

МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛОРУССКО-РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра «Гуманитарные дисциплины»

ПОЛИТОЛОГИЯ

*Методические рекомендации к семинарским занятиям
для студентов всех специальностей
очной и заочной форм обучения*



Могилев 2020

УДК 16
ББК 60.5
П50

Рекомендовано к изданию
учебно-методическим управлением
Белорусско-Российского университета

Одобрено кафедрой «Гуманитарные дисциплины» «26» мая 2020 г.,
протокол № 11

Составитель канд. филос. наук, доц. В. Д. Подошевка

Рецензент канд. истор. наук, доц. Л. А. Левская

В методических рекомендациях рассмотрены проблемы: объект и предмет политической науки, история политических учений. Отмечены институциональные аспекты политики, политические отношения и процессы.

Учебно-методическое издание

ПОЛИТОЛОГИЯ

Ответственный за выпуск	С. Е. Макарова
Корректор	Е. А. Галковская
Компьютерная верстка	Н. П. Полевничая

Подписано в печать . Формат 60×84/16. Бумага офсетная. Гарнитура Таймс.
Печать трафаретная. Усл. печ. л. . Уч.-изд. л. . Тираж 16 экз. Заказ №

Издатель и полиграфическое исполнение:
Межгосударственное образовательное учреждение высшего образования
«Белорусско-Российский университет».
Свидетельство о государственной регистрации издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/156 от 07.03.2019.
Пр-т Мира, 43, 212022, Могилев.

© Белорусско-Российский
университет, 2020

Содержание

1 Тема 1. Объект и предмет политической науки. История политических учений.....	4
2 Тема 2. Институциональные аспекты политики. Политические отношения и процессы.....	9
Список литературы.....	34

1 Тема 1. Объект и предмет политической науки. История политических учений

- 1.1 Объект и предмет политологии.
- 1.2 Методы и функции политологии.
- 1.3 Политическая жизнь и властные отношения.
- 1.4 Роль и место политики в жизни современного общества.
- 1.5 Российские политические традиции: истоки, социокультурные основания, историческая динамика.
- 1.6 Современные политические школы.

1.1 Объект и предмет политологии

Объектом политологии является политическая сфера общественной жизни, а также явления и процессы, происходящие в этой сфере.

Существуют **два подхода** в определении предмета политологии. **Первый подход:** политология – это наука о государстве. Субъектами политики здесь являются государство и политология – единственная и единая наука о политике. **Второй подход:** политология – это наука о власти. Субъектами политики являются государство, социальные общности (классы, этносы, группы, партии, общественные движения, индивиды). Политология – одна из наук о политике наряду с политическими философией, социологией, психологией и т. д.

Предметом политологии являются объективные закономерности становления, функционирования и изменения политической власти, государства, возникновения и развития политических интересов, взглядов и теорий, закономерности политических отношений и политической деятельности, развития политического процесса.

В современной политологии существуют **два уровня исследований:** теоретический и прикладной.

Теоретический уровень отражает базисные, фундаментальные свойства политики, вскрывает глубинные её черты, тенденции и закономерности.

Эмпирическая политология исследует действия, поступки, характеристики поведения субъектов. Она осуществляет накопление практического материала на основе наблюдения, опроса участников политического процесса, анализа документов.

Прикладная политология вырабатывает практические рекомендации для субъектов политического процесса (например, по урегулированию конфликтов, организации избирательных кампаний).

Сравнительная политология, сравнивая однотипные политические процессы и явления, выявляет их общие черты и различия (например, сравнительный анализ политических систем, форм государственного правления).

Итак, политология рассматривается как целостная структурная система теоретического (фундаментального) и прикладного (практического) знания о политике.

Она обладает следующими понятиями и категориями: политика, политическая власть, политическая система, политические интересы, демократия, политические ценности, плюрализм, конфликт, политическая элита, электорат, политические партии, общественные организации, политическое движение, легитимность, избирательная система, политический режим, государство, политическая культура, политический лидер, парламент и т. д.

Категории раскрывают различные стороны политической власти и возможности лидеров социальных групп управлять обществом.

1.2 Методы и функции политологии

Необходимо отметить **три группы** методов исследования политической жизни общества.

1) общие методы: социологический, нормативно-ценностный, бихевиористский (поведенческий), системный, структурно-функциональный;

2) общесоциологические методы. Они относятся к процедуре познавательного процесса в науке в целом, в т. ч. и в политологии. Это индукция и дедукция, анализ и синтез, моделирование, сочетание исторического и логического анализа;

3) методы эмпирических исследований: наблюдение, контент-анализ, факторный анализ.

К методам прикладной политологии относятся: метод экспертных оценок, иммитационное моделирование, деловые игры, количественные методы.

Функции политологии: познавательная, управленческая, прогностическая, аксеологическая (ценностная), мировоззренческая и др.

1.3 Политическая жизнь и властные отношения

Понятие «политическая жизнь» даёт возможность выделить из всей общественной жизни её политическую сферу и рассмотреть наряду со сферами экономической и духовной жизни общества. **Основными структурами политической жизни** являются: **политические субъекты и объекты**, отношения взаимовлияния, господства и подчинения, многообразная информация, идеи и концепции, которые воздействуют на эти отношения. Она **включает в себя** все те материальные и духовные структурные элементы, процессы их взаимодействия, которые влияют на отношения социальных групп, классов, наций, регионов и стран.

Для описания политической жизни необходимо использовать **понятия** «политическая власть», «политическая система общества» как механизм власти, «политический процесс», «политический институт» и т. д.

Личностное измерение политической жизни: социальный статус личности, уровень политической культуры человека, политические стандарты и установки личности.

Социально-групповое измерение политической жизни.

Объединяясь в различные группы и корпорации, люди получают возможность эффективно воздействовать на властные, в том числе и государственные структуры, используя разнообразные методы.

К таким **методам** относятся:

- воздействие на формирование состава органов государственной власти в ходе избирательных кампаний;
- формирование общественного мнения через средства массовой информации;
- давление на органы власти посредством лоббистских групп;
- проведение публичных акций, митингов, забастовок, пикетов, шествий, демонстраций, массовых погромов и вооружённых выступлений.

1.4 Роль и место политики в жизни современного общества

Политика – это отношения между классами, нациями и государствами, которые проявляются в деятельности масс и политических партий и направлены на достижение, сохранение и укрепление государственной власти, на управление социальными процессами.

Существуют марксистский, немарксистский, бихевиористский (поведенческий), конфликтный **подходы** к рассмотрению политики. **Субъекты политики**: люди, индивиды, социальные группы, классы, нации, государство, политические партии. Субъекты творят политику и выступают в ней как активное начало. Они могут быть и **объектами**. К объектам политики ещё можно отнести: политическую власть, все сферы общественной жизни, территориальные образования (регионы).

Типы политики: внутренняя, внешняя, экономическая, социальная, культурная, сельскохозяйственная, промышленная, финансовая, пенсионная, политика в области транспорта и связи, здравоохранения, социального обеспечения, бытового обслуживания, образования, науки и искусства и т. д., государственная, партийная, профсоюзная, общенациональная, местная.

Социальные функции политики: целеполагающая, мобилизационная, организаторская, объединительная

1.5 Российские политические традиции: истоки, социокультурные основания, историческая динамика

Особенности развития политической мысли России:

- сильное влияние византийской культуры и цивилизации. Становление древнерусской политической мысли происходило в тесной связи с византийскими политическими традициями;

- более значительная, чем в западноевропейских странах, роль церкви в формировании содержательной основы политического мышления;

- вторичный, по преимуществу комментаторский характер политической мысли. В России не могла сформироваться политическая мысль, сопоставимая по уровню с наиболее зрелыми идеями и концепциями Европы;

- отсутствие крупных сочинений политической тематики, таких как работы Н. Макиавелли, Т. Гоббса и др. Политические идеи выражались в форме писем, небольших трактатов, манифестов, статей;

- на протяжении многих лет центром политического мышления являлась дискуссия о геополитическом положении России, вошедшая в историю как борьба между западниками и славянофилами.

Основные усилия российских политических мыслителей сконцентрированы были на уяснении сущности государства и поисках оптимальных для России форм политического устройства. Предметом политического размышления были такие проблемы, как происхождение государства, правомерность господства правящей династии, пути укрепления княжеской власти, отношения между светской и духовной властью. В XV–XVI вв. на Руси складывается централизованное государство. В этот период важное значение приобретают проблема укрепления самодержавия и вопрос о роли Русского государства среди мировых держав, о смысле существования России во всемирной истории. Псковский монах Филофей формулирует теорию о Москве как Третьем Риме.

Со второй половины XVIII в. в России начинает формироваться оппозиционная идеология просветительства.

В XIX в. представителем умеренного либерализма, первым в России теоретиком правового государства, сторонником разделения властей был М. М. Сперанский. Вторая половина XIX – начало XX вв. – время расцвета российского либерализма.

Радикальным направлением русской политической мысли в это время была разработка А. И. Герценом, Н. Г. Чернышевским **теории** «крестьянского общинного социализма». На смену народничеству пришли социал-демократы, которые стояли на позициях марксизма. Наиболее распространённым в России был большевизм.

Таким образом, развитие политической мысли в России было связано с осмыслением коренных проблем общественного развития, соотношения государства, общества и личности, поиском лучших форм государственного устройства.

1.6 Современные политические школы

Основными направлениями современной политической мысли являются: либерализм, консерватизм, социал-демократическое течение политической мысли, марксизм, современная позитивистская политология, политический бихевиоризм и сравнительная политология.

В настоящее время **теоретиками либерализма** решаются следующие проблемы:

- свобода личности в обществе и её ответственность за свои поступки и результаты деятельности;
- содержание действующего права как меры свободы личности и как института, который регулирует общественные отношения между людьми;
- взаимодействие права и государства, которое не должно поглотить права и свободы граждан;
- основные принципы формирования правового государства;
- взаимодействие законодательной, исполнительной и судебной властей;
- роль частной собственности как экономической основы свободы личности и развития экономики;
- условия, которые обеспечивают свободное предпринимательство и свободные рыночные отношения.

Консерватизм предполагает отрицание теорий естественного права и общественного договора, которые лежали в основе буржуазного либерализма, и выступает в конечном счёте против всех концепций английских, французских и немецких просветителей XVIII в. В просветительском культе разума они усматривали анархическое и социально опасное начало, которому они противопоставляли силу религиозных традиций и веру в божественный промысел.

Социал-демократы стремятся выявить и обосновать возможности построения общества демократического социализма. Их значительными достижениями являются:

- вклад в теорию социального государства и практическое осуществление его основных принципов;
- освоение навыков управления современным капиталистическим государством;
- совершенствование политической демократии в странах Запада.

Марксизм имеет два направления в своём развитии: догматическое и ревизионистское. Представители догматического направления постоянно повторяли марксистские положения без учёта изменяющихся условий общественной жизни, в отрыве от них. В результате сами эти положения опустошались, теряли своё реальное содержание.

Представители ревизионистского направления вообще отошли от основных положений революционного учения К. Маркса, в том числе от его трактовки классовой борьбы и социалистической революции, вступили на путь социал-реформизма.

Позитивистская политология представлена такими направлениями, как политическая социометрия и структурно–функциональный анализ. Представители этих направлений используют методологию современного социологического позитивизма.

Бихевиоризм как направление позитивистского течения в политологии утверждает, что политология должна изучать непосредственно наблюдаемое политическое поведение людей при помощи строго эмпирических методов. Он

постоянно совершенствует естественно-научные, количественные и статистические методы исследования.

Сравнительная политология в значительной мере применяет метод аналогии. Однако в сравнительном анализе политических явлений используются и другие общенаучные методы познания и мышления, в том числе анализ и синтез, индукция, дедукция, моделирование и др. Объектами сравнительного анализа могут быть любые политические явления и процессы, в том числе и субъекты политических процессов – классы, нации и др. социальные группы, различные элиты.

2 Тема 2. Институциональные аспекты политики. Политические отношения и процессы.

2.1 Политическая власть.

2.2 Политическая система.

2.3 Государство – основной институт политической системы.

2.4 Политические режимы.

2.5 Политические партии.

2.6 Электоральные системы.

2.7 Политические процессы: сущность и структура политического процесса; политические отношения; субъекты политического процесса; стадии политического процесса; политические технологии; политическая модернизация.

2.8 Политические конфликты и способы их разрешения.

2.1 Политическая власть

В центре внимания политологии находятся особенности функционирования власти вообще и политической власти в частности. Рассматриваются условия её стабильности, достижения общественно значимых целей. Ещё **Платон**, мечтая об идеальном государстве, думал об источниках власти, формах её осуществления и типах государственного устройства. **Аристотель** впервые выдвинул идею естественного происхождения политической власти. Он считал, что человек от природы – политическое существо.

В эпоху Возрождения и Новое время исследовалась сущность политической, государственной власти. В работах **Н. Макиавелли**, **Т. Гоббса**, **Дж. Локка**, **Ш. Монтескье** и **Руссо** рассматривались проблемы разделения властей, правовое государство, права и свободы человека и гражданина. Возникают основные направления политической идеологии: либерализм (**Ш. Л. Монтескье**), консерватизм (**Э. Берк**) и тоталитаризм (**Ж. Ж. Руссо**). Немецкая классическая философия исследовала нравственные основы государства и права (**И. Кант**) философия права (**Г. Гегель**), **марксистское учение** о роли материального интереса в борьбе за политическую власть. Для

М. Вебера власть – это принуждение человека к действию помимо его воли. В рамках теории элиты власть изучали **В. Парето**, **Г. Моска** и **Р. Михельс**. Особый интерес к проблемам исследования власти проявляли – **М. Бакунин**, **П. Кропоткин** и другие мыслители России.

Социальный порядок и власть. Ещё **Т. Гоббс** отмечал, что общество отличается от природы социальной организацией, наличием социального порядка. Установлению социального порядка способствует деятельность механизмов, которые регулируют поведение людей путём согласования совместных действий. Согласованию поведения отдельных индивидов способствуют обмен, общий интерес, солидарность. Представители структурного функционализма (**Т. Парсонс**, **Э. Шилз**) рассматривают власть как способ самоорганизации человеческого общества. **Марксизм** связывает власть с отношениями собственности, экономического господства определённых классов. Бихевиоризм (**Г. Лассуэл**) сводит власть к взаимодействию отдельных личностей их поведению в борьбе за обладание собственностью; теологический подход (**Б. Рассел**) – к способу достижения поставленных целей; системный подход (**К. Дойч**) – к способности мобилизовать общественные ресурсы для достижения социально значимых целей; психоанализ (**З. Фрейд**, **Э. Фромм**) – к попыткам индивида бессознательно преодолеть комплекс неполноценностей или в форме господства (садизм), или в форме подчинения (мазохизм).

Признаки власти: всеобщность; порядок и согласованность в действии сторон; тесная связь с объективными потребностями и интересами конкретного индивида, социальной группы или класса.

Эволюция власти: различия между общинной(при родовом строе), индивидуализированной и персонифицированной властью (при племенном строе, теократических и феодальных режимах) и институционализированной, то есть в автономном и правовом государстве.

По **содержанию** можно отметить власть семейную, чувственно-эмоциональную, духовную, религиозную, экономическую, политическую, информационную.

Господство как форма власти. Господство – это форма власти, при которой приказы её субъектов эффективны, потому что те, кто командует, считают эти команды обоснованными, законными, легитимными. Три вида легитимного (основанного на законе и доверии людей) господства:

- 1) традиционное;
- 2) рационально- легитимное;
- 3) харизматическое господство.

Генезис политической власти. В первобытном обществе субъектом власти выступает коллектив. Вместе с выделением первобытной знати появляется социальное неравенство в распределении материальных благ. Возникает протогосударство. Условия его возникновения: благоприятная для сельскохозяйственной деятельности природоэкологическая среда, обслуживание ирригационных систем высококвалифицированными людьми; достаточная эффективность экономики, рост избыточного продукта и плотности населения, соперничество кланов по поводу распределения материальных ресурсов, таких

как вода, земля, скот и т. д. Всё это означает, что ранняя институционализация политической власти является следствием обострения экономических интересов, в частности, борьбы за монополию, контроль и распределение материальных благ. Протогосударство как самая ранняя из известных политических структур встречается повсеместно как у земледельцев, так и у скотоводов-кочевников.

Сокрализация (освещение власти) – идеологическая поддержка религией власти вождей. Логическим завершением эволюции политической власти выступает современное государство.

Особенности политической власти: право на легальное использование насилия против антиобщественных элементов; наличие единого центра принятия решений, который обладает обязательностью, основанной на нормах права всеобщностью; выполнение роли арбитра в случае конфликтов; обеспечение максимальной стабильности общества; целенаправленное использование средств массовой информации для формирования выгодного власти общественного мнения.

Субъекты и объекты политической власти. Субъекты политической власти воплощают в себе активное, волевое начало, являются непосредственными носителями власти. Это могут быть отдельный индивид, правящая олигархия, политическая партия, нация и др. Субъектов политики классифицируют на первичные – индивид, класс, нация, большие и малые социальные группы; вторичные – общественно-политические организации и движения, партии, политические элиты; коллективные политические партии, депутатские группы, индивидуальные – политические элиты и их лидеры. Объектом политической власти являются те личности и социальные группы, на которые распространяется эта власть, заставляющая их предпринимать те или иные действия.

Теория разделения властей. Проблема разделения властей в государстве, созданном на основе общественного договора, впервые была поставлена Д.Локком. Классическую формулировку она получила в работах Ш. Монтескье. Разделение призвано уравновешивать различные ветви власти (законодательную, исполнительную и судебную), создавать систему сдержек и противовесов, предотвращать монополизацию публично-властных полномочий одной из сторон. Реальным примером воплощения системы сдержек и противовесов в политической практике выступает опыт США.

2.2 Политическая система

Политическая система – это социальный механизм, посредством которого осуществляется власть в обществе. **Теорию политической системы** развивали американский социолог Т. Парсонс в работе «Социальная система», Д. Истон – основоположник системного подхода в политологии – в работах «Политическая система» (1953) и «Системный анализ для политической жизни» (1965). Американский политолог Г. Алмонд характеризует политическую систему как структуру, которая поддерживает порядок в обществе.

Согласно Д. Истону, необходимо отметить **основные компоненты политической системы**: политическая организация общества; политические отношения; политические и правовые нормы; политическая культура и сознание; политическая власть. Существуют три подхода к изучению политической системы: системный, функциональный и институциональный.

Функции политической системы: определение целей и задач программы деятельности; мобилизация ресурсов; интеграция всех элементов общества; обязательное для всех распределение дефицитных ценностей.

К элементам политической системы общества относятся: государство, политические партии, общественные объединения и союзы, а также группы давления, церковь, средства массовой информации и др.

Главным институтом политической системы является государство. Существуют основные подходы к рассмотрению государства: этатистский, антиэтатистский, нормативный, институциональный, социологический. Концепции происхождения государства: теократическая, патриархальная, теория общественного договора, теория покорения, классовое происхождение государства.

2.3 Государство - основной институт политической системы

Государство – это исторически сложившаяся, выделившаяся из общества классовая организация. Она обусловлена экономическим строем и осуществляет суверенную власть при помощи специального аппарата, защищает данные общественные отношения, выступает как представитель общества. **Основные элементы** государства: органы законодательной власти, органы исполнительной власти, суд, прокуратура, органы охраны общественного порядка, органы общественной безопасности, вооружённые силы, армия, средства массовой информации и т. д. **Признаки государства**: наличие публичной власти; монопольное право на принуждение населения, взимание налогов, формирование бюджета страны; государство – это официальный орган, где внешняя и внутренняя политика получают силу закона; государство охватывает своим влиянием людей, которые находятся на его территории.

Функции государства:

– **внутренние**:

- а) защита существующего способа производства;
- б) хозяйственно- организаторская;
- в) культурно- воспитательная;
- г) охрана общественного порядка;
- д) защита прав и свобод граждан;
- е) укрепление дисциплины и правопорядка;

– **внешние**:

- а) защита интересов данного государства на международной арене;
- б) обеспечение обороны страны;
- в) сотрудничество с другими странами;

- г) участие в решении глобальных проблем;
- д) развитие интеграции, участие в международном разделении труда.

Типы государства: рабовладельческое, феодальное, буржуазное, социалистическое.

Правовое государство, сущностные черты:

- господство закона во всех сферах общественной жизни;
- связанность законом государства и его органов;
- незыблемость свободы личности, её прав и интересов, чести и достоинств человека;
- охрана и гарантированность прав и свобод личности;
- контроль за осуществлением законов;
- разделение властей;
- фундаментом правового государства является Конституция Российской Федерации, которая была принята 12 декабря 1993 г.

Пути достижения правового государства:

- совершенствование существующего законодательства;
- строгое выполнение существующего законодательства, создание эффективного механизма его выполнения;
- формирование устойчивого правового сознания граждан и должностных лиц всего общества.

Форма государства – это способ осуществления руководства обществом. Она предполагает форму правления, форму территориального устройства, политические режимы (тип правления).

Форма правления – это организация верховной власти в государстве, высшие государственные органы и их взаимодействие. Две основные формы правления: монархия, республика. Монархия характеризуется: глава государства занимает свой пост по наследству; власть монарха не производна ни от какой-нибудь другой власти, органа или избирателей. Разновидности монархии: абсолютная; конституционная монархия; дуалистическая парламентская.

Республиканская форма правления; глава государства выборный и сменяемый; власть главы государства производна от представительного органа власти или от избирателей. Разновидности республиканской формы правления: президентская республика; парламентская республика.

Президентская республика ;

- значительная роль президента в системе государственных органов;
- президент одновременно является главой государства и главой правительства;
- пост премьера отсутствует;
- заседания правительства ведёт президент;
- вопросы голосованием не решаются, и мнение президента выше всего, даже если все министры будут против;
- правительство формируется внепарламентским путём – президент назначает министров из своей партии, согласовывая с верхней палатой;

- парламент не вправе выразить правительству и отдельным его членам вотум недоверия. Глава государства избирается независимо от парламента или коллегией выборщиков, или голосованием избирателей;

- жёсткое разделение властей;

- президент обладает правом отлагательного вето.

Парламентская республика:

- формирование правительства на парламентской основе;

- формальная ответственность правительства перед парламентом;

- глава государства избирается парламентом, занимает скромное место;

- парламент наряду с законодательной деятельностью, утверждением бюджета наделяется правом контроля за деятельностью правительства;

- правительство фактически управляет страной;

- глава правительства – премьер-министр – первое лицо в стране.

Государственное устройство предполагает: территориальное устройство государства; характер взаимоотношения между его составными частями и государством в целом.

Форма государственного устройства: унитарное государство; федеральное (союзное) государство; конфедеративное устройство.

Унитарное государство - высокая степень централизации власти. Оно подразделяется на административно-территориальные единицы, которые не обладают юридической самостоятельностью.

Федеративная форма территориального устройства – несколько государственных образований, обладающих политической самостоятельностью и образующих одно государство. Характерные черты федерации: территория федерации состоит из ряда территорий входящих в неё государств; существуют Конституция; каждое государственное образование имеет свою Конституцию; имеются у этих образований и свои органы власти: законодательной, исполнительной и судебной; двойное гражданство в федерации.

Конфедерация – это объединение, когда есть полная юридическая политическая самостоятельность. Отсутствуют: центральная власть; общее законодательство; общее гражданство; единая судебная система.

Внутренняя организация конфедерации: финансовые ресурсы образуются из взносов государств-членов; вооружённые силы принадлежат каждому из государств-членов; вооружённые силы принадлежат каждому из государств участников, хотя имеют общее командование; закон становится обязательным, когда принят всеми государствам – членами конфедерации; равное количество членов от государств в законодательном органе; бюрократический управленческий аппарат общий, исполнительные органы имеют коллегиальную основу; международная политика проводится совместно.

2.4 Политические режимы

Режим, в переводе с латинского, означает – управление, совокупность способов осуществления политической и государственной власти. Политический режим возникает не стихийно и не в пустом пространстве. Он

образуется в политической системе общества под влиянием следующих факторов: целей и задач, которые ставят перед собой находящиеся у власти классы и политические партии; степени остроты классовых и межнациональных противоречий; уровня политической культуры и исторических традиций, сложившихся в обществе.

Критерии политического режима: роль и функции главы государства в системе политического руководства; способ и порядок формирования представительных учреждений; положение, влияние и условия деятельности политических партий, общественных организаций и движений; правовой статус личности, состояние и гарантия прав и свобод граждан; наличие объективных источников информации, гласности.

Политический режим – это использование государством системы методов осуществления своих властных полномочий и функций, уровень обеспечения прав и свобод граждан данного общества. Существуют следующие типы политических режимов: демократический, авторитарный, тоталитарный, военно-диктаторский.

Демократический режим – это режим либеральных методов управления обществом со стороны государства, соблюдение общепризнанных прав и свобод человека, политический плюрализм. Такому режиму присущи следующие признаки: народ – источник власти; выборность органов власти и её регулярная сменяемость; конкурентная многопартийная система; легальная политическая оппозиция; реальная свобода слова; стремление к созданию гражданского общества и правового государства.

Авторитарный режим – это режим, который основан на сосредоточении политической власти в одних руках, методах правления обществом путём принуждения, репрессий, неприкрытого ограничения прав и свобод личности. Его основные **признаки:** неограниченная власть в руках одного лица; фиктивная многопартийная система; отсутствие реальной оппозиции.

Тоталитарный режим (тоталитаризм, в переводе с латинского, означает цельный, полный) это полный (тотальный) контроль государства над всеми сферами жизни общества, их жёсткой регламентацией и преимущественно репрессивными методами управления и принуждения. **Такому режиму** присущи следующие **признаки:** жёсткая регламентация всех сторон жизни общества; тотальный (полный) контроль властей за всеми сферами жизни общества и деятельностью его членов; репрессивная система правосудия; однопартийная система, отсутствие конкурентной многопартийной системы; подавление инакомыслия.

Военно-диктаторский режим – это захват и удержание власти военными под предлогом наведения порядка, а также военно-полицейские методы управления обществом, ограничение прав и свобод личности. Его основные признаки: сосредоточенность власти в руках военных; значительная ограниченность демократических прав и свобод; произвольное нарушение властью конституционно провозглашённых прав и свобод под предлогом наведения и сохранения порядка в стране.

2.5 Политические партии

Партия, в переводе с латинского, означает часть чего-либо. Политическая партия – это организованная группа единомышленников, которая представляет интересы определённой части народа и ставит своей целью их реализацию путём завоевания государственной власти или участия в её осуществлении.

Политические группы возникли в Древней Греции во времена Аристотеля. Политические партии в современном виде появились сравнительно недавно, в XIX в., и имеют следующие признаки: основная цель деятельности – завоевание и осуществление политической власти в обществе; наличие детально разработанной политической программы и устава партии; наличие организационной структуры в центре и на местах; активное участие в выборных кампаниях.

Классифицировать политические партии необходимо **по социальному, идейному (идеологическому) признакам**. Французский социолог **М. Дюверже** разделяет политические партии на: кадровые, массовые; ориентирующиеся на достижение целей – «левые» и «правые»; по отношению к правящему режиму – правящие и оппозиционные; имеющие возможность самостоятельно формировать правительство.

Партийные системы: монопартийная; двухпартийная; многопартийная. При монопартийной системе власть в стране контролирует одна партия (КПСС – в СССР; КПК – в Китае). Такая система характерна в основном для тоталитарного общества. **Двухпартийная система** типична для стран, в которых существует устойчивая однородная социальная и культурная среда с традиционными ценностями, поддерживаемыми большинством членов данного общества. **Многопартийная система** предполагает реальную борьбу за власть более чем двух партий. Недостатки данной системы – частые правительственные кризисы при обычном расхождении интересов внутри правительственной коалиции или при невозможности её создания. В 1993 г. в России было официально зарегистрировано около 60 политических партий и движений. В 1998 г. их было уже 92. Особенность заключается в том, что в России отсутствуют устойчивые демократические традиции. Процесс «партизации» политической системы происходит **не снизу**, как в большинстве стран с устойчивой демократией, **а сверху**. В результате большинство партий известно только благодаря их лидерам. В Федеральном законе «О политических партиях» признаются политическое многообразие, многопартийность. Государство гарантирует равенство политических партий перед законом и обеспечивает соблюдение их прав и законных интересов.

2.6 Электоральные системы

Неотъемлемой частью политических процессов в современных демократических обществах являются выборы, посредством которых обеспечивается формирование различных политических институтов, представительной власти, путем голосования.

Функции выборов: представительство общественных интересов; легитимация власти; социальный барометр политической жизни; рекрутирование политической элиты; институционализация политического участия граждан; политическая социализация.

Принципы выборов: обязательность и периодичность; открытость и гласность; свобода; альтернативность; справедливость. Справедливость выборов строится на мерах по их защите от фальсификаций. Это проявляется в организации выборов независимыми органами и наличии действенного механизма контроля над их деятельностью; проведении выборов в сроки, которые позволили бы их участникам развернуть полноценную избирательную кампанию; обеспечении равных условий предвыборной борьбы для кандидатов и партий; справедливого финансирования избирательного процесса; соблюдении объективности при определении результатов выборов; быстром и эффективном рассмотрении независимыми органами случаев нарушений прав граждан, избирательного законодательства и жалоб, которые касаются проведения избирательной кампании.

Избирательная система: субъекты выборов и избирательное право. **Избирательная система** – это целостная совокупность политических субъектов, институтов, норм, принципов, процедур, технологий, которые составляют механизм организации и проведения выборов. Субъекты выборов: избиратели; политические партии; электоральный статус политических партий; кандидаты на выборные должности. В России выборными должностями в системе органов государственной власти и местного самоуправления являются: Президент РФ, депутаты Государственной Думы, депутаты законодательных органов государственной власти субъектов Федерации, главы муниципальных образований, депутаты представительных органов местного самоуправления. Организационное руководство всем процессом выборов осуществляют избирательные органы. Полномочия избирательных органов: контроль за соблюдением избирательного законодательства; подготовка списков избирателей; регистрация выдвинутых кандидатов; распределение финансовых средств, выделенных государством, бесплатного эфирного времени и печатной площади в СМИ между кандидатами и партиями (если таковые предусмотрены); организация голосования, принятие решения о действительности бюллетеней; определение результатов выборов.

Избирательное право – это совокупность юридических норм, которые обеспечивают и регулируют формирование выборных институтов власти. В России многочисленные правовые акты подразделяют (по уровню их принятия) на федеральные, региональные и муниципальные, а также международные документы. Термин «избирательное право» употребляется и в другом, узком значении. Это право граждан участвовать в формировании выборных институтов власти. В этом случае различают: активное избирательное право – право гражданина избирать; пассивное избирательное право – право гражданина избираться.

Принципы избирательного права:

- 1) принцип всеобщности;

2) избирательные цензы;

3) принцип равенства.

Равенство избирательного права достигается следующими способами:

– включение избирателя в списки только по одному избирательному участку;

– наделение избирателей равным числом голосов (чаще всего одним, но иногда избиратель может обладать двумя и более голосами);

– обеспечение единой нормы представительства, т. е. каждый депутат представляет примерно равное число жителей или избирателей;

4) принцип прямого избирательного права;

5) косвенное избирательное право.

Избирательная кампания включает:

– назначение выборов; регистрация избирателей;

– образование избирательных округов и участков;

– выдвижение и регистрация кандидатов;

– предвыборная борьба;

– голосование;

– определение результатов выборов.

Причины абсентеизма:

– аполитичность;

– отсутствие среди избранных субъектов тех, кто мог бы достойно представлять интересы избирателей;

– убеждённость, что выборы не окажут воздействия на сложившуюся ситуацию;

– неверие в возможность повлиять на процесс принятия политических решений;

– недостаток и противоречивость информации о кандидатах или партиях;

– отсутствие в городе;

– плохая погода;

– болезнь и т.д.;

– высокая степень удовлетворённости существующей политической системой, вследствие чего граждане не считают необходимым вмешиваться в её развитие.

Выборы: состоявшиеся, не состоявшиеся, повторные.

Типы избирательной системы: мажоритарная, пропорциональная, относительного и абсолютного большинства (положительные и отрицательные стороны), смешанная.

Система относительного большинства предполагает, что для победы кандидату необходимо собрать голосов больше, чем любому из его соперников. Достоинством такой системы относительного большинства является то, что она результативна, поскольку вероятность получения одинакового наибольшего числа голосов крайне мала. Кроме того, обычно не устанавливается минимальный порог явки избирателей, необходимый для признания выборов состоявшимися.

Система абсолютного большинства предполагает, что для победы на выборах необходимо получить больше половины голосов (минимум 50 % + 1 голос). Достоинством такой разновидности мажоритарной системы является то, что избранным оказывается кандидат, которого поддержало действительно большинство проголосовавших. Однако её недостаток в том, что выборы нередко оказываются нерезультативными: часто устанавливается нижний порог явки избирателей (половина избирательного корпуса или менее); чем больше в округе баллотируется кандидатов, тем меньше вероятность того, что кто-то из них наберёт абсолютное большинство голосов. Поэтому проводится второй тур выборов, в котором принимают участие, как правило, два кандидата, набравшие наибольшее число голосов в первом туре, значительная часть избирателей может быть не представлена в выборном органе, т. к. голоса, которые поданы за потерпевших поражение кандидатов, пропадают; происходит сокращение представительства политических партий во властных структурах; возникают диспропорции между числом полученных партиями мандатов и количеством проголосовавших за них избирателей.

Пропорциональная избирательная система имеет в своей основе принцип пропорциональности, т.е. распределение мандатов между партиями в соответствии (пропорционально) с числом поданных голосов. Такая система распространена, например, в Австрии, Дании, Бельгии, Бразилии, Израиле, Латвии, Португалии, Нидерландах, Швейцарии и других странах. В ряде стран, которые применяют эту избирательную систему, действует заградительный барьер, т.е. определяется минимальное число голосов (в процентах), которое должна собрать партия, чтобы принять участие в распределении мандатов. Например, в Египте – 8 %, Швеция – 4 %, Аргентине – 3 %. В результате всех подсчётов голосов партия получает некоторое количество мандатов.

Определение кандидатов из партийного списка на мандатные места осуществляется в соответствии с двумя принципами:

1) очередности - депутатские мандаты распределяются в соответствии с номером кандидата в списке – (от первого и далее);

2) преференциальности (предпочтения) – избиратели могут изменять места кандидатов в списке по своему усмотрению. Достоинства пропорциональной системы: позволяет точнее, чем мажоритарная система, учитывать политические предпочтения избирателей; обеспечивает представительство в парламенте даже небольшим политическим партиям.

Смешанная избирательная система представляет собой комбинирование мажоритарной и пропорциональной систем. Она используется в Италии, Армении, Германии, Литве, Мексике, Японии и т. д.

Выборы в современной России. Избирательная система современной России строится на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Согласно Конституции Российской Федерации в выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, которые содержатся по приговору суда в местах лишения свободы.

Выборы Президента Российской Федерации проводятся по единому федеральному округу на основе мажоритарной системы абсолютного большинства.

Порядок формирования Федерального собрания – парламента страны – является смешанным, осуществляется на основе различных процедур. Нижняя палата – Государственная Дума – формируется путём прямых выборов 450 депутатов. С 1993 г. эти выборы проводились на основе смешанной избирательной системы: 225 депутатов избирались по одномандатным округам на основе мажоритарной системы относительного большинства, 225 депутатов – по единому федеральному округу на основе пропорциональной системы. Закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального собрания РФ» 2005 г. предусматривает переход к пропорциональной электоральной формуле с проведением выборов по единому федеральному округу.

Процедура формирования Совета Федерации – Верхней палаты парламента – претерпела за последние годы существенные изменения, хотя её количественный состав сохранился. В 1993 г. одновременно с выборами в Государственную Думу избирались 178 депутатов (по два от каждого субъекта Федерации) и в Федерации. В соответствии с Законом 1995 г. о порядке формирования этой палаты Совет Федерации перестал быть институтом, избираемым непосредственно народом. В его состав стали входить глава законодательного органа и глава исполнительной власти каждого субъекта Федерации. Однако Совет Федерации не утратил при этом своих представительных функций, потому что его члены проходили через процедуру региональных выборов. В третий раз порядок формирования верхней палаты был изменён в 2000 г. Согласно новому закону «О порядке формирования Совета Федерации Федерального собрания РФ» с 2002 г. в его состав входят по два представителя от каждого субъекта: один – избирается законодательным органом и один - назначается главой исполнительной власти.

2.7 Политические процессы

Сущность и структура политического процесса.

Чтобы получить полное представление о политической сфере общественной жизни общества, необходимо выявить составные элементы политической системы, показать, как они функционируют, взаимодействуют друг с другом, изменяются во времени под воздействием различных социальных факторов. В этой связи и появилась необходимость введения общей категории «политический процесс». В общем потоке политической жизни процессы, которые связаны с поддержанием существующего политического порядка и его разрушением или преобразованием, практически неразделимы. Их тесное переплетение, взаимодействие и оправдывает использование общей категории «политический процесс», которая воспроизводит объёмные, целостные характеристики политической жизни.

Политический процесс включает механизма становления и развития политических отношений и институтов, формы взаимодействия

многочисленных субъектов политики, технологию осуществления политической власти и т. д.

Политический процесс – это ход развития политических явлений, совокупность действий политических субъектов по осуществлению своих ролей и функций в сфере власти, обеспечивающих формирование и функционирование политической системы общества.

В структуре политического процесса необходимо отметить четыре основных компонента:

1) субъекты (акторы) политического процесса (институционализированные и неинституционализированные);

2) политические отношения данных субъектов;

3) политическую деятельность людей (профессиональную, политическую деятельность и политическое участие рядовых граждан);

4) политические отношения, которые складываются в результате деятельности субъектов политического процесса: **социальные группы** (малые или большие, элита или класс, нация, раса) **институты** (парламент, правительство, партии и т. д.). Американский социолог и политолог **А. Бентли** в работе «Процесс управления» отмечает, что первичным субъектом политического процесса необходимо считать не класс, как отмечал К. Маркс, а социальную группу интересов: ассоциации предпринимателей, профсоюзы, молодёжные и ветеранские организации, союзы и общества фермеров, деятелей науки, культуры, религии, экологические, феминистские и другие движения, организации различных меньшинств и т. д. **Взаимодействие** таких групп А. Бентли считал сердцевиной политического процесса, реальными **участниками** которого являются **социальные группы и политические институты**. С точки зрения институционального подхода, государство – не пустой сосуд, который наполняется смесью различных политических интересов, а особая структура, механизм, который видоизменяет и приспособливает эти частные интересы к нуждам общества в целом.

Политические отношения.

Основанием политического процесса являются политические отношения. Истина существования любого предмета (в том числе и сферы политики), как отмечал Гегель, находится именно в отношении. Любое свойство или качество человека может существовать и проявляться только в отношении к кому-либо. Иначе эти качества просто не существуют. Основанием политических отношений между различными социальными группами выступает политическая, т. е. прежде всего государственная власть, а также политические права и свободы. Завоевание, удержание и использование государственной власти составляют основное содержание политических отношений.

Политические отношения – это отношения социальных групп и индивидов по поводу завоевания и использования политической, государственной власти, а также политических прав и свобод.

Устойчивые самовоспроизводящиеся формы общественных отношений называются социальными институтами. В общественных отношениях

социальные институты играют роль скелета, жесткого каркаса всей разнородной конструкции, именуемой обществом в целом.

Политические институты – устойчивые, стабильные, как бы застывшие формы политических отношений, которые придают необходимую жёсткость и чёткость всей политической системе. К ним относятся: государство в целом, институты законодательной, исполнительной и судебной властей, институты политического лидерства, лоббирования и т. д. Назначение политических институтов – регулирование основ общественной жизни, обеспечение таких форм поведения, которые укрепили бы или не разрушили общественную систему.

Субъекты политического процесса.

Типология субъектов политического процесса разработана американскими политологами **Г. Алмондом** и **Г. Пауэлом**. Они отметили четыре группы:

1) аномические – стихийно и эпизодически образующиеся группы (участники стихийных выступлений протеста, манифестаций, митингов и т. д.);

2) неассоциированные – объединения людей, которые не обладают чёткой формализованной структурой, но опираются на контакты и неформальные связи (корпоративные, элитарные, клановые группировки);

3) институциональные – группы политически активных людей, которые образуются внутри действующих социально-политических институтов (в партиях, парламентах, армии, духовенстве, правительственной бюрократии и т. д.);

4) ассоциированные – легальные союзы, добровольные ассоциации, которые имеют формализованную структуру и членство, профессиональный исполнительный аппарат (профсоюзы, объединения предпринимателей, женские, молодёжные организации и т. д.). Типологию субъектов (акторов) политического процесса отмечает американский политолог **Д. Розенау**. Он различает микро – и макрополитику. Субъектами **микроуровня** являются индивиды (рядовые граждане, руководители политических организаций, которые профессионально заняты политической деятельностью и т. д.); частные или автономные политические микроакторы, которые в состоянии предпринимать самостоятельные политические действия независимо от организационных политических партий и движений. **Макрополитический уровень**: государство; подгруппы больших общностей (государственная бюрократия и т. д.); международные организации (ООН, НАТО); неуправляемая общественность (стихийные массовые выступления людей по экологическим, расовым, экономическим и другим поводам); организованные массовые политические движения.

Исходным пунктом активности людей являются потребности. Если найден способ удовлетворения потребностей, то у человека сформировался интерес. **Интерес** – это направленность человека (или социальной группы) на осуществление определённой цели, удовлетворяющей какие-либо потребности. Политический интерес по преимуществу объективный, так как обуславливается независимыми от сознания людей характеристиками социальных групп – их

размерами, местом в системе общественного разделения труда, средой обитания, наличием конкурирующих групп. Чтобы превратиться в актуальный мотив политической деятельности, интерес должен быть осознан.

В динамике современных политических интересов проявляются две противоположные тенденции. Первая – выражается в укрупнении, агрегировании политических интересов двумя-тремя ведущими политическими силами. **Вторая** направлена на диверсификацию политических интересов, т. е. нарастания их многообразия и как следствие, увеличение точек их переплетения. Роль политических интересов в общем политическом процессе заключается в том, что в них происходит осознание и выражение политических потребностей общества, они определяют конкретную направленность политической активности социальных групп и индивидов. Осознание политических интересов вызывает к жизни многочисленные политические ценности, идеологии, теории, обыденные взгляды, настроения, ожидания и т. д. Реализуются политические интересы в конкретной политической деятельности людей, что составляет другой важный компонент политического процесса.

Политическая деятельность подразделяется: государственное управление, политическое лидерство и руководство, политическое участие рядовых граждан.

Стадии политического процесса.

Стадии политического процесса рассматривают Г. Алмонд и Г. Пауэлл. **На первой стадии** происходит артикуляция интересов (т. е. определение, формулирование и выражение в понятной большинству форме различных социальных групп, осознающих, что без воздействия на политическую власть им не решить свои проблемы. Их оформление и выражение берут на себя многочисленные группы интересов (профсоюзы, объединения предпринимателей, ассоциации потребителей и т. д.). **Вторая стадия** характеризуется «агрегацией интересов», т. е. процессов укрупнения, сведения относительно мелких, частичных интересов в некий обобщённый политический интерес, выразителем которого выступают крупные политические партии, объединения, движения и т. д. **На третьей стадии** достигается согласие основных заинтересованных сил и происходит выработка определённой политики, что является результатом деятельности представительных (законодательных) органов власти. **Четвёртая стадия** заключается в осуществлении коллективных политических решений, мобилизации экономических ресурсов, исполнении бюджета.

Политические технологии.

Политические технологии – это совокупность правил, способов и приёмов достижения конкретных политических целей. К наиболее разработанным из них относятся следующие технологии: избирательные; информационно-аналитические; рекламно-аналитические; политический маркетинг; лоббирование; политическое консультирование. Само применение термина «технология» к политическому процессу предполагает его стабильность, относительное постоянство. При этом стабильность не означает абсолютной неизменности. Напротив, политический процесс характеризуется рядом

постоянных изменений: меняются правительства, состав парламентов, возникают новые группы интересов. Происходит это внутри единого режима функционирования.

Динамика политического процесса: политическое развитие.

К политическим изменениям относятся: революционные-реформистские; прогрессивные-регрессивные, внутрисистемные-переходные. Наиболее традиционно деление политических изменений на революционные и реформистские. Главное различие между ними состоит в том, что политические революции меняют саму основу политической системы, характер и способ осуществления власти, тип политического господства, место и роль главных политических акторов; реформы же затрагивают лишь отдельные стороны политической жизни. Революции означают применение открытого насилия. В то время как реформы требуют минимального согласия основных социальных сил и происходят мирными средствами, политические революции долго вызревают. Но осуществляются быстро, в сжатые сроки, а реформы политической системы происходят постепенно и занимают длительный период времени.

Политические изменения – прогрессивные и регрессивные – выражают общую направленность политических процессов, сохранение или игнорирование базовых политических ценностей. Политические изменения необходимо признать прогрессивными, если: политическая система демонстрирует повышение адаптируемости к непрерывно обновляющимся социальным требованиям; нарастает дифференциация структур и функций государственного управления; в деятельности государства уменьшается роль насильственных мер; возрастает количество и улучшается открытость каналов гражданского воздействия и давления в целях артикуляции и агрегирования индивидуальных и социальных интересов) повышается компетенция политических элите; действия социальных институтов способствуют интеграции общества. Если таких изменений не наблюдается, то политическая система демонстрирует регрессивный тип развития. Различают внутрисистемные и переходные, транзитные преобразования. Мы привыкли представлять развитие по пути общественного прогресса: первобытность – рабовладение – феодализм – капитализм – коммунизм или же, как на Западе – доиндустриальное – индустриальное и постиндустриальное общество. Почему происходят эти транзитные переходы выясняет наука транзитология. По Марксу, решающие причины системных политических изменений находятся в экономике. Американский социолог С. Липсет рассматривает связь между уровнем экономического развития и демократизацией общества. Модель переходных политических изменений многофакторна. Имеются примеры, когда относительного благополучия добиваются и авторитарными методами.

Политическая модернизация.

М. Вебер в истории развития общества отмечает два типа: традиционный и современный. В **традиционном обществе** господствуют отношения личной зависимости, существует масса барьеров социальной мобильности, преобладает ориентация на религиозные и мифологические ценности, поведение людей определяют обычаи и традиции, власть в основном авторитарная. В Европе

такой тип общества существовал до XVII в. **Современный тип** общества характеризуется рациональной организацией, секуляризацией основных институтов, автономизацией индивидов и их ориентацией на инструментальные ценности (технологии, точные науки, потребительство, прогресс). «Современность» предполагает высокую социальную мобильность и активность людей, подчинение закону, а не лицам, стремление власти к демократическим формам. С позиций марксизма – это капитализм. В настоящей терминологии – индустриальное и постиндустриальное общество. Все ныне развитые страны осуществили смену традиционного типа развития на современный примерно с конца XVII до начала XX вв. Этот период изменения традиционных политических структур и приобретения ими современного облика называется политической модернизацией. Термин обозначает и определённую стадию в развитии политической системы, и процесс её преобразования. Отмечают два типа модернизации: **первичная** (Западная Европа, Северная Америка) и **вторичная** (Россия, Ближний Восток, Латинская Америка), или «**догоняющая**». Последовательность процессов первичной (европейской) модернизации общеизвестна: Реформация и Просвещение преобразуют духовную сферу, затем преобразуются экономика и социальная структура, на основе этого возникает гражданское общество, которое формирует соответствующую ему новую политическую систему. «Догоняющая» модернизация осложняется тем, что невозможно сохранить естественную логику созревания западных политических институтов. Их вводят искусственно. Одни элементы общества могут к этому моменту соответствовать необходимым кондициям, другие – только складываться, а третьи – вовсе отсутствовать. Поэтому главным условием успеха вторичной модернизации рассматривается помощь стран, которые совершили модернизационный переход. Авторы теории политической модернизации **Г. Алмонд, Д. Аптер, С. Айзенштадт**) первоначально исходили из универсальности основных ценностей западной цивилизации и необходимости модернизировать политическую систему на современный (западный) лад. Однако на практике оказалось всё сложнее, необходимо учитывать национальные особенности афро-азиатских и латиноамериканских стран. Возникла идея частичной модернизации.

Основные принципы модернизации:

- а) централизация и усиление государственной власти на общенациональном уровне;
- б) растущая дифференциация и специализация политических институтов;
- в) постоянное расширение политического участия масс;
- г) ослабление традиционных политических элит (родовых, клановых) и замены их модернизаторскими;
- д) формирование зрелой политической культуры.

Для стран, которые «вовремя» осуществили первичную модернизацию, уже обозначены контуры следующей стадии – политического постмодернизма. Известный американский социолог **Р. Инглхардт** считает, что передовые индустриальные общества сегодня изменяют траекторию своего социально-

политического развития как в области институциональных структур, так и в сфере базовых ценностей. Такие базисные институты западной цивилизации, как бюрократическое государство, массовые дисциплинированные пары и профсоюзы, подошли к поворотному пункту - «они приближаются к пределам своей функциональной эффективности и к пределам их массового приятия». В системе ценностей Р. Инглхардт отмечает сдвиг от материалистических ценностей и физической безопасности к ценностям «постматериальным», с упором на проблемы самовыражения и качества жизни. В политической области наступление эпохи постмодерна сопровождается падением уважения к власти, размыванием массовой приверженности большим политическим партиям. Причина проста: ощущение безопасности снижает потребность в общих правилах.

Акцент переносится на возможность свободного самовыражения, множатся формы активного политического участия, появляется новизна в политической жизни. По мнению Р. Инглхардта, ценности способствуют в авторитарных обществах – демократизации, а в демократических – большей партиципаторности (участия) демократии, её ориентированности на конкретные проблемы. Для России характерна модернизация «вдогонку», построение гражданского общества и правового государства.

2.8 Политические конфликты и способы их разрешения

Вся политическая история – это череда непрерывных конфликтов, которые неизбежны. Без политических конфликтов общество не получит точных сигналов о неудовлетворённости каких-нибудь социальных групп своим положением, не сможет чётко сформулировать разногласия, вовремя определить проблему и рассмотреть разные варианты её решения. **Конфликтология** (наука о конфликтах) сложилась в настоящее время в самостоятельную отрасль. Её общефилософскую и социологическую основу составили концепции **М. Вебера, Г. Зиммеля, Р. Дарендорфа, Т. Парсонса и других мыслителей.** Вычленение из общих моделей социального развития собственно теории конфликта связывают с именами **Л. Козера, К. Боулдинга, М. Дойча, Л. Крисберга и др..** Конфликтологические концепции признают абсолютную неизбежность конфликтов как межличностных, так и межгрупповых (классовых, национальных, религиозных). Конфликт – это столкновение мнений, воспринимаемая несовместимость действий и целей. Поскольку нашей темой является политический конфликт, будем уделять внимание межгрупповым конфликтам.

Общество стихийно нашло способ развития по формуле «проигрывает часть – выигрывает целое» (о положении крестьянства в доперестроечный период). Неизбежность межгрупповых конфликтов обусловлена самим способом общественного развития, существовавшим до сих пор типом исторического прогресса.

Социально-групповые интересы сталкиваются на трёх проблемных полях:

1) социальные ресурсы (экономические – финансы, техника, технологии, продовольствие; силовые, информационные и другие);

2) социальный статус (равноправный – неравноправный, высший – низший, центральный – периферийный, основной – маргинальный);

3) социокультурные ценности (религиозные нравственные, консервативные, либеральные, этнические и другие). Эти три основные проблемы и составляют объект групповых конфликтов. В динамике развёртывания межгруппового конфликта **Л. Крисберг отмечает несколько стадий:**

а) объективные отношения, которые составляют основу конфликта (конфликтная ситуация);

б) осознание целей как несовместимых (возникновение конфликта);

в) выбор путей достижения целей каждой из сторон;

г) стадия прямого конфликтного взаимодействия (эскалация идеэскалация конфликта);

д) завершение конфликта.

Политический конфликт – это столкновение субъектов политики в их взаимном стремлении реализовать свои интересы и цели, которые связаны, прежде всего, с достижением власти и её перераспределением, а также с изменением их политического статуса в обществе. Структура политического конфликта. В качестве объекта политических конфликтов выступает специфический социальный ресурс – государственная власть, а также политический статус социальных групп и политические ценности (патриотизм, гражданственность, права и свободы).

Субъектами политических конфликтов являются или социальные группы, или представляющие их политические институты. Особенности политических конфликтов: преимущественно открытый характер, большая проявленность столкновения интересов; неременная публичность; повышенная частота; всеобщая значимость; «господство-подчинение» как «осевой принцип»; возможность использования силовых ресурсов как средства разрешения конфликта.

Типология политических конфликтов: по сфере распространения – внутриполитические и внешнеполитические (межгосударственные и межцивилизованные); по типу политической системы – конфликты тоталитарных и демократических политических систем; характер предметов конфликта – конфликт интересов, статусно-ролевые, а также конфликты ценностей и идентификации.

Способы противостояния межгосударственным конфликтам: интеграционные процессы в экономике (пример Европейского Союза, который продвигается от экономической интеграции к политической); усиление миротворческой роли международных организаций: ООН, ОБСЕ, ОАГ (Организации американских государств), ОАЕ (Организации африканского Единства) и др; снижение уровня военного противостояния под взаимным контролем; привычка к уважению норм международного права; всемерное расширение общения между народами; демократизация внутренних политических порядков в национальных государствах.

Конфликт цивилизаций. Концепция С. Хантингтона. В современном мире глобальная политика впервые в истории приобретает многополюсный характер. Важнейшим фактором формирования глобальной политики становится взаимодействие цивилизаций. Главными действующими лицами остаются национальные государства и межгосударственные группировки. Однако раскол мира на три крупных блока эпохи холодной войны потерял свою актуальность. Теперь речь идёт о соперничестве семи-восьми основных цивилизаций мира (США, Европа, Китай, Япония, Россия, Индия, ближневосточные государства). В XX веке «за спиной» двух сверхдержав сумели нарастить свою экономическую мощь, военную силу и политическое влияние многие страны Ближнего Востока, Восточной Азии и другие регионы. «В этом новом мире, – отмечает С. Хантингтон, – региональная политика осуществляется на уровне этнических отношений, а глобальная – на уровне отношений между цивилизациями». Соперничество супердержав уступает место столкновению цивилизаций. Прогноз американского политолога подтверждается. После удара 11 сентября 2001 г. по США и организация последовавшего ответного удара перевели конфликт между Западом и рядом исламских стран в самую острую форму – вооружённой борьбы. По количеству втянутых в это противостояние государств, масштабу применяемых средств и другим характеристикам этот конфликт относится к разряду глобальных общемировых. Однако не религии и даже не сами по себе различные системы ценностей провоцируют разжигание цивилизационных конфликтов. Стремление объявить ту или иную систему ценностей универсальной и как следствие, распространить её с использованием экономических, политических, военных и других средств на весь мир – вот что рождает конфликты цивилизаций.

Конфликты тоталитарных режимов: на первый план выдвигаются статусно-ролевые конфликты, связанные с близостью или удалённостью от политической власти; большинство реальных конфликтов становятся скрытыми, подавленными; политические конфликты тоталитарного общества предельно идеологизированы; в тоталитарном обществе даже далёкие от политики конфликты возводятся в ранг политических; большинство конфликтов носят искусственный характер; тоталитарным политическим режимам свойственна тенденция интернационализации политических конфликтов.

Конфликты демократического общества: в демократических обществах политические конфликты локализованы в политической сфере; политические конфликты открытые, явные, признаваемые обществом; конфликтные ситуации менее напряжённые; больше способов разрешения политических конфликтов: меньшее значение имеют статусно-ролевые политические конфликты по сравнению с конфликтами интересов и ценностей; открытых политических конфликтов больше, чем в тоталитарном обществе, более отработаны чёткие процедуры, правила локализации и регулирования политических конфликтов.

Типы политических конфликтов: политические конфликты интересов, ветвей власти, партийных систем, российского федерализма, идеологий и идентификаций, этнополитические, этнополитическая эволюция, этнический парадокс конца XX в.

Особенности этнополитических конфликтов:

1) носят комплексный сложносоставной характер. Любой этнополитический конфликт – это даже не два в одном, а три, четыре любых, обычных конфликта в одном;

2) всегда отличаются высоким накалом эмоций, страстей, проявлением иррациональных сторон человеческой природы;

3) большинство имеют глубокие исторические корни;

4) характеризуются высокой мобилизацией. Защищаемые этнические особенности (язык, быт, вера) – это не свобода слова, собраний, которые волнуют далеко не всех. Эти особенности составляют повседневную жизнь каждого члена этноса, что и обеспечивает массовый характер движения в их защиту;

5) этнополитические конфликты носят хронический характер, они не имеют окончательного разрешения. Степень свободы и самостоятельности, которой удовлетворяется нынешнее поколение этноса, может показаться недостаточной следующему.

Некоторых конфликтов могло бы и не быть. Но они возникли и разворачиваются по общей схеме: пострадавший этнос требует восстановления справедливости, а гарантия её восстановления – собственная государственность в той или иной форме. Первый же признак всякого государства – территория, поэтому территориальные притязания выступают основой примерно 2/3 всех этнических конфликтов на пространствах бывших республик СССР. Это требования изменения границ, воссоздания утраченных национальных образований, возвращения репрессированных народов на прежние места проживания и другие.

Принципы урегулирования конфликтов:

1) легитимация конфликта – официальное признание существующими структурами и конфликтующими сторонами наличия проблемы (предмета конфликта, который нуждается в обсуждении и разрешении). Институционализация конфликта – выработка признаваемых обеими сторонами правил, норм, регламента цивилизованного конфликтного поведения;

2) перевод конфликта в юридическую плоскость;

3) при организации переговорного процесса больший, чем в других видах конфликтов, эффект даёт институт посредничества;

4) информационное обеспечение урегулирования конфликта – открытость, прозрачность переговоров, доступность и объективность информации в ходе развития конфликта для всех заинтересованных граждан.

В сфере этнополитических конфликтов, как и во всех других, всё также действительно правило: конфликты легче предупредить, чем впоследствии разрешить.

О национальном самоопределении много спорят, сама идея национального самоопределения, вплоть до полного отделения в качестве базового принципа национального строительства, неудачна. Во-первых, она ставит права общности выше прав индивида. Это ведёт к появлению узурпаторских режимов, которые подавляют от имени народа сначала права меньшинств, а затем и гражданские права всего населения. Во-вторых, эта идея мотивирует национально-

государственные общности к установлению этнической однородности населения, что неизбежно приводит к нарушению гражданских прав. Необходимо отметить, что государственные границы невозможно провести строго по ареалам проживания этносов. Попытки их создания (что происходит в нынешних прибалтийских республиках) обречены на провал и ни к чему, кроме тирании, привести не могут.

Таким образом, самоопределение наций может сегодня рассматриваться только как равенство прав этносов на сохранение и развитие культуры. Культура сохраняется не выталкиванием носителей этой культуры за свои территориальные границы, а взаимным уважением и терпимостью к различиям. Игнорируя это под предлогом самобытности, мы можем шагнуть в XIX в., который известен многочисленными распрями.

Вопросы и логические задания

1 Что представляет собой политическая власть, каковы её сущность и роль в жизни общества? Охарактеризуйте виды власти.

2 Что означает понятие политическая система общества?

3 Какие политические институты составляют политическую систему общества?

4 Объясните, почему государство считается основным институтом политической системы общества.

5 Назовите основные признаки государства.

6 Какие функции выполняет государство?

7 Назовите известные вам типы политических режимов

8 Что означает понятие « правовое государство»?

9 Назовите основные признаки правового государства и пути его становления.

10 Можно ли назвать современную Россию правовым государством? Обоснуйте свой ответ.

11 Назовите характерные отличия политической партии от других общественных движений и организаций

12 Каковы функции института выборов в политической системе общества?

13 Охарактеризуйте основные типы избирательных систем

14 Как вы понимаете понятие «политический процесс» и его назначение в системе категорий политологии?

15 Охарактеризуйте структуру политического конфликта

16 Объясните причины обострения этнополитических конфликтов в конце XX в.

Тест

1 Кто определил политику как «властное распределение ценностей внутри общества»:

а) М. Вебер;

в) Д. Истон;

б) О. Ренни ;

г) Г. Лассуэлл.

2 Фундаментальное понятие теории международных отношений, характеризующее влияние территориально-пространственного положения государства на глобальные международные процессы – это:

- а) международная интеграция;
- б) региональная политика;
- в) политическая география;
- г) геополитика.

3 Орган ООН, несущий основную ответственность за поддержание международного мира и безопасности – это:

- а) ЭКОСОС ;
- б) Совет Безопасности ООН;
- в) Генеральная Ассамблея ООН;
- г) Секретариат ООН.

4 Власть, воспринимаемая как правомерная и справедливая, называется:

- а) политической;
- б) легитимной;
- в) легальной;
- г) харизматической.

5 Политический режим, стремящийся к установлению абсолютного контроля над различными сторонами жизни каждого человека и общества в целом – это режим:

- а) военный;
- б) тоталитарный;
- в) авторитарный;
- г) фашистский.

6 Верхняя палата российского парламента называется:

- а) Совет Федерации;
- б) Государственная Дума;
- в) Государственный совет;
- г) Федеральное собрание.

7 Гражданское общество выступает:

- а) источником социального контроля государственных органов власти;
- б) системой принуждения;
- в) способом регулирования всей системы общественных отношений;
- г) сферой принятия политических решений.

8 В закрытых элитах обнаруживается тенденция геронтократии, что означает власть:

- а) учёных;
- б) мудрейших;
- в) престарелых;
- г) героических людей.

9 Соотнесите концепции политических партий с их авторами:

- 1) типология партий на кадровые и массовые;
- 2) генезис политических партий от аристократических кружков до массовых партий;
- 3) «железный закон олигархии»:
 - а) М. Дюверже;
 - б) Г. Михельс;
 - в) М. Вебер.

10 Активное освоение избирательных технологий повлияло на развитие:
а) теории политологии; в) политической конфликтологии;
б) сравнительной политологии; г) прикладной политологии.

11 К представителям европейских школ естественного права и общественного договора не относится:

- а) Т. Гоббс; в) Дж. Локк;
б) Н. Макиавелли; г) Ж.-Ж. Руссо.

12 Политическая наука в России получила своё развитие в:

- а) начале 1970-х гг.; в) начале 2000-х гг.;
б) середине 1950-х гг.; г) 1990-е гг.

13 Автором «философии всеединства» является:

- а) Б. Чичерин; в) К. Кавелин;
б) В. Соловьёв; г) Н. Бердяев.

14 Политические закономерности в отличие от законов природы:

- а) независимы от исторических, культурных и социальных условий;
б) однозначно определяют политические события, исключают альтернативность;
в) нежёстко детерминируют политический процесс;
г) не влияют на политический процесс.

15 Смысл политических категорий проясняет политическая:

- а) психология; в) философия;
б) антропология; г) история.

16 Институциональный метод изучает:

- а) политическое поведение индивидов, определяемое институтами;
б) взаимодействие политических институтов;
в) практическую деятельность людей;
г) функционирование системы.

17 В современной России доминирующим фактором политического процесса является:

- а) гражданское общество; в) индивид;
б) бизнес- структура; г) государство.

18 Социальное действие, основанное на важной для субъекта ценности – это действие:

- а) ценностно- рациональное; в) целерациональное;
б) волевое; г) традиционное.

19 Ограничение или лишение избирательных прав лиц, находящихся по приговору суда в местах лишения свободы, предполагает ценз:

- а) моральный;
- б) возрастной;
- в) социально- классовый;
- г) оседлости.

20 Основной причиной этнических конфликтов является (-ются):

- а) несовпадение интересов и целей отдельных этнических групп;
- б) совпадение интересов и целей отдельной этнической группы и государства;
- в) либерализация политического режима;
- г) государственные реформы в социально-экономической сфере.

21 Партиципаторная модель управления в политике нацелена на:

- а) закрытый элитарный стиль руководства;
- б) привлечение к процессу политического управления максимально широкого круга граждан;
- в) претворение в жизнь анархических принципов;
- г) утверждение диктатуры.

22 К позитивным последствиям политического конфликта можно отнести:

- а) появление стимулов к изменениям и развитию;
- б) революцию;
- в) политические катаклизмы;
- г) отсутствие препятствий для навязывания своей воли.

23 Концепция «национального интереса» была разработана:

- а) А. Сахаровым;
- б) М. Каплан;
- в) Г. Моргентау;
- г) Р. Ароном.

24 Причинами «охлаждения» отношений между Россией и США считают:

- а) отказ МВФ в выдаче кредитов России и объединение Германии;
- б) расширение НАТО на Восток и бомбардировка Югославии войсками НАТО;
- в) «потепление» в российско-китайских отношениях и образование ШОС;
- г) рост напряжения в российско-грузинских отношениях и «газовый конфликт» с Украиной.

Список литературы

- 1 **Волков, Ю. Г.** Основы социологии и политологии: учебное пособие / Ю. Г. Волков. – 2-е изд. – Москва: ИНФРА-М, 2017. – 232 с.
- 2 **Гаджиев, К. С.** Политология: учебник / К. С. Гаджиев. – Москва: ИНФРА-М, 2017. – 384 с.
- 3 Основы социологии и политологии. – Москва; ИНФРА-М, 2017. – 124 с.
- 4 **Козырев, Г. И.** Основы социологии и политологии: учебник / Г. И. Козырев – 2-е изд. ; перераб. и доп. – Москва: ИНФРА-М, 2018. – 271 с.
- 5 **Латышева, В. В.** Социология и политология: учебник для академического бакалавриата / В. В. Латышева. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва : Юрайт, 2019. – 304 с.
- 6 **Пушкарева, Г. В.** Политология: учебник и практикум для академического бакалавриата / Г. В. Пушкарева. – Москва : Юрайт, 2019. – 295 с.
- 7 **Кравченко, А. И.** Политология: учебник / А. И. Кравченко. – Москва: Проспект, 2020. – 448 с.
- 8 Политология: учебник / Под общ. ред. А. П. Кошкина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: КНОНУС, 2019. – 213 с.
- 9 Государственная политика и управление учебное . пособие / Под общ. ред. С. В. Решетникова. – 2-е изд. – Минск: РИВШ, 2018. – 180 с.