

ПРОБЛЕМЫ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В РАМКАХ ПРИНЯТОЙ КОНЦЕПЦИИ

А. В. КОЛЕСНИКОВ

Государственное учреждение высшего профессионального образования
«БЕЛОРУССКО-РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Могилев, Беларусь

14 февраля на коллегии Министерства энергетики Республики Беларусь Министр энергетики Республики Беларусь озвучил базовые принципы концепции Закона «Об электроэнергетике», предусматривающей реструктуризацию отрасли, которые заключаются в следующем:

- разделение видов деятельности по производству, передаче и распределению электроэнергии на конкурентные и монопольные и выделить в рамках существующей структуры генерирующие мощности (создание РУП «Белгенерация»), передающую и сбытовую компании, энергонадзор (при этом взаимоотношения по приобретению тепловой энергии не изменятся);
- ликвидация перекрестного субсидирования;
- создание оптового рынка электроэнергии.

Надо отметить, что исходя из озвученного в концепции не предусмотрены реальные экономические механизмы реструктуризации отрасли. Это обусловлено следующими факторами:

- разделение видов деятельности и формирование новой монопольной структуры по генерации (РУП «Белгенерация») в указанном варианте не приведет к снижению тарифов. Во-первых, накладные расходы не изменятся, а просто перераспределятся с РУП-облэнерго в пользу РУП «Белгенерация»; во-вторых, при появлении дополнительных посредников (оптовых и розничных) в поступлении энергии от производителя к потребителю повлечет увеличение в тарифе налогов, дополнительных затрат на управленческую деятельность; в-третьих, отсутствие в области изменения взаимоотношений по поставкам тепловой энергии обязательно приведет к ценовым перекосам, т. к. производство тепловой энергии является для предприятий электроэнергетики убыточным и покрывается за счет прибыли от реализации электроэнергии, учитывая теплофикационный цикл работы ТЭЦ;

- ликвидация перекрестного субсидирования сама по себе не предполагает снижение тарифов, а просто увеличивает тариф для населения и юридических лиц, пользующихся льготами, и снижает тариф для промышленного сектора. Это, конечно, приведет к улучшению показателей промышленных предприятий, но может вызвать социальную нестабильность;

- в условиях Республики Беларусь отсутствуют следующие условия для создания электроэнергетического рынка:

- избыточные генерирующие мощности;
- рыночное ценообразование тарифов на электроэнергию;
- предприятия электроэнергетической отрасли являются полностью государственной собственностью.

Отсутствие избыточных генерирующих мощностей и монополия государства на генерацию (12 станций, которые входят в РУП «Белгенерация» производят 95 % всей электроэнергии) приведет к отсутствию реальной конкуренции на оптовом рынке. При условии допущения на рынок поставщиков из ЕЭП (Россия, Казахстан) РУП «Белгенерация» окажется неконкурентоспособной в связи с более высокими тарифами, которые существуют и сейчас. Все это приведет к негативным последствиям.

Указанные факторы должны быть устранены на предварительном этапе подготовки к реструктуризации электроэнергетической отрасли, на что потребуется достаточно длительное время, хотя концепция предусматривает проведение первых двух этапов в 2014–2015 гг. Необходима разработка законодательной базы, увеличение генерирующих мощностей, изменение тарифной политики, введение частного капитала в генерацию (приватизация РУП-облэнерго) или создания дополнительных мощностей за счет частных инвесторов и создание конкурентной среды.

Выбор модели формирования конкурентного рынка электроэнергии в Республике Беларусь должен быть обусловлен следующими условиями:

- прибыль энергокомпаний должна обеспечивать достаточный уровень воспроизводства электроэнергетического бизнеса с учетом обеспечения модернизации основных фондов энергосистемы и сохранения ее надежности;
- энергокомпании должны стать привлекательными для инвесторов (в том числе и частных);
- уровень тарифов на электроэнергию в условиях конкурентного ценообразования должны способствовать развитию производственной сферы экономики и обеспечивать социальную стабильность.