

УДК 336.1

МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ: АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ

Е. Д. БУДНИК

Научный руководитель М. С. АЛЕКСАНДРЁНОК, канд. экон. наук, доц.
Белорусско-Российский университет

Объектом исследования выступает бюджетная система Республики Беларусь, предметом – местные бюджеты.

Цель исследования – изучить роль местных бюджетов в бюджетной системе и разработать предложения по повышению их эффективности.

Бюджетная система Республики Беларусь как унитарного государства включает два уровня бюджетов: республиканский (центральный) и местные бюджеты, формирующиеся на трех уровнях: областные бюджеты (6) и бюджет г. Минска; районные (118) и городские (городов областного подчинения – 10) бюджеты; городские (городов районного подчинения – 14), сельские (1180), поселковые (25) бюджеты. Из местных бюджетов финансируются наиболее важные составляющие жизни людей, проживающих на данных территориях: образование (~6 млрд р.), здравоохранение (~5 млрд р.), жилищно-коммунальное хозяйство (~1,9 млрд р.) и др. Поэтому механизм формирования доходов должен быть эффективным.

Местные бюджеты формируются из налоговых доходов, которые платят граждане и юридические лица на данных территориях, и неналоговых доходов. Проведенный анализ за 2015–2019 гг. показал, что собственные доходы не покрывают запланированные объемы расходов местных бюджетов. Для решения данной проблемы привлекают межбюджетные трансферты. В текущем финансовом году выделенные межбюджетные трансферты из республиканского бюджета составляют более трети (~5,3 млрд р.) от суммы доходов (~16 млрд р.).

Для повышения эффективности местных бюджетов, а именно их расходной части, предлагается:

- использовать в бюджетном механизме такой организационно-финансовый инструмент как «бюджет гражданского участия», под которым понимается непосредственное участие граждан в выработке решений по использованию части доходов бюджета: небольшую часть местного бюджета (~1 %) оставляют свободной; местное население предлагает различные проекты для улучшения города/района/поселка; жители голосуют за проекты, которые они считают нужными; победившие проекты получают финансирование на реализацию из бюджета;

- разработка и системное внедрение программ по обучению бюджетной грамотности населения.