

УДК 339.92

СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО КАК МОДЕЛЬ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ КОНЦЕПЦИИ РОССИИ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Н. В. Вологина, Ю. Н. Лопатский
Белорусско-Российский университет
г. Могилев, Беларусь

Россия – один из ключевых участников международных отношений. Являясь постоянным членом Совета безопасности ООН, она несёт особую ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Важное место в этом процессе занимают организации, созданные на пространстве бывшего СССР в основном при ведущей роли России: СНГ, ЕАЭС, ОДКБ, ШОС. Россия вместе с Беларусью составляют Союзное государство России и Беларуси.

Внешняя политика современной России основывается на принципах прагматизма, транспарентности, многовекторности, предсказуемости, неконфронтационности, твёрдого отстаивания своих национальных интересов, которые исторически сложились на рубеже 1990-х – начале 2000-х гг. и выросли как результат переосмысления внешнеполитической деятельности предыдущих лет.

Основные направления внешней политики и видение современного мира изложены в официальном документе, который носит название «Концепция внешней политики России». 1 декабря 2016 г. Президентом России В. В. Путиным был представлен пятый по счёту документ высшего руководства России, излагающий взгляды на базовые принципы, приоритетные направления, цели и задачи внешней политики.

Решение о её принятии было обосновано изменением политической обстановки в мире и актуализацией российских внешнеполитических направлений. События, произошедшие за последние пять лет в мире и коснувшиеся Российской Федерации, такие как кризисная ситуация на Украине после Евромайдана, введение антироссийских санкций и контрсанкций, активизация деятельности «Исламского государства» на Ближнем Востоке, отразились на внешнеполитическом курсе России. Своеобразной квинтэссенцией данного сдвига явилась констатация в феврале 2016 г. на Мюнхенской конференции по безопасности многими участниками того факта, что отношения России и Запада могут характеризоваться как новая холодная война.

В Концепции 2016 г. отмечается, что «современный мир переживает период глубоких перемен, сущность которых заключается в формировании полицентричной международной системы. Структура международных отношений продолжает усложняться. В результате процесса глобализации складываются новые центры экономического и политического влияния. Происходит рассредоточение мирового потенциала силы и развития, его смещение в Азиатско-Тихоокеанский регион. Сокращаются возможности исторического Запада доминировать в мировой экономике и политике. Отчетливо проявляются много-



образии культур и цивилизаций в мире, множественность моделей развития государств» [1].

Безусловно, Концепция 2016 г. во многом опирается на предыдущие документы, в которых очерчивается внешнеполитическая стратегия России, дополняются и актуализируются основные направления развития как мировой политической системы, так и деятельность российского государства в изменившихся условиях ее трансформации.

Внешнеполитическая деятельность России, говорится в Концепции, направлена на обеспечение безопасности страны, ее суверенитета и территориальной целостности, укрепление правового государства и демократических институтов; на создание благоприятных внешних условий для устойчивого роста и повышения конкурентоспособности российской экономики, ее технологического обновления, повышения уровня и качества жизни населения; на упрочение позиций России как одного из влиятельных центров современного мира. Иными словами, именно национальные интересы выступают ядром разработки и организации внешней политики российского государства, а сама категория является одной из наиболее актуальных и важных терминов политической жизни России XXI в.

Новая Концепция внешней политики Российской Федерации – свод актуальных и стратегически важных идей и предложений реформирования международных отношений XXI в. в соответствии с критериями демократии и справедливости, требованиями общепризнанных принципов международного права и Устава ООН. Она стала более приближенной к изменившимся реалиям современного мира и дает всем, кто так или иначе задействован в сфере внешней политики, весьма четкие ориентиры и параметры действий во внешних делах, задавая логику и конечный смысл этим усилиям.

Согласно Концепции 2016 г. «приоритетными направлениями внешней политики Российской Федерации являются развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами-участниками Содружества Независимых Государств (СНГ) и дальнейшее укрепление действующих на пространстве СНГ интеграционных структур с российским участием» [1].

Термин «постсоветское пространство» очерчивает географическое пространство, занимаемое государствами, входящими в состав бывшего СССР в качестве союзных республик, за исключением трех стран – Латвии, Литвы и Эстонии. Прибалтийские государства как в силу специфики выхода из состава СССР, так и в силу последующей однозначно иной, чем у их соседей, внешнеполитической ориентации оказались включены в тесное взаимодействие и стали членами ЕС и НАТО.

На международной арене существует ряд политических сил, действия которых направлены на ослабление интеграционных образований на постсоветском пространстве. Более того, они стремятся создать условия для международной изоляции активных участников этих процессов, в том числе России и Беларуси. «С середины 1990-х гг. геополитическая конкуренция за влияние на постсоветские государства между США и Россией стремительно возросла» [2, с. 118].

В многостороннем формате отношения России со странами постсоветского пространства осуществляются в рамках целого ряда интеграционных структур. Среди них Содружество Независимых Государств, Евразийский экономический союз, Единое экономическое пространство, Союзное государство России и Беларуси и Организация договора о коллективной безопасности.

В 90-х гг. наиболее активно интеграционная деятельность на постсоветском пространстве осуществлялась между Россией и Беларусью. 2 апреля 1996 г. в Москве был подписан Договор об образовании Сообщества Беларуси и России. Председателем Высшего Совета Сообщества стал Президент Беларуси А. Г. Лукашенко. Дата подписания этого договора была провозглашена Днем единения народов России и Беларуси. 2 апреля 1997 г. Сообщество было преобразовано в Союз Беларуси и России. С тех пор 2 апреля отмечается как День единения народов Беларуси и России. Устав Союза был принят 23 мая 1997 г. В январе 1998 г. утвержден Союзный бюджет. 25 декабря 1998 г. президенты России и Беларуси подписали Декларацию о создании Союзного государства. Правовой статус нового объединения был оформлен на встрече в Москве 28 апреля 1999 г. 8 декабря 1999 г. в Москве состоялось подписание Договора о создании Союзного государства и была принята Программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора о Союзном государстве [3, с. 4–7]. Его формирование было обусловлено особыми отношениями Беларуси и России на протяжении многих столетий, тесным переплетением исторических судеб двух братских народов.

Основными направлениями деятельности Союзного государства являются: координация внешней политики, экономическая интеграция, взаимодействие в сфере безопасности и обороны, гуманитарное сотрудничество и др. Созданы и успешно работают двухсторонние советы и комиссии по сотрудничеству между Правительством Республики Беларусь и администрациями регионов России. Известны тесные связи и эффективное сотрудничество между регионами Беларуси и многими субъектами Федерации России. В рамках экономического сотрудничества происходит реализация совместных инвестиционных программ в важнейших отраслях промышленности, создание совместных предприятий. Получая от России энергетические ресурсы, комплектующие изделия, Республика Беларусь значительную часть промышленной и сельскохозяйственной продукции поставляет на российский рынок. Оба государства содействуют повышению транзитного потенциала Союзного объединения посредством создания транснационального коридора, соединяющего Восток и Запад. Интеграция Беларуси и Россия предусматривает тесное оборонное сотрудничество. Функционирует региональная группировка войск, создана единая система ПВО, происходит координация в области военного строительства. Тесное взаимодействие в военной сфере направлено на содействие процессу сдерживания гонки вооружений, обеспечение национальной безопасности двух государств, достижение устойчивого баланса между различными центрами силы.



Вместе с позитивными достижениями и успехами необходимо признать, что развитие Союзного государства в последние годы замедлилось. Его правовая основа – Конституционный акт, несколько вариантов которого было разработано уже несколько лет назад, не подписан до настоящего времени исключительно потому, что политики как России, так и Беларуси не могут определиться с желаемой моделью интеграции.

Кроме этого, в развитии российско-белорусского сотрудничества достаточно часто возникают противоречия и проблемы, в последние годы особенно острые по поводу цен на российский газ и качество белорусских продуктов, поставляемых на российский рынок.

Проблемы, существующие в белорусско-российской интеграции, обусловлены рядом факторов объективного и субъективного порядков. Среди них к наиболее существенным целесообразно отнести низкую эффективность воплощения в практику ряда организационно-распорядительных и нормативных документов. К тому же экономики двух государств пока относятся к различным моделям. В России сегодня реализуется либеральный рыночный механизм, а Республика Беларусь ориентируется на государственное регулирование и постепенное поступательное освоение рыночного механизма. Тем не менее в рамках интеграционных процессов формируется единое торгово-экономическое пространство, способствующее укреплению экспортных позиций двух стран. Властные структуры двух государств предпринимают последовательные шаги для поиска взаимоприемлемых решений и устранения существующих противоречий во всех сферах. Это диктуется не только стремлением к достижению углубленной интеграции, но и тем, что Союзное государство является примером для стран на постсоветском пространстве. Рассчитывать на эффективное их участие в интеграционных процессах возможно при наличии убедительных успехов в социально-экономических и политических отношениях Беларуси и России.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Концепция внешней политики Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mid.ru/>. – Дата доступа: 16.03.2017.
2. **Беспалов, С. В.** Перспективы реализации интересов России на постсоветском пространстве / С. В. Беспалов // Полис. – 2011. – №. 2. – С. 18–20.
3. Союзное государство. Развитие и перспективы / Под ред. О. В. Пролесковского, А. Н. Куличкова. – Москва, 2008.