

**СЕКЦИЯ 3. ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ
МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ РОССИИ И БЕЛАРУСИ
СКВОЗЬ ПРИЗМУ ИСТОРИЧЕСКОГО ВРЕМЕНИ.
ИСТОРИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ОБРАЗОВАНИЯ
СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА**

УДК 93/94

**К ВОПРОСУ О СОХРАНЕНИИ СССР И ЗАКЛЮЧЕНИИ
СОЮЗНОГО ДОГОВОРА (НА ПРИМЕРЕ МАТЕРИАЛОВ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Е. К. Аксенова, А. М. Иванов

Смоленский филиал Саратовской государственной юридической академии
г. Смоленск, Россия

К началу 1990-х гг. дезинтеграционные процессы в СССР приобрели критический характер, начался так называемый «парад суверенитетов». Эти конфликты разрывали многие экономические связи, что ухудшило экономическое положение в СССР. Одной из важнейших задач стала проблема реформирования СССР и заключение нового Союзного договора, в котором права республик существенно расширились.

3 апреля 1990 г. был принят Закон СССР «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР». В ст. 2 было установлено, что «решение о выходе союзной республики из СССР принимается свободным волеизъявлением народов союзной республики путем референдума (народного голосования)» [1].

24 декабря 1990 г. IV Съезд народных депутатов СССР принял постановление «О проведении референдума СССР по вопросу о Союзе Советских Социалистических Республик». 1665 делегатов из 1816 присутствующих проголосовали и постановили считать необходимым сохранение Союза ССР как обновлённой федерации равноправных суверенных республик, в которой в полной мере обеспечиваются права и свободы человека любой национальности [2]. На референдум выносилось пять вопросов, требовалось ответить «Да» либо «Нет».

1. Считаете ли вы необходимым сохранение СССР как обновлённой федерации равноправных суверенных республик, в которой будут в полной мере обеспечиваться права и свободы человека любой национальности?

2. Считаете ли вы необходимым сохранение СССР как единого государства?

3. Считаете ли вы необходимым сохранение в СССР социалистического строя?

4. Считаете ли вы необходимым сохранение в обновленном Союзе Советской власти?

5. Считаете ли вы необходимым гарантирование в обновленном Союзе прав и свобод человека любой национальности [4, с. 193]?



16 января 1991 г. Верховный Совет СССР постановил провести на всей территории СССР в воскресенье, 17 марта 1991 г., референдум СССР по вопросу о сохранении Союза ССР. Необходимость проведения всесоюзного референдума обсуждалось не только на всесоюзном, но и на региональном уровне. Смоленская область не осталась в стороне от обсуждения проблемы сохранения Союзного государства. Так, 11 февраля 1991 г. в Общественно-политическом центре обкома КПСС состоялось заседание политического дискуссионного клуба на тему: «Союзный договор. Станет ли он основой для демократического национально-государственного устройства и консолидации общества?». На сессии областного Совета 16 февраля 1991 г. было принято обращение народных депутатов, призывавшее к сохранению единого союзного государства [5, с. 1]. Всесоюзный опрос в феврале 1991 г. показал, что 68 % населения – за сохранение СССР и лишь 11 % – против [6, с. 1].

На 5-й внеочередной сессии 22 февраля 1991 г. Смоленский областной Совет народных депутатов решил не проводить референдум РСФСР на территории области. Из 124 депутатов Совета, когда принималось решение, участвовало 106 депутатов. При поименном голосовании «ЗА» высказалось – 80, против – 26 депутатов [7, с. 1].

4 марта 1991 г. 6-я сессия областного Совета абсолютным большинством голосов решила вопросы о проведении референдума РСФСР на территории Смоленской области не обсуждать [8, с. 1]. Но Президиум Верховного Совета РСФСР постановлением от 5 марта 1991 г. отменил решение Смоленского областного СНД 22 февраля 1991 г. о непроведении на территории области референдума, т. к. это постановление было принято с нарушением Конституции РСФСР, ст. 114 которой не давала права отменять решения областного Совета народных депутатов. Такое право, согласно п. 20. ст. 109 Конституции РСФСР, было предоставлено лишь Верховному Совету РСФСР.

Такой шаг Президиума Верховного Совета РСФСР повлек за собой недовольство политически активного населения Смоленской области. Так, 10 марта 1991 г. в 12 ч в парке 1100-летия Смоленска руководители Смоленской организации Демократической Партии России (ДПР) организовали митинг своих сторонников, который свелся к выступлению не голосовать за сохранение единства Союза [9, с. 1].

13 марта 1991 г. Президиум областного Совета рассмотрел вопрос, проводить ли на территории Смоленской области референдум РСФСР, несмотря на решение сессии областного Совета о его непроведении, и принял решение обеспечить на территории Смоленской области все необходимые условия для каждого, кто изъявит желание и имеет право участвовать в референдумах СССР и РСФСР [10, с. 1].

17 марта 1991 г. в Смоленске и во всей области на всех участках с самого утра началось голосование. Для голосования было создано 854 участка [11, с. 3]. Вечером 18 марта 1991 г. окружная избирательная комиссия подвела предварительные итоги голосования на Смоленщине. Результаты голосования в РСФСР, в Белорусской ССР и Смоленской области в частности представлены в табл. 1 [12, с. 1; 13, с. 1].



Табл. 1. Результаты проведения референдума по сохранению СССР

Число граждан	РСФСР	БССР	Смоленская область
Включённые в списки для голосования	105.643.364	7.354.796	852.000
Принявшие участие в голосовании	79.701.169 (75,4 %)	6.126.983 (83,3 %)	695.000 (73 %)
Ответившие «Да»	56.860.783 (71,3 %)	5.069.313 (82,7 %)	569.900 (82 %)
Ответившие «Нет»	21.030.753 (26,4 %)	986.079 (16,1 %)	125.100 (18 %)
Бюллетени признанные недействительными	1.809.633 (2,3 %)	71.591 (1,2 %)	

Таким образом, главный итог референдума 1991 г. состоял в том, что большинство советских граждан высказались за сохранение СССР в рамках обновленной федерации. И жители Смоленской области не стали исключением, высказывая свою позицию по вопросам, поднятым на референдуме. Проводимый в условиях острейшего политического и экономического кризиса, в условиях начавшегося демонтажа традиционной системы государственного управления референдум показал, что, несмотря на нарастающий раскол в обществе, советские люди хотели продолжать жить в единой стране.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР: Закон СССР, 03 апр. 1990 г. // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. – 1990. – № 15. – Ст. 252.
2. О всенародном голосовании (референдуме СССР): Закон СССР, 27 дек. 1990 г., № 1869-1 // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. – 1991. – № 1. – Ст. 10.
3. О проведении референдума СССР по вопросу о Союзе Советских Социалистических Республик: постановление СНД СССР // Ведомости СНД и ВС СССР. – 1990. – № 52. – Ст. 1158.
4. **Иванов, А. М.** Проблемы организации и проведения всесоюзного референдума 17 марта 1991 г. (на примере Смоленской области) / А. М. Иванов // Федерализм. – Москва, 2013. – № 1. – С. 192.
5. **Мещерянов, В.** Страсти по референдуму / В. Мещерянов // Смоленские новости. – 1991. – 21 марта. – С. 1.
6. Смоленск сказал «Да» – обновленному Союзу! «Да» – Президенту России! / Смоленские новости. – 1991. – 19 марта. – С. 1.
7. И снова о референдуме / Рабочий путь. – 1991. – 5 марта. – С. 1.
8. **Игнатов, Н.** Разве – это демократия? / Н. Игнатов // Рабочий путь. – 1991. – 16 марта. – С. 1.
9. И снова о референдуме / Рабочий путь. – 1991. – 5 марта. – С. 1.
10. Как будем голосовать? / Рабочий путь. – 1991. – 15 марта. – С. 1.



11. **Емельяненко, В. И.** Референдум «Да» или «Нет» / В. И. Емельяненко // Смоленские новости. – 1991. – 14 марта. – С. 3.
12. Референдум на Смоленщине / Рабочий путь. – 1991. – 19 марта. – С. 1.
13. Россия: промежуточные итоги референдума. Сообщения ТАСС / Смоленские новости. – 1991. – 22 марта. – С. 1.

УДК 327; 94; 342.4

20-ЛЕТИЕ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ: ИСТОРИЯ ИНТЕГРАЦИИ И ЕЕ АКТУАЛЬНОЕ СОСТОЯНИЕ

А. В. Беляев

Белорусский государственный экономический университет
г. Минск, Беларусь

В 2019 г. Союзному государству Беларуси и России (далее – СГ) исполняется 20 лет. Сама же идея союзной интеграции двух стран имеет еще более давнюю историю и восходит к 1994 г. В ходе своей президентской электоральной кампании ее активно использовал А. Г. Лукашенко, что привлекло на его сторону население, ностальгировавшее по советскому периоду и выступавшее за восстановление разорванных связей, в первую очередь с Российской Федерацией. Действуя в русле предвыборных обещаний, первый Президент Республики Беларусь инициировал процесс интеграции.

21 февраля 1995 г. в Минске был подписан договор о добрососедстве и сотрудничестве Республики Беларусь и Российской Федерации сроком на 10 лет. Он стал основой для создания в недалеком будущем Союза Беларуси и России. Идея интеграционного проекта была поддержана белорусским народом на майском референдуме 1995 г., в ходе которого 83,3 % проголосовавших высказались в поддержку курса Президента на сближение с Российской Федерацией.

Параллельно и в России произошло усиление политических сил, выступавших за воссоздание разрушенных союзных связей. Здесь инициатива российско-белорусской интеграции исходила от российской компартии, которая в конце 1995 г. получила значительное число мест в Государственной Думе. В марте 1996 г. Совет Государственной Думы проголосовал за подготовленный фракцией КПРФ, Аграрной группой и группой «Народовластие» проект постановления «Об углублении интеграции народов, объединявшихся в Союз ССР, и отмене Постановления Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 г. о денонсации Договора об образовании СССР», а также принял постановление «О юридической силе для Российской Федерации – России результатов референдума СССР 17 марта 1991 г. по вопросу о сохранении Союза ССР».

На волне взаимного интеграционного интереса 2 апреля 1996 г. в Москве был подписан договор об образовании Сообщества Беларуси и России, что

