

УДК 339.5

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Н. С. Шелег¹, П. К. Белохвост²

¹Белорусский государственный экономический университет

²Белорусский государственный университет
г. Минск, Беларусь

Наличие весьма тесно переплетающейся совокупности долгосрочных и в значительной мере непротиворечивых государственных интересов России и Беларуси обеспечит функционирование Союзного государства. Стратегически правильный выбор двух государств создает важнейшие предпосылки для гарантирования как экономической, так и политической международной безопасности. Успех Союзного государства будет зависеть в первую очередь от умения преодолеть и урегулировать неизбежно возникающие частные расхождения в интересах обоих государств-участников Договора.

Таким образом, в данном исследовании проведены и выявлены общие интересы (в первую очередь экономические) партнеров по Союзному государству как базы для последовательного развертывания процессов их интеграционного сближения и взаимодействия. Для того чтобы иметь возможность заявить, что потребительский рынок Союзного государства создан, необходимо осуществить комплекс мер и параметров, значимых для государств-участников Договора. Среди них – введение в действие унифицированных таможенных кодексов и законов о таможенных тарифах; устранение различий в ставках ввозных таможенных платежей (НДС и акцизов) и определение порядка их изменения, исключающего возникновение расхождений; унификация тарифных преференций в отношении третьих стран и мер нетарифного регулирования; унификация всех нормативно-правовых актов в сфере таможенного дела; завершение минимального обустройства таможенной инфраструктуры в пунктах совместного пользования в соответствии с Программой первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления.

Основа для формирования общего рынка товаров и услуг создается разрабатываемыми долгосрочными прогнозами социально-экономического развития государств-участников Договора и прогнозными балансами спроса и предложения по важнейшим видам продукции, а также совместными балансами производства, потребления и взаимных поставок топливно-энергетических ресурсов. Предполагается, помимо этого, также развертывание стратегических программ по созданию новых рабочих мест, формированию финансово-промышленных групп и транспортно-логистических центров как на территории Беларуси, так и на территории сопредельных стран. Кроме того, для завершения создания потребительского рынка Союзного государства необходимо осуществить следующие меры: завершить в Беларуси приватизацию предприятий



торговли, бытового обслуживания, строительства, стройиндустрии и предприятий, обслуживающих АПК, унификацию с Россией законодательства о предоставлении земли в собственность; принять согласованные меры по защите интересов отечественных товаропроизводителей и нормативно-правовых документов по поддержке малого предпринимательства, документов по развитию конкурентной среды; унифицировать законодательство, регламентирующее ценообразование, развитие товарных рынков, стандартизацию и сертификацию продукции, поступающей на внутренний рынок Союзного государства; разработать формы и методы государственной поддержки экспорта, развития лизинга; согласовать национальные программы приватизации; обеспечить общий порядок государственного регулирования естественных монополий; обеспечить реальное проведение единой тарифной политики в области транспорта, связи, энергоресурсов.

В первоочередном порядке потребуется сформировать общий аграрный рынок, для чего предлагается: полностью унифицировать ставки ввозных таможенных пошлин на продовольственные товары; принять общие правила в области конкуренции в сфере АПК; взаимно признать стандарты на продукцию и ввести единые правила торговли; окончательно согласовать единые цены для реализации агропромышленной продукции за пределами Союзного государства; обеспечить формирование специального бюджета (в рамках бюджета Союзного государства для реализации системы поддержки закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию разработать концепцию развития интеграции и кооперации в АПК двух государств, предусмотрев в ней совершенствование размещения отраслей АПК путем углубления специализации, создание совместных предприятий по производству продукции АПК, финансово-промышленных групп, лизинговых компаний, начать формирование совместной инфраструктуры общего аграрного рынка на базе оптовых продовольственных рынков, бирж, проведения ярмарок и выставок, развивать сотрудничество в области семеноводства, племенного дела, ветеринарии, биотехнологий и других сфер агропромышленного производства, полностью унифицировать ставки акцизов и НДС на ввоз и вывоз продовольственных товаров, реализовать совместные программы подготовки кадров для государственных и хозяйственных структур, связанных с проведением работы по развитию общего аграрного рынка).

Потребительский рынок Беларуси вне рамок интеграции России и Беларуси, по сути, складывался самостоятельно, под воздействием внутренних и ограничивающих его развитие внешних факторов.

Рассматривать влияние внешних факторов на потребительский рынок двух стран следует через внешнюю торговлю и наращивание зарабатываемого собственного конвертируемого потенциала валюты и определения структурных сдвигов в промышленности с учетом развития экспортного потенциала. В то же время должна быть устранена конкуренция двух стран на внешнем рынке и проведено объединение их потенциалов для совместного выхода на мировой



рынок. Это ускорит развитие как внешних, так и внутренних товарных рынков. В связи с этим возникает необходимость согласованного регулирования внешних и внутренних факторов потребительского рынка, что возможно лишь при создании системы государственного регулирования. Такая система может состоять из следующих слагаемых: сочетание долговременных и годовых планов и программ, где в рамках долговременных прогнозов определяются цели, задачи и средства по их достижению, а в годовых прогнозах – конкретные мероприятия по выполнению поставленных целей, согласованное проведение внешней и внутренней политики развития торговых комплексов России и Беларуси (под торговым комплексом мы понимаем производство, переработку и складывающиеся торговые системы и их развитие за счет создания собственных финансовых ресурсов, в миниатюре такой формой являются синдикаты), использование согласованных методов прямого и косвенного государственного регулирования с преобладанием косвенного воздействия.

Количественным параметром, характеризующим успешное формирование и развитие общего рынка товаров и услуг, будет устойчивое опережение темпов наращивания взаимного товарооборота в Союзном государстве по сравнению с темпами роста товарооборота в ЕЭП и СНГ в целом. Необходимым организующим инструментом перехода к единому экономическому пространству должно быть выполнение ряда обязательных мероприятий и процедур. *В области макроэкономической политики:* достижение согласованных уровней важнейших макроэкономических показателей; переход к единым сценарным условиям социально-экономического развития Союзного государства. *В области налогово-бюджетной политики:* унификация бюджетного законодательства и методологии статистики государственных финансов и основных макроэкономических показателей; осуществление перехода к единой налоговой политике, единым принципам взимания налогов на территории Союзного государства; повышение эффективности государственных расходов; переход к реализации принципа совокупного покрытия расходов доходами; усиление роли и значения казначейств; минимизация масштабов предоставления государственных гарантий при реализации коммерческих проектов; совершенствование процедуры государственных закупок товаров, в том числе за счет расширения практики их осуществления на конкурсной основе. *В области структурных преобразований:* унификация законодательства в области государственного регулирования экономики: естественных монополий; государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию, природный газ; защита конкуренции и ограничения монополистической деятельности на рынках товаров и услуг; унификация ценообразования на транспорте, в связи; заключение соглашений о расширении сотрудничества в газовой отрасли и в области ценообразования; унификация лицензирования видов деятельности, принципов регистрации субъектов хозяйствования, принципов стандартизации и сертификации, законодательства об акционерных обществах, о санации и банкротстве, принципов земельного законодательства, законов о противодействии легализации до-



ходов, полученных незаконным путем, законодательства в области приватизации государственной собственности. *В области внешнеэкономической деятельности:* проведение единой торговой и таможенно-тарифной политики в отношении третьих стран, международных организаций, введение единой ТН ВЭД; завершение формирования единой таможенной территории, что станет основой для неприменения таможенного контроля за товарами во взаимной торговле; завершение унификации законодательства в области внешнеэкономической деятельности, валютного регулирования и контроля. *В области страхования:* унификация страхового законодательства. *В области денежно-кредитной политики:* недопущение формирования обязательных резервов кредитных организаций России и Беларуси в иностранной валюте и в государственных ценных бумагах; прекращение использования кредитов центральных банков на финансирование дефицита госбюджета и других государственных фондов; прекращение целевого кредитования Нацбанком Беларуси субъектов хозяйствования любых отраслей экономики и обеспечение предоставления кредитов коммерческим банкам только на рыночных условиях; переход к общим нормам обязательных резервных требований и единым ставкам рефинансирования; укрепление правовой основы независимости центральных банков в проведении денежно-кредитной политики. *В области политики валютных курсов:* унификация принципов и механизмов установления обменных курсов национальных валют к иностранной; поддержание Нацбанком Беларуси стабильности обменного курса белорусского рубля; создание условий для взаимной конвертируемости национальных валют по текущим операциям платежного баланса; составление платежного баланса Союзного государства на ежегодной основе. *В области валютного регулирования:* унификация норм валютного регулирования и контроля. *В регулировании деятельности кредитных организаций:* установление единого порядка регулирования и надзора за деятельностью кредитных организаций; установление единых требований при регистрации и лицензировании деятельности кредитных организаций и банковских групп, а также к аудиту банковской деятельности; установление единых принципов и условий функционирования платежных систем и правил совершенствования расчетов в целях создания единой платежной системы Союзного государства; совершенствование единых стандартов совершенствования банковских операций, бухгалтерского учета и отчетности для кредитных организаций; подготовка ежегодных протоколов об итогах работы по выполнению перечисленных мероприятий, подписываемых от имени правительств и центральных банков России, Казахстана и Беларуси.

Единый потребительский рынок Союзного государства станет основным элементом единого экономического пространства. Его создание в условиях формирования Союзного государства будет способствовать развитию других элементов государственного устройства, общих для России и Беларуси.

