

Достижения в области военного сотрудничества в рамках Союзного государства могут послужить образцовым примером. С 2009 г. успешно действуют договоры о военно-техническом сотрудничестве, соглашение о совместной охране границ и объединении усилий в сфере противовоздушной обороны. Двухсторонние военные учения закрепились в форме практической традиции. Существенную оборонительную роль в военном сотрудничестве играет взаимодействие двух стран в рамках ОДКБ. Беларусь является оборонительным форпостом Союзного государства на западном направлении.

В заключение следует обратить внимание на то, что сложности в отношениях были, есть и будут, хотя закономерными, но временными, относительными, преходящими. Сотрудничество – перманентно, диалектически развертывающимся и укрепляющимся во всех сферах.

Закономерно, неизбежно вспыхивавшие споры возникали и будут возобновляться, в основном, в связи с рыночной конкуренцией. В этом заключается сущность одного из законов конкуренции. Главное состоит в том, что споры не обладали антагонистической сущностью. Их причинами были и остаются следующие различные факторы: не во всем гармонирующие экономические интересы сторон-участников, стремящихся к максимальной выгоде; устремленность Беларуси сохранить государственную независимость и стабильность; борьба за власть оппозиции и в Беларуси, и в России; синергетический метод в политике со стороны недоброжелателей из-за рубежа, проявляющийся в виде провокационных усилий посеять хаос в Беларуси, чтобы привести к власти «карманное правительство» и развалить Союзное государство изнутри.

Поэтому стратегический союз является одним из нерушимых приоритетов во внешней политике и Беларуси, и Российской Федерации.

УДК 341.23

О ПРАВОВЫХ ОСНОВАХ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ И О ПЕРСПЕКТИВАХ ИХ РАЗВИТИЯ

С. П. Кацубо

Гомельский государственный технический университет имени П. О. Сухого
г. Гомель, Беларусь

Правовой основой белорусско-российской интеграции является подписанный 8 декабря 1999 г. главами Беларуси и России Договор о создании Союзного государства, в соответствии с которым Беларусь и Россия поставили перед собой ряд важных ориентиров: обеспечение мирного и демократического развития народов двух государств; создание единого экономического и таможенного пространства; обеспечение устойчивого социально-экономического развития; проведение согласованной внешней политики и политики в области обороны; формирование единой правовой системы; проведение согласованной социальной политики; обеспечение безопасности и борьба с преступностью. Подписа-



ние Договора о создании Союзного государства и Программы действий Республики Беларусь и Российской Федерации о реализации его положений ознаменовало выход Беларуси и России на новый уровень союзных отношений [2, с. 49].

Перспективы развития Союзного государства тесно связаны и во многом зависят от его организационно-правовых основ. Следует отметить, что первоочередное внимание к этому вопросу базируется на том, что данные организационно-правовые основы являются фундаментом развития интеграционных процессов в целом, обеспечивающим стремление наших народов к единению.

Главными целями Союзного государства являются экономические и социальные задачи. Предполагалось, что выполнение Программы, нацеленной на выполнение этих задач, завершит процесс создания Союзного государства с единым экономическим пространством, единой транспортной системой, единой таможенной территорией, единой денежной единицей, общим бюджетом. Нормативно были закреплены положения о согласованной политике в международных делах, в сфере обороны и безопасности, борьбы с преступностью, а также в социальной и культурной областях.

Для обеспечения этого предстояла работа по созданию необходимых союзных или координирующих органов, которые наделяются правом в пределах своей компетенции принимать нормативные правовые акты, способствуя расширению взаимовыгодного сотрудничества, налаживанию деловых контактов на основе формирования полноценной правовой базы. Такими органами стали Высший Государственный Совет, Парламент Союзного государства (Парламентское Собрание), Совет Министров Союзного государства, Постоянный Комитет Союзного государства, которые являются гарантами того, что ни один вопрос не будет решаться без согласия обоих государств.

Ныне общее правовое пространство Союза Беларуси и России состоит из норм международного права, норм национального законодательства государств-участников Союза, положений учредительных документов и решений союзных органов.

Нас тесно связывают экономические отношения, между нашими странами заключено более трёх сотен межгосударственных, межправительственных, межрегиональных соглашений.

Беларусь очень плотно работает со всеми регионами России, начиная от Сахалина и заканчивая западными регионами. Во многом благодаря межрегиональным связям удалось сохранить и нарастить потенциал белорусско-российского межгосударственного взаимодействия. Области, края, районы объединяет более двухсот договоров, соглашений о взаимодействии в экономике и научно-технической сфере, торговле и культуре. В рамках Союзного государства реализуется около 40 программ, которые направлены на развитие наиболее наукоемких технологий сотрудничества. Всё это позволяет вывести союзное строительство на качественно новый уровень развития наших стран.

Сегодня прямые торгово-экономические отношения поддерживаются Республикой Беларусь практически со всеми регионами РФ, в том числе более чем с 60 – на основании прямых соглашений о долгосрочном сотрудничестве.



Кроме того, тесные отношения установили почти 140 белорусских и российских городов. Почти в 40 субъектах России создано около 80 крупных совместных сборочных производств. Производственной кооперацией связано свыше 8 тысяч белорусских и российских предприятий, работает больше 1000 совместных производств. Все это осуществлено во многом благодаря именно межрегиональным связям.

На долю России приходится 48,8 % объема внешней торговли Республики Беларусь. Сравнительно небольшая Беларусь является одним из крупнейших торгово-экономических партнеров России. Наша страна вошла в пятерку основных торговых партнеров России, уступив лишь Китаю, Нидерландам, Германии и Италии.

Сегодня в рамках Союзного государства работают десятки совместных производственных, научно-технических, социальных, оборонных и иных программ. Между странами отсутствует пограничный контроль, упразднен таможенный контроль, решаются вопросы равных прав граждан, активно создаются совместные предприятия. Экономическое взаимодействие стран заметно смягчило последствия мирового финансового кризиса.

Форумы регионов Республики Беларусь и России стали сегодня весьма перспективной площадкой для развития всего комплекса двусторонних отношений. Их проведение содействует и развитию прямых контактов между бизнес-кругами двух стран, что очень важно во время жесткой конкуренции на мировых рынках.

В соответствии с Программой согласованных действий в области внешней политики Беларусь и Россия эффективно координируют свои действия на международной арене. Значимые результаты достигнуты в сферах обороны и безопасности, антитеррористической деятельности, борьбы с преступностью.

В перечне наиболее важных задач сохраняются вопросы обеспечения равных прав граждан двух стран, создания единой системы социальных гарантий, сближения и постепенной унификации внутреннего законодательства в социально-трудовой сфере.

Активно развивается двустороннее сотрудничество в области культуры. Одним из наиболее крупных и известных совместных проектов является фестиваль «Славянский базар», проводятся международные фестивали искусств, художественные выставки, кино- и театральные фестивали. Издаются: журнал «Союзное государство», газета Парламентского Собрания «Союзное вече», газета Совета Министров Союзного государства «Союз. Беларусь – Россия». Функционирует Государственное учреждение «Телерадиовещательная организация Союзного государства».

Совместные программы, охватывающие научную и научно-техническую сферы, промышленность, строительство, инновации и новые технологии, космос, ИТ-технологии продолжают оставаться эффективным механизмом углубления интеграции, стимулируя расширение кооперационных связей между белорусскими и российскими субъектами хозяйствования.

Договорно-правовое поле двустороннего сотрудничества с Российской Федерацией позволяет должным образом регулировать практически весь ком-



плекс отношений в военной и военно-политической областях на уровне международного сотрудничества в форматах ОДКБ и СНГ [4, с. 108]. В Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. первым среди приоритетов обозначено углубленное сотрудничество с интеграционными объединениями стран СНГ в рамках Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации [1].

Союзное государство Беларуси и России имеет все возможности для превращения в один из мировых центров интеграции, обеспечения европейской и международной безопасности.

На современном этапе развития общества и государства именно интеграционные и глобализационные процессы обеспечивают динамизм права. Следует отметить, что взаимодействие национальных правовых систем обуславливается не столько интеграцией в праве, сколько фундаментальными интеграционными процессами в экономике, политике, социальной, иных сферах. Создание наднациональных правовых институтов и образований, межгосударственного правового массива и есть фактический результат описываемых процессов.

Задачи настоящего периода развития отношений следующие.

Во-первых, необходимо неукоснительное соблюдение нормативно-правовой базы, которая создана в сфере ветеринарного контроля, соответствующих технических регламентов и механизмов взаимодействия, в том числе по введению тех или иных ограничений.

Вторая задача – своевременно и оперативно разрешать возникающие спорные ситуации в сфере соприкосновения интеграционных и национальных интересов. Национальное решение правительства должно соответствовать принятым обязательствам в рамках интеграционных образований Евразийского экономического союза и Союзного государства.

Ключевым фактором роста экономики Союзного государства должно стать развитие промышленной кооперации, в первую очередь высоких технологий, следует наращивать производство более наукоемкой продукции, замещать выпуск иностранных комплектующих, прежде всего в чувствительных отраслях, от которых напрямую зависит безопасность обеих стран.

Имеют место различия в видении на имущественные права. Следует провести серьезную работу по гармонизации законодательства в сфере финансовых рынков, что позволит урегулировать вопросы по устранению барьеров, обеспечению эффективного функционирования единого рынка капитала, товаров и услуг, особенно в сфере ценообразования на энергоносители. Требуется определенной нормативной проработки финансирование пенсионного обеспечения.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г.: одобрена Национальной комиссией по устойчивому развитию и Президиумом Правительства Республики Беларусь, май 2004 г. [Электронный ресурс] // М-во экономики Респ. Беларусь. –



Режим доступа: <http://www.economy.gov.by/ru/macroeconomy/nacionalnaya-strategiya>. – Дата доступа: 18.09.2019.

2. **Козик, Л. П.** Беларусь и Россия: организационно-правовые основы интеграции: научное издание / Л. П. Козик, М. В. Мясникович, А. М. Абрамович. – Минск: Полымя, 2001. – 335 с.

3. **Раковская, Л. П.** Два президента Союзного государства / Л. П. Раковская // Союзное вече. – 2016. – № 13 (658). – 1 апр. – С. 1–2.

4. **Гаврилина, Н. Е.** Возможные пути и перспективы стратегического союза России и Республики Беларусь / Н. Е. Гаврилина // Проблемы управления. – 2016. – № 2 (59). – С. 107–110.

5. Сотрудничество Беларуси с российскими регионами [Электронный ресурс] М-во иностранных дел Респ. Беларусь. – Режим доступа: http://mfa.gov.by/lilaterae/Russia_regions/. – Дата доступа: 14.05.2019.

УДК 1

ПРОЦЕСС ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОГО СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА РОССИИ И БЕЛАРУСИ И ПРОБЛЕМЫ ЦИВИЛИЗАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Д. М. Попельшко

Белорусско-Российский университет

г. Могилев, Беларусь

Процесс формирования практически любых международных объединений, будь-то экономические, политические или культурные образования, в современном мире невозможно представить вне процесса формирования единой мировой системы в результате глобализации жизни человечества во всех аспектах его существования, сложного взаимодействия различных цивилизационных систем. В полной мере это относится и к процессу создания Союзного государства России и Беларуси. Поэтому следует обратить внимание на некоторые аспекты взаимодействия этих двух процессов как исторически сложившихся факторов, определяющих ход строительства единого государства.

Для начала нужно определиться, какое место занимают страны Восточной Европы в складывающейся системе цивилизационного взаимодействия. Если следовать уже ставшей классической концепции С. Хантингтона, восточно-европейский регион являет собой особую цивилизационную систему, «православную цивилизацию», отличную от западноевропейской. Подобной же точки зрения придерживался в своей концепции О. Шпенглер.

В то же время концепция единства российской и европейской цивилизации имеет не менее длительную историю, начиная еще с эпохи петровских реформ и представленную в парадигме «догоняющего развития» Восточной Европы вследствие различного рода «отставаний и искажений» на едином европейском пути. В этом случае следует говорить о периферийном характере культуры и

