

МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«БЕЛОРУССКО-РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра «Гуманитарные дисциплины»

# ИСТОРИЯ

*Методические рекомендации к практическим занятиям  
для студентов всех направлений подготовки  
очной формы обучения*

СТАНОВЛЕНИЕ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ  
90-Е ГГ. XX В. – НАЧ. XXI В.



Могилев 2020

УДК 947.6  
ББК 63.3(2Б)  
И51

Рекомендовано к изданию  
учебно-методическим отделом  
Белорусско-Российского университета

Одобрено кафедрой «Гуманитарные дисциплины» «26» ноября 2019 г.,  
протокол № 4

Составитель канд. полит. наук, доц. Н. В. Вологина

Рецензент канд. истор. наук, доц. С. Е. Макарова

Методические рекомендации предназначены для студентов всех направлений подготовки. Характеризуется сложный период становления российской государственности. Хронологически период определяется с августа 1991 г. по 2020 г. – время перемен, поиска оптимальных политических решений, становления современных политических институтов и политико-правовых норм.

Учебно-методическое издание

## ИСТОРИЯ

Ответственный за выпуск	С. Е. Макарова
Корректор	Т. А. Рыжикова
Компьютерная верстка	Н. П. Полевничая

Подписано в печать . Формат 60×84/16. Бумага офсетная. Гарнитура Таймс.  
Печать трафаретная. Усл. печ. л. . Уч.-изд. л. . Тираж 56 экз. Заказ №

Издатель и полиграфическое исполнение:  
Межгосударственное образовательное учреждение высшего образования  
«Белорусско-Российский университет».  
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,  
распространителя печатных изданий  
№ 1/156 от 07.03.2019.  
Пр-т Мира, 43, 212022, Могилев.

© Белорусско-Российский  
университет, 2020

## Содержание

Введение.....	4
Тема 1. Август 1991 г. – декабрь 1999 г.: время поиска и становления.....	5
Тема 2. Путь к современной России: 2000–2020 гг.....	22
Заключение.....	47
Список литературы.....	48

## Введение

Представленные методические рекомендации характеризуют сложный период становления российской государственности. Хронологически период определяется с августа 1991 г. по 2020 г. Это было время перемен, поиска оптимальных политических решений, становления современных политических институтов и политико-правовых норм.

Почему период начинается именно с августа 1991 г.? Ответ одновременно и прост, и сложен. События августа 1991 г. стали точкой невозврата к идее обновления Союзного договора и возвращения к жизни громоздкой политической системы Советского Союза. Действия Государственного комитета по чрезвычайному положению (ГКЧП), с одной стороны, и реакция общества, с другой, не оставили сомнения в необходимости радикального пересмотра характера и принципов организации политической власти союзных республик, которые еще летом 1990 г. массово приняли декларации о национальном суверенитете своих территориально-государственных образований.

Август 1991 г. стал своего рода эпилогом одного из самых сложных и противоречивых периодов в истории нашей страны – эпохи существования коммунистического советского политического режима и единого многонационального государства – СССР.

Именно к этому моменту критическое отношение к личности М. С. Горбачева как политика и к проводимому им внутривнутриполитическому курсу достигло своего пика. Все это в полной мере проявилось в ходе состоявшегося в июне 1991 г. закрытого, по сути дела секретного, заседания Верховного Совета СССР, на котором обсуждались ближайшие перспективы развития СССР в качестве единого государственного образования, возможные пути и методы предотвращения его распада.

## **Тема 1. Август 1991 г. – декабрь 1999 г.: время поиска и становления**

В первых числах августа Горбачев заявил о намеченном на 20 августа 1991 г. подписании нового Союзного договора и отправился отдыхать на правительственную дачу в Форосе (Крым).

Полностью дальнейшие события вплоть до настоящего времени всесторонне и объективно не рассмотрены, имеющиеся свидетельства и характеристики противоречивы.

В среде высшего советского политического руководства окончательно оформилось убеждение о необходимости экстраординарных мер по предотвращению дезинтеграции и развала СССР. Были приняты соответствующие решения и начата практическая подготовка для введения в стране чрезвычайного положения. Эти намерения не являлись тайной в высших союзных и республиканских политических кругах. Что касается Горбачева, то, по его словам и обнародованной впоследствии официальной версии, он находился в полном неведении, а по утверждениям ряда тогдашних высших государственных деятелей, таких как вице-президент СССР, премьер-министр СССР, заместитель председателя Совета обороны СССР, «силовых» министров, президент был в курсе событий и даже полностью одобрил намечавшееся введение чрезвычайного положения.

В ночь с 18 на 19 августа 1991 г. в Москву стала вводиться бронетехника. Ранним утром 19 августа в средствах массовой информации появились сообщения о том, что якобы в связи с невозможностью по состоянию здоровья исполнения М. С. Горбачевым обязанностей Президента СССР на основании статьи 127/7 Конституции СССР к временному исполнению обязанностей Президента СССР приступил вице-президент Г. И. Янаев. В свете этих событий было заявлено о введении в отдельных районах страны чрезвычайного положения, расформировании структур власти, не предусмотренных Конституцией, приостановлении деятельности оппозиционных партий и движений, запрете митингов, собраний и демонстраций, установлении жесткого контроля над СМИ, введении в Москву армейских частей. Далее говорилось об образовании нового временного высшего органа власти в стране – Государственного комитета по чрезвычайному положению в СССР (ГКЧП СССР). Отдавались приказы о взятии под стражу Б. Н. Ельцина и других лидеров демократического лагеря.

Таким образом, путчисты хотели не просто предотвратить подписание нового союзного договора, но и вернуть СССР к доперестроечным временам, покончив с гласностью и демократией.

Против ГКЧП выступил Президент РСФСР (с 12 июня 1991 г.) Борис Ельцин. Он призвал население игнорировать решения ГКЧП, признав его действия антиконституционным государственным переворотом. Б. Н. Ельцин временно переподчинил себе силовые структуры на территории Российской республики, отменив распоряжение ГКЧП о вводе войск в Москву.

Уже вечером 19 августа у Белого дома России (здание Верховного Совета РСФСР) начали собираться тысячи людей. Многолюдные митинги в поддержку защитников Белого дома состоялись и в других городах СССР. Массовая поддержка населения была на стороне демократических сил, это предопределило провал путчистов. 21 августа 1991 г. попытка государственного переворота была пресечена. Заговорщики вскоре были арестованы, а законность восстановлена.

Противоречивы и современные оценки сущности событий августа 1991 г. Все разнообразие мнений можно свести к следующим основным версиям.

1 Неудавшееся антиконституционное выступление, «путч».

2 Неудачная попытка консерваторов сохранить рушившийся на глазах коммунистический политический режим.

3 Попытка здоровых сил сохранить единство разваливавшегося СССР.

4 Попытка сорвать подписание нового Союзного договора, узаконивавшего частичный распад СССР и создававшего конкретные предпосылки суверенизации российских автономий и в перспективе – угрозу целостности РСФСР.

5 Стремление некоторых членов ГКЧП таким образом сохранить свои посты, поскольку на встрече М. С. Горбачева с Б. Н. Ельциным и Н. Назарбаевым 29 июля 1991 г. была достигнута договоренность о смещении В. С. Павлова, Д. Т. Язова, Б. К. Пуго и В. А. Крючкова.

6 Стремление членов ГКЧП не только сохранить единство страны, но и сгладить острые политические противоречия между союзным и российским руководством, посадить за стол переговоров яростно боровшихся за высшую власть Горбачева и Ельцина. Лидеры ГКЧП предполагали образовать правительство национального единства, в котором бы они играли ведущую роль и выступали в качестве высших политических арбитров.

Поражение ГКЧП стало сигналом к окончательному демонтажу советского строя. Вне закона оказалась КПСС, объявлено о начале системной реформы в КГБ с целью его окончательной ликвидации и заменой на службы разведки и контрразведки, принято решение о проведении радикальной реформы в вооружённых силах.

Прекратил свою работу Съезд народных депутатов СССР и большинство общесоюзных министерств. Высшим союзным органом власти какое-то время был Государственный совет СССР, в работе которого принимали участие президент СССР и главы союзных республик.

Сразу же после августовских событий последовали решительные заявления высшего политического руководства ряда союзных республик об их полной независимости и государственном суверенитете. В 20-х числах августа 1991 г. постановления об этом приняли высшие представительные органы власти Эстонии и Латвии. 24 августа аналогичное постановление утвердил Верховный совет Украины. На следующий день о независимости республики объявило руководство Белоруссии. Вскоре аналогичные решения утвердили парламенты Молдавии, Азербайджана, Узбекистана и Киргизии. Стремительно падал и без того невысокий политический авторитет высших органов власти СССР. Происходило окончательное перераспределение реальных властных

полномочий от союзных к республиканским властным структурам и органам управления.

Особенно активную деятельность по полному переподчинению себе центральных союзных органов власти вело руководство РСФСР. Уже 22 августа 1991 г. вышел Указ Президента РСФСР Б. Н. Ельцина «Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР», в соответствии с которым все предприятия, организации, хозяйственные, управленческие и иные экономические структуры союзного уровня, находившиеся на территории РСФСР, переходили в полное ведение российских органов власти и управления. Финансирование всех союзных министерств и ведомств, кроме министерств обороны, атомной промышленности и путей сообщения, из российского бюджета было прекращено. Более того, российские республиканские государственные органы, министерства, комитеты, ведомства стали напрямую открыто устанавливать контроль и подчинять себе соответствующие союзные структуры. В результате подавляющее большинство органов управления СССР оказалось в фактическом ведении РСФСР.

6 сентября Госсовет СССР юридически признал выход из состава СССР Латвии, Литвы и Эстонии.

14 ноября 1991 г. участники очередного заседания Государственного совета в Ново-Огарево согласовали наконец текст Договора о Союзе Суверенных Государств. Он предусматривал конфедеративное устройство нового государственного образования, принцип двойного суверенитета – и Союза, и республик, при наделении последних статусом полноправных субъектов международного права, сохранение союзного правительства и единых вооруженных сил, всенародное избрание Президента ССГ. В то же время руководство каждой из республик на практике преследовало собственные цели и проводило соответствующую реальную политику, часто прямо противоречившую идеям образования ССГ и всем официальным заверениям.

Парафирование договора о ССГ было намечено на 25 ноября 1991 г. Но оно не состоялось из-за ожидания итогов референдума о независимости Украины. В ходе этого референдума (1 декабря 1991 г.) подавляющее большинство жителей Украины проголосовали за независимость республики. На следующий день Президент РСФСР Ельцин официально заявил о признании независимости Украины. Хотя 3 декабря Верховный Совет СССР одобрил проект договора о ССГ и призвал республики к его подписанию, становилось очевидно, что перспективы нового союза без Украины при явном стремлении республиканских руководителей к устранению всякого «центра» более чем сомнительны.

В соответствии с достигнутой ранее договоренностью 8 декабря 1991 г. в находившейся в заповеднике Беловежская пуца белорусской правительственной резиденции «Вискули» Президент РСФСР Б. Н. Ельцин, Президент Украины Л. М. Кравчук и Председатель Верховного совета Белоруссии С. С. Шушкевич заявили о прекращении действия союзного договора 1922 г. и об окончании деятельности государственных структур бывшего Союза, а также подписали совместное Соглашение о создании Содружества Независимых Государств. В преамбуле этого соглашения констатировалось, что «СССР как

субъект международного права и геополитическая реальность прекращает свое существование» [1, С. 411].

Форма Содружества, его управленческие структуры в этом документе не определялись. Через день Соглашение ратифицировали Верховные Советы Украины и Белоруссии. 12 декабря 1991 г. Верховный РСФСР денонсировал договор об образовании СССР и также ратифицировал соглашение об образовании СНГ.

21 декабря 1991 г. в казахстанской столице Алма-Ате на встрече России, Украины, Белоруссии, Казахстана, Армении, Азербайджана, Молдавии, Узбекистана, Киргизии, Туркмении и Таджикистана было заявлено о вхождении всех этих республик в СНГ и подписан соответствующий Протокол к Соглашению о создании Содружества Независимых Государств. Одновременно была подписана и совместная Декларация Независимых Государств, где нашли отражение основные принципы данного межгосударственного образования. Общий руководящий орган СНГ не предусматривался.

В сложившихся условиях 25 декабря 1991 г. М. С. Горбачев объявил о прекращении своих полномочий в качестве президента Советского Союза. СССР прекратил своё существование как субъект международного права и геополитическая реальность. В тот же вечер над Кремлём был спущен красный флаг, а на его месте поднят российский триколор. После распада СССР началась ликвидация прежних структур власти и управления. Некоторые бывшие союзные учреждения и ведомства передавались в распоряжение российских управленческих структур. Резиденцией президента страны стал Московский Кремль.

Перестройка, задуманная и осуществленная частью партийно-государственных лидеров с целью демократических перемен во всех сферах жизни общества, закончилась. Ее главным итогом стали распад некогда могучего многонационального государства и завершение советского периода в истории страны. В бывших республиках СССР образовались и действовали президентские республики. Среди руководителей суверенных государств находились многие бывшие партийные и советские работники. Каждая из прежних союзных республик самостоятельно искала пути выхода из кризиса. В Российской Федерации эти задачи предстояло решать президенту Б. Н. Ельцину и поддерживавшим его демократическим силам.

С конца 1991 г. на международной политической арене появилось новое государство – Россия, Российская Федерация (РФ). В его составе находилось 89 субъектов Федерации, включая 21 автономную республику. Руководству России предстояло продолжить курс на демократическое преобразование общества и создание правового государства. В числе первоочередных задач было принятие мер по выходу страны из экономического и политического кризиса. Надлежало создать новые органы управления народным хозяйством, сформировать российскую государственность.

21 апреля 1992 г. было изменено официальное название российского государства. РСФСР была переименована в Российскую Федерацию – Россию (при равнозначности обоих названий).



Политическая система России в начале 90-х гг. XX в. базировалась на двухступенчатой основе органов представительной власти (Съезд народных депутатов РФ и двухпалатный Верховный совет). Главой исполнительной власти являлся избранный всенародным голосованием президент Б. Н. Ельцин. Он же был Главнокомандующим Вооруженными силами. Высшей судебной инстанцией являлся Конституционный суд РФ. Преобладающую роль в высших структурах власти играли бывшие депутаты Верховного Совета СССР. Из их числа были назначены советники президента – В. Шумейко и Ю. Яров, председатель Конституционного суда В. Д. Зорькин и другие государственные лица.

Деятельность государственного аппарата протекала в условиях жесткой конфронтации законодательной и исполнительной власти. Состоявшийся в ноябре 1991 г. V Съезд народных депутатов предоставил президенту широкие полномочия для проведения экономических реформ. Большинство депутатов российского парламента в этот период поддерживали курс на складывание рыночной экономики в России. Кроме этого, форсированные радикальные экономические преобразования и в обществе в целом, и в высших государственных властных структурах в частности привели к серьезным расхождениям между сторонниками и противниками проводившихся реформ по принципиальным вопросам их сущности и методов реализации. В конце 1991 г. правительство, возглавляемое ученым-экономистом Е. Т. Гайдаром, разработало программу радикальных реформ в области народного хозяйства. Предлагавшиеся программой меры «шоковой терапии» были нацелены на перевод экономики на рыночные методы хозяйствования.

Весна 1992 г. стала временем открытого политического противостояния между правительством Е. Гайдара, которое поддерживал президент, и большинством народных депутатов во главе с Верховным советом РФ и Съездом народных депутатов. Правительство выступало за дальнейшее быстрое проведение радикальных реформ, а основная масса народных депутатов во главе с руководством Верховного совета считала необходимым существенно скорректировать курс реформ в сторону их умеренности и постепенности. Среди парламентариев усиливались антипрезидентские настроения. Многие члены депутатского корпуса выступали за возвращение страны на путь прежнего политического развития и за восстановление СССР. Лидерами антипрезидентских сил стали глава Верховного совета России Р. Хасбулатов и вице-президент А. Руцкой. Они опирались на прокоммунистическое большинство депутатского корпуса, выступавшее за усиление роли государства в экономике страны. Оппозиционные настроения парламентариев находили поддержку у значительной части населения. У многих россиян вызывало недовольство продолжение курса на развитие рыночной экономики, продолжавшийся экономический кризис и отсутствие социальных гарантий. Непопулярные меры правительства вызывали рост социальной напряженности и ускоряли конфронтацию между Верховным советом и правительством.

Кроме этого, напряжение нарастало еще и потому, что российские власти строили такую государственную модель, в которой не было места Советам

(форма организации власти, основанной на участии граждан в политической жизни страны; далее – Советы). Изменения противоречили Конституции РСФСР, согласно которой вся власть в центре и на местах принадлежала Советам народных депутатов, а высшим органом власти был Съезд народных депутатов. На местах вводился институт представителей президента, осуществлявших властные полномочия в обход местных Советов. Все правительственные назначения проводились непосредственно президентом, управление государством осуществлялось на основании президентских указов. Был создан Совет безопасности и Президентский совет.

Не менее серьезными стали и противоречия относительно ряда основополагающих принципов разрабатывавшейся Конституции Российской Федерации. Президентская сторона предлагала вариант президентско-парламентской республики, но с широкими властными полномочиями президента, а депутаты, наоборот, выступали за парламентско-президентскую форму устройства высшей государственной власти при доминирующей роли парламента.

Таким образом, главными причинами начавшегося политического противостояния законодательной и исполнительной ветвей власти послужили разные точки зрения на основные направления и ход проводившихся реформ, а также на сущность новой конституции.

В декабре 1992 г. под давлением законодательной власти ушло в отставку правительство Е. Т. Гайдара. Новым премьером Кабинета министров стал В. С. Черномырдин, ранее находившийся на руководящей хозяйственной работе. Б. Ельцин в обращении к народу заявил о превращении парламента в «реакционную силу». Позиция президента, а также уступка в виде отставки Е. Гайдара вынудила парламентское сообщество согласиться на проведение в апреле 1993 г. референдума по основным положениям Конституции, в котором акцентировалось внимание на четырех основных вопросах: о доверии Б. Н. Ельцину, об одобрении его социальной политики, о необходимости проведения досрочных президентских выборов и о проведении досрочных выборов народных депутатов.

Несмотря на попытку прийти к некоему политическому согласию в конце 1992 г., новый – 1993 – год продолжает усиливать конфликтный характер отношений между президентской властью и высшим законодательным органом. Б. Н. Ельцин 20 марта 1993 г. в телевизионном выступлении в достаточно резких выражениях отозвался о действиях Верховного совета и Съезда народных депутатов, которые, по его мнению, мешают продолжению реформ в стране. Было введено особое (президентское) управление страной до преодоления кризиса.

В ответ на это законодательная власть срочно созвала внеочередной Съезд народных депутатов, где был поставлен вопрос об отрешении Президента России от должности. Депутаты стали обвинять президента в присвоении диктаторских полномочий. Импичмент не удался, противники Б. Н. Ельцина не набрали необходимого количества голосов.

25 апреля 1993 г. состоялся общероссийский референдум по вопросам, обозначенным в декабре 1992 г., сущность которых составляла основу

противостояния властей: о доверии президенту, о досрочных выборах президента и народных депутатов.

Из 69 млн человек, участвовавших в выборах, свыше половины поддержали президента и проводимую им социально-экономическую политику (соответственно 58,7 и 53 %). За досрочные выборы депутатов проголосовали 67,6 % избирателей.

Таким образом, большинство граждан, принявших участие во всероссийском референдуме 25 апреля 1993 г., высказались за доверие президенту, одобрили правительственную социально-экономическую политику и выступили против досрочных выборов президента и народных депутатов. Тем самым граждане высказались в пользу стабилизации внутривластной ситуации в стране. Была восстановлена политическая ситуация, существовавшая до мартовского заявления президента. В то же время причины кризиса остались.

Итоги референдума, означавшие победу президентских сил, углубили политический кризис. Ситуация в обществе продолжала накаляться. «Трудовой Россией», «Фронтом национального спасения» регулярно организовывались митинги и марши, провоцировавшие власть на открытый конфликт. Крупными столкновениями с органами правопорядка закончилась в 1993 г. первомайская демонстрация. Парламентская оппозиция использовала события на улицах Москвы и других городов в своих целях, требуя ограничения полномочий президента Б. Ельцина.

Летом 1993 г. начало свою работу Конституционное совещание, созданное для подготовки новой Конституции. К июлю 1993 г. сторонниками президента был подготовлен проект новой Конституции России. Параллельную работу проводил и Верховный совет. В начале сентября представители президента и Верховного совета безуспешно искали возможность согласования двух проектов.

Б. Ельцин говорил, что единственным способом преодоления паралича государственной власти является ее коренное обновление на основе принципов народовластия и конституционности.

К началу осени проект президентской Конституции был готов, однако парламентарии, стремясь ограничить всевластие президента, откладывали ее принятие. 21 сентября 1993 г. Б. Н. Ельцин издал указ № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации», объявивший о роспуске Съезда народных депутатов и Верховного совета, о ликвидации всей системы Советов и проведении выборов в Федеральное собрание. Конституционный суд признал этот указ не соответствующим действовавшей на тот момент Конституции и сделал вывод, что заявленное президентом служит основанием для отрешения его от должности. Верховный совет принял постановление об отрешении Ельцина от власти, а вице-президент А. В. Руцкой 23 сентября 1993 г. принял присягу в качестве нового президента.

Призывы общественности к мирному разрешению конфликта путем одновременных выборов парламента и Президента России властями услышаны не были. Длительное противостояние законодательной и исполнительной ветвей

российской власти осенью 1993 г. вылилось в открытое столкновение, в вооруженный конфликт.

Силами оппозиции в Москве были организованы демонстрации, в ряде мест возведены баррикады (2–3 октября). Была предпринята неудавшаяся попытка штурма мэрии и Останкинского телевизионного центра. Стремление изменить курс социально-экономических реформ объединило несколько десятков тысяч человек. В столице было объявлено чрезвычайное положение, в город введены войска. Белый дом – центр оппозиции президенту – был блокирован верными Б. Н. Ельцину войсками, атакован и взят. В результате вооруженных столкновений 3–4 октября 1993 г. у Белого дома, мэрии и телецентра «Останкино» погибло около 150 человек, а оппозиционные лидеры (А. Руцкой, Р. Хасбулатов, А. Макашов) были арестованы. Сразу после этого Ельцин подписал указ о выборах в новый законодательный орган, состоящий из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы.

Результатом противостояния стало насильственное прекращение действия в России существовавшей с 1917 г. советской модели власти и окончательному демонтажу системы организации власти в форме Советов. Победа президентской стороны дала возможность провести реформу политической системы и принять новую Конституцию страны.

9 октября 1993 г. вышел Указ Президента РФ «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которым прекращалась деятельность Советов всех уровней (регионального – краевых и областных – и местного – районных, городских, сельских и поселковых). Вместо них в регионах и на местах предписывалось формировать новые представительные органы: краевые и областные законодательные собрания, городские и районные думы численностью депутатов от 15 до 50. До их избрания вся власть сосредоточивалась в руках руководителей местных органов исполнительной власти (глав администраций). Конкретные юридические нормы, непосредственный механизм и порядок формирования новых местных представительных органов определены не были. Поэтому 22 октября был опубликован Указ Президента РФ «Об основных началах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации», предписывавший провести выборы в новые региональные представительные органы в период с декабря 1993 г. по март 1994 г.

Что касается принципов формирования и деятельности краевых, областных и местных администраций, то они осуществлялись в рамках жесткой централизованной исполнительной вертикали. Главы почти всех краевых и областных администраций были утверждены в сентябре–октябре 1993 г. непосредственно президентом. Они, в свою очередь, назначали глав администраций городов и сельских районов; состав администраций формировался их главами. Порядок и сроки избрания глав краевых, областных и местных администраций определены не были.

### **Российская Конституция 1993 г.**

12 декабря 1993 г. был проведен референдум, большинство участников (58,4 %) проголосовало за президентский проект Конституции. Несмотря на

то что оппозиция оспаривала итоги референдума, официально было объявлено о принятии Конституции РФ. Она подвела итоговую черту под советским периодом в российской истории.

Россия объявлялась демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления. Главой государства являлся избираемый всенародным голосованием президент с четырехлетним сроком полномочий. Президент РФ наделялся широкими властными правами, включая назначение главы Правительства РФ и роспуск Государственной Думы.

Конституция закрепила федеративную форму государства: в состав РФ входили 21 республика и 6 краев, 1 автономная область и 10 автономных округов, 2 города федерального значения (Москва и Санкт-Петербург) и 49 областей. Были определены принципы построения высших органов государственной власти и управления.

Подчеркивалась самостоятельность органов трех ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной. Законодательно закреплялась двухпалатная структура Федерального собрания – постоянно действующего законодательного органа РФ. Федеральное собрание состояло из двух палат: Совета Федерации и Государственной Думы. В Совет Федерации входили по два представителя от каждого из тогда еще 89 субъектов России (главы исполнительной и представительной ветвей власти). Государственная Дума избиралась на основе мажоритарной системы (одномандатных избирательных округов) и представительства политических партий, движений и организаций, сумевших преодолеть пятипроцентный барьер голосов избирателей. Дума получила право утверждать правительство, но инициатива его назначения принадлежала президенту.

Государственная Дума имела значительно меньшие полномочия по сравнению с распущенным Верховным советом. К примеру, депутаты утратили контроль над деятельностью административных органов, который они ранее осуществляли посредством формирования депутатских запросов. Исполнительная власть принадлежала правительству (председатель, заместители, министры). Конституционный, Верховный и Высший арбитражный суды представляли судебную ветвь власти.

Конституцией разграничивались полномочия между органами власти РФ и ее субъектами.

К компетенции высших органов власти России были отнесены важнейшие общегосударственные вопросы: принятие законов и контроль за их выполнением, управление федеральной государственной собственностью, финансовая система, основы ценовой политики, федеральный бюджет. Им принадлежало решение вопросов внешней политики и международных отношений, объявления войны и заключения мира, руководство внешнеэкономическими связями. Федеральная государственная служба также находилась в подчинении федеральной власти. В совместном ведении органов власти Федерации и ее субъектов находились вопросы природопользования, охрана историко-культурных памятников, образование, наука.

Законодательно закреплялись политическая многопартийность, право свободы труда и право частной собственности. Конституция создавала условия для достижения в обществе политической стабильности.

### **Выборы в Государственную Думу.**

Одновременно 12 декабря 1993 г. состоялись выборы в Государственную Думу и Совет Федерации. В предвыборной кампании приняло участие 13 политических партий и движений. В канун выборов возникли несколько политических блоков и коалиций. Широкую известность приобрели блоки «Выбор России» и «Явлинский, Болдырев, Лукин» («ЯБЛоко»), Российское движение демократических реформ, предвыборное объединение «Отечество». Большинство объединений и партий выступали за многообразие форм собственности, усиление социальной защиты населения, за единство и целостность России. Однако в вопросах национально-государственного строительства их позиции основательно расходились. Блок «ЯБЛоко» отстаивал идею конституционной федерации, КПРФ – восстановление на новой основе союзного государства, ЛДПР – возрождение Российского государства в рамках до 1977 г. Выборы отразили одновременно нарастающую усталость от реформ и нежелание возвращаться в коммунистическое прошлое [2, С. 479].

По итогам голосования были избраны 450 депутатов Государственной Думы, места в которой распределились следующим образом: 76 мест получило движение «Выбор России», 63 места – Либерально-демократическая партия России (далее – ЛДПР) во главе с В. В. Жириновским, 55 мест – представители аграрных партий, 45 мест – Коммунистическая партия Российской Федерации (далее – КПРФ) во главе с Г. А. Зюгановым. Остальные места распределились между небольшими фракциями.

Первым Председателем Совета Федерации стал В. Ф. Шумейко, в прошлом директор одного из крупнейших промышленных предприятий страны. Государственную Думу возглавил И. П. Рыбкин. С первых дней работы Госдумы в ее составе возникли несколько партийных фракций. Наиболее многочисленной среди них являлась фракция «Выбор России», возглавляемая Е. Т. Гайдаром.

Федеральное собрание РФ начало свою работу в январе 1994 г. Особенно активно, несмотря на свои довольно ограниченные властные полномочия, в политическую деятельность включилась его нижняя палата – Государственная Дума. Одним из ее первых важных решений, в значительной мере способствовавших стабилизации политической жизни в стране, стало принятие 23 февраля постановления амнистии всех участников политических событий августа 1991 г., сентября–октября 1993 г. Одновременно было заявлено об отказе от образования специальной парламентской комиссии по расследованию этих событий. В соответствии с этим решением Военная коллегия Верховного суда 1 марта прекратила процесс по делу ГКЧП. Участники этих событий вышли на свободу и почти все вернулись к политической деятельности.

Однако центральное место в работе Госдумы I созыва заняли вопросы экономической и национальной политики, социального обеспечения и международных отношений. В течение 1993–1995 гг. депутаты приняли свыше 320 законов, подавляющая часть которых была подписана президентом. В их

числе – законы о правительстве и конституционной системе, о новых формах собственности, о крестьянском и фермерском хозяйстве, об акционерных обществах, о свободных экономических зонах.

За два года своей деятельности Государственная Дума проделала большую работу по созданию практически новой законодательной базы, что в тех условиях сыграло позитивную роль. В то же время ввиду своего ограниченного государственно-политического статуса Дума не смогла оказать сколько-нибудь значимого воздействия на корректировку проводившегося правительством социально-экономического курса и ликвидировать или хотя бы смягчить его негативные последствия.

К числу важных политических событий данного периода можно отнести подписание 28 апреля 1994 г. Договора об общественном согласии, с помощью которого Б. Н. Ельцин надеялся стабилизировать обстановку в обществе. Договор предусматривал, что все политические силы берут на себя обязательство до назначенных на декабрь 1995 г. выборов в Госдуму не призывать к пересмотру основ Конституции 1993 г. и проведению досрочных выборов. Тем не менее КПРФ, Аграрная партия и радикальные националисты отказались подписать этот договор.

В конце 1994 г. началась одна из самых драматичных страниц новейшей российской истории, а именно конфликт между Федеральным центром и Чеченской республикой, получившей неофициальное название «русско-чеченская война». 11 декабря президент Ельцин подписывает Указ Президента РФ «О мерах по обеспечению законности, правопорядка и общественной безопасности на территории Чеченской Республики». В тот же день начался ввод в Чечню российской объединенной группировки войск. Решение о начале военной операции было принято после того, как не дали результатов попытки переговоров с лидером республики Д. Дудаевым и попытки свергнуть с его помощью поддерживаемой российскими военными чеченской оппозиции. Однако уже в первые дни операции войска столкнулись с вооруженным сопротивлением местных жителей – не только в Чечне, но и в соседней Ингушетии, через территорию которой наступала одна из колонн. Свергнуть режим Дудаева в результате быстрой и эффективной военной операции, как руководство российских вооруженных сил обещало Ельцину, не удалось. Война приняла затяжной и кровопролитный характер.

Очередной всплеск политической активности пришелся на конец 1995 г., время выборов в Государственную Думу II созыва. На выборы 1995 г. общественные объединения и партии шли с четкими требованиями в экономической и политической областях. Принять участие в парламентских выборах намеревались почти все политические и общественные силы страны. Только в качестве официальных участников были зарегистрированы 43 партии и движения.

Глубокий экономический кризис, обнищание населения сказалось на «полевлении» российского политического спектра. Центральное место в предвыборной платформе КПРФ (лидер партии Г. А. Зюганов) занимали требования восстановления в России мирным путем советского строя,

прекращения процесса разгосударствления и национализации средств производства. КПРФ выступала за расторжение внешнеполитических договоров, которые «ущемляли» интересы страны.

Сформировавшееся накануне выборов всероссийское общественно-политическое движение «Наш дом – Россия» объединило представителей исполнительных структур власти, хозяйственных и предпринимательских слоев. Главную экономическую задачу участники движения видели в формировании смешанной экономической системы на принципах, присущих рыночной экономике. Роль государства должна была заключаться в создании благоприятных условий для развития мелкого и среднего предпринимательства, деловой активности населения [3, С. 474].

В ходе состоявшихся 17 декабря 1995 г. выборов по партийным спискам в Государственную Думу прошли только четыре партии и движения. 39 политических партий, блоков, движений и объединений не преодолели установленный пятипроцентный рубеж поданных за них голосов избирателей.

В итоге победила КПРФ, набравшая 22 % голосов избирателей, 10,2 % голосов получила ЛДПР, около 10 % – проправительственное движение «Наш дом – Россия» (НДР), 7,1 % – «Яблоко». В состав Госдумы II созыва было избрано 450 депутатов. Подавляющую их часть составляли работники законодательных и исполнительных органов власти, многие из них являлись членами предыдущего депутатского корпуса. 36 % общего числа мест в Думе получила КПРФ, 12 % – «Наш дом – Россия», 11 % – ЛДПР, 10 % – блок Г. А. Явлинского («Яблоко»), 17 % – независимые и 14 % – другие избирательные объединения.

В Государственной Думе II созыва были сформированы и активно работали семь фракций и депутатских групп. Выборы показали недовольство значительной части избирателей правительственной политикой и сдвиги их настроений влево, в сторону коммунистов. Демократическое объединение «Выбор России» во главе с Е. Т. Гайдаром потерпело поражение, не набрав и 5 % голосов.

Председателем Государственной Думы II созыва был избран Г. Н. Селезнев, Совета Федерации – Е. С. Строев.

Таким образом, на парламентских выборах 1995 г. оппозиция одержала довольно убедительную победу. Состав Госдумы predetermined острый характер межпартийной борьбы по всем рассматриваемым в ней внутриполитическим вопросам. Основная борьба развернулась между сторонниками избранного пути экономического и политического реформирования и оппозицией, в рядах которой находились фракции КПРФ, ЛДПР и блок Г. А. Явлинского. В жестком противоборстве обсуждались и принимались решения по вопросам, связанным с регулированием новых социально-экономических отношений.

Основная политическая борьба развернулась в ходе президентских выборов летом 1996 г. На пост президента претендовали 11 человек, в том числе Б. Н. Ельцин, Г. А. Зюганов, В. В. Жириновский, М. С. Горбачев, Г. А. Явлинский.

Оппозиционные правительству силы попытались выступить на выборах единым фронтом. В свою очередь, очень сильный, иногда прямой и грубый, нажим на избирателей оказывали многие проправительственные местные



администрации в пользу кандидатуры действующего президента Б. Н. Ельцина. Беспрецедентную пропагандистскую кампанию в его поддержку развернули средства массовой информации, особенно проправительственной «демократической» направленности. Старт общероссийской информационно-познавательной кампании «Голосуй или проиграешь» был дан 13 мая 1996 г. Популярные в молодежной аудитории медиаперсоны убеждали в первую очередь молодежь прийти на выборы.

Обновленная команда вела кампанию грамотно и агрессивно, стояла задача воссоздать имидж Ельцина «образца 1991 года». Если в феврале в Екатеринбурге о своем решении баллотироваться заявлял больной человек, окруженный унылыми чиновниками, то в мае это уже был энергичный, уверенный в себе и в победе «народный» политик, с твердым голосом. Он выходил в молодежную рок-тусовку, лихо отплясывал. И рейтинг пошел вверх, он стал лидировать в агиткампании. Еще в марте в возможность такого рывка не верил никто.

Тем не менее многое было скрыто от избирателей, а именно такие важные обстоятельства, как очень плохое состояние здоровья Ельцина, источники финансирования его предвыборной кампании, приглашение его избирательным штабом известных американских специалистов по формированию общественного мнения.

16 июня 1996 г. состоялся первый тур президентских выборов. Во второй тур вышли два кандидата, набравшие наибольшее количество голосов, – Ельцин (35,28 %) и Зюганов (32,03 %).

Так как никто не набрал более 50 % голосов, на 3 июля был назначен второй тур. От его итогов зависела судьба России. Предстоял не просто выбор президента, а выбор пути: вперед, продолжая начатые рыночные реформы, или назад в социалистическое прошлое. Важно было, кому отдадут свои голоса сторонники А. Лебеда, неожиданно набравшего 14,5 % голосов (третье место).

18 июня А. Лебедь был назначен секретарем Совета безопасности (А. Лебедь – генерал-лейтенант в отставке, бывший командующий 14-й армией, способствовавший в 1992 г. прекращению вооруженного конфликта в Приднестровье). В его популистской и привлекательной для избирателей программе либеральные ценности (частная собственность, демократия) причудливо соседствовали с принципом сильного государства и его весомым присутствием в экономике. Политологи предупреждали, что самого по себе назначения Лебеда главой Совета безопасности недостаточно, нужно сделать так, чтобы генеральский электорат поверил в то, что он пришел в президентскую команду всерьез и надолго. Многие, терпимо относясь к самому президенту, были убеждены, что всё портит его окружение, которое вряд ли позволит новичку реально что-то изменить. Состоявшаяся параллельно с назначением Лебеда отставка министра обороны П. Грачева, а затем отставки силовиков А. Коржакова и М. Барсукова, вице-преьера О. Сосковца убедили, что Лебедь не будет декоративной фигурой. Социологические опросы показали, что избиратели одобрили такой поворот событий. Лебедь призвал своих избирателей отдать голоса за Ельцина. Никого подобного у Зюганова не нашлось.

Второй тур состоялся 3 июля. Ввиду низких результатов кандидата Ельцина даже по официальным данным, ситуация была предельно обострена. Сторонники действующей власти и противники коммунистов, не желающие реставрации Советской власти, объединились вокруг Бориса Ельцина, сторонники коммунистов и противники действующей власти – вокруг Геннадия Зюганова. В итоге за Ельцина проголосовали 53,8 % избирателей, а за Зюганова – 40,3 %. В 1996 г. еще была графа «против всех», но протестное голосование было незначительным: в первом туре – 1,5 %, во втором – 4,8 %. Стало ясно, что возврата к прошлому народ не хочет, несмотря на трудности, которыми сопровождались рыночные реформы. Ельцин был избран на пост Президента РФ на второй срок.

Результаты президентских выборов показали, что преобладающая часть граждан поддерживала курс президента на создание рыночной экономики и демократического государства. Однако ухудшение здоровья не позволило Б. Ельцину организовать эффективное управление государством.

В 1996–1997 гг. состоялись выборы глав администраций в большинстве регионов России. Они дали противоречивые результаты. В 24 республиках, краях и областях победили сторонники оппозиции (так называемый «красный пояс»), в 23 – ставленники Президента и Правительства (так называемой партии власти), в остальных регионах – независимые кандидаты.

После президентских выборов общий социально-экономический и внутривластный курс президента и правительства не претерпел сколько-нибудь значительных изменений. Продолжалось противостояние между законодательной и исполнительной властями, что не позволяло решать важнейшие экономические вопросы, тормозило принятие основополагающих законодательных актов. В субъектах Федерации – республиках и областях – принимались законы, противоречащие федеральному законодательству. Всё большим влиянием пользовались крупнейшие финансовые группы, представители которых обладали реальной политической властью и контролировали почти все средства массовой информации.

В марте 1998 г. Б. Ельцин отправляет в отставку своего ближайшего сподвижника В. Черномырдина, который возглавлял правительство с декабря 1992 г. Это произошло на фоне бюджетного кризиса, постоянной задержки в выплате зарплаты, роста протестных акций с требованиями отставки президента и правительства. Одновременно усиливался политический кризис: из-за намеченного конкурса по приватизации «Роснефти» между претендентами обострилась война компроматов. Ельцин писал в книге «Президентский марафон»: «Главная сила Черномырдина – его уникальная способность к компромиссам. Но (...) главный компромисс (...) – между рыночными отношениями и советским директорским корпусом – себя исчерпал. Нужно двигаться дальше... Черномырдин не сможет удержать страну после моего ухода в 2000 г. Для этого нужен человек более сильный и молодой. Вот это соображение – главное» [4].

На должность и. о. премьер-министра Ельцин назначил 35-летнего С. Кириенко. 10 апреля Госдума отклонила его кандидатуру в первый раз

и 17 апреля – во второй. Президент внес его кандидатуру в третий раз. В соответствии с Конституцией, отказ утвердить ее означал роспуск Госдумы. Депутаты дрогнули. 24 апреля они утвердили Кириенко премьер-министром. Вице-преьерами при нем были назначены Б. Немцов, В. Христенко и О. Сысуев (социальный вице-премьер в правительстве «младореформаторов»). Лишь к концу мая правительство принялось за разработку антикризисной программы. Длительная задержка с утверждением премьера и формированием правительства вызвала смятение на рынках, иностранные инвесторы опять стали интенсивно выводить деньги из России.

Не дожидаясь реализации идей нового молодого премьера, Б. Ельцин отправляет правительство С. Кириенко в отставку, которое объективно вынуждено было взять на себя ответственность за дефолт и девальвацию, и предложил Госдуме вернуть «политического тяжеловеса» В. Черномырдина. Позднее Ельцин говорил, что менеджерское, технократическое правительство Кириенко не имело никакого политического ресурса (проще говоря, доверия, влияния на общество). Не могло договориться ни с Думой, ни с профсоюзами, которые устроили настоящую «рельсовую войну», ни с деловой элитой. И при этом для проведения в жизнь своего жесткого курса ему (С. Кириенко) была необходима полная, абсолютная поддержка общества. За пост премьера разгорелась острая борьба, на него претендовал и мэр Москвы Ю. Лужков. Госдума отклонила кандидатуру Черномырдина дважды (31 августа и 7 сентября) и уже не боялась, как в случае с Кириенко, отставки. Она активно готовила процедуру импичмента президенту, рассчитывая на успех в условиях разраставшегося кризиса и массового недовольства населения. Ельцин держал паузу. И власть, и «цивилизованная оппозиция», напуганные размахом кризиса, не пошли на полное обострение, предпочли компромиссную кандидатуру – министра иностранных дел Е. Примакова, который пользовался доверием президента и симпатизировал коммунистам и аграриям.

Госдума утвердила премьер-министром Е. Примакова. Ведущие посты в правительстве новый премьер предложил коммунистам и аграриям. Коммунистическое правительство, несмотря на принципиальные идеологические разногласия с «младореформаторами», было вынуждено продолжать заложенный ими макроэкономический курс. К концу года оно осознало опасность рецептов из арсенала «экономической политики популизма», но адекватной замены таким замыслам не нашло. У кабинета не было желания, а у премьера воли выбрать один из только двух реальных вариантов поведения: жестко инфляционного или жестко стабилизационного. Опираясь на поддержку парламентариев и значительной части общества, правительство могло позволить себе оттягивать принятие принципиальных решений. И все же после популистских шагов первого периода, существенно ослабивших доходы бюджета, оно выработало осторожный проект бюджета на 1999 г., который оказался первым за последние годы реальным бюджетом. После девяти месяцев пребывания Примакова у власти страна имела превышение доходов над расходами бюджета, договоренность с МВФ и Мировым банком о кредитах и ту же экономическую политику, что проводило прежнее правительство. Заслуга

правительства Примакова в том, что оно удержало политическую стабильность в России на фоне резкого снижения жизненного уровня и кризиса банковской системы, не приняло предложений вернуть частную собственность государству, установить контроль над ценами, усилить денежную эмиссию – печатать необеспеченные товарами деньги. То есть оно отказалось реализовать классические коммунистические лозунги. Причина высокой популярности Примакова у населения в том, что он ничего не менял. Он привнес стабильность, не нарушая сложившегося уклада жизни. Б. Ельцин писал в книге «Президентский марафон»: «Я ждал от правительства Примакова не решительных действий, а их отсутствия... Для меня главным оставалось то, что Примаков и его правительство будут держать политическую паузу (тем самым помогут экономике выбраться из кризиса) и что руки у коммунистов связаны участием их людей в правительстве... Людям импонировали лозунги нового правительства: жить по средствам, производить и покупать отечественные товары. Правительство же помогало экономике тем, что, по сути, оставило ее в покое» [5].

Уже в мае 1999 г. Ельцин отправляет в отставку правительство Е. Примакова. Б. Ельцин писал в книге «Президентский марафон»: «Примаков обладал огромным политическим ресурсом. Но его правление грозило полным откатом реформ. Полным крахом даже тех зачатков экономической свободы, да и вообще демократических свобод, которые удалось выпестовать и сохранить за эти годы. Примаков категорически не мог быть тем премьером, который будет бороться за президентство в 2000 г. В этой роли России нужен был, по моей оценке, человек совсем другого склада ума, другого поколения, другой ментальности» [5].

В конце января премьер выступил с инициативой: до президентских выборов Ельцин не прибегает к отставке правительства и роспуску Госдумы, а она не разворачивает процедуру импичмента. Примаков и депутаты приняли совместное решение внести поправку в Конституцию о невозможности отставки правительства без согласия Госдумы и отчета правительства перед депутатами. Премьер согласился и с необходимостью формировать правительство думского большинства. Поддерживаемый коммунистами и многими губернаторами он стал наиболее реальным кандидатом в президенты. На 15 мая было назначено голосование в Госдуме по началу процедуры импичмента, т. е. о досрочном прекращении президентских полномочий Б. Ельциным, которая казалась вполне реальной. Всё это подтолкнуло Ельцина к отставке Примакова накануне голосования. Судьба правительства оказалась тесно связанной с его исходом. Политическая атмосфера была взвинчена до высшей точки.

15 мая впервые в новейшей российской истории на рассмотрение Государственной Думы был вынесен вопрос о начале процедуры досрочного прекращения полномочий президента на основании пяти предъявляемых ему обвинений: развал СССР, трагические события осени 1993 г., развязывание войны в Чечне, развал армии и геноцид русского народа. Согласно конституционным нормам для принятия такого решения должно было быть подано не менее двух третей депутатских голосов. Но ни один из указанных пунктов не получил

требуемого количества голосов (2/3 от общего числа депутатов). Однако эти события стали серьезным предостережением для президента.

После отставки Примакова противникам президента не удалось набрать необходимые по Конституции 2/3 голосов ни по одному пункту, в том числе по Чечне. Ельцин вновь вышел победителем из конфликта с парламентом.

Новым премьер-министром стал С. В. Степашин. Его политическая роль была достаточно четко определена самой позицией Ельцина, которой он руководствовался в процессе выбора кандидатуры. Назначение нового премьера давало условный старт президентской кампании 2000 г.

А в августе 1999 г. начинается выдвижение на высшие государственные посты В. В. Путина, который сначала становится Председателем Правительства РФ, а затем преемником Б. Н. Ельцина. Именно в этот момент Президент РФ счел нужным вывести на политическую арену нового игрока – В. Путина. Была задумана и успешно реализовывалась операция «преемник». Президент предоставил Путину чрезвычайные полномочия для борьбы с боевиками. Новый премьер возглавил работу силовых ведомств в связи с проведением операции в Дагестане и Чечне, ее успех должен был способствовать его популярности. Предстояло также обеспечить поддержку потенциального лидера в новом составе парламента. Для этого была создана партия «Единство». Ее основными конкурентами были КПРФ и избирательный блок «Отечество – Вся Россия», в котором объединились сторонники Е. Примакова и Ю. Лужкова. Новому премьеру крупно повезло: мировые цены на нефть поползли вверх, стала расти добыча нефти, уже за полгода Россия преодолела последствия кризиса 1998 г. без усилий нового премьера.

В декабре 1999 г. состоялись очередные выборы в Государственную Думу. Избирательная кампания вызвала значительный подъем социальной активности населения. В ней приняли участие многие известные по прежним выборам объединения и партии: «Наш дом – Россия», КПРФ, ЛДПР и «Яблоко». На политической арене появились новые политические движения «Отечество – вся Россия» (лидеры Е. М. Примаков, Ю. М. Лужков), «Союз правых сил» (С. В. Кириенко, Б. Е. Немцов, И. М. Хакамада) и проправительственное объединение «Единство», которое возглавил обладавший большим авторитетом министр по чрезвычайным ситуациям С. Шойгу.

На думских выборах 1999 г. стабильный результат, как и ранее, показали коммунисты (24,2 % голосов), но они не получили большинство, которым располагали новые общественно-политические силы: «Единство» (23,3 %) и «Отечество – вся Россия» (13,3 %), выступившие сторонниками Президента России. Успех «Единства» для Б. Ельцина означал, что дорога в Кремль для его преемника, имя которого уже прочно связали с этим новорожденным политическим движением, открыта.

Понимая снижение своей роли в политической жизни государства, Б. Ельцин в новогоднем обращении к россиянам 31 декабря 1999 г. неожиданно для всех добровольно уходит в отставку с поста Президента РФ и в соответствии с Конституцией. Он сложил с себя президентские полномочия, передав их главе правительства В. Путину.

Сразу после добровольной отставки Ельцина Путин подписал Указ «О гарантиях президенту, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» (12 февраля 2001 г. он был трансформирован в закон). Указ касался не только Ельцина, но и любого президента, который в будущем оставит свой пост. Ранее документа, регламентирующего переход власти от одного президента к другому, не было.

В указе перечислены обычные для подобных случаев правовые и социальные гарантии: пожизненное денежное содержание (75 % месячного вознаграждения действующего президента), страхование жизни и здоровья в размере годового денежного вознаграждения президента, пожизненное пользование госдачей, право бесплатно пользоваться правительственной и другой связью, содержать помощников, медицинское обслуживание и государственная охрана экс-президента и проживающих с ним членов семьи, а после смерти экс-президента каждому члену его семьи назначается ежемесячное пособие, равное 6-кратной минимальной пенсии по старости. Расходы на обеспечение гарантий финансируются из бюджета.

Смена руководства страны на рубеже 1999–2000 гг. завершила определенный этап в жизни постсоветской России, стала своеобразным рубежом в ее общественно-политическом и экономическом развитии. Новые государственные лидеры, опираясь на предшествующий исторический опыт России, направили свои усилия на консолидацию общества, укрепление его стабильности и подъем экономики, повышение роли России на международной арене.

## **Тема 2. Путь к современной России – 2000–2020 гг.**

Новый этап в социально-экономическом и общественно-политическом развитии страны связан с именем Владимира Владимировича Путина – российского государственного и политического деятеля, президента России в 2000–2008 гг. и с мая 2012 г. по настоящее время, премьер-министр Российской Федерации в 1999–2000 гг. и 2008–2012 гг.

Второй президент России родился в 1952 г. Окончил юридический факультет Ленинградского государственного университета (1975 г.), после чего решил связать свою судьбу со службой в КГБ. В 1985–1990 гг. он служил в советской резидентуре в ГДР (под прикрытием должности директора дрезденского Дома дружбы СССР – ГДР), затем, вернувшись на родину, некоторое время работал помощником проректора Ленинградского государственного университета по международным вопросам. В мае 1990 г. В. В. Путин стал советником председателя Ленинградского городского совета А. А. Собчака (1937–2000), являвшемся его университетским преподавателем. В июне 1991 г. после избрания А. А. Собчака мэром города В. В. Путин получил назначение на пост председателя комитета по внешним связям мэрии; в марте 1994 г. стал также и первым заместителем председателя правительства Санкт-Петербурга. После того как А. А. Собчак проиграл в 1996 г. выборы, В. В. Путин переехал на работу в столицу: в августе 1996 г. он заместитель управляющего делами президента

России, а с марта 1997 г. – заместитель руководителя кремлевской администрации, начальник главного контрольного управления. В мае следующего года В. В. Путин становится первым заместителем руководителя администрации президента России, а в июле – директором ФСБ. На этом посту он остается до августа 1999 г., одновременно (с марта 1999 г.) являясь также секретарем Совета безопасности страны. В августе 1999 г. В. В. Путин был назначен, а затем утвержден премьер-министром России. 31 декабря того же года он возглавил страну в качестве исполняющего обязанности президента [6, С. 310].

5 января 2000 г. было принято постановление Совета Федерации Федерального собрания РФ «О назначении досрочных выборов Президента Российской Федерации», в соответствии с которым они должны были состояться 26 марта 2000 г. Всего кандидатами на пост президента РФ было официально зарегистрировано 11 человек. Уже в первом туре выборы принесли убедительную победу В. В. Путину. Из 66,7 % избирателей, принявших участие в голосовании, 52,9 % отдали свои голоса в поддержку его кандидатуры. Основным конкурентом – лидером КПРФ Г. Зюганов – получил 29,2 % голосов.

Мандат Путина был основан не на конкретных обещаниях (поднять зарплату, снизить налоги и т. п.), а на назревших в обществе требованиях радикальных перемен, переоценки курса реформ, восстановления национальной гордости, ожидании жесткого, несгибаемого лидера, который «твердой рукой» наведет «порядок», что оказалось не под силу «мягкотелой демократии». Путин приобрел популярность после жестких действий против чеченских боевиков в Дагестане и Чечне. Для многих это была операция не «антитеррор», а «возмездие» – справедливое наказание Чечни за бесчинства боевиков и торговлю людьми, за поражение, которое «маленькая кавказская республика» нанесла России в первую чеченскую войну. Опросы накануне выборов показывали, что 55 % респондентов считали неизбежными жертвы среди мирного населения во время войны и «надо добить боевиков». Поражение в первой чеченской войне стало звеном в цепи унижений «национальной гордости», включая проигрыш в «холодной войне», распад СССР, «выпрашивания» кредитов у Запада, игнорирование российской позиции по Югославии. Поэтому вторая война в Чечне для многих была больше, чем наказание боевиков. Это – «восстановление величия России», а Путин стал его символом.

Буквально с самого начала своего пребывания на посту президента В. В. Путин приступил к проведению целого ряда реформ, целью которых было укрепление государственной вертикали и централизация власти, стабилизация политической системы и экономики, борьба с криминалитетом и терроризмом, чеченская проблема, укрепление внешнеполитических контактов России и повышения ее роли на международной арене.

Уже в мае 2000 г. вышел ряд указов Президента РФ, направленных на конкретную практическую реализацию намеченных мероприятий по существенному укреплению федеральной властной вертикали. Одновременно были выдвинуты и соответствующие президентские законодательные предложения. 12 мая 2000 г. было объявлено о начале федеральной реформы и об образовании в Российской Федерации новых административно-территориальных структур –

семи федеральных округов (Центрального, Северо-Западного, Северо-Кавказского (позже переименованного в Южный), Приволжского, Уральского, Сибирского и Дальневосточного). Границы этих округов совпадали с границами военных округов страны.

Во главе округов стояли полномочные представители президента, призванные согласовывать работу местных органов власти на основе российской Конституции. Полпреды должны были стать проводниками президентской политики в регионах Российской Федерации, возглавить кампанию по приведению регионального законодательства в соответствие с Конституцией страны и ее законами. В округах появились стоящие над региональными властями подразделения МВД и Минюста. Полпреды выявляли наиболее приоритетные экономические и социальные проблемы своего округа, координируя их успешное решение.

Кроме того, началась и реформа верхней палаты российского парламента – Совета Федерации, где к 2000 г. заседали главы исполнительной власти и законодательных собраний регионов. Освободив их от участия в работе Совета Федерации, центральная власть провела реформирование верхней палаты таким образом, чтобы в его состав отныне входили по два члена от каждого региона страны, представлявших соответственно исполнительную и законодательную власти. Эти представители назначались губернаторами или региональными президентами (например, президентом Татарстана или Башкирии) и избирались законодательными собраниями. В свою очередь, президент России получил право отстранять губернаторов или глав республик от власти (в случае нарушения ими закона) и распускать местные законодательные собрания (если принятые ими законы противоречили федеральным).

Отстранив региональных руководителей от прямого участия в работе Совета Федерации, президент инициировал создание в июле 2000 г. совещательного органа – Государственного совета, в который они входят с тех пор по должности. Главой Государственного совета, не предусмотренного Конституцией страны, является непосредственно президент России, при котором этот институт и функционирует. Формирование Государственного совета объяснялось необходимостью постоянного диалога главы государства и руководителей регионов в разработке рекомендаций по животрепещущим проблемам развития страны.

К началу XXI в. окончательно определились границы Российской Федерации, ее территория. Общероссийская перепись 2003 г. показала, что по своей площади она занимала первое место в мире. Численность населения составляла 145,2 млн человек – на 1,8 млн меньше по сравнению с переписью 1989 г. Среди россиян насчитывалось 106,5 млн горожан и 38,7 млн сельских жителей. Россия оставалась одной из самых многонациональных стран мира: на ее территории проживали представители свыше 160 национальностей; более 80 % населения составляли русские. В декабре 2000 г. были утверждены государственные символы России: трехцветный (белосине-красный) флаг и герб в виде двуглавого орла. Красный флаг остался за Вооруженными силами страны. Слова гимна на музыку бывшего гимна СССР (композитор А. В. Александров) написал поэт С. В. Михалков.



К важным политическим изменениям, связанным с именем президента В. В. Путина можно отнести укрупнение субъектов Российской Федерации, которых тогда насчитывалось 89. Если одни субъекты были густо населены (например, Москва – более 11 млн человек), то другие почти не имели населения (например, Эвенкийский автономный округ – 17 тыс. жителей). Соответственно, и экономический потенциал регионов существенно отличался. Малонаселенные, «дотационные», субъекты Федерации имели те же права, что и крупные «донорские» регионы, одинаковый конституционный статус. Впрочем, «укрупнение» регионов начали проводить только в конце «первого срока» президента В. В. Путина – закон об объединении Пермской области и Коми-Пермяцкой автономной области был принят в марте 2004 года. К лету 2007 г. после референдумов произошло юридическое объединение Корякского автономного округа и Камчатской области, Усть-Ордынского Бурятского автономного округа и Иркутской области, Агинского Бурятского автономного округа и Читинской области, Долгано-Ненецкого и Эвенкийского автономных округов и Красноярского края. Представители «партии власти», составлявшие тогда большинство в Государственной Думе, предлагали сократить число регионов до 60–65. Однако этот вопрос до сих пор не получил своего окончательного разрешения: стратегии «укрупнения регионов», вероятнее всего, не существует.

Развитию нового политического порядка в стране, становлению и укреплению многопартийной системы, должен был способствовать Закон «О политических партиях», принятый в июле 2001 г. Закон устанавливал необходимость наличия у политической партии отделений более чем в половине субъектов страны, и в ней должно быть зарегистрировано не менее 10 тыс. членов. Контрольные функции государства на выборах усилились – закон вводил различия между собственно партиями, имеющими право участвовать в выборах, и общественными объединениями. Последние, желая участвовать в региональных и общегосударственных выборах, должны были в течение полугода преобразоваться в партии. За это время было необходимо зарегистрировать также и отделения не менее чем в половине российских регионов. Закон предусматривал превращение партий в общенациональные организации.

В ходе последующей перерегистрации некоторые из них прекратили свое существование. В то же время создавались новые политические объединения. Наиболее крупной и влиятельной среди них стала партия «Единая Россия», возникшая в результате слияния общественно-политических движений «Единство» и «Отечество – вся Россия». Именно эта партия явилась главной опорой продолжавшихся политических и экономических преобразований.

В 2003 году состоялись очередные выборы в Государственную Думу РФ IV созыва, на которых убедительную победу над своими конкурентами одержала «партия власти» («Единая Россия»), получив 37,4 % голосов избирателей. Пятипроцентный барьер при голосовании по спискам преодолели тогда лишь четыре из 23 партий: «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР и «Родина». ЛДПР, к примеру, получила 11,5 % голосов, а новая политическая сила – партия «Родина» во главе с Д. О. Рогозиным и С. Ю. Глазьевым, созданная (по мнению экспертов) для ослабления коммунистов, – около 9 %. Победа «Родины» на парламентских

выборах 2003 г. может объясняться тем, что ее лидеры – блестящие ораторы и полемисты – воспринимались избирателями как новые политические деятели, предлагавшие неординарные способы решения старых проблем страны.

В новую Государственную Думу не прошли ранее имевшие в ней свои фракции либеральные «Яблоко» (впервые после открытия Думы в 1994 г.) и «Союз правых сил» – наследник некогда правительственной партии «Демократический выбор России». Если на выборах 1999 г. СПС, среди лидеров которого были Е. Т. Гайдар, Б. Е. Немцов, И. М. Хакамада, получил 8,5 % голосов, то в конце 2003 г. – лишь 4,0 %. Почти столько же (4,3 %) набрало и «Яблоко» во главе с Г. А. Явлинским. Причиной провала эксперты называли разобщенность либералов; к тому же соратники Явлинского обвиняли последнего в авторитарном стиле руководства.

Таким образом, «Единая Россия» оказалась главной силой в Государственной Думе, избранной в декабре 2003 г. В парламенте единороссы получили все основные рычаги влияния, что обеспечивало принятие любого законопроекта, продвигавшегося «партией власти». Председателем Государственной Думы был избран Б. В. Грызлов (занимавший пост министра внутренних дел), возглавлявший и саму «Единую Россию».

Политическая оппозиция весьма критически оценила произошедшее, ее представители называли эти реформы ограничением политической демократии. Представители президентской стороны заявили в ответ, что демократия шаблонов не имеет, выдвинув концепцию суверенной демократии, которая была включена «Единой Россией» в свою партийную программу. Согласно ей, Россия, как и любая страна, имеет право на демократическую модель, более всего соответствующую ее национальным условиям и обеспечивающую ее национальный суверенитет.

Одно из центральных мест в деятельности Государственной Думы занимала проблема разграничения обязанностей между федеральными, региональными и местными органами власти. Были определены пути взаимодействия всех трех уровней власти на основе российской Конституции и федерального законодательства.

Укрепляя политическую «вертикаль», с первых лет своего президентства В. В. Путин начал планомерное наступление на власть олигархов, обвиняя последних в стремлении поставить собственные групповые интересы выше интересов общенациональных. Так, весной 2000 г. началась кампания против крупнейших медиамагнатов «ельцинской поры» Б. А. Березовского и В. А. Гусинского. Генеральная прокуратура завела против этих олигархов уголовные дела, обвинив их в мошенничестве и преступлениях, связанных с приватизацией. Короткое время (в том же 2000 г.) В. А. Гусинский, создатель и фактический владелец популярного в 1990-е гг. телеканала НТВ, содержался под арестом, после чего предпочел выехать из страны. Так поступил и Б. А. Березовский, потерявший контроль над телеканалом ОРТ. Контроль над ОРТ получило государство, полностью поменяв его политику. Контрольный пакет акций НТВ приобрел «Газпром», не претендовавший на какую-либо идеологическую независимость от государства. Спустя некоторое время,

летом 2003 г., Генеральная прокуратура возбудила несколько уголовных дел против руководителей крупнейшей нефтяной компании страны ЮКОС во главе с М. Б. Ходорковским. Последний был арестован, в дальнейшем предан суду и осужден на длительный срок заключения. Критика действий власти (в связи с арестом М. Б. Ходорковского) не повлияла на ход дел. Президент посоветовал бизнесменам не вмешиваться в дела судебной власти, а недовольным членам правительства (во главе с занимавшим в 2000–2004 гг. пост премьера М. М. Касьяновым) «прекратить истерику». Наряду с этим, президент пообещал, что никаких обобщений, связанных с итогами приватизации, не будет. В связи со сказанным следует заметить, что одной из основ избирательной компании единороссов в 2003 г. была борьба именно против олигархов, не считающихся, как неоднократно заявляли лидеры «партии власти», с интересами государства и нарушающих законы. У значительной части избирателей «антиолигархическая кампания» нашла живой отклик.

Накануне президентских выборов В. В. Путин принимает решение сменить главу правительству. Премьер-министром был назначен М. Фрадков после того, как 24 февраля в отставку был отправлен М. Касьянов. Главной причиной отставки правительства Касьянова аналитики называли задержку с проведением административной реформы и «не теми» способами ее реализации. Фрадкову предстояло наконец-то реализовать эту реформу, которая была объявлена едва ли не главной задачей второго срока президентства Путина. Перед новым правительством была поставлена амбициозная задача – к 2010 г. удвоить ВВП. Для ее реализации правительство разработало стратегию реализации конкурентных преимуществ России в области науки, образовании и высоких технологий, чтобы не зависеть напрямую от нефтегазовых доходов. Фрадкова называли техническим премьером, не проводившим самостоятельной политики. 14 ноября 2005 г. в правительстве появились две новые должности, еще больше урезавшие полномочия премьера: руководитель администрации президента Д. Медведев стал первым заместителем председателя, отвечавшим за реализацию приоритетных национальных проектов, а министр обороны С. Иванов – заместителем председателя, курировавшим оборону и ОПК.

Преодоление многих кризисных явлений, характерных для 1990-х гг., укрепление структуры государственной власти, проведение успешной контртеррористической операции в Чечне, активная фаза которой завершилась в 2001 г., противодействие проявлениям коррупции на всех уровнях (дело «Юкоса», медиамагната В. Гусинского, уголовное преследование Б. Березовского), возвращение международного авторитета России – всё это позволило В. Путину одержать победу на очередных президентских выборах, которые прошли 14 марта 2004 г. В результате голосования он набрал 71,31 % голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

На вторых президентских выборах, состоявшихся 14 марта 2004 г., В. В. Путин почти не имел конкурентов, которые были бы столь же популярны, как и он. Неслучайно главная оппозиционная партия России – КПРФ – отказалась выдвигать в качестве кандидата на пост президента России своего лидера Г. А. Зюганова, ограничившись одним из руководителей компартии –

Н. М. Харитоновым. Не стал выдвигаться и многолетний кандидат на пост президента от ЛДПР В. В. Жириновский. От его партии на выборы пошел не известный до того широким массам избирателей депутат Государственной Думы от либеральных демократов О. А. Малышкин. Уже в первом туре выборов В. В. Путин получил 71,31 % голосов избирателей, в то время как его главный конкурент коммунист Н. М. Харитонов получил только 13,69 %. Против всех проголосовали 3,45 % избирателей. Таким образом, безусловная победа досталась В. В. Путину, у которого появилась возможность в течение всех лет пребывания у власти проводить собственный политический курс. Продолжая начатые реформы, президент опирался на думское большинство, представленное депутатами – членами фракции «Единой России».

В конце своего первого президентского срока В. В. Путин начал проведение административной реформы, главная идея которой заключалась в ином, чем раньше, распределении основных функций исполнительной власти. Предусматривалось сокращение числа федеральных ведомств, повышение эффективности их работы и создание механизмов контроля одних ведомств над другими. В соответствии с положениями реформы министерства отвечают за разработку и принятие обязательных для всех правил в сфере своей компетенции; федеральные агентства уполномочены эти правила применять, оказывать гражданам страны и юридическим лицам различные услуги, управлять госимуществом; федеральные службы – контролировать исполнение этих правил. В результате число министерств сократилось с 23 до 15 (впоследствии прибавилось еще одно), но общее число федеральных органов выросло с 58 (в конце 2003 г.) до 85 (в 2007 г.), как выросло и общее число чиновников.

Важной реформой, о которой говорили в течение всех лет президентства В. В. Путина, была военная. О том, что в Вооруженных силах не все в порядке, знали давно, но начать глобальные изменения в армии в 1990-е гг. было проблематично в силу целого ряда внутривнутриполитических обстоятельств, а также отсутствия у государства достаточных средств. В 2000-е гг. ситуация изменилась. Знаком того, что военную реформу откладывать далее нельзя, стала трагедия с атомной подводной лодкой «Курск», затонувшей в августе 2000 г. в Баренцевом море. По официальной версии на борту взорвалась торпеда, повлекшая вывод лодки из строя и гибель всего экипажа.

На фоне роста общественного недовольства состоянием дел в армии и на флоте власть поставила перед собой несколько первоочередных задач: во-первых, требовалось реформировать систему комплектования Вооруженных сил; во-вторых, повысить финансирование армии, обновить вооружения, поднять заработную плату военнослужащим и обеспечить их достойным жильем. Решая эти задачи, правительство в 2000–2007 гг. увеличило бюджет Министерства обороны в восемь раз, добилось роста заработной платы среди офицеров в три раза. Решая вопрос комплектования Вооруженных сил, правительство все же не смогло найти средства для перехода на контрактную форму, отказавшись от обязательного призыва всех молодых людей – граждан страны, годных к службе по состоянию здоровья. Однако правительство согласилось с необходимостью формировать «контрактниками» личный состав так называемых «частей

постоянной готовности» сухопутных войск, ВДВ, ракетных войск, а также авиации и флота. Уже в 2007 г. срок службы по призыву сократили до одного года, одновременно отменив многие социально важные основания для отсрочки от службы (наличие малолетнего ребенка, беременность жены, работу сельским учителем или врачом и т. п.). Военная реформа имела продолжение и в течение второго срока президента В. В. Путина.

Вызовом всему российскому обществу стало нападение террористов во главе с Шамилем Басаевым на школу в североосетинском городе Беслане 1 сентября 2004 г. В результате погибло более 300 человек, в том числе 186 детей. Эта террористическая атака подтолкнула политическое руководство страны к внесению ряда серьёзных изменений в законодательство, имевших место во время второго президентского срока В. Путина. В. Путин пообещал, что закон в корне изменит политическую структуру России, и объявил об отказе от прямых выборов населением глав субъектов Федерации (президентов, губернаторов, мэра Москвы) и назначении их президентом с последующим утверждением в местных законодательных собраниях.

В частности, исключительно важными по своим последствиям стали изменения в отношениях между центром и регионами, связанные с переходом от общенародного избрания губернаторов к утверждению их федеральными парламентами по представлению президента России. В условиях, когда в регионах отсутствовали влиятельные партии и независимые СМИ, прямые выборы давали губернатору огромную власть. В 1990-е гг. губернаторами были и демократы, и левые, и ставленники партийно-хозяйственной номенклатуры, но почти во всех регионах сформировалась политическая монополия региональных правящих групп, сплоченных вокруг своих лидеров. Был установлен полный контроль губернаторов над экономической и политической активностью в регионах, законодательные собрания стали ручными. Далее последовали контроль за финансовыми потоками и распил региональных бюджетов на потребу «своих». Нововведения дали президенту право в любой момент прекращать полномочия губернатора, выразив ему недоверие. Были расширены контрольные полномочия федеральной власти. Она получила право распускать законодательный орган по решению суда, создавать временную финансовую администрацию. У региональной власти стало больше возможностей надзирать за муниципальной властью.

Таким образом, было упразднено избрание губернаторов всеобщим голосованием жителей региона. С тех пор и вплоть до 2012 г. глава государства сам предлагал кандидатуру на пост руководителя субъекта Федерации для утверждения региональному законодательному округу. Если депутаты регионального законодательного собрания не утверждали предложенной президентом кандидатуры, последний имел возможность повторно внести на их утверждение либо ту же самую, либо иную кандидатуру. В случае повторного отказа президент имел право распустить законодательное собрание региона и назначить исполняющего обязанности руководителя региона.

В декабре 2004 г. Государственная Дума приняла поправки к закону «О политических партиях», увеличив минимальную (необходимую для регистрации) численность их членов до 50 тыс., а минимальную численность региональных

отделений не менее чем в половине регионов – до 500 членов. В течение одного года партии должны были привести свою численность в соответствие с новыми требованиями. Ужесточена была и финансовая отчетность партий. В результате, если в 1999 г. 139 общественных объединений имели право участвовать в предвыборной гонке, к сентябрю 2006 г. только 19 партий сумели подтвердить свою нормативную численность, а в 2007 г. – лишь 15 партий. Число участников парламентских выборов сократилось в 9 раз.

Продолжился пересмотр избирательного законодательства. Государственная Дума приняла шесть законов, корректирующих рамочный закон «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации», и семь законодательных актов по изменению закона о выборах Государственной Думы.

Так, в мае 2005 г. был принят закон, предусматривавший переход от смешанной к пропорциональной избирательной системе (т. е. к избранию депутатов только по партийным спискам). Ранее было установлено, что к распределению мандатов в Государственной Думе будут допускаться лишь партии, получившие на выборах не 5 % (как до того), а 7 % голосов избирателей. Только по пропорциональной системе с тех пор должны были избираться и законодательные собрания субъектов Российской Федерации. Запрещены отныне и избирательные блоки: если две или более партии обнаруживают единство взглядов и хотят совместно участвовать в выборах, то либо одна из них должна самораспуститься, а ее члены вступить в другую партию, либо они должны объединиться, что требует достаточно долгого времени для подготовки необходимых документов. Избранным депутатам запрещено переходить из своей фракции в какую-либо другую – решившиеся на это лишаются мандата.

Наконец, был отменен и порог явки на выборы: если раньше выборы являлись действительными при явке на президентские выборы не менее 50 % избирателей, на выборы членов Государственной Думы – не менее 25 %, а в местные органы власти – не менее 25 %, то теперь число явившихся роли не играло. Выборы признавались состоявшимися, если на них вообще пришли избиратели.

В 2005 г. была создана Общественная палата Российской Федерации с целью расширения сотрудничества между государственными структурами и общественными организациями, между властью и гражданским обществом. Основные задачи Общественной палаты – выдвигать и поддерживать гражданские инициативы, проводить экспертизу гражданских законов и законопроектов, осуществлять общественный контроль за деятельностью правительства.

Общественная палата избирается каждые три года и осуществляет взаимодействие граждан с органами государственной власти и местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты их прав и свобод при формировании и реализации государственной политики, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов власти. Палата получила право проведения экспертизы законодательных проектов, обсуждаемых в Госдуме.

Общественная палата устраивает слушания, куда приглашаются руководители государственных органов, разрабатываются заключения и рекомендации

власти. Состав палаты формируется следующим образом: 42 человек назначает президент России; затем эти 42 человека избирают еще 42 человека, кандидатуры которых предлагаются общественными объединениями страны; после того избираются еще 42 члена от региональных и межрегиональных объединений. Аналогичные всероссийской Общественной палате институты сформированы и в регионах страны. Решения и заключения Общественной палаты обязательной силы для власти не имеют, они носят только рекомендательный характер.

В октябре 2006 г. была создана еще одна лояльная президенту «партия власти», получившая наименование «Справедливая Россия». Партия возникла в результате объединения нескольких политических групп: Партии жизни, руководимой спикером Совета Федерации С. М. Мироновым и Партии пенсионеров. Эти политические организации к тому времени сумели провести несколько своих кандидатов в законодательные собрания ряда регионов России. К ним примкнули также и остатки партии «Родина». «Справедливая Россия» (или «партия эсеров», как ее иногда называют) позиционировала себя как левоцентристская партия. В то время, никак не проявляя оппозиционности к президенту (который и сам одобрил идею формирования партии), эсеры стали принимать в свои ряды чиновников и политических деятелей, не надеявшихся занять руководящие места в уже имевшейся проправительственной партии – в «Единой России». Накануне парламентских выборов 2007 г. «Справедливая Россия» представляла серьезную политическую силу.

23 апреля 2007 г. умер Борис Николаевич Ельцин – первый президент новой России. Несмотря на крайне противоречивые оценки в современной российской историографии деятельности первого президента, большинство действующих политиков, историков и политологов отмечали важнейшую роль Ельцина в том, что он взял огромный груз ответственности на себя в деле системного преобразования общественно-политических отношений и даровал россиянам главную политическую ценность – свободу.

В декабре 2007 г. выборы в Государственную Думу V созыва прошли с учетом проведенных изменений. Это были первые выборы, на которых барьер для партий, проходящих в Думу по партийным спискам, повышен с 5 до 7 %. Кроме того, законодательно убраны нижний порог явки и возможность голосовать против всех, отменена мажоритарная система и голосование по одномандатным округам, членам одной партии запрещено проходить по спискам другой, а партиям запрещено объединяться в выборные блоки; были запрещены независимые российские наблюдатели (оставлены только от партий).

Согласно результатам голосования, сильных изменений в распределении мест в Государственной Думе не произошло. «Единая Россия» получила квалифицированное большинство, достаточное для единоличного принятия любых решений в Госдуме без учёта мнения других депутатов. «Политическое доминирование» в высшем органе власти одной партии означало, что в нем не были представлены интересы почти четверти российского населения. Безоговорочная поддержка «Единой Россией» правительства и президента делала невозможным наличие в Думе эффективной оппозиции. В целом партийный состав избранных в Думу депутатов был следующим: «Единая Россия» – 315,

КПРФ – 57, ЛДПР – 40, «Справедливая Россия» – 38 (всего 450 человек). Председателем Государственной Думы вновь стал представитель единороссов Б. В. Грызлов.

В 2007 г. американский журнал Time назвал Путина человеком года, отмечая его лидерство и стремление к стабильности в России. Российский лидер обошел таких претендентов, как вице-президент США Альберт Гор и Джоан Роулинг – создательница бестселлеров про Гарри Поттера. По словам управляющего директора Time Ричарда Стенгела, которого цитирует ИТАР-ТАСС, на посту президента В. Путин «проявил необыкновенные лидерские качества, он получил страну, находившуюся в состоянии хаоса, и привел ее к стабильности» [7].

2007 г. стал для России также и годом, когда решался важнейший вопрос о преемнике президента В. В. Путина. Ответ на этот вопрос искали как российские, так и иностранные аналитики и публицисты, о нем много писали в СМИ. Все прекрасно понимали, что и для действующего президента, имевшего исключительно высокий рейтинг поддержки населения, вопрос о будущем главе государства, который продолжил бы начатые им реформы, был чрезвычайно актуален. Среди кандидатов были первый вице-премьер Д. Медведев, первый вице-премьер С. Иванов и недавно назначенный глава правительства В. Зубков. В результате В. В. Путин поддержал выдвижение первого вице-преьера правительства Российской Федерации, отвечавшего за реализацию национальных проектов, Д. А. Медведева, которого давно знал и с которым работал еще в Санкт-Петербурге. Это произошло 10 декабря 2007 г., когда страна узнала, что кандидатура Д. А. Медведева на президентские выборы 2008 г. предложена партиями «Единая Россия», «Справедливая Россия», «Гражданская сила», а также Аграрной партией России.

Таким образом, к числу наиболее важных, приоритетных направлений деятельности президента Путина в 2000–2008 гг. можно отнести следующее:

1) построение эффективной вертикали государственной власти, ставшей залогом политической стабильности в обществе. Создание Государственного совета РФ как совещательно-консультативного органа глав субъектов РФ при президенте РФ;

2) существенное усиление реальных властных полномочий центральной исполнительной власти во главе с президентом в регионах путем образования крупных административно-территориальных единиц – федеральных округов во главе с назначаемыми непосредственно президентом его Полномочными представителями;

3) создание правовой базы, позволяющей высшим органам федеральной власти осуществлять необходимый контроль над деятельностью глав субъектов Российской Федерации, содействовать повышению их ответственности за соблюдение федеральных законов, ограничению их фактического всевластия на местах;

4) приведение в соответствие с Конституцией РФ и нормами федерального законодательства конституций и законов субъектов Российской Федерации; четкое определение функций, прав и полномочий органов местного самоуправления;



5) реформа Совета Федерации (2004), ставшего постоянно действующим законодательным органом;

6) создание условий для развития среднего и мелкого бизнеса (принятие в 2007 г. Закона «О государственной поддержке среднего и малого бизнеса»);

7) начало реализации долгосрочных национальных проектов (с 2006 г.) «Здоровье», «Образование», «Жильё», «Развитие АПК»;

8) реформирование социальной сферы (регулярное повышение минимального уровня пенсий, зарплат и других социальных выплат; сокращение налогового бремени – введение 13 % подоходного налога).

В этот период продолжалась работа по улучшению местного управления и укреплению экономических позиций отдельных субъектов Федерации. В частности, были объединены в Пермский край Коми-Пермяцкий автономный округ и Пермская область. В марте 2008 г. в Читинской области и Агинском Бурятском автономном округе состоялись референдумы по вопросу их слияния. По итогам (90 % участников референдумов голосовали за объединение) начались работы по образованию нового субъекта Федерации – Забайкальского края. В 2009 г. был создан восьмой федеральный округ – Северо-Кавказский. В его состав вошли Адыгея и Дагестан, Карачаево-Черкесская, Ингушская и Чеченская республики, а также Ставропольский край.

2 марта 2008 г. в связи с истечением срока полномочий Президента РФ В. В. Путина состоялись выборы нового главы государства. В избирательной кампании участвовали представители нескольких партий, в частности, В. В. Жириновский (ЛДПР), Г. А. Зюганов (КПРФ), А. Богданов (руководитель ДПР), Д. А. Медведев («Единая Россия»). Новым президентом страны был избран Д. А. Медведев, набрав 70,3 % голосов. Программа нового президента обосновывала необходимость продолжения курса реформ последних лет.

8 мая 2008 г. новым председателем правительства стал В. В. Путин, что позволило аналитикам сразу говорить о политическом «тандеме» Медведев – Путин. Ключевая роль в этом дуэте сохранялась за В. Путиным. Состав сформированного правительства не претерпел существенных изменений. Свои должности сохранили многие министры, в том числе иностранных дел (С. Лавров), финансов (А. Кудрин), образования (А. Фурсенко).

В основу предложенной программы Дмитрий Медведев заложил улучшение «четырех И»: институтов государственной власти; инноваций в производственной сфере; инвестиций в экономику; инфраструктуры в транспортной, энергетической и информационной сферах.

Во внутренней политике на действиях нового президента сказывалась его приверженность либеральным ценностям. Уже в первом своем публичном заявлении в должности президента 7 мая 2008 г. Медведев заявил о том, что своей основной задачей считает дальнейшее развитие гражданских и экономических свобод, создание новых гражданских возможностей.

Первый год руководства Россией «танDEMом» Медведев – Путин характеризовался, с одной стороны, реализацией важных планов развития государственных институтов, экономики и социальной сферы, с другой – стал

серьезным испытанием в связи с развязанной Грузией войной против Южной Осетии, а также глобальным финансовым кризисом, накрывшим Россию.

Преобразования в административной сфере позволили более четко разграничить круг деятельности первых лиц государства и федеральных органов власти. Президент (глава государства и Верховный главнокомандующий) определял направления внутренней и внешней политики, издавал указы и распоряжения, имел права роспуска Думы и отставки правительства. По его представлению избирались кандидаты на важнейшие государственные должности – Генпрокурор, Председатель Центробанка и др. В обязанность премьер-министра входила подготовка основных вопросов, подлежащих рассмотрению правительством: разработка федерального бюджета, проведение единой финансовой политики, обеспечение прав и свобод граждан [3, С. 487].

Важной новацией стало предложение Д. А. Медведева о расширении конституционных прав Государственной Думы в отношении контроля за деятельностью исполнительной власти. Правительство России теперь ежегодно должно было отчитываться в Государственной Думе об итогах своей деятельности.

Административные реформы, преобразования в сфере управления в центре и на местах создавали необходимые условия для укрепления российской государственности.

В 2008 г. продолжилась военная реформа, которую активно проводил гражданский министр обороны А. Э. Сердюков. Официально о начале реформы Сердюковым было объявлено 14 октября 2008 г. по завершении коллегии Минобороны России. Изменения коснулись всех основных элементов Вооруженных сил Российской Федерации.

*Основные направления реформы.*

*Военно-административная реформа:* вместо шести военных округов созданы четыре оперативно-стратегических командования: «Запад», «Восток», «Центр» и «Юг» (Западный военный округ, Южный военный округ, Центральный военный округ и Восточный военный округ), в подчинение которых передавались основные группировки всех видов Вооруженных сил Российской Федерации и родов войск.

*Реорганизация и сокращение органов центрального военного управления* привели к существенному сокращению численности Вооруженных сил Российской Федерации, в том числе сокращению численности офицерских должностей.

*Реформа системы военного образования* предполагала укрупнение и трансформацию 65 военных учебных заведений в десять системных военных вузов, создание военных учебно-научных центров, реализующих образовательные программы различных уровней, профилей и специальностей.

*Реорганизация системы резерва и системы подготовки резервистов.*

*Перевод Сухопутных войск РФ на бригадную основу с упразднением дивизионного и полкового звена.*

*Реорганизация Военно-воздушных сил РФ и ПВО с упразднением армий, корпусов, дивизий и авиационных полков и переход на систему авиационных баз и бригад воздушно-космической обороны.*

*Перевод на аутсорсинг (обслуживание гражданскими организациями) системы обеспечения и обслуживания Вооруженных сил России.*

*Гуманизация условий прохождения службы по призыву (легализация пользования мобильными телефонами, переход на 5-дневную рабочую неделю, расширение взаимодействия с гражданскими организациями).*

*Запуск программы перевооружения – оснащение Вооруженных сил Российской Федерации новейшими образцами вооружения и военной техники, в том числе зарубежного производства.*

За время работы на посту министра обороны Российской Федерации Сердюков осуществил масштабные кадровые перестановки в высшем военном руководстве.

Необходимо отметить, что деятельность гражданского министра на посту министра обороны вызывало в обществе большую критику и озабоченность его реформаторскими действиями. В конце 2012 г. вскрылся коррупционный скандал, в котором фигурировал не только министр обороны, но и его ближайшее окружение. 6 ноября 2012 г. Путин отправил Сердюкова в отставку. Причина отставки, по разъяснению Путина, заключалась в неспособности Сердюкова справляться с управлением собственностью министерства обороны, а также в том, чтобы обеспечить чистоту расследования. Новым министром обороны Российской Федерации назначен С. К. Шойгу.

Другая реформа, которую пыталась провести администрация Д. А. Медведева, была реформа МВД. В феврале 2010 г. было заявлено, что эту реформу будет курировать лично президент, желавший навести порядок в МВД, работой которого было недовольно большинство граждан страны. Сообщения в СМИ о противоправных действиях работников милиции в 2000-е гг. стали регулярными, вызывая вопросы и порождая недоумения. Широкий резонанс получило «дело» майора милиции Д. В. Евсюкова, в ночь на 27 апреля 2009 г. расстрелявшего в Москве ни в чем не повинных людей. В результате был разработан, принят в Государственной Думе и 1 марта 2011 г. вступил в силу закон «О полиции». Закон официально вводил с 2012 г. контрактную основу службы полицейских, которые теперь каждые четыре года обязаны проходить переаттестацию. Наиболее важные задачи, которые предполагалось решить, приступая к реформе МВД, предполагали качественное улучшение оперативной и профилактической деятельности по предупреждению и противодействию проявлениям терроризма и экстремизма, а также обеспечение открытости и прозрачности деятельности полиции. Переаттестация позволила президенту отправить в отставку несколько десятков высших офицеров МВД, а также проверить качество службы сотен руководителей региональных подразделений министерства. Для Д. А. Медведева это было тем более важно, что МВД рассматривалось как одно из важнейших орудий в борьбе с коррупцией (весной 2009 г. он подписал целый пакет указов, направленных на борьбу с коррупцией).

Одним из важнейших шагов президента стала самая масштабная с 1993 г. конституционная реформа. В послании Федеральному собранию 5 ноября 2008 г. он предложил продлить полномочия президента РФ до шести лет, а депутатов нижней палаты парламента – до пяти лет. Оппозиция увидела в конституционной реформе очередные шаги по «завинчиванию гаек».

В последний день 2008 г. вступили в силу поправки в Конституцию 1993 г. об увеличении срока президентских полномочий с 4 до 6 лет, депутатов Госдумы – с 4 до 5 лет, а также об обязанности правительства ежегодно отчитываться перед депутатами. Поправки начнут действовать для вновь избранных президента и депутатов парламента следующего созыва. Также было предложено изменить порядок назначения председателя Конституционного суда: его и заместителей председателя должен назначать Совет Федерации по представлению президента, а не сами судьи избирать, как это было ранее.

Одновременно с этим в президентство Д. А. Медведева был окончательно решен болезненный для российского общества вопрос об отмене смертной казни. Вопрос этот имел свою историю. Еще 16 апреля 1997 г. Россия подписала Протокол № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно отмены смертной казни (в мирное время). Хотя Протокол № 6 так и не был ратифицирован Россией, с этого момента смертную казнь в стране было запрещено применять (последний случай применения смертной казни в стране имел место в 1996 г.). В 2009 г. Конституционный суд признал невозможность назначения смертной казни. Тем самым фактически было подтверждено, что смертная казнь в России применяться не будет. Таким образом, Россия сделала шаг по пути к гуманному обществу, хотя значительная часть ее населения все еще выступает за возвращение смертной казни в систему применяемых в стране наказаний.

В те же годы имела продолжение реформа образования, как высшего, так и среднего. Еще в 2001 г. в России был проведен эксперимент по введению единого государственного экзамена (ЕГЭ) в средних школах и лицеях. ЕГЭ стал одновременно выпускным школьным и вступительным в высшее учебное заведение экзаменом. При его проведении решено было применять однотипные задания и единые методы оценки качества выполнения работ. Предусматривалась возможность повторной сдачи ЕГЭ в последующие (после окончания школы) годы. Среди предметов, которые вошли в реестр ЕГЭ значился русский язык, математика, иностранный язык (английский, немецкий, французский, испанский), физика, химия, биология, география, литература, история, обществознание и информатика. Организацию ЕГЭ поручили осуществлять Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки. Впервые эксперимент прошел в Чувашии, Марий Эл, Якутии, Самарской и Ростовской областях. В 2002 г. к названным субъектам Российской Федерации добавились еще 16 регионов. В следующем, 2003 г., ЕГЭ сдавали уже в 47 регионах страны, а в 2004 г. – уже в 65. В 2006 г. ЕГЭ сдавали около 950 тыс. школьников в 79 регионах, а в 2008 г. – свыше 1 млн. С 2009 г. ЕГЭ стал единственной формой выпускных экзаменов в школах и основной формой вступительных экзаменов в вузы.

С 2010 г. в новом школьном стандарте появился новый предмет, в советский период невозможный для преподавания в школе, – «Основы православной культуры». Ранее, в июне 2009 г., Патриарх Московский и всея Руси Кирилл обратился к министру образования и науки России А. А. Фурсенко с письмом, в котором просил «включить учебные предметы по изучению основ православной культуры, других традиционных религиозных культур, светской морали и этики в обязательную часть базисного учебного плана стандарта общего образования второго поколения либо предусмотреть иной механизм для изучения в часы, отведенные в пределах допустимой аудиторной учебной нагрузки». Письмо патриарха сыграло свою роль в деле утверждения названного курса в системе начального образования. Отныне родители могут выбирать, что их дети, обучаясь в четвертом классе, будут изучать либо «Основы православной культуры», либо основы какой-либо иной религиозной культуры (мусульманской, иудейской, буддийской), либо светскую этику и мораль.

Проявляя озабоченность ростом распространения наркотиков в школе, власти в 2011/12 учебном году ввели тестирование подростков на наркозависимость.

Актуализировался и вопрос, связанный с получением высшего образования. В начале 2000-х гг. в России значительно выросло число вузов: если в 1990 г. общее число высших учебных заведений в России было 514, то в 2005 г. оно возросло до 1068, т. е. более чем удвоилось. Если до 1995 г. на 10 тыс. человек приходилось около 200 студентов, то в 2005 г. этот показатель изменился – на 10 тыс. человек приходится уже 500 студентов. Существенно выросла и доля негосударственных вузов: на 2005 г. таковых было около 40 % от общего числа. В них обучалось 15 % от всех российских студентов. В последующие годы наметилась тенденция к сокращению числа государственных вузов. В 2010 г. Рособразованием были подведомственны 344 высших учебных заведения, спустя год их число не превышало уже 230–250. Некоторые вузы «укрупнялись» путем соединения с другими, некоторые просто закрывались. Одной из причин, заставивших власть пойти на этот шаг, можно считать то, что большинство выпускников вузов не шли работать по специальности, и полученное ими образование никак не было связано с их последующей трудовой деятельностью. Средства, которые государство тратило на подготовку специалистов, оказались напрасными, а затраты – экономически неоправданными. Не могло не учитываться государством и снижение за последние годы общего уровня высшего образования.

Стремясь содействовать развитию фундаментальной науки в России, в годы президентства Д. А. Медведева власть инициировала новый проект – создание мощного инновационного центра, своеобразной российской Кремниевой долины. Так, под Москвой, в восточной части Одинцовского района, в поселке Сколково был выделен участок в 400 га, где началась широкомасштабная стройка современного научно-технологического комплекса по разработке и коммерциализации новых технологий. Соответствующий федеральный закон («Об инновационном центре «Сколково») Д. А. Медведев подписал 28 сентября 2010 г. Он же возглавил Попечительский совет фонда «Сколково». Согласно плану строительство

«наукограда» планировалось завершить к 2020 г. С 1 июля 2012 г., после присоединения новых территорий к Москве, Сколково вошло в состав столицы.

12 мая 2009 г. президент Д. А. Медведев подписал указ о введении в действие «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года». Согласно положениям указа, безопасность обеспечивается через достижение стратегических национальных приоритетов. Развивая стратегическую линию Концепции национальной безопасности, принятой еще в 1997 г., новый документ рассматривал утверждение принципа безопасности через устойчивое развитие в первую очередь экономики и социальной сферы. Принцип безопасности предусматривал социальные, политические и экономические преобразования для создания безопасных условий реализации конституционных прав и свобод граждан России.

Усилению внимания власти к проблеме модернизации российской экономики способствовала техногенная катастрофа, произошедшая в середине августа 2009 г. на одной из крупнейших в мире гидроэлектростанций – Саяно-Шушенской ГЭС. Тогда погибли более 70 человек. Причиной случившегося правительство сразу же назвало безответственную и преступную экономию на безопасности второго гидроагрегата, с которого и началась авария. Последствия случившегося были ликвидированы лишь спустя год, когда был запущен третий (отремонтированный) гидроагрегат.

Летом 2011 г. Д. А. Медведев подписал закон, встретивший неоднозначную реакцию в самых различных кругах российского общества, – закон «Об исчислении времени», которым отменялся переход на зимнее и летнее время (предусматривалось оставить только летнее). После этого на территории страны стала действовать система исчисления времени, опережающая астрономическое на два часа. Однако достаточно быстро стали ясны неудобства «летнего времени» зимой. Уже 27 сентября 2012 г. в Государственной думе прошли слушания по законопроекту о переходе на зимнее время. Законопроектом предлагалось перевести стрелки часов на час назад, установив московское время (как время географического пояса плюс один час). Однако законопроект так и не вступил в силу. Ранее, в конце марта 2010 г., пять субъектов Российской Федерации (Самарская область, Удмуртия, Чукотка, Кемерово и Камчатка) сменили свои часовые пояса. Таким образом, вместо 11 часовых поясов в России осталось девять.

В рамках подготовки к предстоящей избирательной кампании В. В. Путин в мае 2011 г. выступил с инициативой создания «Общероссийского Народного Фронта» (ОНФ), что позволило включить в список кандидатов от «Единой России» на предстоящих выборах в Государственную Думу представителей различных общественных объединений, формально не входящих в партию. 24 сентября 2011 г. на съезде партии «единороссов» кандидатом на предстоящие в 2012 г. президентские выборы был выдвинут В. В. Путин, председателем правительства, в случае его победы, должен был стать Д. А. Медведев.

Совместная деятельность «тандема» Д. А. Медведева и В. В. Путина в течение 2008–2012 гг. в целом отличалась слаженностью в работе, согласованным подходом к решению принципиальных вопросов внутренней и

внешней политики. Была сохранена преемственность политического курса в развитии социально ориентированной рыночной экономики [1, С. 470].

В течение всего срока правления президента Д. А. Медведева обсуждался вопрос, будет ли он выдвигать свою кандидатуру на высший государственный пост второй раз. Прямого ответа не было до сентября 2011 г., когда на XII съезде партии «Единая Россия» президент заявил о совместном (своем и премьер-министра) давнем «обоснованном и продуманном» решении: кандидатом на пост президента должен идти пользующийся значительной поддержкой граждан страны В. В. Путин. На съезде было решено, что список кандидатов в депутаты Государственной думы от «Единой России», выборы в которую намечались в декабре 2011 г., возглавит Д. А. Медведев. А после выборов партия предложит в качестве своего кандидата на пост президента В. В. Путина. Действующий тогда президент будет выдвинут на должность премьер-министра.

На прошедших в начале декабря 2011 г. выборах в Государственную Думу «Единая Россия» победила, как и предсказывали наблюдатели. Одновременно с выборами в Государственную Думу в 27 регионах Российской Федерации прошли выборы в региональные законодательные собрания. В ходе выборов «Единая Россия» не смогла набрать числа голосов избирателей, достаточных для формирования конституционного большинства в парламенте. Партия получила 49,5 %, заняв в Государственной Думе 238 мест. Второе место было у КПРФ во главе с Г. А. Зюгановым, сторонники которой составили 19,16 % избирателей. На третьем месте оказалась «Справедливая Россия» (13,22 %), лидер которой С. М. Миронов к тому времени перешел в оппозиции к власти (ранее, в мае 2011 г., он лишился поста спикера Совета Федерации, который занимал с декабря 2001 г.). Четвертое место получили либеральные демократы во главе с В. В. Жириновским (11,66 %). Таким образом, коммунисты получили 92 места, эсеры – 64, а члены фракции ЛДПР – 56. В целом у трех прошедших в парламент партий оказалось 212 мест. Новый парламент был избран на 5 лет. Председателем Государственной Думы нового состава стал С. Е. Нарышкин.

Одновременно результаты думских выборов 4 декабря 2011 г. показали рост оппозиционных настроений в обществе и снижение доверия к власти. Оппозиция, ознакомившись с результатами прошедших выборов, заявила о своем несогласии с ними. 10 декабря 2011 г. в Москве на Болотной площади прошла массовая акция, самая значительная за истекшее десятилетие. По разным оценкам, в ней приняли участие от 25 до 100 тыс. человек. Над толпой развивались флаги «Солидарности», анархистов, левых, националистов, «Яблока», «Мемориала», Пиратской партии. Резолюция митинга: освобождение политзаключенных, отмена итогов выборов в Госдуму, отставка главы Центризбиркома В. Чурова, расследование нарушений во время выборов, регистрация всех оппозиционных партий и проведение новых выборов.

Однако выступления оппозиции не привели к аннулированию результатов состоявшегося голосования. И все же последствия выступления на Болотной площади были. Так, 15 декабря 2011 г. в ходе прямой линии кандидат в президенты от «Единой России» – премьер-министр страны В. В. Путин пообещал вернуть в России прямые выборы губернаторов.

В декабрьском послании президент России Д. А. Медведев подвел предварительные итоги развития прошедшего периода и определил задачи и основные направления модернизации политической системы России. В качестве конкретных мер проведения политической реформы были сформулированы переход к выборам руководителей субъектов федераций, введение упрощенного порядка регистрации партий, изменение в системе выдвижения кандидатов и проведения выборов в Федеральное собрание, расширение представительства всех политических партий в избирательных комиссиях, усиление гласности и контроля со стороны общества за их деятельностью.

В начале 2012 г. в ходе предвыборной кампании важную роль в борьбе за голоса избирателей сыграли публикации программных документов В. В. Путина по важнейшим вопросам внутренней и внешней политики: «Демократия и качество государства», «Строительство справедливости. Социальная политика для России», «Быть сильными: гарантии национальной безопасности для России» и др. В. В. Путин заявил о необходимости дальнейшего реформирования политической системы, которая, по его мнению, должна развиваться по пути либерализации, но быть устойчивой к внешним угрозам [8, С. 427].

Для проведения выборов и предупреждения обвинений со стороны оппозиции в их фальсификации на всех избирательных участках были установлены видеокамеры, с помощью которых в день выборов осуществлялась видеотрансляция в сети Интернет. Кроме того, на избирательных участках присутствовали наблюдатели как от международных организаций, так и политических партий.

Новые президентские выборы состоялись 4 марта 2012 г. В них, помимо В. В. Путина, поддержанного, кроме «Единой России», партиями «Правое дело» и «Патриоты России», приняли участие еще четыре кандидата: Г. А. Зюганов (от КПРФ), С. М. Миронов (от «Справедливой России»), В. В. Жириновский (от ЛДПР) и миллиардер М. Д. Прохоров (в качестве самовыдвиженца). Кандидатуры нескольких политиков (в том числе бывшего руководителя партии «Яблоко» Г. А. Явлинского) ЦИК, обнаружив в их документах нарушения, до выборов не допустила. В предвыборных дебатах кандидат от «Единой России» не участвовал, имея более значительный рейтинг поддержки граждан, чем его противники.

4 марта явка избирателей составила 65,34 % от общего числа избирателей. Большинство из пришедших (63,60 %, или 45 602 075 человек) отдали свои голоса В. В. Путину. Второе место традиционно занял кандидат от коммунистов Г. А. Зюганов, получивший 17,18 %. Третьим стал М. Д. Прохоров, за которого отдали свои голоса 7,65 % пришедших на выборы. На четвертом месте оказался В. В. Жириновский (6,22 %) и на пятом С. М. Миронов (3,85 %).

Итоги выборов в значительной мере были закономерны и отразили желание со стороны общества политической стабильности. В соответствии с положениями, сформулированными в обращении президента Д. А. Медведева в декабре 2011 г. Федеральному собранию по реформированию политической системы, 3 апреля 2012 г. был подписан закон, упрощающий порядок регистрации политических партий. Квоту на регистрацию партий снизили с 50 тыс. до 500 членов. Партиям



дали три месяца на исправление недочетов в регистрационных документах. Срок разрешенного неучастия партии в выборах продлили с 5 до 7 лет подряд. В Минюст поступило более 80 заявок на регистрацию от партий разной направленности: «Монархическая партия», «Самодержавная Россия», «Социал-демократическая партия», «Социалистическая партия России», «Трудовая партия России», «Новая экономическая партия», «Партия экономической свободы», «Казачья партия», «Политическая партия пенсионеров», «Всемирное братство казачьего и офицерского спецназа», «Партия горожан», «Деревенская партия», «Российская партия ученых», «Партия социальных сетей», «Партия любви», «Жилищно-коммунальная партия» и др.

С 1 июня 2012 г. вводилась система прямых выборов губернаторов. Основными итогами президентства Д. А. Медведева (2008–2012) следует считать:

- успешное преодоление мирового финансово-экономического кризиса;
- провозглашение курса на модернизацию и технологическое обновление всей производственной сферы с целью устранения зависимости экономики страны от сырьевого экспорта; приоритетом в этом направлении стало создание под Москвой инновационного центра Сколково как технопарка будущих высоконаучных достижений;

- изменение в политической системе страны; был снижен барьер с 7 до 5 % поддержки избирателями политических партий для получения депутатских мандатов при выборах в Государственную Думу. Также в Конституцию РФ внесены поправки, согласно которым Президент РФ избирается не на четыре года, а на 6 лет, а депутаты Государственной Думы – на 5 лет вместо четырех; был возвращен и порядок выборности глав субъектов Федерации и упрощена система регистрации политических партий;

- вынесение в сеть Интернет для обсуждения важнейших законопроектов; пионером в этой практике стал Федеральный закон «О полиции».

7 мая 2012 г. в Кремле в присутствии почти 3 тыс. гостей прошла инаугурация избранного президента России. Впервые в новейшей истории страны президент был избран не на 4 года, а на 6 лет. Вновь вступая на высший государственный пост, В. В. Путин заявил, что будет работать «с искренними и чистыми помыслами». Д. Медведев стал главой правительства.

15 мая новый глава Правительства представил президенту предложение по структуре и составу Правительства, а 22 мая после проведенных консультаций президент подписал указ «О новом составе кабинета министров». Произошло радикальное (на 75 %) обновление правительства. Из 21 министра только четыре входили в состав предыдущего правительства. Средний возраст правительства составил 47 лет.

На заседании Правительства Д. А. Медведев определил семь приоритетов на ближайшую перспективу: завершение подготовки и принятие государственной программы по ключевым направлениям социально-экономического развития, внесение в парламент трехлетнего бюджета на 2013–2015 гг., обеспечение повышения заработной платы работникам социальной сферы, улучшение инвестиционного климата в стране, реформирование государственной службы, осуществление курса на приватизацию государственных компаний, обеспечение

экспертизы проектов решений Правительства в рамках экспертного совета и общественных советов.

23 мая 2012 г. указом Путина утвержден новый состав Администрации президента. Руководителем Администрации президента назначен С. Б. Иванов, в качестве помощников президента назначены многие из министров предыдущего Правительства: Т. А. Голикова, Э. С. Набиуллина, Ю. П. Трутнев, А. А. Фурсенко, И. О. Щеголев. Таким образом, завершился процесс формирования структуры и состава государственной власти, которая сочетает в себе как элементы преемственности, так и новизны.

14 октября 2012 г. впервые за последние восемь лет в пяти регионах прошли губернаторские выборы благодаря вступлению 1 июля 2012 г. в силу нового федерального закона.

8 ноября 2012 г. был одобрен закон о новом порядке формирования Совета Федерации, согласно которому верхняя палата формируется из двух представителей – от органов законодательной и исполнительной власти каждого субъекта РФ. Соответственно, формирование верхней палаты российского парламента стало осуществляться при косвенном участии избирателей российских регионов.

В декабре 2012 г. принят закон «Об образовании в Российской Федерации». Тогда же, в ответ на американский «Закон Магнитского», был принят «Закон Димы Яковлева» – Федеральный закон от 28 декабря 2012 г. № 272 ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации». Закон был назван в память о погибшем в США усыновленном российском мальчике. Приемный отец забыл его в машине на раскаленном солнце. Этот закон запрещал въезд граждан США, причастных к нарушению прав человека или преступлениям против граждан России (статья 1). Получил известность за счёт содержащегося в нём запрета гражданам США усыновлять российских детей-сирот (статья 4). Действие закона распространяется на граждан государств, которые «приняли решение о запрете въезда граждан Российской Федерации на территории этих государств и об аресте активов граждан Российской Федерации по мотиву причастности граждан Российской Федерации к нарушениям прав человека в Российской Федерации» (статья 6).

Закон вступил в силу 1 января 2013 г. и вызвал большой резонанс в обществе. По стране прокатились акции с требованием «не лишать российских детдомовских детей шанса обрести лучшую жизнь». Известные актеры, музыканты и общественные деятели обратились к руководству страны с просьбой разрешить уехать российским сиротам, которые давно общаются со своими будущими американскими семьями.

В июне 2013 г. были подписаны законы о добровольном тестировании школьников и студентов на употребление наркотиков, о запрете «пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних» и о введении уголовного наказания за оскорбление чувств верующих. В июле 2013 г. был подписан закон об изменении требований к усыновителям (в том числе о запрете на усыновление, взятие под опеку или попечительство детей лицами,

состоящими в однополном союзе) и об увеличении размера пособия при передаче ребёнка на воспитание в семью в случае усыновления.

В 2013 г. Путин занял первое место в ежегодном рейтинге «самых влиятельных людей мира» журнала «Forbes», оттеснив на второе место Барака Обаму. По мнению составителей рейтинга, Путин заслужил первое место, т. к. в 2013 г. он показал себя как «самодержец, активно демонстрировавший силу в собственной стране и на международной арене» [9].

В марте 2014 г. Государственная Дума приняла закон о введении смешанной мажоритарно-пропорциональной системы выборов в Государственную Думу, при которой половина депутатов избирается, как и прежде, по партийным спискам, другая – по одномандатным избирательным округам. Кандидатами в депутаты теперь могут быть не только представители партий, но и самовыдвиженцы.

В апреле 2013 г. вступил в силу закон о запрете на владение чиновниками счетами, вкладами и финансовыми активами в иностранных банках.

Начало 2014 г. сопровождалось ростом напряженности внутриполитической жизни Украины, где сторонники евроинтеграции начали активное противостояние против решения правительства приостановить подготовку к заключению соглашения об ассоциации с ЕС. В результате очередной «майдан» привел к смене политического режима – бегству Януковича и усилению антироссийских настроений среди части украинского общества.

16 марта 2014 г. в Крыму и Севастополе прошел референдум о статусе этих территорий. По официальным данным, за присоединение к России высказались 96,8 % голосовавших в Крыму и 95,6 % – в Севастополе. 17 марта Крымский Верховный совет и Городской совет Севастополя утвердили эти результаты. Крым был провозглашен суверенным государством, а российский рубль – валютой наряду с украинской гривной. Учитывая волеизъявление народов Крыма, 17 марта российский президент В. Путин подписал указ о признании Республики Крым суверенным и независимым государством. 18 марта был подписан межгосударственный договор о принятии Республики Крым и города Севастополя в состав Российской Федерации. 19 марта Конституционный суд РФ признал соответствующим Конституции РФ договор о присоединении Крыма. Госдума ратифицировала этот договор 20 марта, Совет Федерации – 21 марта.

21 марта В. Путин подписал закон «О принятии в РФ Республики Крым и образовании в составе РФ новых субъектов». В тот же день появился указ президента о создании Крымского федерального округа – девятого в РФ. 31 марта в российском правительстве появилось новое министерство – Министерство по делам Крыма. 14 сентября по результатам единого дня голосования были сформированы парламенты Крыма и Севастополя. Абсолютное большинство мест в них досталось «Единой России». Так молниеносно по меркам истории произошло воссоединение Крыма с Россией, по мнению одних, или аннексия Крыма Россией, по мнению других. Эти мнения подкрепляются многочисленными аргументами.

Весной 2014 г. наблюдается резкий рост рейтинга Путина. Согласно данным международной исследовательской ассоциации Институт Гэллага (Gallup), полученным в ходе опроса, проводившегося с апреля по июнь 2014 г., уровень

поддержки Путина среди россиян вырос до 83 % (рост за год составил 29 %). Социологи отметили, что столь высокий уровень одобрения работы президента в первую очередь связан с позицией России по кризису на Украине и принятию в Российскую Федерацию Республики Крым, а также с триумфальным выступлением российских сборных на Олимпийских и Паралимпийских играх в Сочи.

14 сентября 2014 г. прошел единый день голосования в России. По всей стране было создано свыше 64 тыс. избирательных участков. Выборы прошли в 84 регионах Российской Федерации: в 30 субъектах выбирали губернаторов, в 14 – депутатов законодательных собраний. Параллельно прошли выборы мэров городов и муниципальных депутатов.

В феврале 2015 г., по данным Левада-Центра, уровень одобрения деятельности Путина на посту президента достиг 86 %. По данным ВЦИОМ, опубликованным в октябре 2015 г., рейтинг одобрения работы Путина составил 89,9 %. Высокий уровень поддержки объяснялся успешной военной операцией ВКС РФ в Сирии.

В декабре 2015 г. Путин подписал закон, который давал право Конституционному суду признавать решения международных судов (Европейский суд по правам человека, Гаагский третейский суд) неисполнимыми или исполнимыми лишь частично, если они противоречат принципу верховенства российской Конституции.

18 сентября 2016 г. состоялись выборы в Государственную Думу VII созыва по смешанной системе: 225 депутатов из 450 избирались по федеральному списку, 225 – по одномандатным округам. Для попадания в Думу по пропорциональной системе партиям необходимо было преодолеть пятипроцентный барьер, а кандидатам в округах достаточно получить относительное большинство голосов. Председателя ЦИК В. Чурова 28 марта 2016 г. сменила Э. Памфилова, досрочно отказавшаяся от поста уполномоченного по правам человека при президенте России, который занимала два года. В отличие от Чурова, которого оппозиция требовала убрать с должности, начиная с протестов 2011 г., Памфилова всей своей предыдущей деятельностью вызывала симпатии у представителей разного политического спектра. Они надеялись, что ей удастся повысить доверие к выборам.

Согласно утвержденным ЦИК итогам, «Единая Россия» получила конституционное большинство в Государственной Думе VII созыва: 343 мандата – 140 по общефедеральному списку и 203 по одномандатным округам. КПРФ получила 42 мандата, ЛДПР – 39 мандатов, «Справедливая Россия» – 23.

В Послании Президента РФ В. В. Путина Федеральному собранию от 1 марта 2018 г. заявлены главные направления социально-экономической политики России: сбережение народа России, повышение качества жизни и благосостояния людей. Были определены основные приоритеты социально-экономической политики для решения этой задачи: демографическая политика, инвестиции в инфраструктуру, в образование, здравоохранение и экологию, в новые технологии и науку, – все это призвано работать на одну стратегическую задачу: прорывное развитие России.

В 2018 г., после крайне непопулярной пенсионной реформы, уровень одобрения деятельности В. Путина упал до уровня докрымских показателей. По данным ВЦИОМ, рейтинг упал за период с 17 до 24 июня с 72,1 до 63,4 %.

Центральным событием новейшего этапа отечественной истории стало проведение 18 марта 2018 г. выборов Президента РФ. Выборы проходили в непростой внешнеполитической ситуации. Во время выборов Президента РФ зафиксированы тысячи попыток вмешательства в избирательную кампанию извне. По мнению российских экспертов, в период проведения выборов Президента РФ 12 иностранных изданий выпустили более тысячи публикаций на русском языке, которые не соответствовали закону об основах избирательного права.

По данным Центризбиркома, итоговая явка на выборах составила 67,54 % – т. е. 73 млн 629 тыс. 581 человек. В. В. Путин был избран президентом Российской Федерации на четвёртый срок, получив рекордные 76,69 % голосов. 7 мая 2018 г. В. Путин в четвёртый раз вступил в должность президента России, на следующий день в Госдуму на утверждение в должности премьер-министра России внесена кандидатура Д. Медведева. В этот день, после утверждения Медведева в должности, Путин предложил ему сформировать новое правительство. Располагая значительной поддержкой населения и большинством в Государственной Думе, В. В. Путин имеет возможность продолжить собственный политический курс, важнейшей целью которого можно считать дальнейшее укрепление российской государственности, понимаемой в контексте тезиса о «суверенной демократии».

Избранный глава государства получил право находиться на посту до 7 мая 2024 г. В тот же день Президент В. В. Путин подписал Указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». В указе перечислены национальные цели, достижение которых правительство должно обеспечить до 2024 г. для осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Важнейшим политическим условием решения стратегической задачи прорывного развития России Президент РФ В. В. Путин считает необходимость расширить пространство свободы, причем во всех сферах, укреплять институты демократии, местного самоуправления, структуры гражданского общества, судов, быть страной, открытой миру, новым идеям и инициативам.

К значимым политическим событиям 2019 г. можно отнести плановую ротацию губернаторов. Шестнадцать регионов России получили новых руководителей. Выборы прошли в единый день голосования 8 сентября в Астраханской, Сахалинской, Курганской, Липецкой, Челябинской, Волгоградской, Мурманской, Оренбургской, Вологодской, Курской областях, а также в Забайкальском и Ставропольском краях, республиках Башкортостан, Алтай, Калмыкия и городе Санкт-Петербурге.

В ноябре 2018 г. президент РФ В. Путин подписал указ о передаче Республики Бурятия и Забайкальского края из состава Сибирского в Дальневосточ-

ный федеральный округ (ДФО), после чего на эти регионы начали распространять механизмы поддержки и преференции, действующие на Дальнем Востоке.

15 января 2020 г. в послании Федеральному собранию Путин предложил внести в Конституцию РФ ряд поправок, а также провести всенародное голосование по всему пакету поправок:

- на территории России Конституция должна иметь приоритет над международным правом;

- расширение прав Госдумы: Госдума должна получить право утверждать кандидатуру председателя правительства, кандидатуры вице-премьеров и федеральных министров;

- ужесточение ограничений для лиц, которые занимают «важные для обеспечения безопасности страны» должности (депутатов, сенаторов, министров, судей, глав регионов), – они не должны иметь иностранного гражданства или вида на жительство в других странах;

- ужесточение ограничений для лиц, претендующих на пост президента: кандидаты должны проживать в России не менее 25 лет и не иметь иностранного гражданства;

- расширение полномочий Совета Федерации в отношении федеральных судей, судей Конституционного и Верховного судов;

- назначение президентом руководителей силовых ведомств по согласованию с Советом Федерации;

- закрепление в Конституции нормы о том, что минимальный размер оплаты труда (МРОТ) не может быть ниже прожиточного минимума;

- закрепление в Конституции регулярной индексации пенсий;

- усиление роли губернаторов и Государственного совета;

- усиление роли Конституционного суда.

Сразу же после выступления президента правительство сложило полномочия. 16 января 2020 г. правительство возглавил руководитель Федеральной налоговой службы РФ М. Мишустин.

## Заключение

В методических рекомендациях осуществлен последовательный, хронологический анализ основных политических событий внутренней жизни российского государства, определивший особенности современной государственности и функционирования политической системы.

Россия вступила в полосу новой, глубокой модернизации в сложных условиях развала Советского Союза, дестабилизации политико-правовых норм и отношений, стагнации экономической системы. В качестве ориентиров политического развития был взят курс на построение правового государства, развитого гражданского общества, рыночной экономики, парламентаризма, идеологического плюрализма и разделяемых большинством населения демократических ценностей. Процесс этот шел сложно. Сопровождался политическими, социально-экономическими и межнациональными конфликтами, трудностями, эксцессами. Тем не менее в эти трудные годы была сохранена территориальная целостность страны, суверенитет страны, усилились политико-властные институты, укреплены позиции России в области международных отношений. Движение вперед всегда подразумевает преодоление сопротивления, отказ от традиционных схем и внедрение соответствующих требованиям современности новаций. Российская Федерация достойно справляется со всеми трудностями перманентной модернизации и продолжает стремиться к установлению в обществе социальной гармонии, справедливого политического порядка, реализации фактического равноправия всех граждан.

## Список литературы

- 1 **Зуев, М. Н.** История России: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / М. Н. Зуев, С. Я. Лавренов. – Москва: Юрайт, 2019. – 545 с.
- 2 **Кириллов, В. В.** История России для технических вузов: учебник для академического бакалавриата / В. В. Кириллов, М. А. Бравина. – Москва: Юрайт, 2019. – 502 с.
- 3 История России: учебник / А. С. Орлов [и др.]. – Москва: Проспект, 2020. – 528 с.
- 4 **Фирсов, С. Л.** История России: учебник для академического бакалавриата / С. Л. Фирсов. – Москва: Юрайт, 2019. – 380 с.
- 5 История России: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Под ред. Д. О. Чуракова, С. А. Саркисяна. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Юрайт, 2019. – 462 с.
- 6 История новой России: события 1998 года [Электронный ресурс] // История новой России. – Режим доступа: <http://ru-90.ru/chronicle/1998>. – Дата доступа: 25.10.2019.
- 7 **Ельцин, Б.** Президентский марафон: Размышления, воспоминания, впечатления [Электронный ресурс] / Б. Ельцин // Президентский марафон: Размышления, воспоминания, впечатления. – Москва: Изд-во АСТ, 2000. – Режим доступа: <http://lib.ru/MEMUARY/ELCIN/marafon.txt>. – Дата доступа: 25.10.2019.
- 8 Журнал Time назвал Владимира Путина человеком 2007 года [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.newsru.com/russia/19dec2007/putin2007.html>. – Дата доступа: 25.10.2019.
- 9 **Матвеева, П.** Путин обогнал «хромую утку» [Электронный ресурс] / П. Матвеева // Gazeta.ru. – Режим доступа: [https://www.gazeta.ru/politics/2013/10/30\\_a\\_5730365.shtml](https://www.gazeta.ru/politics/2013/10/30_a_5730365.shtml). – Дата доступа: 25.10.2019.