

МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛОРУССКО-РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра «Гуманитарные дисциплины»

ИСТОРИЯ БЕЛОРУССКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

*Методические рекомендации к семинарским занятиям
для студентов всех направлений подготовки
дневной формы обучения*

ГОСУДАРСТВЕННОСТЬ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ (КОНЕЦ XX – НАЧАЛО XXI ВВ.)



Могилев 2019

УДК 113
ББК 87.21
И72

Рекомендовано к изданию
учебно-методическим отделом
Белорусско-Российского университета

Одобрено кафедрой «Гуманитарные дисциплины» «23» апреля 2019 г.,
протокол № 10

Составитель канд. филос. наук, доц. Ю. Н. Лопатский

Рецензент канд. истор. наук, доц. С. Е. Макарова

Методические рекомендации предназначены для студентов, обучающихся по белорусским образовательным программам. Изучение изложенного материала будет способствовать формированию у студентов системы знаний по истории белорусской государственности в данный хронологический период и позволит осмыслить развитие белорусской государственности в тесной взаимосвязи исторического развития и современности.

Учебно-методическое издание

ИСТОРИЯ БЕЛОРУССКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Ответственный за выпуск	Н. Н. Алексейчикова
Редактор	Е. А. Галковская
Компьютерная верстка	Н. П. Полевничая

Подписано в печать . Формат 60×84/16. Бумага офсетная. Гарнитура Таймс.
Печать трафаретная. Усл. печ. л. . Уч.-изд. л. . Тираж 115 экз. Заказ №

Издатель и полиграфическое исполнение:
Межгосударственное образовательное учреждение высшего образования
«Белорусско-Российский университет».

Свидетельство о государственной регистрации издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/156 от 07.03.2019.

Пр-т Мира, 43, 212022, Могилев.

© Белорусско-Российский
университет, 2019



Содержание

1	Этапы развития независимой Республики Беларусь.....	4
1.1	Распад СССР и его причины.....	5
1.2	Значение Декларации Верховного Совета БССР о государственном суверенитете 27 июля 1990 г.....	7
1.3	Хозяйственный кризис первых лет независимости.....	9
1.4	Создание условий перехода к рыночной экономике.....	11
1.5	Конституция Республики Беларусь 15 марта 1994 г. Выборы Президента Республики Беларусь и формирование новой системы власти.....	12
1.6	Референдумы 1995, 1996, 2004 гг. и их влияние на стабилизацию обстановки в стране.....	13
1.7	Международное признание Республики Беларусь. Разработка стратегии и принципов внешней политики.....	16
2	Президент Республики Беларусь.....	17
2.1	Президентская республика – выбор белорусского народа.....	18
2.2	Порядок выборов Президента Республики Беларусь	20
2.3	Функции и полномочия Главы государства как гаранта Конституции, прав и свобод граждан	23
3	Правительство как высший орган исполнительной власти.....	28
3.1	Место и роль правительства в политической системе общества	28
3.2	Совет Народных Комиссаров и развитие исполнительной власти в советское время	30
3.3	Структура и особенности формирования Правительства в Республике Беларусь	32
3.4	Функции и задачи современного правительства	35
4	Законодательная ветвь власти.....	37
4.1	Верховный Совет как форма народного представительства в БССР	38
4.2	Национальное собрание как продолжение традиций двухпалатного парламента в суверенной Беларуси	42
4.3	Особенности формирования, структура и функции Совета Республики	45
4.4	Особенности формирования, структура и функции Палаты представителей	46
	Список литературы.....	48

1 Этапы развития независимой Республики Беларусь

Основные категории по теме

Государственное устройство – закрепленные в законах структура органов власти, порядок их формирования, полномочия, функции, принципы и нормы взаимоотношений, а также формы административно-территориального устройства.

Суверенитет – полная политическая независимость и самостоятельность государства в его внутренних делах и внешних отношениях, не допускающая иностранного вмешательства.

Референдум – народное голосование для окончательного решения какого-либо важного вопроса.

Конституция – основной закон государства, определяющий общественное и государственное устройство, порядок и принципы образования органов власти, избирательную систему, основные права и обязанности граждан.

Выборы – способ формирования высших и местных органов государственной власти посредством голосования граждан.

Интеграция межгосударственная политическая происходит путем создания новых институтов власти с передачей им части суверенных прав национальных политических органов.

Интеграция экономическая – это наиболее высокая степень сотрудничества, при котором достигается углубленное взаимодействие экономических субъектов, развитие между ними эффективных связей.

Глобализация – объективный процесс сближения, взаимозависимости государств, взаимопроникновения и взаимовлияния культур, цивилизаций, усиления стандартизации образа жизни, сознания, образования.

Хронология по теме

27 июля 1990 г. – Декларация Верховного Совета БССР о государственном суверенитете Белорусской ССР.

19–21 августа 1991 г. – попытка государственного переворота в Москве.

25 августа 1991 г. – принят Закон о придании конституционного статуса Декларации о государственном суверенитете БССР.

19 сентября 1991 г. Верховный Совет БССР принимает новое название нашей страны – Республика Беларусь.

19 сентября 1991 г. – Верховным Советом Республики Беларусь приняты Законы: «О Государственном флаге Республики Беларусь», «О Государственном гербе Республики Беларусь».

8 декабря 1991 г. – создание Содружества Независимых Государств (СНГ).

15 марта 1994 г. – Верховный Совет Республики Беларусь принял Конституцию (Основной Закон) Республики Беларусь.



1.1 Распад СССР и его причины

Существует, по меньшей мере, пять основных суждений о причинах кризиса и распада СССР.

1 Советский Союз распался в результате заговора враждебных государств и прежде всего США.

2 Победа демократии над тоталитаризмом – это объективный, закономерный процесс и, следовательно, к этой модели развития СССР мог прийти только таким путем.

3 Советскому Союзу были имманентно, внутренне присущи объективные противоречия, разрешение которых закономерно привело к таким последствиям.

4 Советский Союз был империей (даже «последней империей»), распавшейся в результате внутреннего кризиса имперской политики и нараставшего сопротивления национально-освободительного движения в союзных республиках и в европейских социалистических странах.

5 Советский Союз распался – даже точнее, с этой точки зрения, – «был развален» в результате борьбы за власть в высших эшелонах политического руководства страны и подписания Беловежского соглашения.

Распространение этих и ряда других точек зрения объясняется сложностью самой проблемы и тем, что каждая из точек зрения как бы фиксирует внимание на одной из сторон этого сложнейшего процесса.

Задание

При ответах на семинарском занятии студентам целесообразно на основе изучения учебной литературы проанализировать представленные позиции и обосновать свое видение данной проблемы, используя доказательную теоретическую и фактологическую базу.

Во второй половине 70-х гг. кризис, вытекающий из самой сущности социалистического строя, начал проявлять тенденцию к обострению.

В экономической сфере становится очевидным – неконкурентоспособность советской экономики. Уже начиная с 1966 г. проявляется динамика падения производительности труда. Во второй половине 1970-х гг. происходит снижение объемов производства.

Это оказало существенное влияние на потребительский спрос, который оставался неудовлетворенным. По подсчетам экономистов в 1980 г. он уже составлял почти 75 %. В свою очередь эта тенденция активно стимулировала прирост сбережений населения. *Таким образом значительная масса денежных средств была выключена из товарооборота.*

Необходимо отметить и еще один отрицательный момент. При незначительном приросте продукции сельского хозяйства на его развитие тратились огромные ресурсы. Только за 1976–1985 гг. государственные капиталовложе-



ния в него составили 150 млрд долл. Даже при огромных материальных затратах СССР проигрывает противостояние с главным своим конкурентом.

Неэффективность экономического развития за счет преобладания экстенсивного способа хозяйствования демонстрирует общее экономическое, социальное и техническое отставание СССР от передовых стран мира. Например, к концу 1970-х гг. в СССР телефонов было в 10 раз меньше, компьютеров в 100 раз меньше, чем в США.

Значительные средства требовались для поддержания военного паритета двух противостоящих систем, при этом главные и основные затраты приходились на долю СССР. Военные расходы в СССР в 1981 г. составили 27 % валового национального продукта, а в США – 6,5 %. Таким образом, расточительная, затратная экономика порождала кризисные явления во всех сферах.

Беларусь, как и другие республики, оказалась в положении экономического кризиса. Являясь частью народнохозяйственного комплекса СССР, экономика республики зависела от поставок сырья, энергетических и материально-технических ресурсов. Почти 80 % ее промышленной продукции вывозилось в другие регионы Союза. Низкие цены на первичное сырье и энергетические ресурсы, гарантированность сбыта продукции, абсолютизация государственного производства не стимулировали ни ресурсосбережения, ни поиск альтернативных энергетических источников. Вместе с тем, результаты второй половины 80-х гг. свидетельствуют, что в сравнении с некоторыми другими республиками и Союзом в целом, положение в экономике Беларуси оставалось более стабильным.

Попытки решить существующие проблемы посредством проведения политики перестройки, которая начала проводиться с середины 80-х годов, не улучшило, а углубило кризис в обществе. КПСС стремительно теряла свою руководящую и организующую роль в обществе. Она перестала быть авангардом советского строя.

Несмотря на некоторую демократизацию политической жизни общества, сохранялись и даже усиливались многочисленные деформации. Сфера законодательной и представительной властей была формализована, поэтому резко усилилась роль партийно-административной бюрократии. Отсутствовала реальная контрольная деятельность трудящихся. Ослабла самостоятельность общественных организаций.

Внимание студентов целесообразно обратить на национальные проблемы. Отсутствие всестороннего подхода к их решению в большинстве союзных республик привело к деформациям в области национально-государственного строительства. Особенно резко они обострились во второй половине 1980-х гг. 1986 г. стал годом начала открытых межнациональных конфликтов.

В связи с нарастанием центробежных тенденций президент М. С. Горбачев настоял на проведении в марте 1991 г. референдума по проблеме сохранения СССР. За сохранение Союза проголосовало от 70 до 97 % населения девяти со-



юзных республик, принявших участие в референдуме. Не состоялся референдум в Литве, Латвии, Эстонии, Армении, Грузии, Молдове.

Таким образом, референдум зафиксировал фактический распад Союза: из пятнадцати республик в его составе осталось только девять.

1.2 Значение Декларации Верховного Совета БССР о государственном суверенитете 27 июля 1990 г.

20 июня 1990 г. Верховный Совет БССР принял Постановление «О подготовке Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь». Это был первый шаг на пути к суверенитету нашей страны. Была образована Комиссия Верховного Совета из 35 депутатов для разработки проекта *Декларации*. Целесообразно отметить, что проект такого важнейшего документа был подготовлен в рекордные сроки, что позволило его принять как *Декларацию Верховного Совета Республики Беларусь о государственном суверенитете 27 июля 1990 г.*

К этому времени были приняты Декларации о государственном суверенитете Эстонии (16.11.1988 г.), Латвии (28.07.1989 г.), Литвы (26.05.1990 г.), Грузии (26.05.1990 г.), России (12.06.1990 г.).

В первой статье Декларации указывалось, что Беларусь – «суверенное государство, утвердившееся на основе существования белорусской нацией ее неотъемлемого права на самоопределение, верховенство народа в определении своей судьбы, а также государственности белорусского языка».

Значение Декларации.

1 Стимулировала принятие законодательных и иных нормативных актов Республики Беларусь. Многие ее идеи были включены в проекты разрабатываемых нормативных актов. В ст. 12 указывается, что положения настоящей Декларации реализуются Верховным Советом путем принятия новой Конституции (Основного Закона) и законов Республики Беларусь.

2 Государственный суверенитет, как было заявлено в Декларации, утверждается во имя высшей цели – свободного развития и благополучия, достойной жизни каждого гражданина республики на основе обеспечения права личности в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и ее международными обязательствами.

3 Определила соотношение властных полномочий Союза и республики. Теперь не Конституция и законы СССР имели верховенство, а объявлялось, что на территории Республики Беларусь устанавливается верховенство Конституции и законов республики.

4 Неотъемлемым признаком государственного суверенитета является гражданство, т. к. без этого нельзя говорить о самостоятельности государства. Республика, согласно Декларации, принимает в гражданство и решает вопросы о выходе из гражданства. Республика охраняет честь, здоровье, права и законные

интересы всех граждан, обеспечивает их социальную защищенность. Они находятся под ее защитой, пребывая за пределами Республики Беларусь.

5 Необходимым атрибутом государственности является право иметь собственные Вооруженные Силы, внутренние войска, органы государственной и общественной безопасности, подконтрольные Верховному Совету республики.

6 В Декларации указывалось, что воинские формирования других стран, их военные базы и сооружения не могут быть размещены на территории республики без согласия ее Верховного Совета. Ставилась цель сделать территорию республики безъядерной зоной, а государство – нейтральным.

7 В Декларации было закреплено, что земля, ее недра, другие природные ресурсы на территории республики являются собственностью белорусского народа, которому принадлежат исключительные права по их владению, пользованию и распоряжению.

8 Суверенитет возможен тогда, когда государство самостоятельно решает территориальные вопросы. В истории белорусского государства были случаи, когда ее граница в период вхождения в состав Союза изменялась без ее ведома. Это подрывало принципы государственности. Декларация закрепила статус территории республики как единой и неделимой, она не может быть изменена или использована без согласия Республики Беларусь. Все вопросы о границах должны решаться на основе международных договоров, которые подлежат ратификации высшим представительным органом.

9 Одним из признаков суверенности государства является право иметь свою финансово-кредитную денежную систему, собственную налоговую и таможенную службы. Поэтому в Декларации было закреплено исключительное право на учреждение указанных собственных систем.

10 Как и любое иное суверенное государство, Республика Беларусь согласно Декларации имеет свой герб, флаг и гимн.

11 Демократичной явилась запись в Декларации о том, что важнейшим принципом существования Республики Беларусь как правового государства является разграничение законодательной, исполнительной и судебной властей. Государство может функционировать и не основываясь на этом положении, однако оно имеет фундаментальное значение для государственного строительства на началах демократии, уважения прав личности, равенства всех перед законом.

Придавая историческую важность принятию Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь, Верховный Совет постановлением от 27 июля 1990 г. решил считать день 27 июля Днем провозглашения Декларации о государственном суверенитете (Днем независимости) и отмечать его впредь как национальный праздник Беларуси. После референдума, проведенного 24 ноября 1996 г., этот день празднуется ежегодно 3 июля.

Дальнейший процесс оформления государственного суверенитета нашел отражение в смене названия республики и государственной символики. 19 сентября 1991 г. Верховный Совет БССР провозглашает новое название



нашей страны – Республика Беларусь – и принимает Законы: «О Государственном флаге Республики Беларусь», «О Государственном гербе Республики Беларусь», которыми стали бело-красно-белый флаг и герб «Пагоня». В результате референдума 1995 г. были приняты флаг красно-зеленого цвета с белорусским национальным орнаментом и новый герб.

После провозглашения политической независимости Беларуси началась работа по формированию органов управления. С 1992 г. начинает действовать Главное управление пограничных войск, создается Государственный таможенный комитет. В марте 1992 г. в соответствии с Постановлением Верховного Совета «О создании Вооруженных сил Республики Беларусь» приступило к работе Министерство обороны республики. Были подписаны соглашения о выводе до конца 1997 г. на территорию России стратегических ракет и ядерных боеголовок. Военная доктрина Республики Беларусь предусматривала ее статус как безъядерного государства, которое владеет только оборонительными вооруженными силами.

1.3 Хозяйственный кризис первых лет независимости

Приобретение суверенитета, вхождение в состав СНГ сопровождалось нарастанием негативных последствий в нашей стране. Связано это было с тем, что республику традиционно называли «сборочным цехом» СССР. То есть, интеграция с другими регионами была столь тесной, что разрыв экономических связей, который последовал после распада Союза, крайне болезненно отразился на нашей экономике. Прежние механизмы управления, основанные на плановом ведении хозяйства, оказались разрушенными, а новые создавались с большим трудом и фактически не работали.

Это выразилось в резком спаде производства, росте инфляции. Ее темпы в 1993–1994 гг. превышали 200 %. С 1991 по 1995 гг. внутренний валовой продукт сократился на 35 % по отношению к 1990 г., сельскохозяйственное производство – на 26 %, заработная плата снизилась в 2 раза. В 1995 г. за чертой бедности оказалось более 60 % населения. Рост потребительских цен в указанный период составил фантастическую величину – 43,9 тыс. раз. Внешняя задолженность составила половину валового продукта в денежном выражении.

Возникли такие для нашего общества явления, как безработица, обесценивание национальной денежной валюты.

В начале 90-х гг. принимались некоторые меры по преодолению этих явлений. В 1992 г. была осуществлена реформа цен, вводились для населения талоны и купоны, карточки потребителя. Однако деструктивная линия развития оказалась намного сильнее линии конструктивной, созидательной.

В 1994 г., с избранием А. Г. Лукашенко Президентом, была принята «Программа неотложных мер по выходу экономики Беларуси из кризиса». Выполне-

ние этой Программы позволило снизить в 1995 г. падение основных производственных показателей.

Начался второй этап социально-экономического развития, который охватывает 1995–2000 гг. Основные усилия руководства были направлены на оздоровление финансовой и денежно-кредитной систем, стабилизацию курса национальной валюты, усиление мер государственного регулирования. Эти и другие меры привели к тому, что к концу 1995 г. удалось добиться стабильности в отношении инфляции и обменного курса. В 1996 г. возобновился экономический рост. В 1997 г. была принята «Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2010 г.» В этом документе понятия «человек», «окружающая среда», «развитие», «глобальная безопасность» рассматривались в тесной взаимосвязи и взаимозависимости. Устойчивое развитие белорусского государства планировалось проводить при обеспечении социальной защиты населения. Реализация этих и других тенденций должна осуществляться при ведущей роли государства.

В этот период принимаются и другие важные документы, определившие социально-экономическое развитие: «Национальная программа привлечения инвестиций в экономику Республики Беларусь (1996)», «Программа импортозамещения» и другие. Это позволяет говорить о системе документов, определяющих перспективы развития нашего государства. Программами были определены три основные, главные направления развития: Экспорт, Жилье, Продовольствие. Развитие этих направлений должно было «как локомотивом» потянуть другие сферы производства.

Впервые за период существования Беларуси как самостоятельного государства уже в 1996 г. происходит прирост, в сравнении с 1995 г., ВВП – на 3 %, производство промышленной продукции – на 4 %, потребительских товаров – на 9 %, ввод жилья на – 35 %. Значительные успехи были достигнуты в выполнении Программы 1996–2000 гг. В 2000 г. на 10 % превзойден уровень 1990 г. по производству товаров народного потребления, ВВП увеличился за пятилетку на 36 %, выпуск продукции промышленности – на 65 %, ввод жилья – на 81 %. По степени открытости экономики страна входила в число государств-лидеров, и в связи с этим экономика была подвержена воздействию изменений, происходящих у наших основных партнеров.

Третий этап социально-экономического развития начался с 2001 г. В 2003 г. принята Программа структурной перестройки и повышения конкурентоспособности экономики Республики Беларусь. Она предусматривала создание новых наукоемких экспортно-ориентированных и импортозамещающих производств, отраслей, развитие сферы услуг. Принимается «Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2007–2010 гг.».

Национальной стратегией устойчивого развития Беларуси (2011–2020) предусматриваются создание зрелых институтов рыночной экономики, активизация структурных преобразований, расширение частного бизнеса, широкое

внедрение достижений науки и техники, создание экологически чистых производств, ускорение интеграционных процессов со странами ближнего и дальнего зарубежья, сбалансированное развитие территорий и населенных пунктов. Совершенствование социальных процессов должно базироваться на принципах зрелой демократии и гражданского общества.

1.4 Создание условий перехода к рыночной экономике

В 1990 г. начался переход экономической системы Беларуси к рынку. В октябре 1990 г. Верховный Совет принял Постановление «О переходе БССР к рыночной экономике». Оно предусматривало:

- стабилизацию экономики;
- снижение инфляции;
- сокращение расходов на содержание государственного аппарата;
- развитие предпринимательства и конкуренции;
- объявлялись равными все формы собственности;
- налаживание государственного регулирования экономикой;
- создание рыночной инфраструктуры и механизма ее деятельности;
- проведение социальной защиты населения. Должна была вводиться минимальная оплата труда, индексация расходов и переквалификация.

Верховный Совет принимает ряд Законов по реализации программы перехода к рынку: «О собственности», «О национальном банке», «Об аренде».

Проведение реформ в 1992–1994 гг. позволило создать в Беларуси необходимый минимум основных рыночных институтов, нормативно-правовых документов, преобразовать систему государственного управления экономикой в новую систему, которая в определенной степени опирается на рыночные регуляторы.

Вместе с тем потери белорусского рынка значительно превышали его достижения. Это проявилось в разрушении ранее существовавших производственно-экономических связей и обвальном спаде производства на 50 % и более по сравнению с концом 1980-х гг., что угрожало государству потерей независимости, раскручиванием инфляции, катастрофическим падением курса белорусского рубля, критическим положением с обеспечением хозяйства энергоресурсами, галопирующим ростом цен (их либерализация не привела к установлению равновесных цен, что являлось особенностью рынка, основанного на свободной конкуренции. *На начальном этапе становления рыночных отношений произошло резкое падение жизненного уровня населения, выросла безработица, обострились другие социальные проблемы.*

Модель рыночных реформ методом «шоковой терапии», построенная по рекомендациям Международного валютного фонда, потерпела провал летом 1994 г. во время выборов первого Президента Республики Беларусь. Мандат на проведение нового варианта реформ получил первый Президент Респуб-



лики Беларусь А. Г. Лукашенко, что нашло проявление в особенностях белорусской модели социально-экономического развития.

1.5 Конституция Республики Беларусь 15 марта 1994 г. Выборы Президента Республики Беларусь и формирование новой системы власти

Важнейшим событием в истории молодого суверенного государства стало принятие 15 марта 1994 г. новой Конституции. В каждом государстве Конституция является главным, основным законом. Это значит, что на ее основе формируется вся система текущего законодательства, в ней определяется компетенция государственных органов. Она – основной, первичный источник национального права и обладает верховенством по отношению ко всем иным правовым актам.

В соответствии с Конституцией Республика Беларусь – унитарное, демократическое и социально-правовое государство. Наивысшей ценностью общества и государства является человек, а единственным источником государственной власти – народ.

Унитарное государство основывается на принципах государственного устройства, для которого характерно отсутствие государственных образований на правах субъектов.

Республика Беларусь является **демократическим** государством, поскольку в нем народ является источником власти, существует политический плюрализм (многообразие взглядов, мнений, политических партий), реализуется принцип разделения властей, формируется гражданское общество, принимаемые законы соответствуют международным нормам и отражают интересы большинства общества, существует многообразие СМИ, распространяются различные идеологии (либерализм, неолиберализм, консерватизм, неоконсерватизм, клерикализм и др.).

В Конституции Республики Беларусь предусмотрено право каждого на достойный уровень жизни, включая достойное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение для этого условий (ст. 21, ч. 2). **Социальное** государство предполагает взаимную ответственность государства и человека. Это выражается не только в закреплении прав и свобод человека и гражданина, но и в возложении на граждан определенных обязанностей перед другими гражданами, обществом и государством.

В ст. 1 Конституции указывается, что Республика Беларусь – **правовое** государство. Одним из существенных проявлений правового государства является уровень обеспеченности основных прав и свобод гражданина.

Целесообразно обратить внимание студентов на Конституционные принципы внешней политики. В ст. 8 указывается, что Республика Беларусь «признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает

соответствие им законодательства. Не допускается заключение международных договоров, которые противоречат Конституции».

В июле 1994 г. состоялись выборы Президента Республики Беларусь. На этот пост претендовало шесть кандидатов. В результате всенародного волеизъявления первым в белорусской истории Президентом 10 июля 1994 г. стал Александр Григорьевич Лукашенко. За него проголосовало 81 % участвующих в выборах граждан. Предвыборная программа А. Г. Лукашенко предусматривала такие важные положения, как обеспечение суверенитета страны, ее экономической и политической стабильности и безопасности, проведение курса на реформирование общества, улучшение материального положения трудящихся, борьбу с коррупцией и преступностью.

После референдума 1996 г. представительным и законодательным органом Республики Беларусь является Парламент – Национальное собрание. Он состоит из двух палат – Палаты представителей (110 депутатов) и Совета Республики (64 депутата). Исполнительная власть осуществляется Советом Министров. Судебная власть принадлежит судам. Контроль за конституционными нормативными актами в государстве осуществляет Конституционный Суд Республики Беларусь. Местное управление и самоуправление осуществляются через местные Советы депутатов. Контролирующим органом является Комитет государственного контроля.

1.6 Референдумы 1995, 1996, 2004 гг. и их влияние на стабилизацию обстановки в стране

В 1995–1996 гг. политическая оппозиция, часть депутатов Верховного Совета и членов Конституционного суда стремились навязать обществу курс на усиление конфронтации с Президентом, грабительскую приватизацию и обогащение теневых структур, на отказ от союза с Россией и другими странами СНГ, ориентацию внешней политики преимущественно на западные государства. Президент А. Г. Лукашенко, правительство отстаивали курс на создание социально ориентированной экономики, развитие демократических процессов, обеспечение политической стабильности и согласия в обществе, многовекторность внешней политики, развитие науки, образования и культуры.

В условиях политической конфронтации с оппозицией А. Г. Лукашенко в соответствии с Конституцией Республики Беларусь инициировал проведение 14 мая 1995 г. референдума, на который были вынесены следующие вопросы: «Согласны ли Вы с приданием русскому языку равного статуса с белорусским?»

Положительно ответило 83 % избирателей, принявших участие в референдуме; за поддержку предложения Президента об установлении новых Государственного флага и Государственного герба Республики Беларусь проголосова-



ло 75,1 %; за одобрение действий Президента, направленных на экономическую интеграцию с Российской Федерацией, проголосовало 83,3 % избирателей.

Таким образом, итоги голосования по каждому вопросу свидетельствовали о полной поддержке народом курса Президента.

В соответствии с волеизъявлением народа сразу же после референдума была введена новая государственная символика. Постепенно сняты искусственные ограничения в использовании русского языка, более интенсивным стало белорусско-российское сотрудничество.

В день проведения референдума состоялись выборы депутатов в Верховный Совет. В первом туре было избрано только 18 депутатов из 260 от полного состава. Для того чтобы новый парламент приступил к работе, требовалось, чтобы в него было избрано не менее 174 депутатов. Достичь кворума оказалось возможным только 10 декабря 1995 г., после трех дополнительных туров голосования.

Летом – осенью 1996 г. обострился конфликт из-за раздела властных полномочий между Президентом и Верховным Советом. Каждая из сторон предложила вынести на референдум свой вариант поправок к Конституции 1994 г. Согласно президентскому проекту, многих властных полномочий лишился Верховный Совет, согласно парламентскому – упразднился даже президентский пост. На референдум был вынесен вопрос о переносе Дня независимости республики с 27 июля на 3 июля – День освобождения Беларуси от гитлеровских захватчиков в Великой Отечественной войне. За принятие Конституции Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями, предложенными Президентом, высказалось 70,45 % граждан от общего количества избирателей, за перенос Дня независимости – 88,18 % избирателей, принявших участие в референдуме.

В соответствии с дополнениями и изменениями в Конституции руководителем государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина является Президент. Исполнительную власть возглавляет Премьер-министр правительства. Новая редакция Конституции расширила права и полномочия Совета Министров. Вместо однопалатного Верховного Совета, состоящего из 260 депутатов, был сформирован двухпалатный парламент – Национальное Собрание Республики Беларусь, состоящее из Палаты представителей и Совета Республики.

Основные изменения и дополнения в Конституцию 1994 г., внесенные по итогам ноябрьского референдума 1996 г., состояли в следующем:

- 1) гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина является Президент. Значительно расширились полномочия Президента (ст. 79 и 84);
- 2) вместо однопалатного парламента (Верховного Совета Республики Беларусь) учреждался новый двухпалатный парламент под названием Национальное собрание Республики Беларусь, состоящее из Палаты представителей (110 депутатов, избираемые народом) и Совета Республики (по восемь человек



избирается от каждой области и г. Минска и восемь человек назначается Президентом.

3) изменился порядок формирования Правительства и его правовой статус (ст. 84, 94 и 106);

4) создавался новый контрольный орган – Комитет государственного контроля, подчиненный исключительно Президенту Республики Беларусь (ст. 84, 129–131);

5) изменился порядок формирования высших судов (Конституционного суда, Верховного суда, Высшего хозяйственного суда). (ст. 84, 98 и 116);

6) получил закрепление новый порядок формирования местных органов управления (ст. 117–124);

7) установлен новый порядок внесения изменений и дополнений в Конституцию (ст. 137–140).

Таким образом, итоги референдумов свидетельствовали о социально-политическом оптимизме белорусского народа, его стремлении к экономической и политической стабильности.

17 октября 2004 г. в Беларуси состоялся третий конституционный референдум. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь на него был вынесен единственный вопрос: «Разрешаете ли Вы первому Президенту Республики Беларусь А. Г. Лукашенко участвовать в качестве кандидата в Президенты Республики Беларусь в выборах Президента и принимаете ли часть первую ст. 81 Конституции Республики Беларусь в следующей редакции: «Президент избирается на 5 лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании»?»

В списки для голосования было внесено 6 986 163 гражданина Республики Беларусь. В голосовании на референдуме приняло участие 6 307 395 граждан, что составило 90,28 % от числа граждан, внесенных в списки для голосования. За принятие решения по вынесенному на референдум вопросу проголосовало 5 548 477 граждан, что составило 79,42 % от числа граждан, внесенных в списки для голосования. Против одобрения вынесенного на референдум вопроса высказалось 691 917 граждан, что составило 9,9 % от числа граждан, внесенных в списки для голосования. Число бюллетеней, признанных недействительными, составило 67 001.

На основании результатов референдума часть первая ст. 81 Конституции изложена в новой редакции, без указания на то, что одно и то же лицо не может быть Президентом более двух сроков.



1.7 Международное признание Республики Беларусь. Разработка стратегии и принципов внешней политики

Декларация 27 июля 1990 г. определила принципиально новое содержание деятельности республики на международной арене. Беларусь заявила о своем праве проводить самостоятельную внешнюю и внутреннюю политику.

Реализация заложенных в Декларации идей впоследствии осуществлялась посредством принятия Конституции и новых законов. Главным приоритетом внешней политики является обеспечение реального суверенитета и независимости Республики Беларусь.

В течение 1991–1992 гг. независимое белорусское государство де-юре была признано бывшими союзными республиками (Грузией – в январе 1994 г.). Признание Беларуси западноевропейскими государствами почти завершилось в 1992 г. Эти процессы шли параллельно с установлением дипломатических отношений. Из 129 государств, признавших Республику Беларусь в период 1991–1992 гг., дипломатические отношения установило 102. Важным импульсом в развитии международного сотрудничества стало полное выведение в 1996 г. ядерного оружия за пределы государства. По состоянию на 2019 г. Беларусь поддерживает дипломатические отношения с 177 государствами мира, в 56 из которых наша страна представлена на уровне посольств.

Стратегическим союзником Беларуси остается Российская Федерация, которая является основным торгово-экономическим партнером, оказывает нашей стране практическую поддержку на международной арене.

Приоритетом для Беларуси остается сотрудничество в рамках СНГ. Республика уделяет важное внимание участию в Евразийском экономическом Союзе, что создает основу для высокого уровня межотраслевого взаимодействия. В ОДКБ (Организации договора о коллективной безопасности) наша страна вносит весомый вклад в обеспечение региональной безопасности: противодействие терроризму, незаконной разработке и распространению оружия, в том числе оружия массового поражения, наркоторговле, нелегальной миграции.

Еще одним приоритетом внешней политики республики является сотрудничество с Европейским союзом. Наиболее эффективные торгово-экономические связи развиваются с Германией, Польшей, Великобританией, Голландией, Италией, Францией, Бельгией. Интересам Беларуси отвечает полноформатное сотрудничество с США.

В качестве перспективного направления внешней политики Республики Беларусь выступают азиатский и африканский векторы. Особое место в системе белорусских внешнеполитических приоритетов занимает Китай. На качественный уровень вышли отношения со странами Латинской Америки. Основными государствами здесь являются Аргентина и Бразилия. Активно выстраивается Белорусско-Венесуэльское сотрудничество. Традиционно эффективно развиваются отношения с Кубой.



Являясь одним из государств – основателей ООН, Республика Беларусь поддерживает политику ООН в области сохранения мира и безопасности.

Наша страна успешно развивает торговые отношения более чем со 180 странами. Основу экспорта составляют нефть и нефтепродукты, калийные и азотные удобрения, металлопродукция, грузовые автомобили, тракторы, химические волокна и нити, молочная и мясная продукция, сахар.

Особое значение Республика Беларусь придает отношениям с Россией. Следует обратить внимание студентов на следующие исторические вехи: февраль 1995 г. – подписан Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве; апрель 1996 г. – подписан Договор о Сообществе суверенных государств; апрель 1997 г. – Договор о Союзе Беларуси и России; декабрь 1999 г. – подписан Договор о создании Союзного государства.

Основными принципами Союзного государства являются суверенное равенство и учет взаимных интересов, уважение прав человека, сотрудничество и взаимопомощь. Создана система органов Союзного государства, ежегодно разрабатывается и утверждается его бюджет. Среди стран СНГ Россия представляет собой крупнейший рынок сбыта белорусских товаров.

Беларусь входит в торгово-экономическое интеграционное образование – Таможенный союз, трансформировавшийся в ЕврАзЭС. Евразийское экономическое сообщество является самым успешным интеграционным объединением Беларуси, России и Казахстана. С 1 января 2012 г. вступило в силу решение о едином экономическом пространстве (ЕЭП) – наднациональном регионально-экономическом сообществе государств Таможенного союза. 29 мая 2014 г. в Астане подписан договор о создании Евразийского экономического Союза. С 1 января 2015 г. этот договор вступил в силу. В это экономическое объединение входят Беларусь, Россия, Казахстан, Киргизия, Армения.

2 Президент Республики Беларусь

Основные категории по теме

Президент – выборный глава государства, основополагающий субъект политики, наделенный значительными властными полномочиями: является гарантом Конституции, прав и свобод человека, реализации государственной политики.

Форма правления – закрепленный в законах государства порядок формирования и взаимодействия институтов власти, их полномочия, функции, средства и методы управления обществом. В человеческой истории апробированы две формы правления: монархия и республика, имеющие свои особенности.

Президентская республика – форма государственного правления, при которой верховную власть представляет президент – выборный глава государства



и исполнительной власти: наделен правами созыва и роспуска парламента, законодательной инициативы, формирования правительства, ему подотчетного.

Реализм политический – политика, которая основывается на правдивой оценке достижений, проблем и противоречий общественного развития, выработке стратегии и тактики действий, адекватных вызовам времени, потребностям граждан и политической системы.

«Прямая» демократия – непосредственное участие граждан в принятии политических решений и избрании кандидатов на государственные должности.

2.1 Президентская республика – выбор белорусского народа

Государства отличаются друг от друга не только особенностями исторического, экономического, духовного, национального развития, но внутренней организацией, порядком образования и структурой органов государственной власти, организацией территории, методами управления и т. д.

Студентам необходимо обратить внимание на сущность понятия «форма правления», под которым следует понимать порядок образования и организации высших органов государственной власти, отношения этих органов между собой, а также с гражданами. Форма правления находит проявление в том, кто и как правит. С учетом этого государства можно классифицировать на монархии и республики.

Республики – наиболее распространенная форма правления в современном мире. Для любой республики (парламентской, президентской, смешанной) характерны выборность и сменяемость представительной власти, подконтрольность власти народу, коллегиальность правления.

В зависимости от соотношения властных полномочий президента, парламента, правительства республики классифицируют на парламентские (иногда в литературе используют другое название – парламентарные), президентские и смешанные (полупрезидентские или президентско-премьерские).

В парламентских, президентских, полупрезидентских (смешанных) республиках имеется глава государства. Однако в отличие от парламентской в президентской республике он еще и глава исполнительной власти, что существенно усиливает властные полномочия президента. В парламентской республике наряду с парламентом наиболее значительными полномочиями обладает не президент, а правительство, которое обычно в таких республиках явно доминирует на политической сцене. Для смешанной республики характерно сочетание признаков парламентской и президентской республики.

В парламентарной республике президент, юридически и фактически являясь только главой государства, представляет государство внутри страны и во внешних отношениях, подписывает международные договоры, назначает дипломатических представителей и принимает верительные грамоты от диплома-



тических представителей зарубежных стран, принимает в гражданство, осуществляет помилование, предоставляет убежище, осуществляет награждение.

В президентской республике президент обладает полномочиями как главы государства, так и главы исполнительной власти. Он самостоятелен в формировании правительства, которое не может быть отправлено парламентом в отставку (ни в полном составе, ни отдельный министр). Он получает власть не от парламента, а от народа, избирается прямым голосованием (в США – коллегией выборщиков), что обеспечивает его независимость от коллегиального представительного органа. В такой республике президент обычно не обладает правом роспуска парламента, здесь обеспечивается классическое разделение властей.

Институт президентства в мировой практике имеет продолжительную историю своего развития и становления. Впервые термин «президент» был использован в Конституции США 1787 г.

Среди европейских государств первыми президентскими республиками стали Франция и Швейцария (1848). В дальнейшем на протяжении XX столетия в различных формах институт президентства нашел свое закрепление в других странах. На сегодняшний день такая форма правления учреждена более чем в 150 странах.

Несмотря на смысловое единство, в мировой практике встречаются различные наименования данного института. Во Франции используется термин «Президент Французской Республики», в Перу «Президент Республики», в Казахстане – «Первый Президент Республики Казахстан – Лидер Нации».

Для Республики Беларусь институт президентства является достаточно новым. Несмотря на провозглашение Беларуси суверенным и независимым государством в 1990 г., на протяжении еще нескольких лет в стране сохранялась структура высших органов власти, характерной для БССР. Ситуация изменилась в 1994 г. в связи с принятием Республикой Беларусь важнейшего политико-правового акта, обладающего высшей юридической силой – Конституции Республики Беларусь.

Основной Закон впервые в истории Беларуси предусматривал в системе высших органов власти должность Президента Республики Беларусь. Согласно ст. 95 Конституции 1994 г. Президент является Главой государства и исполнительной власти. Для реализации полномочий исполнительной власти в области экономики, внешней политики, обороны, национальной безопасности, охраны общественного порядка и других сфер государственного управления при Президенте создавался Кабинет Министров Республики Беларусь. Президент наделялся полномочиями по руководству системой органов исполнительной власти и обеспечения их взаимодействия с представительными органами.

Вместе с тем анализ положений Конституции 1994 г. позволяет сделать вывод о том, что ее нормы не обеспечивали достаточный баланс интересов различных ветвей власти для политической и экономической стабильности в государстве. В этой связи возникла необходимость перераспреде-



ления полномочий между ветвями власти и пересмотра роли Главы государства в обеспечении их взаимодействия и слаженной работы.

Конституционно-правовой статус Президента значительно изменился в 1996 г. после принятия на Республиканском референдуме новой редакции Конституции. Дальнейшее развитие и конкретизация правового статуса Президента, его полномочий нашло отражение в Законе Республики Беларусь «О Президенте Республики Беларусь».

В новой редакции Конституции сохранены требования к кандидатам в Президенты, установленные Конституцией 1994 г. Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом. В тоже время наряду с предусмотренными ранее требованиями закреплены дополнительные требования к кандидатам в Президенты: быть гражданином Республики Беларусь по рождению и постоянно проживать в Республике не менее 10 лет непосредственно перед выборами. Это обусловлено необходимостью обеспечить более тесную связь кандидатов в президенты с народом, призванных отстаивать интересы собственного народа, а также направлено на исключение влияния других государств на формирование высших органов власти.

2.2 Порядок выборов Президента Республики Беларусь

Президент Республики Беларусь согласно Конституции избирается на основе всеобщего, равного, прямого, свободного, избирательного права при тайном голосовании. Правовой основой для проведения выборов Президента Республики Беларусь является Конституция, Избирательный кодекс Республики Беларусь, а также некоторые иные правовые акты.

В соответствии со ст. 81 Конституции выборы Президента назначаются Палатой представителей не позднее чем за пять месяцев и проводятся не позднее чем за 2 месяца до истечения срока полномочий предыдущего Президента. Если же должность Президента оказалась вакантной, то выборы проводятся не ранее чем через 30 дней и не позднее чем через 70 дней со дня открытия вакансии. Сокращенные сроки проведения предвыборных мероприятий в этом случае устанавливаются Центральной комиссией по выборам и проведению республиканских референдумов.

В соответствии со ст. 60 Избирательного кодекса Республики Беларусь выдвижение кандидатов в Президенты при проведении очередных выборов начинается за 80 дней и заканчивается за 50 дней до выборов.

В Конституции определены требования, которые предъявляются к кандидату в Президенты Республики Беларусь. Важно отметить, что белорусское законодательство не предусматривает каких-либо требований к национальности кандидата. Законодательством Республики Беларусь не устанавливается ограничений для пребывания кандидата в Президенты на должности в качестве гос-



ударственного служащего либо на действительной военной службе, не предъявляется требование иметь духовное звание.

Избирательным кодексом конкретизируется процедура сбора подписей граждан. Предусматривается, что кандидаты на должность Президента выдвигаются гражданами Республики Беларусь при наличии не менее 100 тыс. подписей избирателей.

Список членов инициативной группы с указанием ее руководителя вместе с заявлением о регистрации группы подается в Центральную комиссию не позднее чем за 85 дней до выборов лицом, имеющим намерение выдвинуться кандидатом в Президенты.

Центральная комиссия в пятидневный срок рассматривает заявление, регистрирует инициативную группу и выдает членам инициативной группы соответствующие удостоверения и подписные листы для сбора подписей избирателей в поддержку лица, выдвигаемого для выдвижения кандидатом в Президенты Республики Беларусь. Сбор подписей избирателей может осуществляться только членами инициативной группы.

Подписные листы сдаются не позднее чем за 50 дней до выборов в районную, городскую, районную в городе комиссию по выборам Президента Республики Беларусь, которая в десятидневный срок проверяет достоверность подписей избирателей в подписных листах, сданных членами инициативной группы, и обеспечивает достоверность данных о количестве таких подписей. Проверке подлежит не менее 20 % подписей избирателей в подписных листах, сданных в соответствующую комиссию.

Ответственность за достоверность содержащихся в подписных листах данных несет член инициативной группы, осуществлявший сбор подписей. Подписные листы, в которых обнаружены фиктивные подписи или подписи одного и того же избирателя за двух и более избирателей либо подписи граждан, не обладающих избирательным правом, а равно подписные листы, не подписанные членом инициативной группы или не удостоверенные печатью местного исполнительного и распорядительного органа, считаются недостоверными.

Регистрация выдвинутых кандидатов в Президенты Республики Беларусь осуществляется Центральной комиссией по выборам и проведению республиканских референдумов.

Регистрация кандидатов в Президенты Республики Беларусь начинается за 35 дней и заканчивается за 25 дней до выборов. К регистрации представляется любое количество кандидатов в Президенты Республики Беларусь.

Центральная комиссия по выборам и проведению республиканских референдумов в течение двух дней после регистрации должна выдать кандидатам в Президенты соответствующие удостоверения.

Выборы Президента Республики Беларусь являются всеобщими: право избирать имеют граждане Республики Беларусь, которые достигли 18 лет. При этом в законе подчеркнута, что какое-либо прямое или косвенное ограничение



избирательных прав в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, политических взглядов, рода и характера занятий запрещается.

Конституцией и законом предусмотрено, что в выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, лица, содержащиеся по приговору в местах лишения свободы. В голосовании не принимают участия лица, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения – содержание под стражей.

Важнейшим принципом является свободный характер выборов: избиратель лично решает, участвовать ли ему в выборах и за кого голосовать. При этом подготовка и проведение выборов проводятся открыто и гласно. Этой же цели – обеспечению свободного характера выборов – служит и свобода предвыборной агитации. Так, гражданам Республики Беларусь, политическим партиям, другим общественным объединениям, трудовым коллективам, доверенным лицам кандидатов в Президенты предоставляется право свободного и всестороннего обсуждения избирательных программ кандидатов в Президенты Республики Беларусь, политических, деловых и личных качеств кандидатов в Президенты Республики Беларусь, вести агитацию за или против кандидата в Президенты Республики Беларусь на собраниях, митингах, в печати, по телевидению и радио, во время встреч с избирателями.

Равенство выборов проявляется в том, что избиратели имеют равное количество голосов, а кандидаты, избираемые на государственные должности, участвуют в выборах на равных основаниях.

Белорусское законодательство регламентирует и другие стороны избирательного процесса. Согласно ст. 70 Конституции расходы на подготовку и проведение выборов осуществляются за счет государства в пределах выделенных на эти цели средств. В случаях, предусмотренных законом, расходы на подготовку и проведение выборов могут осуществляться за счет средств общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций, граждан. Установлено, что средства, используемые для проведения предвыборной агитации, должны делиться поровну между всеми кандидатами в Президенты и расходоваться по их требованию в порядке, установленном Центральной комиссией. Очень важно, что в деле расходования средств обеспечивается гласность: Центральная комиссия обязана сообщить размер средств, выделенных на предвыборную агитацию каждого кандидата, через средства массовой информации не позднее чем через три дня после окончания срока регистрации кандидатов в Президенты.

Говоря о возможности финансирования выборов со стороны общественных объединений, граждан, *важно отметить установленный законом запрет на какое-либо прямое или косвенное участие иностранных организаций и ино-*



странных граждан в финансировании и иной материальной помощи избирательной кампании кандидатов в Президенты.

В список избирателей включаются все граждане Республики Беларусь, достигшие ко дню или в день выборов 18 лет, постоянно или временно проживающие к моменту составления списка на территории данного участка и имеющие право участвовать в голосовании.

Согласно закону избиратель не может быть включен в списки избирателей на других участках для голосования.

Гражданам обеспечивается возможность ознакомиться со списком избирателей и проверить правильность его составления в помещении участковой комиссии по выборам Президента Республики Беларусь.

Каждому гражданину предоставляется право обжаловать не включение, неправильное включение в список или исключение из списка, а также допущенные в списке неточности в указании данных об избирателе. Заявление о неправильностях в списке рассматривается участковой комиссией, которая обязана не позднее чем в двухнедельный срок, а накануне и в день выборов немедленно рассмотреть заявление, внести необходимые исправления в список либо выдать заявителю копию мотивированного решения об отклонении его заявления. Решение может быть обжаловано не позднее чем за пять дней до выборов в районный (городской) суд, который обязан рассмотреть жалобу в трехдневный срок.

Законом установлены гарантии деятельности кандидатов в Президенты Республики Беларусь и их доверенных лиц.

Кандидат в Президенты Республики Беларусь может иметь до 30 доверенных лиц, которые помогают ему в проведении избирательной кампании, ведут агитацию за избрание его Президентом, представляют интересы кандидата во взаимоотношениях с государственными и общественными органами, избирателями, а также в комиссиях по выборам Президента Республики Беларусь.

2.3 Функции и полномочия Главы государства как гаранта Конституции, прав и свобод граждан

Президент является *Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина*. В литературе иногда встречается мнение, что Президент относится к исполнительной ветви власти. Это утверждение кажется неверным, т. к., выполняя задачи, возложенные на него Конституцией, Президент Республики Беларусь обеспечивает необходимое согласование деятельности различных ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной, позволяющее бесперебойно действовать всему государственному механизму.

Президент занимает в системе республиканских государственных органов особое положение. Конституция возлагает на него задачу обеспечения единства



государственной власти, осуществляемой законодательными, исполнительными и судебными органами. Именно Президент обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, хотя сам он непосредственно не принадлежит ни к одной из трех ветвей власти. Важно отметить, что, обеспечивая и направляя деятельность всех государственных органов Республики Беларусь и выполняя функцию по их координации, Президент действует только в пределах, установленных Конституцией.

В отличие от некоторых других отдельных государств Конституция Беларуси прямо предусматривает образование и деятельность Правительства как коллегиального органа государственной власти, осуществляющего функции управления.

Являясь высшим должностным лицом Республики Беларусь, Президент:

- олицетворяет единство народа;
- гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики;
- представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями.

Президент Республики Беларусь:

- принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности;
- обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти;
- осуществляет посредничество между органами государственной власти.

Президент Республики Беларусь:

- назначает республиканские референдумы, очередные и внеочередные выборы в Палату представителей, Совет Республики и местные представительные органы;
- распускает палаты в случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией;
- назначает шесть членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов;
- образует, упраздняет и реорганизует Администрацию Президента, другие органы государственного управления, а также консультативно-совещательные и иные органы при Президенте;
- с согласия Палаты представителей назначает на должность Премьер-министра Республики Беларусь;
- определяет структуру Правительства, назначает на должность и освобождает от должности заместителей Премьер-министра, министров и других членов Правительства, принимает решение об отставке Правительства или его членов;
- с согласия Совета Республики назначает на должность:
 - a) Председателя Конституционного Суда;



б) Председателя Верховного Суда;
в) Председателя Высшего Хозяйственного Суда из числа судей этих судов;

– назначает на должность:

а) судей Верховного Суда;

б) судей Высшего Хозяйственного Суда;

в) Председателя Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов;

г) Генерального прокурора;

д) Председателя и членов Правления Национального банка;

– назначает шесть судей Конституционного Суда, иных судей Республики Беларусь;

– освобождает от должности:

а) Председателя и судей Конституционного Суда;

б) Председателя и судей Верховного Суда;

в) Председателя и судей Высшего Хозяйственного Суда;

г) Председателя и членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов;

д) Генерального прокурора;

е) Председателя и членов Правления Национального банка по основаниям, предусмотренным законом, с уведомлением Совета Республики;

– назначает на должность и освобождает от должности:

а) Председателя Комитета государственного контроля;

б) руководителей республиканских органов государственного управления и определяет их статус;

– назначает представителей Президента в Парламенте Республики Беларусь и других должностных лиц, должности которых определены в соответствии с законодательством, если иное не предусмотрено Конституцией Республики Беларусь.

Президент Республики Беларусь:

– обращается с посланиями к народу Республики Беларусь о положении в государстве и об основных направлениях внутренней и внешней политики;

– обращается с ежегодными посланиями к Парламенту Республики Беларусь, которые заслушиваются без обсуждения на заседаниях Палаты представителей и Совета Республики;

– имеет право участвовать в работе Парламента и его органов, выступать перед ними в любое время с речью или сообщением;

– имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Республики Беларусь.

В компетенции Президента находится также решение следующих вопросов:

– о приеме в гражданство Республики Беларусь, его прекращении и предоставлении убежища;



- об установлении государственных праздников и праздничных дней;
- о награждении государственными наградами, присвоении классовых чинов и званий;
- о помиловании осужденных.

Как Глава государства, Президент:

- ведет переговоры и подписывает международные договоры;
- назначает и отзывает дипломатических представителей Республики Беларусь в иностранных государствах и при международных организациях;
- принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств.

В случае стихийного бедствия, катастрофы, а также беспорядков, сопровождающихся насилием либо угрозой насилия со стороны группы лиц и организаций, в результате которых возникает опасность жизни и здоровью людей, территориальной целостности и существованию государства, Президент вводит на территории Республики Беларусь или в отдельных ее местностях *чрезвычайное положение* с внесением в трехдневный срок принятого решения на утверждение Совета Республики; в случаях, предусмотренных законодательством, Президент вправе отложить проведение забастовки или приостановить ее, но не более чем на трехмесячный срок.

Президент Республики Беларусь:

- подписывает законы;
- имеет право в порядке, установленном Конституцией, вернуть закон или отдельные его положения со своими возражениями в Палату представителей;
- имеет право отменять акты Правительства;
- непосредственно или через создаваемые им органы осуществляет контроль за соблюдением законодательства местными органами управления и самоуправления;
- имеет право приостанавливать решения местных Советов депутатов и отменять решения местных исполнительных и распорядительных органов в случае несоответствия их законодательству.

Президент Республики Беларусь:

- формирует и возглавляет Совет Безопасности;
- является Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Беларусь;
- назначает на должности и освобождает от должностей высшее командование Вооруженных Сил;
- вводит на территории Республики Беларусь в случае военной угрозы или нападения военное положение, объявляет полную или частичную мобилизацию с внесением в трехдневный срок принятого решения на утверждение Совета Республики;



– осуществляет иные полномочия, если это не противоречит Конституции Республики Беларусь.

Президент имеет право роспуска палат Национального собрания Республики Беларусь.

На основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь *Президент издает:*

- декреты;
- указы;
- распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории республики.

В силу особой необходимости Президент по своей инициативе либо по предложению Правительства может издавать *временные декреты, имеющие силу закона.*

Президент вправе в любое время *подать в отставку.* Отставка Президента принимается Палатой представителей. Президент Республики Беларусь может быть досрочно освобожден от должности при стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять обязанности Президента. *Решение о досрочном освобождении Президента* принимается большинством не менее двух третей голосов от полного состава Палаты представителей и большинством не менее двух третей голосов от полного состава Совета Республики на основании заключения специально создаваемой палатами комиссии.

Президент может быть смещен с должности в связи с совершением государственной измены или иного тяжкого преступления. Решение о выдвижении обвинения и его расследовании в этом случае считается принятым, если за него проголосовало большинство от полного состава Палаты представителей по предложению не менее одной трети ее депутатов. Расследование обвинения организуется Советом Республики. Президент считается смещенным с должности, если за это решение проголосовало не менее двух третей от полного состава Совета Республики, а также не менее двух третей от полного состава Палаты представителей.

В случае вакансии должности Президента или невозможности исполнения им своих обязанностей по основаниям, предусмотренным Конституцией Республики Беларусь, его полномочия до принесения Присяги вновь избранным Президентом переходят к Премьер-министру.



3 Правительство как высший орган исполнительной власти

Основные категории по теме

Правительство – это высший коллегиальный орган исполнительной власти, который отличается от других органов предметом и сферой деятельности.

Исполнительная власть – органы государственной власти, реализующие нормативные правовые акты и государственную политику.

Государственная политика – система социальных отношений по поводу выработки, легитимации и реализации политического курса государства, формирования его институтов, технологий управления обществом.

Программа политическая – краткое или детализированное изложение (обоснование) политических целей и способов их достижения.

Баланс политических сил – состояние устойчивого равновесия отношений между субъектами политики.

Внутренняя политика государства – деятельность субъектов политики, направленная на укрепление государственности, развитие и совершенствование общественной системы.

Внешняя политика государства – деятельность субъектов политики, направленная на укрепление государственности, развитие и совершенствование общественной системы.

3.1 Место и роль правительства в политической системе общества

Правительство страны может играть различную роль в жизнедеятельности общества и иметь различный конституционный статус. Это зависит от многих факторов, в том числе и от государственного устройства и формы правления, политического режима, от устоявшихся исторических традиций и менталитета народа и т. д. Как правило, общая компетенция правительства определяется Конституцией страны.

Порядок формирования правительства в разных странах имеет свою специфику, но в качестве общей основы можно выделить партийную принадлежность кандидатов.

В странах с президентской формой правления правительство формируется президентом из числа представителей партии, победившей на президентских выборах, независимо от соотношения сил партий в палатах парламента. В некоторых странах (например, США) назначение на ключевые министерские посты, наряду с принципом партийной принадлежности, производится с ведома и согласия сената.

В странах с парламентарными формами правления правительство формируется по-разному. Если в парламенте имеется партия, располагающая большинством мест, то она и формирует правительство (Великобритания, Канада, Индия). В Великобритании, например, главой правительства становится лидер



партии, победившей на парламентских выборах. В случае отсутствия такового, монарх может повлиять на выбор кандидата, консультируясь при этом с видными политическими деятелями страны.

Если ни одна партия не имеет большинства в нижней палате парламента, то две, или больше партий, договариваются о том, чтобы сформировать коалиционное правительство, опирающееся на совместное парламентское большинство этих партий. Такие коалиционные правительства являются характерными для Италии, Бельгии, Нидерландов. Многие правительственные коалиции демонстрируют достаточно высокую эффективность (Израиль, Германия, Швейцария).

Иногда правительственную коалицию по той или иной причине создать не удается. В этом случае одна или несколько партий формируют «правительственное меньшинство», которое обладает властью лишь постольку, поскольку его поддерживают другие партии, не вошедшие в состав правительства. Такие правительства формируются довольно часто в Дании, Норвегии, Швеции. В некоторых случаях правительство может быть сформировано не лидерами партий, а высшими чиновниками – такое правительство называется «деловым», «служебным» или просто «чиновничьим». В послевоенный период «деловые кабинеты» формировались в Финляндии, Нидерландах, Португалии.

В республиках со смешанными формами правления правительство тесно связано с президентом, но все же представляет отдельный институт и должно устраивать как президента, так и парламент. В случае возникновения разногласий решающее значение имеет мнение парламента. Правительство не устойчиво и может меняться раз в 3–4 года.

В самой общей форме полномочия, задачи и функции правительства закреплены в Конституции страны, более широкие полномочия закрепляются соответствующими законодательными и нормативными актами.

В каждой стране правительство имеет свое название. К наиболее распространенным относятся – Совет министров, Кабинет министров, Государственный совет, Федеральный совет и т. д.

Объем полномочий правительств унитарных и федеративных государств неодинаков. В условиях федеративного государственного устройства проводится разделение компетенции между федерацией и ее субъектами (ФРГ, США, Российская Федерация). Полномочия федерального правительства касаются решения вопросов, отнесенных конституцией к ведению федерации и совместному ведению федерации и ее субъектов.

К числу *важнейших полномочий* правительства в любой стране можно отнести следующие:

- разработка основных направлений внутренней и внешней политики и определение мер по их реализации;
- формирование государственного аппарата и руководство его деятельностью;



- исполнение законов;
- составление и исполнение бюджета;
- прогнозирование социально-экономического развития;
- руководство отдельными отраслями хозяйства, духовной и социальной сферами;
- участие в законодательной деятельности – посредством права законодательной инициативы разработки законопроектов;
- принятие нормативных актов, конкретизирующих, а иногда и подменяющих законодательство;
- ведение международных переговоров и заключение соглашений.

За исполнение своих полномочий почти во всех странах *правительство ответственно* либо перед президентом, либо перед парламентом несет двойную ответственность (в зависимости от формы правления).

В странах с парламентарными формами правления правительство, как правило, несет коллективную ответственность. *Коллективная ответственность*, чаще всего, проявляется в выражении вотума недоверия правительству и его отставке.

Наряду с коллективной ответственностью возможна и персональная ответственность – каждый член правительства несет ответственность за выполнение возложенных на него функций и задач.

Правительство имеет свою территориальную систему подчиненных ему органов исполнительной власти.

3.2 Совет Народных Комиссаров и развитие исполнительной власти в советское время

В ночь с 24 на 25 октября 1917 г. в Петрограде произошла Великая октябрьская революция. В обнародованном утром обращении «К гражданам России» было объявлено о свержении Временного правительства и переходе власти в руки Военно-революционного комитета. 26 октября II Всероссийский съезд Советов провозгласил советскую власть, принял декреты о мире и земле, *сформировал рабоче-крестьянское правительство – Совет Народных Комиссаров во главе с В. И. Лениным.*

Получив сообщение о победе вооруженного восстания в Петрограде, исполком Минского Совета 25 октября 1917 г. издал приказ № 1, в котором объявил о переходе в городе власти в руки Советов рабочих и солдатских депутатов. Была установлена охрана железнодорожного вокзала, правительственных и военных учреждений, почты, телеграфа, радиостанции. Вскоре был создан *Военно-революционный комитет Западного фронта*, который взял на себя инициативу по переходу власти к Советам. В него вошли большевики В. Кнорин, К. Ландер, А. Мясников и др.



Против новой власти выступили представители буржуазных и мелкобуржуазных партий – меньшевики, эсеры, бундовцы, сионистские и белорусские национальные организации, которые не поддержали октябрьской революции и стремились создать на многопартийной основе демократическое правительство. 27 октября 1917 г. они сформировали при штабе Западного фронта *Комитет спасения революции* во главе с эсером Т. М. Колотухиным.

Большевики активизировали агитацию среди солдат. Советскую власть поддержали съезды армейских комитетов. На помощь ВРК были направлены отряды революционно настроенных солдат. В ночь с 1 на 2 ноября 1917 г. в Минск прибыл бронепоезд, что изменило соотношение сил. Комитет спасения революции был ликвидирован, и вечером 2 ноября советская власть в Минске была установлена. В конце октября – начале ноября советская власть мирным путем победила в Витебске, Полоцке, Орше, Гомеле и других городах.

18 ноября в Могилеве был создан ВРК, к которому перешла вся власть и контроль над Ставкой. 20 ноября Ставка Верховного главнокомандующего была окружена войсками и ликвидирована.

Сравнительно быстро революция победила на Западном фронте. Одними из первых ее поддержали соединения 2-й армии. В начале ноября 1917 г. прошли съезды 2-й, 3-й и 10-й армий, которые высказались за поддержку декретов советской власти.

Для окончательного закрепления победы Октябрьской революции Военно-революционный комитет принял решение о проведении съездов Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов Западной области и фронта. В Минске 19–21 ноября состоялся съезд рабочих и солдатских депутатов Западной области, 19–20 ноября – III съезд Советов крестьянских депутатов Минской и Виленской губерний, 20–25 ноября – II съезд армий Западного фронта. Они поддержали декреты советской власти и высказали готовность защитить завоевания революции.

26 ноября 1917 г. созданные тремя съездами исполкомы объединились в исполнительный комитет Западной области и фронта (*Облсполкомзап*), председателем которого стал большевик М. Рогозинский. Одновременно был создан и исполнительный орган – *Совет Народных Комиссаров (СНК) Западной области и фронта* под руководством К. Ландера. Комиссаром военных дел утвержден А. Ф. Мясников, внутренних дел – К. И. Ландер, продовольствия – М. И. Колманович, финансов – И. П. Феденев, по национальным делам – С. И. Берсон, земледелия – Н. М. Дайнеко, труда – И. Я. Алибегов, торговли и промышленности – В. М. Фрейдман, юстиции – В.С. Селезнев, социального обеспечения – В. И. Краснов.

Таким образом, процесс формирования новой системы управления обществом свидетельствовал о ликвидации старого аппарата и создании органов Советской власти.



Созданная структура СНК стремилась удовлетворить социальные интересы трудящихся масс. Устанавливался рабочий контроль за деятельностью всех предприятий. На основе Декрета о земле к началу 1918 г. было конфисковано около 13 тыс. помещичьих имений и роздано крестьянам 1655,8 тыс. десятин земли, что дало возможность крестьянам на 33 % увеличить свое землепользование. Распределением земель занимались земельные отделы Советов. В бывших помещичьих имениях создавались коллективные хозяйства, которые объединяли главным образом бедняков и батраков. Это, как правило, были коммуны или товарищества по совместной обработке земли. Вводился 8-часовой рабочий день, страхование рабочих, налаживалось бесплатное медицинское обслуживание. Было введено бесплатное обучение, ликвидировалась неграмотность.

В ноябре 1918 г. закончилась Первая мировая война. Это событие имело всемирно-историческое значение. К концу года территория Беларуси была полностью освобождена от оккупантов, восстановлена советская власть, Рада БНР поставлена вне закона. *Начался процесс создания белорусской государственности на советской основе.*

30 декабря 1918 г. в Смоленске открылась VI Северо-Западная областная конференция РКП(б). Она приняла резолюцию о провозглашении Западной Коммуны Белорусской Советской Республикой. 31 декабря 1918 г. был утвержден состав *Временного рабоче-крестьянского Советского правительства Беларуси во главе с Д. Жилуновичем.*

1 января 1919 г. Временное правительство опубликовало Манифест, который провозгласил создание БССР в границах этнического проживания белорусов.

В феврале 1919 г. произошло объединение БССР с Литовской ССР и создание Литовско-Белорусской Советской Социалистической Республики. Инициатива объединения исходила от ЦК РКП(б) и была обусловлена агрессивностью Польши по отношению Советской России. В этой республике с 28 февраля 1919 г. по 19 июля 1920 г. высшим органом государственного управления являлся СНК.

В соответствии с Декларацией о провозглашении независимости БССР 31 июля 1920 г. высшую власть в республике осуществлял Военно-революционный комитет (ВРК).

3.3 Структура и особенности формирования Правительства в Республике Беларусь

Исполнительная власть в Республике Беларусь осуществляется Правительством Республики Беларусь. Правительство занимает важное место в системе органов государственной власти. Оно является основным, центральным институтом управления государственными делами.

Правительство вступает в тесные взаимоотношения с другими органами государственной власти, прежде всего с Президентом и Парламентом.

В республике Беларусь Правительство имеет название – Совет Министров. Это центральный коллегиальный орган государственного управления, осуществляющий в соответствии с Конституцией исполнительную власть и руководство системой подчинённых ему органов государственного управления и других органов исполнительной власти.

Конституция Республики Беларусь не содержит исчерпывающего перечня лиц, входящих в состав Правительства. В части четвертой ст. 106 лишь указано, что Правительство состоит из Премьер-министра, его заместителей и министров. В состав Правительства могут входить и руководители республиканских органов управления.

В соответствии с п. 7 ст. 84 Конституции структуру Правительства определяет Президент. Он же назначает на должность и освобождает от должности заместителей Премьер-министра, министров и других членов Правительства.

Количество членов Правительства, в том числе и заместителей Премьер-министра, определяется Президентом Республики Беларусь.

Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Республики Беларусь. До формирования нового Правительства по поручению Президента Правительство, заявившее о сложении полномочий, продолжает осуществлять свои полномочия.

Формирование Правительства обычно начинается с назначения Президентом Премьер-министра. Оно осуществляется с согласия Палаты представителей.

В соответствии с Регламентом Палаты представителей представление Президента о даче согласия на назначение Премьер-министра первоначально рассматривается в постоянных комиссиях этой палаты Парламента.

Депутаты Палаты представителей вправе задавать вопросы Президенту, самому кандидату на должность Премьер-министра, высказывать свои мнения по предложенной кандидатуре, агитировать за или против.

Решение о даче согласия на назначение на должность Премьер-министра принимается Палатой представителей тайным голосованием с использованием бюллетеней.

В случае, если между Президентом и Палатой представителей по поводу назначения Премьер-министра возникают разногласия, то они преодолеваются в соответствии с процедурой, установленной Конституцией. Так, согласно ч. 5 ст. 106 Конституции при двукратном отказе в даче согласия на назначение Премьер-министра Палатой представителей Президент Республики Беларусь вправе назначить исполняющего обязанности Премьер-министра, распустить Палату представителей и назначить новые выборы.

В законодательстве нет запрета на повторное внесение в Парламент кандидатуры на должность Премьер-министра. Поэтому не исключается ситуация, когда



двукратный отказ в даче согласия на назначение Премьер-министра может последовать относительно как одной и той же, так и иной (новой) кандидатуры.

Конституция не устанавливает каких-либо специальных цензов для избрания на должность Премьер-министра. Нет требований о необходимости быть депутатом и др. Важно, чтобы кандидат был гражданином Республики Беларусь.

Формирование в целом Правительства осуществляется Главой государства, который в принципе самостоятелен в своем выборе. На практике Премьер-министр вносит на рассмотрение Президенту соответствующие кандидатуры. В соответствии со ст. 19 Закона «О Совете Министров Республики Беларусь» заместители Премьер-министра, министры и другие члены Правительства, а также председатели государственных комитетов, не входящие в состав Правительства, руководители других республиканских органов государственного управления назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Республики Беларусь.

Правительство представляет депутатам Палаты представителей программу деятельности. В случае ее отклонения Палата представителей определяет в постановлении срок для заслушивания повторной программы деятельности Правительства, но не позднее двух месяцев со дня отклонения программы.

В Конституции Республики Беларусь срок полномочий Правительства конкретно не определяется. В ней лишь сказано, что оно слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом. Можно сделать вывод: в связи с избранием нового Президента формируется заново и Правительство. Однако это должно происходить не после объявления результатов выборов Президента, а со вступлением Главы государства в должность, т. е. после принятия им присяги (ст. 83 Конституции).

Палата представителей имеет право на вотум недоверия Правительству, право отказать в доверии Правительству со всеми вытекающими отсюда последствиями. Президент также имеет право на смену членов Правительства (отправление в отставку и назначение новых членов Правительства). В Конституции не предусмотрена обязанность Президента получить согласие Палаты представителей на освобождение Главой государства Премьер-министра от должности. Но имея это право, Президент должен одновременно известить Палату представителей о принятом решении.

Согласно ч. 7 ст. 106 Конституции Правительство или любой член Правительства вправе заявить Президенту о своей отставке, если считают невозможным дальнейшее осуществление возложенных на них обязанностей.

Правительство заявляет Президенту об отставке в случае выражения Палатой представителей вотума недоверия Правительству. Премьер-министр может поставить перед Палатой представителей вопрос о доверии Правительству по представленной программе или по конкретному поводу. Предложение о рассмотрении вопроса о доверии Правительству вносится Премьер-министром на имя Председателя Палаты представителей. Предварительная подготовка и по-



рядок включения данного вопроса в повестку дня сессии осуществляются в порядке, предусмотренном Регламентом. Решение о доверии Правительству считается принятым, если за него проголосовало большинство от полного состава Палаты представителей. Такое решение оформляется постановлением. Если решение о доверии не принято, то считается отказом Правительству в доверии. Если Палата представителей в доверии отказывает, Президент вправе в 10-дневный срок принять, решение об отставке Правительства или о роспуске Палаты представителей и назначении новых выборов. При отклонении отставки Правительство продолжает осуществлять свои полномочия.

Конституция предусматривает как коллективную, так и индивидуальную ответственность Правительства и его членов.

3.4 Функции и задачи современного правительства

В законодательстве Республики Беларусь специально не предусматривается необходимость получения со стороны Парламента вотума доверия составу Правительства или его программе для того, чтобы приступить к исполнению обязанностей. Наоборот, действующая Конституция предоставляет Правительству больше гарантий для его спокойной и целенаправленной работы, хотя и допускает возможность влияния Парламента на курс Правительства.

Так, согласно п. 3 ч. 7 ст. 106 Конституции Премьер-министр обязан в двухмесячный срок после назначения представить Парламенту программу деятельности Правительства, а в случае ее отклонения также в течение двух месяцев представить повторную программу деятельности Правительства. Согласно п. 5 ч. 1 ст. 97 Конституции Палата представителей заслушивает Премьер-министра о программе деятельности Правительства и одобряет или отклоняет ее; повторное отклонение палатой программы означает выражение вотума недоверия Правительству. Безусловно, что при одобрении программы Парламент фактически выражает доверие Правительству и его курсу.

Работой Правительства руководит Премьер-министр. В соответствии со ст. 106 Конституции Премьер-министр:

- осуществляет непосредственное руководство деятельностью Правительства и несет персональную ответственность за его работу;
- подписывает постановления Правительства;
- в двухмесячный срок после назначения представляет Парламенту программу деятельности Правительства, а в случае ее отклонения представляет повторную программу деятельности Правительства в течение двух месяцев;
- информирует Президента об основных направлениях деятельности Правительства и о всех его важнейших решениях.

Полномочия Правительства в экономической сфере:

- обеспечивает проведение единой экономической политики;
- регулирует деятельность всех отраслей экономики;



- принимает меры по обеспечению энергетическими ресурсами;
- содействует интеграции экономики РБ и экономики других государств;
- обеспечивает экономическую самостоятельность государства.

Полномочия Правительства в финансовой сфере:

- обеспечивает проведение единой финансовой политики;
- осуществляет регулирование внешнего долга;
- определяет меры по обеспечению сбалансированности денежных доходов и расходов населения, улучшению финансового состояния отраслей экономики и использованию кредитных ресурсов.

Полномочия Правительства в области науки, образования:

- обеспечивает реализацию государственной научно-технической и инновационной политики;
- принимает меры по развитию научного потенциала, повышению эффективности его использования, более широкому применению на практике результатов научных исследований;
- осуществляет общее управление системой образования;
- обеспечивает реализацию государственных программ развития образования;
- осуществляет меры по формированию и реализации государственной молодежной политики;
- обеспечивает меры по государственной социальной поддержке обучающихся.

Полномочия Правительства в области культуры:

- проводит государственную политику, направленную на сохранение и развитие белорусского и русского языков, создание надлежащих условий для развития языков других национальных общностей, проживающих на территории Республики Беларусь;

- создает условия для свободного развития культуры всех национальных общностей;
- принимает меры по обеспечению права граждан Республики Беларусь на свободу вероисповеданий.

Полномочия Правительства в области здравоохранения:

- обеспечивает проведение единой государственной политики;
- обеспечивает разработку и реализацию государственных программ.

Полномочия Правительства в области социального обеспечения, охраны и оплаты труда:

- утверждает прожиточный минимум;
- определяет и реализует наиболее эффективные пути повышения доходов семьи, стипендий, пенсий, пособий, других социальных выплат;
- принимает меры по реализации гражданами Республики Беларусь права на труд;



– устанавливает размеры минимальной заработной платы и базовой величины, а также размеры оплаты труда работников бюджетных организаций.

Полномочия Правительства в области охраны окружающей среды:

– устанавливает порядок разработки и утверждения территориальных комплексных схем рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды и порядок их финансирования.

Полномочия Правительства в области обеспечения законности и правопорядка:

– принимает меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

– обеспечивает защиту личности от любых противоправных деяний, посягательств на жизнь, здоровье, имущество, честь и достоинство.

Полномочия Правительства в области обеспечения национальной безопасности:

– принимает меры по обеспечению национальной безопасности и обороноспособности, защите независимости и территориальной целостности Республики Беларусь;

– осуществляет контроль за выполнением государственной программы вооружения;

– осуществляет руководство подготовкой граждан Республики Беларусь к военной службе, их призывом на военную службу.

Полномочия Правительства в области внутренней и внешней политики:

– разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики Республики Беларусь и принимает меры по их реализации;

– принимает практические меры по реализации и защите внешнеполитических интересов Республики Беларусь;

– заключает международные договоры по вопросам, относящимся к его компетенции;

– принимает меры по обеспечению исполнения международных договоров Республики Беларусь.

4 Законодательная ветвь власти

Основные категории по теме

Парламент – высший орган законодательной власти, представительное коллегиальное общенациональное учреждение, выполняющая законодательные функции.

Парламентская республика – форма правления, при которой верховную власть в обществе олицетворяет парламент; он формирует правительство и другие политические институты государства, которые ему подотчетны.



Вотум доверия – одобрение парламентом политической линии и практической деятельности правительства.

Импичмент – закрепленный в законах государства порядок (процедура) привлечения к ответственности высших должностных лиц за нарушения конституционных норм и совершенные преступления.

Политические институты – совокупность организационных форм и норм в политике, которые объединяют граждан, выражают их коллективную волю, ценности и интересы, регулируют общественные отношения.

Политический плюрализм – демократический принцип, основанный на признании и уважении многообразия политических интересов, взглядов, позиций, концепций и программ общественного развития.

Политический прогресс – стабильное и социально эффективное политическое развитие общества, достижение им более зрелых демократических форм, стимулирующих процесс гуманизации личности и общественных отношений.

4.1 Верховный Совет как форма народного представительства в БССР

Многовековая история парламентаризма на белорусских землях берет свое начало в народных вече. Эта форма прямого народовластия охватывает периоды древних государств-княжеств, вхождения территории Беларуси в состав Великого княжества Литовского, Речи Посполитой (Рада, Сойм), Российской империи (Государственная Дума с 1905 г.).

В Конституции Социалистической Советской Республики Белоруссии (ССРБ), которая была принята на I съезде Советов Белоруссии 3 февраля 1919 г. развивались идеи представительной демократии, и в частности было провозглашено: «Вся власть в пределах Социалистической Советской Республики Белоруссии принадлежит всему рабочему населению страны, объединенному в городских и сельских Советах»; «Верховная власть в Социалистической Советской Республике Белоруссии принадлежит Съезду Советов Белоруссии, а в период между съездами – Центральному Исполнительному Комитету».

Именно Съезд Советов в период своей работы являлся *высшим представительным и правотворческим органом*. Съезд должен был созываться не реже двух раз в год. Предусматривалась также возможность созыва чрезвычайных съездов Советов. *В период между съездами высшей властью республики являлся ЦИК Белоруссии как высший законодательный, распорядительный и контролирующий орган*.

Вторая Конституция Белорусской Социалистической Советской Республики была принята 11 апреля 1927 г. VIII Всебелорусским съездом Советов. К этому времени был образован СССР (30 декабря 1922 г.), в 1924 г. принята Конституция СССР, явившаяся основой для принятия республиками, вошедшими в его состав, своих основных законов.



Важнейшими новшествами Конституции 1927 г. являлись *определение пределов и возможностей законотворческой деятельности высших и центральных органов государственной власти Белоруссии.*

К числу верховных органов власти были отнесены Съезд Советов БССР и ЦИК. Устанавливалось, что ЦИК ответственен перед Съездом Советов БССР. По Конституции Съезд Советов БССР хотя и получил определение верховного органа власти, однако не обладал верховенством по всем вопросам правотворчества. *ЦИК БССР являлся законотворческим органом по широкому кругу вопросов.*

Центральные органы власти республики – Президиум ЦИК и Совет Народных Комиссаров также наделялись компетенцией в сфере законотворческой деятельности. Президиум ЦИК в период между сессиями ЦИК являлся «высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом власти Белорусской Социалистической Советской Республики». СНК как центральный постоянно действующий орган власти являлся законодательно-распорядительным органом БССР.

Важное значение для развития парламентаризма имела Конституция БССР 1937 г. (принята 19 февраля 1937 г.). В ней провозглашалось, что вся власть в БССР принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся. ***Высшим органом государственной власти республики впервые провозглашался Верховный Совет, который избирал Президиум и создавал правительство – СНК БССР.***

Законодательная власть стала принадлежать исключительно Верховному Совету БССР. Верховный Совет работал в сессионном порядке и, таким образом, не являлся постоянно действующим органом. Очередные сессии созывались два раза в год. Постоянно действующим высшим органом государственной власти становился Президиум Верховного Совета. Это свидетельствовало, что в период с 1919 по 1937 г. общегосударственного парламента в БССР не существовало, а избирательное право (для выборов в органы местного самоуправления) не было всеобщим.

Первые выборы в Верховный Совет БССР прошли в 1938 г. Хотя Верховный Совет являлся верховным органом власти, а Председатель Президиума Верховного Совета формально являлся главой БССР, фактическая власть принадлежала компартии. Состав Верховного Совета не был постоянным (273–485 депутатов). Верховный Совет избирался на 4 года (с 1978 г. – на 5 лет). *Выборы в Верховный Совет БССР лишь в 1990 г. проходили на альтернативной основе.*

В Конституции БССР 1978 г. система органов государственной власти и управления оставалась прежней. Но Верховный Совет БССР как высший орган государственной власти стал «правомочен решать все вопросы, отнесенные настоящей Конституцией к ведению Белорусской ССР». *Таким образом,*



Основной Закон 1978 г. отдавал приоритет Верховному Совету над всеми остальными органами, относящимися к другим ветвям власти.

В октябре 1989 г. Верховный Совет БССР принял Закон «Об изменениях и дополнениях Конституции 1978 г. Белорусской ССР». Этот Закон явился прологом и основой дальнейших изменений в политической, экономической и социальной сферах республики. *Идея и цель принятого Закона заключались в развитии социалистической демократии, самоуправлении народа, совершенствовании избирательной системы, а также структуры и деятельности Советов народных депутатов и органов правосудия.*

Верховный Совет Белорусской ССР, местные Советы народных депутатов – областные, районные, городские, районные в городах, поселковые и сельские составляли единую систему представительных органов государственной власти Белорусской ССР. Срок полномочий Советов народных депутатов был равен пяти годам, а срок полномочий остальных Советов – двум с половиной годам. Важнейшие вопросы республиканского и местного значений решались соответственно на сессиях Верховного Совета Белорусской ССР и местных Советов депутатов или могли выноситься ими на референдумы. *Это свидетельствовало об усилении роли представительной власти.*

Значительные изменения претерпела гл. 10 «Избирательная система». Согласно ст. 84 выборы депутатов проводятся по одномандатным избирательным округам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом с целью обеспечения представительства ветеранов войны и труда и инвалидов по нормам, установленным Законом Белорусской ССР о выборах народных депутатов Белорусской ССР, часть народных депутатов Белорусской ССР избирается от общественных организаций: Белорусской республиканской организации ветеранов войны и труда, Белорусского общества инвалидов, Белорусского общества слепых, Белорусского общества глухих.

Также следует отметить, что исходя из реформы, расширились полномочия Верховного Совета. Верховный Совет Белорусской ССР правомочен принять к своему рассмотрению и решить любой вопрос, находящийся в ведении Белорусской ССР.

Высшим должностным лицом Белорусской ССР становился председатель Верховного Совета Белорусской ССР. Председатель Верховного Совета Белорусской ССР избирался из числа народных депутатов Белорусской ССР тайным голосованием сроком на 5 лет и не более чем на два срока подряд.

Он представлял её в СССР, во взаимоотношениях с другими союзными республиками и в международных отношениях. Следует отметить, что ранее Председатель Верховного Совета лишь вел сессии Верховного Совета и проводил на них решения. В то же время Председатель Верховного Совета БССР подотчётен Верховному Совету Белорусской ССР. Он мог быть в любое время путём тайного голосования отозван Верховным Советом Белорусской ССР.



В ст. 111 Конституции закреплялись права народных депутатов Белорусской ССР на освобождение от выполнения служебных или производственных обязанностей для осуществления депутатской деятельности в Верховном Совете Белорусской ССР, его комиссиях, а также среди населения. Народные депутаты Белорусской ССР освобождаются от выполнения служебных или производственных обязанностей на весь период своих полномочий в Верховном Совете Белорусской ССР или на определённый срок. Так же составной частью политической реформы явились новые избирательные законы союзных республик. Изменения в избирательном законодательстве появились благодаря Закону СССР от 20 декабря 1989 г. «Об изменениях и дополнениях Конституции СССР по вопросам избирательной системы». Были расширены права союзных республик в определении системы высших и местных представительных органов. Это могли быть как Съезды народных депутатов, так и Верховные Советы. Например, такой подход был реализован в России. В других республиках появились видоизменённые Верховные Советы. Численность их депутатов изменена.

В октябре 1989 г. Верховным Советом БССР был принят Закон «О выборах народных депутатов Белорусской ССР». Законом предусмотрено, что в соответствии с Конституцией Белорусской ССР выборы народных депутатов Белорусской ССР проводятся по одномандатным избирательным округам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. С целью обеспечения представительства ветеранов войны и труда и инвалидов по нормам, установленным Законом, 50 народных депутатов Белорусской ССР избиралось от этих организаций.

В БССР вместо 485 депутатов, работающих в парламенте, было определено избрание 360 депутатов. Для сравнения отметим, что аналогичные тенденции были и в других республиках. Новое избирательное законодательство по новому устанавливало и численность местных представительных органов власти. Здесь также было существенное сокращение депутатского корпуса. Областные Советы стали насчитывать от 100 до 300 депутатов, районные – от 50 до 100, уменьшена численность городских, поселковых, сельских Советов. Конкретная численность каждого местного Совета стала определяться не вышестоящим Советом, а непосредственно самим Советом соответствующего уровня.

Верховный Совет 11-го созыва плодотворно работал над изменением законодательства, а также внесением поправок и дополнений в Конституцию БССР, принятую в 1978 г. Только за 1989 г. было принято 22 закона и постановления Верховного Совета БССР, 89 указов и постановлений Президиума Верховного Совета. Можно сказать, что назревшие изменения в Конституцию БССР явились правовой основой для развития конституционной демократии. Принятые дополнения и изменения в Конституцию БССР расширяли права Верховного Совета и председателя Президиума Верховного Совета БССР, что свидетель-



ствуется о децентрализации власти. В связи с приобретением республикой суверенитета продолжился процесс реформирования института законодательной власти и это явилось вполне закономерным процессом.

4.2 Национальное собрание как продолжение традиций двухпалатного парламента в суверенной Беларуси

Национальное собрание Республики Беларусь – высший представительный законодательный орган страны. Состоит из двух палат – Палаты представителей (нижняя палата) и Совета Республики (верхняя палата).

Заседания палат являются открытыми. Палаты, если этого требуют интересы государства, могут принять решение о проведении закрытого заседания большинством голосов от их полного состава. Во время заседаний, в том числе и закрытых, Президент, его представители, Премьер-министр и члены Правительства могут выступать вне очереди записавшихся для выступления столько раз, сколько они этого потребуют. Заседание Палаты считается правомочным при условии, что на нём присутствует не менее двух третей депутатов Палаты представителей или членов Совета Республики от полного состава палаты.

Согласно Конституции 15 марта 1994 года высшим представительным постоянно действующим и единственным законодательным органом государственной власти в стране являлся Верховный Совет. Он состоял из 260 депутатов, которые избирались сроком на 5 лет.

24 ноября 1996 г. состоялся республиканский референдум по внесению изменений и дополнений в Конституцию, которые предусматривали создание двухпалатного парламента – Национального собрания, состоящего из Совета Республики и Палаты представителей.

В Конституции закреплён принцип самоорганизации палат Национального собрания. Каждая палата самостоятельно устанавливает свой порядок работы в принимаемом ею регламенте (ст. 105). Палаты Национального собрания заседают отдельно, за исключением установленных случаев проведения совместных заседаний. Общий орган палат отсутствует. Единственным временным совместным органом двух палат может быть согласительная комиссия, формируемая ими на паритетной основе для преодоления разногласий между палатами по законопроекту, отклонённому Советом Республики (ст. 100, ч. 4).

Право законодательной инициативы принадлежит Президенту, депутатам Палаты представителей, Совету Республики, Правительству, а также гражданам, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тыс. человек и реализуется в Палате представителей.

Законопроекты, следствием принятия которых может быть сокращение государственных средств, создание или увеличение расходов, могут вноситься в Палату представителей лишь с согласия Президента либо, по его поручению – Правительства.



По требованию Президента, либо Правительства Палата представителей, Совет Республики на своих заседаниях принимают решения, голосуя в целом за весь внесённый Президентом или Правительством проект или его часть, сохранив лишь те поправки, которые предложены или приняты Президентом либо Правительством.

Любой законопроект, если иное не предусмотрено Конституцией, вначале рассматривается в Палате представителей, а затем в Совете Республики.

Законопроект, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией, становится законом после принятия Палатой представителей и одобрения Советом Республики большинством голосов от полного состава каждой палаты.

Принятые Палатой представителей законопроекты в течение пяти дней передаются на рассмотрение в Совет Республики, где могут рассматриваться не более двадцати дней, если иное не предусмотрено Конституцией.

Закон считается одобренным Советом Республики, если за него проголосовало большинство от полного состава Совета Республики, либо если в течение двадцати дней, а при объявлении законопроекта срочным – десяти дней со дня внесения он не был рассмотрен Советом Республики. *В случае отклонения законопроекта Советом Республики палаты могут создать согласительную комиссию, формируемую на паритетной основе, для преодоления возникших разногласий.* Текст законопроекта, выработанный согласительной комиссией, представляется на одобрение обеих палат. Если согласительной комиссией не принят согласованный текст законопроекта, Президент либо по его поручению Правительство могут потребовать, чтобы Палата представителей приняла окончательное решение. Закон считается принятым Палатой представителей при условии, что за него проголосовало не менее двух третей от полного состава Палаты представителей.

Закон, принятый Палатой представителей и одобренный Советом Республики, либо принятый Палатой представителей по требованию Президента, представляется в десятидневный срок Президенту на подпись. Если Президент согласен с текстом закона, он его подписывает. Если Президент не возвращает какой-либо закон на протяжении двух недель после того, как он был ему представлен, закон считается подписанным. Закон не считается подписанным и не вступает в силу, если он не мог быть возвращён в Парламент в связи с окончанием сессии.

При несогласии с текстом закона Президент возвращает его со своими возражениями в Палату представителей, которая должна рассмотреть закон с возражениями Президента не позднее тридцати дней. Если закон будет принят Палатой представителей большинством не менее двух третей голосов от полного состава, он вместе с возражениями Президента в пятидневный срок направляется в Совет Республики, который также должен рассмотреть его повторно не позднее двадцати дней.

Закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее двух третей голосов от полного состава Совета Республики. Закон после преодоления Палатой представителей и Советом Республики возражений Президента подписывается Президентом в пятидневный срок. Закон вступает в силу и в том случае, если он не будет подписан Президентом в этот срок.

В таком же порядке палатами рассматриваются возражения Президента на отдельные положения закона, которые возвращаются для повторного голосования. В этом случае до вынесения соответствующего решения Палатой представителей и Советом Республики закон подписывается Президентом и вступает в силу, за исключением тех положений, относительно которых имеются возражения Президента.

Палата представителей и Совет Республики законом, принятым большинством голосов от полного состава палат, по предложению Президента могут делегировать ему законодательные полномочия на издание декретов, имеющих силу закона. Этот закон должен определять предмет регулирования и срок полномочий Президента на издание декретов.

Не допускается делегирование полномочий Президенту на издание декретов, предусматривающих изменение и дополнение Конституции, её толкование; изменение и дополнение программных законов; утверждение республиканского бюджета и отчета о его исполнении; изменение порядка выборов президента и Парламента; ограничение конституционных прав и свобод граждан. Закон о делегировании законодательных полномочий Президенту не может разрешать ему изменение этого закона, а также предоставлять право принимать нормы, имеющие обратную силу.

В силу особой необходимости Президент по своей инициативе либо по предложению Правительства может издавать временные декреты, имеющие силу закона. Если такие декреты издаются по предложению Правительства, они скрепляются подписью премьер-министра. *Временные декреты должны быть в трёхдневный срок представлены для последующего рассмотрения Палатой представителей, а затем Советом Республики.* Эти декреты сохраняют силу, если они не отменены большинством не менее двух третей голосов от полного состава каждой из палат. Палаты могут регулировать законом отношения, возникшие на основе декретов, которые отменены.

Депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики пользуются неприкосновенностью при выражении своих мнений и осуществлении своих полномочий. Это не относится к обвинению их в клевете и оскорблении.

В течение срока своих полномочий депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики могут быть арестованы, иным образом лишены личной свободы лишь с предварительного согласия соответствующей палаты, за исключением совершения государственной измены или иного тяжкого преступления, а также задержания на месте совершения преступления. Уголовное



дело в отношении депутата Палаты представителей или члена Совета Республики рассматривается Верховным Судом.

4.3 Особенности формирования, структура и функции Совета Республики

Совет Республики является палатой территориального представительства. От каждой области и города Минск избираются на заседаниях депутатов Советов областного уровня по восемь членов Совета Республики. В дополнение к ним восемь членов Совета Республики назначаются Президентом Республики Беларусь. Совет Республики состоит из 64 человек.

Верхняя палата избирается сроком на 4 года. Ее полномочия могут быть продлены на основании закона только в случае войны. В случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией, полномочия Совета Республики могут быть прекращены досрочно. Они могут быть также досрочно прекращены на основании заключения Конституционного Суда в случае систематического или грубого нарушения палатой Парламента Конституции. Решения по этим вопросам Президент принимает не позднее чем в двухмесячный срок после официальных консультаций с председателями палат.

Совет Республики не может быть распущен в период чрезвычайного или военного положения, в последние шесть месяцев полномочий Президента, в период решения вопроса о досрочном освобождении или смещении Президента с должности и в течение года со дня первого заседания Верхней палаты.

Членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области или города Минска не менее пяти лет. Член Совета Республики не может быть одновременно и членом Правительства.

Совет Республики избирает из своего состава Председателя Совета Республики и его заместителя, постоянные комиссии и иные органы для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению палаты.

Совет Республики:

- одобряет или отклоняет принятые Палатой представителей проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию, о толковании Конституции, проекты иных законов;
- даёт согласие на назначение Президентом председателя Конституционного Суда, председателя и судей Верховного Суда, председателя и судей Высшего Хозяйственного Суда, председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, генерального прокурора, председателя и членов Правления Национального банка;
- избирает шесть судей Конституционного Суда;



- избирает шесть членов Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов;
- отменяет решения местных Советов депутатов, не соответствующие законодательству;
- принимает решение о роспуске местного Совета депутатов в случае систематического или грубого нарушения им требований законодательства и в иных случаях, предусмотренных законом;
- рассматривает выдвинутое Палатой представителей обвинение против Президента в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления, принимает решение о его расследовании. При наличии оснований большинством не менее двух третей голосов от полного состава принимает решение о смещении Президента с должности;
- рассматривает указы Президента о введении чрезвычайного положения, военного положения, полной или частичной мобилизации и не позднее чем в трёхдневный срок после их внесения принимает соответствующее решение;
- Совет Республики может принимать решения по другим вопросам, если это предусмотрено Конституцией.

4.4 Особенности формирования, структура и функции Палаты представителей

Состав *Палаты представителей* – 110 депутатов. Избрание депутатов осуществляется на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. Палата представителей формируется полностью по мажоритарной системе (избранным считается кандидат, получивший большинство голосов избирателей по избирательному округу, где он баллотируется).

Палата представителей избирается сроком на 4 года. Полномочия Парламента могут быть продлены на основании закона только в случае войны. В случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией, полномочия Палаты представителей могут быть прекращены досрочно при отказе в доверии Правительству, выражении вотума недоверия Правительству либо двукратном отказе в даче согласия на назначение Премьер-министра. Полномочия Палаты представителей могут быть также досрочно прекращены на основании заключения Конституционного Суда в случае систематического или грубого нарушения палатой Парламента Конституции. Решения по этим вопросам Президент принимает не позднее чем в двухмесячный срок после официальных консультаций с председателями палат.

Палата не может быть распущена в период чрезвычайного или военного положения, в последние шесть месяцев полномочий Президента, в период решения палатой вопроса о досрочном освобождении или смещении Президента с должности.



Не допускается роспуск палаты в течение года со дня ее первого заседания.

Ее депутатом может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года. Одно и то же лицо не может одновременно являться членом двух палат Парламента. Депутат Палаты представителей не может быть депутатом местного Совета депутатов. Депутаты Палаты представителей осуществляют свои полномочия в Парламенте на профессиональной основе, если иное не предусмотрено Конституцией. Депутат Палаты представителей может быть одновременно членом Правительства. Не допускается совмещение обязанностей депутата Палаты представителей с одновременным занятием должности Президента либо судьи.

Палата представителей избирает из своего состава Председателя Палаты представителей и его заместителя, постоянные комиссии и иные органы для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению палаты.

Функции Палаты представителей:

- рассматривает по предложению Президента либо по инициативе не менее 150 тыс. граждан Белоруссии, обладающих избирательным правом, проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию;

- рассматривает проекты законов, в том числе

- а) об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь, военной доктрины, ратификации и денонсации международных договоров;

- б) об основном содержании и принципах осуществления прав, свобод и обязанностей граждан; о гражданстве, статусе иностранцев и лиц без гражданства;

- в) о правах национальных меньшинств;

- г) об утверждении республиканского бюджета и отчёта о его исполнении;

- д) об установлении республиканских налогов и сборов;

- е) о принципах осуществления отношений собственности;

- ж) об основах социальной защиты;

- з) о принципах регулирования труда и занятости;

- и) о браке, семье, детстве, материнстве, отцовстве, воспитании, образовании, культуре и здравоохранении;

- к) об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов;

- л) об определении порядка решения вопросов административно-территориального устройства государства;

- м) о местном самоуправлении;

- н) о судоустройстве, судопроизводстве и статусе судей;

- о) об уголовной ответственности;

- п) об амнистии;



- р) об объявлении войны и о заключении мира;
 - с) о правовом режиме военного и чрезвычайного положения;
 - т) об установлении государственных наград;
 - назначает выборы Президента;
 - дает согласие Президенту на назначение Премьер-министра;
 - заслушивает доклад Премьер-министра о программе деятельности Правительства и одобряет или отклоняет программу (при этом повторное отклонение палатой программы означает выражение вотума недоверия Правительству);
 - рассматривает по инициативе Премьер-министра вопрос о доверии Правительству;
 - по инициативе не менее одной трети от полного состава Палаты представителей выражает вотум недоверия Правительству (при этом вопрос об ответственности Правительства не может быть поставлен в течение года после одобрения программы его деятельности);
 - принимает отставку Президента;
 - выдвигает большинством голосов от полного состава Палаты представителей обвинение против Президента в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления;
 - на основании соответствующего решения Совета Республики принимает большинством не менее двух третей голосов от полного состава решение о смещении президента с должности.
- Палата представителей может принимать решения по другим вопросам, если это предусмотрено Конституцией.

Список литературы

- 1 Конституция Республики Беларусь 1994 года: с изм. и доп., принятыми на респ. Референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2010. – 64 с.
- 2 История Беларуси: учебное пособие: в 2 ч. / Я. И. Трещенок [и др.]. – Могилев: МГУ им. А. А. Кулешова, 2005. – Ч. 2. – 310 с.
- 3 **Довнар, Т. І.** Гісторыя дзяржавы і права Беларусі / Т. І. Довнар. – Мінск: Амалфея, 2009. – 399 с.
- 4 **Новик Е. К.** История Беларуси. С древнейших времен до 2010 г.: учебное пособие / Е. К. Новик, И. Л. Качалов, Н. Е. Новик; под ред. Е. К. Новика. – Минск: Вышэйшая школа, 2011. – 526 с.
- 5 **Мельник, В. А.** Основы идеологии белорусского государства: учебное пособие для студентов учреждений высшего образования / В. А. Мельник. – Минск: Вышэйшая школа, 2013. – 342 с.

