

СЕКЦИЯ 4. СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РАМКАХ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

УДК 004.9

ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТООБОРОТ В РОССИИ И БЕЛАРУСИ: ПРАВОВЫЕ ПУТИ УНИФИКАЦИИ

М. С. Абламейко

Белорусский государственный университет
г. Минск, Беларусь

Переход к новому этапу развития общества, именуемого информационным, определяет особые требования к взаимодействию государства, граждан и бизнеса посредством введения и использования электронных документов. Электронный документооборот (ЭДО) в настоящее время широко распространен во многих странах. В то же время вопросы развития и унификации ЭДО в России, Беларуси и в целом в странах ЕАЭС рассматриваются в недостаточной степени. Так, одной из задач, стоящих перед странами ЕАЭС, является обеспечение беспрепятственного доступа товаров, работ (услуг), происходящих из одной страны к участию в государственных закупках в другой стране, в том числе путем взаимного признания электронной цифровой подписи.

Однако в этой сфере пока остались некоторые нерешенные проблемы. Одной из них является несоответствие внутреннего законодательства, регулирующего электронный обмен данными, с принятыми международными соглашениями. Например, легализации электронного документооборота зачастую препятствуют положения национального законодательства, предписывающие использование документов исключительно в письменной форме на бумажном носителе или устанавливающие необходимость собственноручной подписи лица на таком документе. Другой проблемой является различие национальных правовых традиций, правовых систем. Уровень институционального обеспечения распространения технологий ЭДО в меньшей степени зависит от масштабов страны, чем от многих других параметров, не все из которых учитываются при формировании государственных стратегий по цифровизации [1].

В условиях принятия «Цифровой повестки ЕАЭС до 2025 года» представляется актуальным сравнить уровень распространения цифровых технологий документооборота в России и Беларуси в связи с происходящими интеграционными процессами, определить степень готовности законодательства к созданию единого цифрового пространства электронного доверия и беспрепятственного электронного документооборота.

Правовую основу ведения электронного документооборота в РФ составляет значительный массив нормативно-правовых актов и методических докумен-



тов. Основным законом в данной сфере является Федеральный закон Российской Федерации № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 г. Согласно закону, электронный документ – это документированная информация, представленная в электронной форме, т. е. в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

Для организации работы с электронными документами особое значение имеет Федеральный закон Российской Федерации «Об электронной подписи», который содержит в себе правовые нормы применения электронной подписи, в том числе при оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций. В частности, статья 6 данного закона посвящена описанию условий признания электронных документов, подписанных различными видами электронной подписи, равнозначными документам на бумажном носителе, подписанным собственноручной подписью.

В Беларуси разработан целый комплекс актов законодательства, регламентирующих соответствующие процессы, основным из которых является закон Республики Беларусь «Об электронном документе и электронной цифровой подписи». Указ Президента Республики Беларусь от 04 апреля 2013 г. № 157 «О внесении изменений и дополнений в некоторые указы Президента Республики Беларусь» разработан в развитие Указа Президента Республики Беларусь № 515 в целях совершенствования межведомственного информационного взаимодействия госорганов и иных госорганизаций в части поэтапного подключения ведомственных систем электронного документооборота, а также повышения качества и доступности электронных услуг. В соответствии с Указом № 157 переход на электронный документооборот государственных органов и организаций должен завершиться в нашей стране в 2019 г.

В 2013 г. был принят План мероприятий по вопросу взаимного признания ЭЦП между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией. В августе 2019 г. межправительственный совет ЕАЭС на уровне премьер-министров утвердил Концепцию трансграничного информационного взаимодействия [2].

Следует констатировать, что в большинстве государств ЕАЭС нет единого стандарта по формату, структуре и технологиям обработки электронных документов. Это, в свою очередь, естественно, является значительным барьером развития и применения трансграничного ЭДО. Например, в России поставщиками услуг по межкорпоративному ЭДО являются операторы ЭДО, каждый из которых организует передачу электронных документов в соответствии с собственной технологией, что приводит к несовместимости документов, созданных на платформах разных операторов.

В первую очередь сложность представляет незавершенность формирования устойчивого законодательного поля обращения электронных документов в каждой из стран. Несмотря на то, что в наших странах приняты основополага-



ющие документы по законодательному обеспечению ЭДО, только в Республике Беларусь разрабатывается единая государственная политика в этой области. В целом, гармонизацию национальных законодательных основ ЭДО желательно проводить в рамках ЕАЭС, и она должна начинаться с таких базовых элементов, как единая терминология (в качестве основы можно использовать определение, утвержденное в Приложении № 3 к Договору о ЕАЭС) и общий подход к взаимному признанию электронных документов, созданных в государствах-членах ЕАЭС, к обеспечению трансграничного доверия к этим документам и признакам их юридической значимости.

Создание единого цифрового пространства ЕАЭС возможно только с применением технологий, однозначно подтверждающих юридическую значимость электронных документов независимо от разницы в национальных криптографических системах.

Дальнейшими шагами должны стать подготовка и принятие документов и нормативных актов, чтобы определить необходимое регулирование. Одним из таких шагов может быть разработка и принятие межгосударственной программы по развитию трансграничного ЭДО, например, в рамках развития Концепции трансграничного информационного взаимодействия.

В качестве первых шагов по внедрению единой формы электронного документа в странах ЕАЭС предлагается принять документ, возможно, на уровне распоряжения Коллегии Евразийской экономической комиссии, в котором обозначить единый подход к определению электронного документа и его существенных признаков, таких как наличие обязательных реквизитов, электронной подписи или ее отсутствия и др. Данные признаки должны обязательно присутствовать во всех электронных документах, циркулирующих во всех государствах-членах ЕАЭС.

Необходимо также разработать и вести реестр схем идентификации субъектов электронного взаимодействия.

Реализация конкретных мероприятий, связанных с гармонизацией законодательств, формированием стандартов и обеспечением совместимости электронных документов, созданных в разных странах, позволит создать необходимые условия для развития и распространения трансграничного ЭДО между организациями наших стран.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Гаевская, А.** Обзор систем электронного документооборота [Электронный ресурс] / А. Гаевская. – Режим доступа: <https://www.cfin.ru/software/kis/edms.shtml>. – Дата доступа: 17.09.2019.
2. Межправительственный совет одобрил Концепцию трансграничного информационного взаимодействия для обеспечения информационного взаимодействия юридических лиц [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/>. – Дата доступа: 10.09.2019.

