

11. **Емельяненко, В. И.** Референдум «Да» или «Нет» / В. И. Емельяненко // Смоленские новости. – 1991. – 14 марта. – С. 3.
12. Референдум на Смоленщине / Рабочий путь. – 1991. – 19 марта. – С. 1.
13. Россия: промежуточные итоги референдума. Сообщения ТАСС / Смоленские новости. – 1991. – 22 марта. – С. 1.

УДК 327; 94; 342.4

20-ЛЕТИЕ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ: ИСТОРИЯ ИНТЕГРАЦИИ И ЕЕ АКТУАЛЬНОЕ СОСТОЯНИЕ

А. В. Беляев

Белорусский государственный экономический университет
г. Минск, Беларусь

В 2019 г. Союзному государству Беларуси и России (далее – СГ) исполняется 20 лет. Сама же идея союзной интеграции двух стран имеет еще более давнюю историю и восходит к 1994 г. В ходе своей президентской электоральной кампании ее активно использовал А. Г. Лукашенко, что привлекло на его сторону население, ностальгировавшее по советскому периоду и выступавшее за восстановление разорванных связей, в первую очередь с Российской Федерацией. Действуя в русле предвыборных обещаний, первый Президент Республики Беларусь инициировал процесс интеграции.

21 февраля 1995 г. в Минске был подписан договор о добрососедстве и сотрудничестве Республики Беларусь и Российской Федерации сроком на 10 лет. Он стал основой для создания в недалеком будущем Союза Беларуси и России. Идея интеграционного проекта была поддержана белорусским народом на майском референдуме 1995 г., в ходе которого 83,3 % проголосовавших высказались в поддержку курса Президента на сближение с Российской Федерацией.

Параллельно и в России произошло усиление политических сил, выступавших за воссоздание разрушенных союзных связей. Здесь инициатива российско-белорусской интеграции исходила от российской компартии, которая в конце 1995 г. получила значительное число мест в Государственной Думе. В марте 1996 г. Совет Государственной Думы проголосовал за подготовленный фракцией КПРФ, Аграрной группой и группой «Народовластие» проект постановления «Об углублении интеграции народов, объединявшихся в Союз ССР, и отмене Постановления Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 г. о денонсации Договора об образовании СССР», а также принял постановление «О юридической силе для Российской Федерации – России результатов референдума СССР 17 марта 1991 г. по вопросу о сохранении Союза ССР».

На волне взаимного интеграционного интереса 2 апреля 1996 г. в Москве был подписан договор об образовании Сообщества Беларуси и России, что



должно было привести к созданию политически и экономически интегрированного сообщества в целях объединения материального и интеллектуального потенциала двух государств. В апреле 1996 г. в Санкт-Петербурге главы белорусского и российского парламентов С. Шарецкий и Г. Селезнев подписали соглашение о Парламентском Собрании Беларуси и России – общем представительном органе.

В результате проведенных подготовительных мероприятий 2 апреля 1997 г. в Москве президенты А. Лукашенко и Б. Ельцин подписали Договор о Союзе Беларуси и России. Продолжая реализовывать интеграционные инициативы, в мае 1997 г. был принят Устав Союза Беларуси и России, в соответствии с которым создавались надгосударственные органы законодательной и исполнительной власти: Высший совет, Исполком и Парламентское Собрание Союза Беларуси и России. В ходе интеграции формируется общий бюджет Союза, из которого финансируются различные союзные программы. Были сформированы общие органы пограничного контроля и таможенной службы, создана союзная телерадиовещательная организация. Российские и белорусские субъекты хозяйствования, а также граждане обеих стран получили равные права в экономической, социальной и гражданско-правовой сферах [1].

Апофеозом объединительной политики становится 8 декабря 1999 г. В этот день Российская Федерация и Республика Беларусь подписали Договор о создании Союзного государства [2], который вступил в силу 26 января 2000 г. В соответствии с ним были сформированы и функционируют по настоящее время исполнительные надгосударственные органы: Высший Государственный Совет, Совет Министров и Постоянный Комитет Союзного государства. Функции Парламента Союзного государства временно было поручено исполнять Парламентскому Собранию Союза Беларуси и России. К предыдущим достижениям интеграции добавились совместные действия в области тарифного и нетарифного регулирования, а также в сфере гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей среды.

Наиболее тесным является сотрудничество Беларуси и России в вопросах стратегической обороны и безопасности. Между силовыми ведомствами двух стран заключено более 35 соглашений и договоров в данной сфере. С 2000 г. действует единая региональная группировка войск России и Беларуси. В 2009 г. было подписано российско-белорусское Соглашение о совместной охране внешней границы Союзного государства в воздушном пространстве и создании Единой региональной системы ПВО, в результате создано объединенное командование ПВО двух стран, а на территории нашего государства действуют два военных объекта радиолокационного слежения и связи Российской Федерации. Раз в два года проводятся совместные масштабные военные учения.

Однако политическое сближение двух стран затормозилось в начале 2000-х гг. До настоящего времени отсутствует единый Конституционный акт, который, согласно Договору, должен был быть принят на референдумах в Беларуси и России и окончательно определить конституционный дизайн Союз-



ного государства. Отсутствует полноценный и легитимный представительный и законодательный институт – Парламент, т. к. Парламентское Собрание фактически является лишь верхней палатой – Палатой Союза, а выборы в Палату представителей СГ не проводились. Так и не сформированы союзные органы судебной власти, нет Счетной палаты, не найден компромисс по такому спорному вопросу, как единая валюта. Союзное государство до сих пор не имеет своей символики – герба, флага и гимна, что отрицательно сказывается на возможностях его визуального позиционирования.

В настоящее время можно говорить об определенном кризисе Союзного государства. Согласно данным социологического исследования, проведенного в октябре 2018 г., лишь 49,1 % белорусов знают о его существовании [3, с. 13]. При этом большую осведомленность проявляют лица старшего поколения (57,1 % в возрастной группе от 50 лет и старше, 50,6 % в группе от 30 до 49 лет). Молодежь информирована в меньшей степени: лишь 35 % опрошенных в возрасте до 29 лет хорошо знают о существовании СГ, а 13,7 % не знают ничего [3, с. 13].

Сейчас Союзное государство Беларуси и России рассматривается в первую очередь как политический и культурно-цивилизационный проект, а экономические вопросы интеграции протекают в русле многосторонних процессов и организаций, в частности в рамках Евразийского экономического сообщества (ЕАЭС) и СНГ. Отсутствие механизмов и взаимно признанных легитимных инструментов разрешения споров в двустороннем формате, несогласованность внутри- и внешнеполитических приоритетов двух государств превращают любую, даже незначительный, спорный вопрос в острый и затяжной конфликт. У белорусской стороны присутствуют опасения по поводу ограничения или утраты национального суверенитета, что приводит к сознательному затягиванию и торможению дальнейшей интеграции. Это, в свою очередь, подрывает доверие с российской стороны.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Старичёнок, В. В.** Права граждан Союзного государства России и Беларуси / В. В. Старичёнок, А. А. Авдонин. – Москва, 2018. – 64 с.
2. Договор о создании Союзного государства [Электронный ресурс] // Информационно-аналитический портал Союзного государства. – Режим доступа: <http://www.soyuz.by/about/docs/dogovor5/>. – Дата доступа: 12.10.2019.
3. **Лаптенюк, А. С.** Восприятие гуманитарной составляющей Союзного государства в массовом сознании жителей Беларуси / А. С. Лаптенюк, И. В. Лашук, Е. В. Мартищенко. – Москва–Минск, 2018. – 80 с.

