

The article defines the influence of decentralization on the innovation modernization of the regional industry and ways to solve emerging problems.

Key words: innovative activity, decentralization, modernization of industry, regions.

Дата надходження до редакції: 24.04.2019

УДК 338

*Д. М. Степаненко, кандидат экономических наук, доцент,
Белорусско-Российский университет,
г. Могилев, Республика Беларусь*

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

У статті досліджується поточний стан державної інноваційної політики Республіки Білорусь. На основі проведеного аналізу автором сформульовано ряд рекомендацій щодо вдосконалення інноваційної політики Білоруської держави.

Ключові слова: інновація, інноваційна діяльність, державна інноваційна політика, податок, амортизація, програма, інноваційна інфраструктура.

Государственная инновационная политика Республики Беларусь охватывает собой множество мероприятий, предпринимаемых органами государственной власти и управления в рамках реализации инновационной функции Белорусского государства. Учитывая системность, присущую инновационной политике государства, в Беларуси в настоящий момент комплексным образом реализуются различные составляющие указанной политики. Законодательное обеспечение инновационной политики Беларуси, налоговое и амортизационное стимулирование новаторской деятельности на ее территории, защита в республике прав на интеллектуальную собственность, развитие национальной инновационной инфраструктуры, государственная поддержка инновационно ориентированного малого предпринимательства, иные элементы инновационной политики Белорусского государства находятся в тесном взаимодействии между собой.

В рамках развития законодательного обеспечения инновационной политики в Республике Беларусь в последние годы был принят ряд специальных нормативных правовых актов, ориентированных на стимулирование инновационной деятельности в стране. Основным из такого рода актов является принятый в 2012 году Закон Республики Беларусь “О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь”, определяющий правовые и



организационные основы государственной инновационной политики и инновационной деятельности в Республике Беларусь. [1]

Налоговое стимулирование инновационной деятельности реализуется в Беларуси посредством установления государством особых условий исчисления и уплаты налогов, взимаемых в бюджет республики, в зависимости от характера и масштабов осуществления физическими и юридическими лицами новаторской деятельности.

В контексте осуществления государственной инновационной политики немаловажное значение имеют существующие в государстве особенности налогообложения прибыли субъектов хозяйствования. Это связано с тем, что прибыль выступает в роли цели, финансового результата хозяйственной деятельности предприятий, и одного из основных источников ее финансирования.

В настоящий момент в Республике Беларусь применительно к обложению налогом на прибыль действует комплекс налоговых льгот в отношении прибыли предприятий, полученной от реализации высокотехнологичных товаров собственного производства, а также в отношении прибыли научно-технологических парков, центров трансфера технологий и резидентов научно-технологических парков. [2]

Давая положительную оценку указанным выше налоговым льготам, призванным стимулировать инновационную деятельность в республике, следует в то же время отметить, что в действующем налоговом законодательстве Беларуси в данный момент отсутствуют какие-либо льготы по налогу на прибыль:

1) предприятиям, производящим инновационную продукцию (исходя из самого факта ее производства);

2) субъектам хозяйствования, использующим инновационные технологии (исходя из самого факта внедрения в производство и последующего использования таких технологий);

3) предприятиям, осуществляющим организационные и экономические нововведения, направленные на повышение эффективности их деятельности;

4) субъектам хозяйствования, осуществляющим проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ;

5) банкам, иным финансово-кредитным учреждениям, по прибыли от осуществления кредитования инновационно активных предприятий.

Налоговый кодекс Республики Беларусь устанавливает, что освобождаются от налога на добавленную стоимость обороты по реализации на территории Беларуси научно-исследовательских, опытно-конструкторских, опытно-технологических работ, зарегистрированных в государственном реестре, а также имущественных прав на объекты промышленной собственности и имущественных прав на результаты научной и научно-технической деятельности, сведения о которых содержатся в государственном реестре прав на результаты научной и научно-технической деятельности. [2]



Норма об освобождении от обложения налогом на добавленную стоимость научно-исследовательских, опытно-конструкторских, опытно-технологических работ влияет позитивным образом на масштабы инновационной активности в республике, что связано с относительно более высокими возможностями приобретения потенциальными потребителями результатов указанных работ вследствие их некоторого удешевления по сравнению с ситуацией, если бы было необходимо платить данный налог. В то же время отмеченная норма носит ограниченный характер, поскольку от налога на добавленную стоимость освобождаются не все научно-исследовательские, опытно-конструкторские и опытно-технологические работы, а лишь те из них, которые зарегистрированы в государственном реестре.

Аналогичным образом нормы об освобождении от обложения налогом на добавленную стоимость имущественных прав на объекты промышленной собственности и на результаты научной и научно-технической деятельности способствуют удешевлению для потенциальных потребителей указанных объектов и результатов, что в конечном итоге способствует распространению инноваций в белорусском обществе.

Существующая в Республике Беларусь система обложения подходным налогом предусматривает налоговые льготы в отношении работников резидентов Парка высоких технологий, индивидуальных предпринимателей, являющихся резидентами Парка высоких технологий, физических лиц, участвующих в реализации зарегистрированных в установленном порядке бизнес-проектов в сфере новых и высоких технологий. [2]

Вместе с тем, необходимо обратить внимание на то, что налоговое законодательство Беларуси в настоящий момент не устанавливает каких-либо льгот по подоходному налогу в отношении физических лиц, занимающихся научными исследованиями, инвестированием собственных денежных средств в инновационные проекты, изобретательством и рационализаторством.

Статья 186 Налогового кодекса Республики Беларусь устанавливает единственную имеющуюся в Беларуси на данный момент времени налоговую льготу по налогу на недвижимость, ориентированную на стимулирование инновационной активности в республике. Суть указанной налоговой льготы заключается в том, что в Беларуси до 1 января 2020 года освобождаются от налога на недвижимость капитальные строения (здания, сооружения), их части научных организаций и научно-технологических парков. [2]

В контексте реализации инновационной политики Белорусского государства в качестве наиболее существенных недостатков существующего в Республике Беларусь механизма обложения налогом на недвижимость представляется целесообразным отметить следующие:

1) отсутствие какого-либо льготного порядка обложения налогом на недвижимость для предприятий, использующих инновационное оборудование. Напротив, такого рода субъекты хозяйствования



фактически вынуждены платить обозначенный налог в больших размерах, так как новое оборудование является, как правило, наиболее дорогостоящим;

2) отсутствие какого-либо стимулирования белорусских предприятий к замене полностью амортизированного старого оборудования, заведомо непригодного для производства конкурентоспособной продукции;

3) отсутствие какого-либо льготного порядка обложения налогом на недвижимость применительно к оборудованию, приборам, испытательным стендам, предназначенным для проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ.

В соответствии с Постановлением Министерства экономики Республики Беларусь, Министерства финансов Республики Беларусь и Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь “Об утверждении Инструкции о порядке начисления амортизации основных средств и нематериальных активов” в Республике Беларусь предусматривается наряду с линейным нелинейный способ начисления амортизационных отчислений. Нелинейный способ начисления амортизации заключается в неравномерном (по годам) начислении организацией амортизации в течение срока полезного использования объекта основных средств, нематериальных активов. При нелинейном способе начисления амортизации годовая сумма амортизационных отчислений рассчитывается прямым методом суммы чисел лет, обратным методом суммы чисел лет либо методом уменьшаемого остатка с коэффициентом ускорения от 1 до 2,5 раза. [3]

Тем самым в рамках амортизационного стимулирования новаторской активности в республике допускается практика применения ускоренной амортизации, что способствует обновлению оборудования, иных объектов активной части основных средств на белорусских предприятиях.

В то же время в Беларуси, в отличие от ряда зарубежных государств, не допускается применение субъектами хозяйствования так называемой “свободной” амортизации, предполагающей возможность одномоментного списания стоимости машин и оборудования на издержки производства в первый год службы соответствующих объектов основных средств.

В Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы в качестве приоритетных для развития национальной экономики обозначены следующие высокотехнологичные сферы хозяйственной деятельности [4]:

- 1) индустрия информационно-коммуникационных технологий;
- 2) атомная и возобновляемая энергетика;
- 3) сфера биотехнологий;
- 4) сфера нанотехнологий;
- 5) фармацевтическая промышленность;
- 6) приборостроение;
- 7) электронная промышленность.

В рамках осуществления инновационной политики Белорусского государства утверждена и реализуется Государственная программа



инновационного развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы, целью которой является обеспечение качественного роста и конкурентоспособности национальной экономики с концентрацией ресурсов на формировании ее высокотехнологичных секторов, базирующихся на производствах пятого и шестого технологических укладов. [5]

В течение периода времени 2016 – 2020 годов в Беларуси предполагается реализация комплекса инновационных проектов в различных областях жизнедеятельности белорусского общества. В частности, в сфере энергетики речь идет об интеграции Белорусской атомной электростанции в баланс энергосистемы страны, внедрении биогазовых установок на очистных сооружениях, в агропромышленной сфере – о реализации ряда инновационных проектов по таким направлениям, как растениеводство и животноводство, переработка сельскохозяйственной продукции, контроль безопасности сельскохозяйственной продукции. [5]

Государственной программой инновационного развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы предусматривается обеспечение развития сетевых технологий и технологий радиочастотной идентификации в соответствии с концепцией “Интернет вещей”, услуг на основе технологий облачных вычислений, технологий цифрового моделирования и проектирования, синтеза и применения нанопорошков, нановолокон и нанопленок. [5]

Реализуемая Белорусским государством Концепция формирования и развития инновационно-промышленных кластеров в Республике Беларусь ориентирована на создание условий для повышения уровня конкурентоспособности отечественного народного хозяйства посредством внедрения кластерной модели развития. [6]

Инновационная инфраструктура, существующая в Республике Беларусь в настоящий момент, включает в себя 10 технопарков, 7 центров трансфера технологий, Белорусский инновационный фонд, Российско-Белорусский фонд венчурных инвестиций, Национальный центр интеллектуальной собственности, Парк высоких технологий, Белорусский республиканский фонд фундаментальных исследований, Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей, инновационные центры, научно-производственные (научно-практические) центры, центры поддержки предпринимательства, инкубаторы малого предпринимательства.

Белорусский инновационный фонд, будучи субъектом инновационной инфраструктуры, осуществляя в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь “О совершенствовании деятельности Белорусского инновационного фонда” в том числе и финансирование венчурных проектов, является в данный момент крупнейшим из существующих в стране венчурных фондов. [7]

В целом, венчурное финансирование в Республике Беларусь, в отличие от



зарубежных государств, по состоянию на сегодняшний день развито достаточно слабо. Кроме Белорусского инновационного фонда и Российско-Белорусского фонда венчурных инвестиций, в Беларуси в настоящий момент не функционирует больше ни одного венчурного фонда, в то время как в странах Запада инвестированием средств в инновационные проекты занимаются, как правило, сотни венчурных фондов.

Закон Республики Беларусь “О поддержке малого и среднего предпринимательства” устанавливает комплекс мер по государственной поддержке инновационно ориентированного малого и среднего предпринимательства. В частности, для субъектов указанного типа предпринимательства могут быть предусмотрены меры имущественной поддержки в виде [8]:

1) передачи в безвозмездное пользование находящихся в государственной собственности капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, их частей, в том числе с правом приобретения их в собственность после окончания срока безвозмездного пользования;

2) применения понижающих коэффициентов к базовым ставкам арендной платы при аренде находящихся в государственной собственности капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, их частей;

3) отчуждения находящихся в государственной собственности капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, их частей субъектам инновационно ориентированного малого или среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере производства товаров (выполнения работ, оказания услуг) и арендуящим данное имущество не менее пяти лет.

По результатам проведенного исследования инновационной политики Республики Беларусь и особенностей ее реализации в концентрированном виде могут быть сформулированы следующие рекомендации по совершенствованию указанной политики [9; 10; 11; 12]:

1) разработка, принятие и последующая комплексная реализация на практике целостной Концепции развития инновационного законодательства в Республике Беларусь;

2) установление в Беларуси целевых льгот по налогу на прибыль в отношении предприятий, производящих инновационную продукцию (исходя из самого факта ее производства) и (или) использующих инновационные технологии (исходя из самого факта внедрения в производство и последующего использования таких технологий);

3) установление в Республике Беларусь целевых льгот по налогу на прибыль в отношении субъектов хозяйствования, осуществляющих организационные и экономические нововведения, направленные на повышение эффективности их деятельности, проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических



работ;

4) установление в Беларуси целевых льгот по подоходному налогу в отношении физических лиц, занимающихся научными исследованиями, инвестированием собственных денежных средств в инновационные проекты, изобретательством и рационализаторством;

5) установление в Республике Беларусь целевых льгот по налогу на недвижимость в отношении предприятий, использующих инновационное оборудование;

6) установление в Беларуси возможности применения субъектами хозяйствования “свободной” амортизации в отношении используемых ими машин, оборудования, компьютерной и иной вычислительной техники;

7) принятие комплекса мер, направленных на усиление вовлеченности банковской системы Республики Беларусь в финансовое обеспечение инновационной деятельности в стране (создание в банковской системе специализированного банка, осуществляющего кредитование под низкую процентную ставку инновационных проектов и физических и юридических лиц, проявляющих инновационную активность; установление целевых льгот по налогу на прибыль в отношении банков, осуществляющих кредитование инновационно активных предприятий; установление льготного режима доступа на рынок банковских услуг Беларуси иностранных банков в случае кредитования ими инновационных проектов, реализуемых в республике);

8) принятие комплекса мер, направленных на развитие в Республике Беларусь венчурного финансирования (закрепление в законодательной базе Беларуси такого вида юридического лица, как “венчурный фонд”, в качестве самостоятельной организационно-правовой формы юридических лиц; создание в республике сети венчурных фондов для поддержки инновационно активных предприятий и инновационных проектов; привлечение банков и страховых компаний к участию в формировании ресурсов венчурных фондов).

Список использованных источников

1. О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 10.07.2012 г., № 425–3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2019.

2. Налоговый кодекс Республики Беларусь (особенная часть): Закон Республики Беларусь, 29.12.2009 г., № 71–3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2019.

3. Об утверждении Инструкции о порядке начисления амортизации основных средств и нематериальных активов: Постановление Министерства экономики Республики Беларусь, Министерства финансов Республики Беларусь и Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь, 27.02.2009 г., № 37/18/6 // Консультант Плюс:



Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2019.

4. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы: Указ Президента Республики Беларусь, 15.12.2016 г., № 466 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2019.

5. Об утверждении Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы: Указ Президента Республики Беларусь, 31.01.2017 г., № 31 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2019.

6. Об утверждении Концепции формирования и развития инновационно-промышленных кластеров в Республике Беларусь и мероприятий по ее реализации: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 16.01.2014 г., № 27 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2019.

7. О совершенствовании деятельности Белорусского инновационного фонда: Указ Президента Республики Беларусь, 25.03.2008 г., № 174 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2019.

8. О поддержке малого и среднего предпринимательства: Закон Республики Беларусь, 01.07.2010 г., № 148–З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2019.

9. Степаненко, Д. М. Инновационное развитие Республики Беларусь: законодательное регулирование и направления активизации / Д. М. Степаненко. – Могилев: Белорусско-Российский университет, 2013. – 230 с.

10. Степаненко, Д. М. Концептуальные подходы к развитию венчурного финансирования в Республике Беларусь / Д. М. Степаненко // Вестник экономической интеграции. – 2014. – № 4. – С. 56 – 71.

11. Степаненко, Д. М. Концепция налогового стимулирования инновационной деятельности в Республике Беларусь / Д. М. Степаненко // Вестник экономической интеграции. – 2015. – № 5 – 6. – С. 80 – 88.

12. Степаненко, Д. М. Инновационная деятельность в Республике Беларусь и ее государственная поддержка / Д. М. Степаненко // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия общественных наук. – 2018. – № 3. – С. 39 – 50.

In article the current condition of the state innovation policy of the Republic of Belarus is investigated. On the basis of the carried-out analysis the author formulated the number of recommendations about improvement of the innovation policy of the Belarusian state.

Keywords: *innovation, innovation activity, state innovation policy, tax, depreciation, program, innovation infrastructure.*

Дата надходження до редакції: 04.02.2019

УДК 620.9 (476)

Е.В. Трубицына,

*Институт экономики Национальной академии наук Беларуси,
г. Минск, Республика Беларусь*

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ВОЗОБНОВЛЯЕМОЙ ЭНЕРГЕТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

У статті розглянуті питання перспектив розвитку відновлюваної енергетики в Республіці Білорусь в сучасних умовах, механізми реалізації державної політики розвитку ВДЕ та необхідність реформування даного виду генерації.

Ключові слова: *енергетична система, відновлювальна енергетика, генеруючі джерела, державна політика розвитку ВДЕ, інструменти регулювання.*

Надежная работа энергетической системы любого государства заключается в быстром реагировании на внезапные изменения в топливно-энергетическом балансе, связанные с ограничением доступа к энергоресурсам, неконкурентными или излишне волатильными ценами на энергетическое сырье и т.д.

Еще в 2016 году мировое энергопотребление опиралось преимущественно на ископаемое топливо. Вместе с тем большинство стран мира последовательно диверсифицируют используемые энергоресурсы с целью укрепления энергетической безопасности и учитывают это направление в государственном стратегическом планировании. В Германии, импортирующей около 70% углеводородов из всего объема первичного потребления энергии, в 2010 году была принята государственная программа, направленная на повышение к 2050 году доли ВИЭ в суммарном конечном энергопотреблении с 10 до 60% (в выработке электроэнергии – до 80%). В настоящее время в Германии за счет ВИЭ уже производится около 32% электроэнергии [1].

