

МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛОРУССКО-РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра «Финансы и бухгалтерский учет»

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

*Методические рекомендации к самостоятельной работе
студентов специальности 1-25 01 04 «Финансы и кредит»
заочной формы обучения*



Могилев 2020

УДК 336.14
ББК 65.261.3
Г72

Рекомендовано к изданию
учебно-методическим отделом
Белорусско-Российского университета

Одобрено кафедрой «Финансы и бухгалтерский учет» «26» октября 2020 г.,
протокол № 4

Составитель ст. преподаватель Е. С. Климова

Рецензент канд. техн. наук, доц. Т. В. Пузанова

В методических рекомендациях приведены основные теоретические положения для самостоятельного изучения студентами специальности 1-25 01 04 «Финансы и кредит» дисциплины «Государственный бюджет».

Учебно-методическое издание

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Ответственный за выпуск	М. С. Александрёнок
Корректор	А. А. Подошевка
Компьютерная верстка	Н. П. Полевничая

Подписано в печать . Формат 60×84/16. Бумага офсетная. Гарнитура Таймс.
Печать трафаретная. Усл. печ. л. . Уч.-изд. л. . Тираж 31 экз. Заказ №

Издатель и полиграфическое исполнение:
Межгосударственное образовательное учреждение высшего образования
«Белорусско-Российский университет».
Свидетельство о государственной регистрации издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/156 от 07.03.2019.
Пр-т Мира, 43, 212022, Могилев.

© Белорусско-Российский
университет, 2020

Содержание

Введение.....	5
1 Теоретические основы государственного бюджета и его роль в регулировании социально-экономических процессов.....	6
2 Основные этапы развития бюджета и бюджетной системы Беларуси	7
3 Бюджетное законодательство как правовая основа регулирования бюджетных отношений.....	9
4 Бюджетное устройство Республики Беларусь.....	10
5 Содержание доходов бюджета, методы их планирования, формы мобилизации и порядок уплаты, распределение по уровням бюджетной системы Республики Беларусь.....	14
6 Содержание государственных расходов, их роль и основы организации, распределение по уровням бюджетной системы Республики Беларусь.....	16
7 Расходы бюджета на осуществление общегосударственной деятельности, национальную оборону, судебную власть, право- охранительную деятельность и обеспечение безопасности.....	17
8 Расходы бюджета на государственную поддержку отраслей национальной экономики, охрану окружающей среды, финансирование жилищно-коммунальных услуг и жилищного строительства.....	20
9 Расходы на развитие социальной сферы, источники их финансирования и методы планирования.....	21
10 Расходы бюджета на здравоохранение.....	24
11 Расходы бюджета на физическую культуру, спорт, культуру и средства массовой информации.....	25
12 Расходы бюджета на образование.....	26
13 Расходы на обеспечение социальной политики.....	28
14 Финансирование фундаментальных и прикладных научных исследований, научно-технических программ и проектов.....	29
15 Дефицит бюджета и источники его финансирования. Бюджетный профицит.....	30
16 Государственные заимствования и предоставление государственных кредитов. Управление государственным долгом.....	32
17 Бюджетное регулирование и межбюджетные отношения, основы их организации.....	34
18 Основы организации бюджетного процесса в Республике Беларусь	35

19 Составление, рассмотрение и утверждение республиканского бюджета и местных бюджетов.....	36
20 Исполнение республиканского бюджета и местных бюджетов. Контроль за соблюдением бюджетного законодательства.....	39
21 Программное бюджетирование.....	42
22 Бюджеты интеграционных формирований.....	43
Список литературы.....	45

Введение

В современных условиях усиливается роль бюджета в регулировании воспроизводственных процессов, происходит активизация всей системы бюджетных отношений. Бюджет становится одним из главных инструментов в проведении финансовой политики государства, а бюджетные методы регулирования – наиболее эффективными. Путем бюджетного перераспределения валового внутреннего продукта формируется структура общественного производства, адекватная рыночной системе хозяйствования. Управляя бюджетным процессом, государство выстраивает бюджетные отношения, чтобы обеспечить выполнение макроэкономических показателей, реализацию общенациональных программ, выравнивание уровней социально-экономического развития регионов.

Целью учебной дисциплины является формирование целостного представления о бюджетной системе государства, принципах ее построения, экономических, правовых и организационных основах функционирования.

Знание дисциплины позволит изучить принципы построения бюджетной системы Республики Беларусь; организацию межбюджетных отношений; порядок планирования доходов и расходов государственного бюджета; методы управления бюджетным дефицитом; порядок формирования и использования целевых бюджетных фондов и государственных внебюджетных фондов.

Задачами дисциплины являются:

- формирование знаний в области теории бюджета и практики организации бюджетного процесса;
- изучение форм мобилизации доходов бюджета и обучение методам их планирования;
- ознакомление с механизмом финансирования государственных расходов за счет средств бюджета и государственных внебюджетных фондов;
- изучение проблем сбалансирования бюджета;
- изучение роли и значения местных бюджетов;
- ознакомление с принципами построения межбюджетных отношений в Республике Беларусь, а также механизмом выравнивания бюджетной обеспеченности и уровня социально-экономического развития территорий;
- изучение механизма функционирования государственных внебюджетных фондов, порядка их формирования и использования;
- ознакомление с механизмом функционирования бюджетов международных интеграционных формирований;
- работы на разных этапах бюджетного процесса.

В процессе самостоятельного изучения, представленного в методических рекомендациях материала студенты смогут приобрести необходимые научные знания и подготовиться к аудиторной контрольной работе и экзамену по дисциплине «Государственный бюджет».

Примерное содержание аудиторной контрольной работы: тестовые задания и задачи по темам учебной дисциплины.

1 Теоретические основы государственного бюджета и его роль в регулировании социально-экономических процессов

Учение о государственном бюджете является частью науки о финансах и областью знаний о развитии особой сферы распределительных отношений – бюджетной. Она включает финансовые отношения, опосредующие формирование и использование централизованного фонда денежных средств государства.

Бюджет зародился на ранних этапах общественного развития как особая система общественных отношений, связанных с мобилизацией определенных доходов в форме материальных ценностей для создания государственной казны и с осуществлением государственных расходов. Трансформация бюджета в финансовую категорию происходила одновременно с развитием государства и товарно-денежных отношений. Но изначально формирование бюджетного фонда было связано с объективной необходимостью совместного удовлетворения общественных потребностей посредством государства.

В Древнем мире образованию союзов общественно-принудительного характера способствовали потребности суда, управления, военной защиты. Хозяйство в эпоху рабства было натуральным, обмен и торговля – случайными, общественные потребности – весьма умеренными.

В рабовладельческом обществе потребности государства удовлетворялись эксплуатацией рабов, повинностями и контрибуцией. Натуральные поступления еще не носили название «налоги». Это были дань, подать, оброк, сбор. Натуральные налоговые отношения этого периода нельзя назвать финансовыми, а бюджет и его доходы в виде первых налогов – финансовой категорией, т. к. финансовые отношения только зарождались. Однако по мере развития денежных отношений, формировавших финансы государства, натуральные бюджетные отношения постепенно замещались денежными.

В Средние века начали развиваться товарно-денежные отношения. В городах утверждался ремесленно-цеховой строй, производились и обменивались продукты, улучшались пути сообщения, предпринимались меры к их охране. Торговля приобрела периодический характер, между людьми устанавливались более прочные хозяйственные связи. Произошло существенное возрастание государственных доходов. Прототипом бюджета была смета королевских доходов и расходов. Однако доходы и расходы государства отличались от доходов и расходов государей.

Со временем ускорилось развитие товарно-денежных отношений, что обеспечивалось возникновением городов, центров ремесел, ростом производительных сил, общественным разделением труда, расширением обмена. В этих условиях появляются денежные налоги, таможенные и другие сборы с товаропроизводителей и отдельных граждан для покрытия все возрастающих расходов государства. Примечательно, что на данном этапе общегосударственные расходы направлены уже не только на содержание двора, армии, полиции, но и на поддержку отдельных слоев населения, а также на развитие

промышленности, торговли, образования, здравоохранения. Натуральное хозяйство замещалось денежным.

Появилась масса новых потребностей, которые было предпочтительно удовлетворять за счет общих средств. Получили развитие и прежние общественные потребности. Рост государственных расходов на вооружение, войны, суд и управление, народное образование требовал значительного увеличения бюджетного фонда.

В конце XVIII – начале XIX вв. практически все государства Европы имели свои бюджеты, в которых отражались доходы и расходы казны на текущий год. По размерам бюджета, его структуре и сбалансированности судили об экономическом потенциале государства, состоянии его финансовых ресурсов, платежеспособности.

Таким образом, процесс трансформации бюджета в финансовую категорию происходил одновременно с развитием общества, государства и товарно-денежных отношений, обусловивших формирование бюджета как фонда денежных средств.

Пример тестового задания

Бюджет как особая система общественных отношений исторически возникает и действует там, где:

- а) установлена унитарная форма государственного устройства;
- б) существует государство с развитыми товарно-денежными отношениями;
- в) установлена федеративная форма государственного устройства;
- г) в этом есть такая необходимость.

Литература: [5, 6, 10].

2 Основные этапы развития бюджета и бюджетной системы Беларуси

Этапы развития бюджета Беларуси:

1) IX в. – конец XII в. – зарождение бюджета в белорусских землях, системы государственных доходов, организации их сбора.

В VI–VIII вв. возникли раннефеодальные формирования – Полоцкое, Туровское княжества. Княжество имело казну – своеобразный бюджетный фонд. Казна княжества не отделялась от казны князя и была в его распоряжении. Формировалась из материальных ценностей и бюджет не представлял собой финансовую категорию. Доходы великокняжеской казны: дань (позже – оброк), пошлины, продажи рабов. Расходы на содержание княжеского двора и дружины носили общегосударственный характер;

2) XIII в. – конец XVIII в. – развитие бюджета в Великом Княжестве Литовском (ВКЛ), Речи Посполитой. Трансформация бюджета в финансо-

вую категорию.

К началу XIV в. сложилось феодальное государство – Великое Княжество Литовское, куда вошли белорусские земли. Власть принадлежала великому князю. Он ведал государственной казной (скарбом). Совещательным органом была великокняжеская дума, позже – паны-рада. Без одобрения рады князь не мог распоряжаться казной, вводить новые налоги и сборы.

Госбюджет – смета великокняжеских (позже королевских) доходов и расходов. Источник доходов – государственные имущества: земли, леса, реки.

Участие землевладельцев в формировании доходов казны не было одинаковым. Князь определял виды и размер доходов, которые обязывались вносить в государственную казну феодалы, пожалованных князем. Так в ВКЛ сформировались бюджетная и налоговая системы, за счет косвенного налогообложения увеличилось количество доходных источников казны;

3) конец XVIII в. – 1919 г. – формирование бюджетов в составе России. Бюджетная система: местные бюджеты – земские, городские, мирские.

Этот период связан с формированием бюджетов белорусских губерний в составе России и заканчивается образованием БССР. На этом этапе в России формируется многоуровневая бюджетная система: образуются местные бюджеты – земские, городские, мирские, в них впервые появляются расходы на хозяйственные мероприятия территорий и социальные нужды населения. Укрепляется налоговая система, широкое распространение получают акцизы. Бюджеты белорусских губерний участвуют в формировании общеимперских доходов;

4) с 1919 по 1990 гг. – бюджет в составе СССР, реорганизация финансовых отношений на основе перестройки хозяйственного механизма, преобразования форм и методов руководства экономикой.

Первый бюджет БССР был составлен в 1921 г. Шло восстановление системы налогообложения. Преобладали косвенные налоги – акцизы на соль, сахар, керосин, табачные изделия, спички, текстиль, чай, кофе, водку. Действовало 86 видов платежей в бюджет. В 1921 г. введен промысловый налог на торговлю и промыслы. В 1922 г. – общегражданский налог на трудоспособное население. В конце 1921 г. местные бюджеты отделились от государственного, введены местные налоги.

Натуральная форма обложения создавала неудобства и в 1923 г. был введен единый сельскохозяйственный налог, заменивший все налоги с сельского населения.

Бюджетная система Беларуси формируется как часть единой бюджетной системы мощного государства, способная к самостоятельному функционированию;

5) с 1991 г. по настоящее время – формирование бюджетной системы Беларуси в условиях суверенитета и рыночных преобразований.

Пример тестового задания

В какой период развития бюджета Беларуси преобладали косвенные налоги:

- а) с 1919 по 1990 гг.;
- б) конец XVIII в. – 1919 г.;
- в) IX в. – конец XII в.

Литература: [3, 5].

3 Бюджетное законодательство как правовая основа регулирования бюджетных отношений

Бюджетное законодательство представляет собой систему законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные отношения. Оно включает следующие законодательные акты:

- 1) Бюджетный кодекс Республики Беларусь и принятые в соответствии с ним законы;
- 2) декреты, указы и распоряжения Президента Республики Беларусь;
- 3) постановления Правительства Республики Беларусь, совместные постановления Правительства Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь;
- 4) нормативные правовые акты, принимаемые Министерством финансов Республики Беларусь (или Министерством финансов и Национальным банком Республики Беларусь, или другими республиканскими органами государственного управления совместно с Министерством финансов);
- 5) нормативные правовые акты органов местного управления и самоуправления.

Нормы, регулирующие бюджетные отношения, содержатся в декретах, указах и распоряжениях Президента Республики Беларусь; постановлениях Правительства Республики Беларусь, совместных постановлениях Правительства Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь; нормативных правовых актах, принимаемых Министерством финансов Республики Беларусь.

Важнейшим законом, регулирующим бюджетные отношения, является ежегодно принимаемый Парламентом закон о республиканском бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год.

Бюджетный кодекс Республики Беларусь был принят в 2008 г. и вступил в силу с 1 января 2009 г., а отдельные его статьи — с 1 января 2010 г.

Бюджетный кодекс состоит из Общей и Особенной частей, структурированных на 11 разделов, 27 глав и 149 статей. Общая часть включает пять разделов.

1 Общие положения.

2 Бюджетная система Республики Беларусь. Государственные внебюджетные фонды.

3 Доходы и расходы бюджетов.

4 Сбалансированность бюджетов.

5 Межбюджетные отношения.

Особенная часть включает шесть разделов.

1 Участники бюджетного процесса и их полномочия.

2 Составление проектов республиканского бюджета и местных бюджетов.

3 Рассмотрение и утверждение республиканского бюджета и местных бюджетов.

4 Исполнение республиканского бюджета и местных бюджетов.

5 Основы контроля за соблюдением бюджетного законодательства и ответственность за его нарушение.

6 Заключительные положения.

В составе разделов Бюджетного кодекса выделяют 27 глав.

Пример тестового задания

Бюджетные отношения в Республике Беларусь регулируются:

- а) Законом о межбюджетных отношениях;
- б) Законом о бюджетной системе;
- в) Бюджетным кодексом;
- г) Конституцией Республики Беларусь.

Литература: [1, 4, 5, 10].

4 Бюджетное устройство Республики Беларусь

Бюджетное устройство определяет организацию государственного бюджета и бюджетной системы страны.

Бюджетное устройство страны определяется ее государственным устройством. От формы государственного устройства страны зависит также построение бюджетной системы.

В Бюджетном кодексе дается следующее определение: бюджетная система Республики Беларусь – регулируемая законодательством совокупность республиканского бюджета и местных бюджетов Республики Беларусь, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Республики Беларусь.

В соответствии со статьей 8 Бюджетного кодекса бюджетная система Республики Беларусь основывается на принципах:

- 1) единства;
- 2) полноты отражения доходов и расходов бюджетов;

- 3) сбалансированности бюджетов;
- 4) гласности и открытости;
- 5) самостоятельности бюджетов;
- 6) эффективности использования бюджетных средств;
- 7) общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- 8) достоверности бюджетов;
- 9) адресности и целевого назначения бюджетных средств;
- 10) ответственности участников бюджетного процесса.

Принцип единства означает, что единство бюджетной системы Республики Беларусь обеспечивается единой правовой базой, единой денежной системой, единым регулированием бюджетных отношений, единой бюджетной классификацией Республики Беларусь, единством порядка исполнения бюджетов, ведения бухгалтерского учета и составления отчетности.

Принцип полноты отражения доходов и расходов бюджетов означает, что все доходы и расходы бюджетов, определенные законодательством, подлежат отражению в бюджетах в обязательном порядке и полном объеме.

Принцип сбалансированности бюджетов означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета государственные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Принцип гласности и открытости означает:

1) официальное опубликование, обнародование (опубликование) иными способами в установленном законодательными актами порядке нормативных правовых актов о республиканском бюджете, местных бюджетах и бюджетах государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год, о внесении изменений и (или) дополнений в закон о республиканском бюджете, решения местных Советов депутатов о бюджете, законодательные акты о бюджетах государственных внебюджетных фондов на текущий финансовый год, об утверждении отчетов об исполнении республиканского бюджета, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов за отчетный финансовый год;

2) открытость для общества и средств массовой информации:

– процедур рассмотрения проектов закона о республиканском бюджете, решений местных Советов депутатов о бюджете, законодательных актов о бюджетах государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год и принятия соответствующих нормативных правовых актов;

– проекта республиканского бюджета, внесенного в установленном порядке на рассмотрение Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь (далее – Палата представителей);

– проектов местных бюджетов, внесенных в установленном порядке на рассмотрение местных Советов депутатов;

– проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов, внесенных в установленном порядке на рассмотрение Президента Республики Беларусь, Палаты представителей;

– сведений о ходе исполнения республиканского бюджета, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, о государственном долге Республики Беларусь, долге органов местного управления и самоуправления, а также долге, гарантированном Республикой Беларусь и местными исполнительными и распорядительными органами (кроме сведений, составляющих государственные секреты, иной информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено в соответствии с законодательными актами);

– результатов проверок Комитетом государственного контроля Республики Беларусь отчетов об исполнении республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов за отчетный финансовый год, а также проверок исполнения местных бюджетов, проведенных Комитетом государственного контроля Республики Беларусь и (или) его территориальными органами в отчетном финансовом году (кроме сведений, составляющих государственные секреты, иной информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено в соответствии с законодательными актами);

– сводных отчетов о реализации государственных программ (подпрограмм), включая оценку эффективности их реализации, в соответствии с законодательством (кроме сведений, составляющих государственные секреты, иной информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено в соответствии с законодательными актами);

– сведений об осуществлении распорядителями бюджетных средств, возложенных на них функций, в том числе по выполнению ими государственных программ, подпрограмм и мероприятий за счет средств республиканского бюджета, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов (кроме сведений, составляющих государственные секреты, иной информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено в соответствии с законодательными актами).

Открытость для общества и средств массовой информации обеспечивается (в том числе путем размещения на официальных сайтах соответствующих государственных органов и организаций) по проектам нормативных правовых актов и информации.

Принцип самостоятельности бюджетов обеспечивается наличием у бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Беларусь собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета, а также правом соответствующих государственных органов в порядке, установленном законодательством, определять направления расходов, самостоятельно составлять, рассматривать, утверждать и исполнять бюджет.

Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджетов все

участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных целей с использованием минимального объема бюджетных средств или достижения максимального результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов означает, что все расходы бюджета должны обеспечиваться общей суммой доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

Принцип достоверности бюджетов означает, что бюджеты формируются на основе обоснованных прогнозных макроэкономических показателей социально-экономического развития Республики Беларусь, соответствующей административно-территориальной единицы Республики Беларусь.

Принцип адресности и целевого назначения бюджетных средств означает, что бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с направлением их на финансирование конкретных целей в соответствии с законодательством.

Принцип ответственности участников бюджетного процесса заключается в том, что каждый участник бюджетного процесса несет ответственность за свои действия (бездействие) на каждой стадии бюджетного процесса.

Пример тестового задания

Бюджетное устройство представляет собой:

- а) порядок составления бюджета на очередной год и определяется правительством страны;
- б) организацию бюджетной системы, принципы ее построения и определяется государственным устройством страны;
- в) один из методов межбюджетных отношений и определяется государственным устройством страны;
- г) основанную на экономических отношениях и правовых нормах совокупность республиканского бюджета и местных бюджетов.

Литература: [1, 2, 10].

5 Содержание доходов бюджета, методы их планирования, формы мобилизации и порядок уплаты, распределение по уровням бюджетной системы Республики Беларусь

Доходы бюджетов классифицируются по следующим группам:

- 1) налоговые доходы;
- 2) взносы на государственное социальное страхование;
- 3) неналоговые доходы;
- 4) безвозмездные поступления.

Налоговые доходы включают в себя:

1) республиканские налоги, сборы (пошлины), местные налоги и сборы и другие налоговые доходы, установленные Президентом Республики Беларусь и (или) законами;

2) пени, начисленные за несвоевременную уплату налогов, сборов (пошлин);

3) проценты за пользование отсрочкой и (или) рассрочкой уплаты налогов, сборов, таможенных платежей и пени, налоговым кредитом.

Пени и проценты за пользование отсрочкой и (или) рассрочкой уплаты налогов, сборов, таможенных платежей и пени, налоговым кредитом учитываются в доходах бюджетов по подразделам классификации доходов бюджетов, предусмотренным для налогов, сборов (пошлин), за несвоевременную уплату которых начисляются пени или по которым предоставляются отсрочка и (или) рассрочка уплаты налогов, сборов, таможенных платежей и пени, налоговый кредит.

К неналоговым доходам относятся:

1) доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности;

2) штрафы, пени, начисленные за несвоевременную уплату неналоговых доходов, другие неналоговые доходы.

К безвозмездным поступлениям относятся необязательные текущие и капитальные платежи, которые включают в себя поступления от:

- 1) иностранных государств;
- 2) международных организаций;
- 3) другого бюджета в форме межбюджетных трансфертов.

Безвозмездные поступления в форме межбюджетных трансфертов подлежат учету в доходах того бюджета, которому эти средства предоставляются.

Формирование доходов осуществляется по следующим направлениям:

– планирование контингентов всех видов доходов; распределение доходов по уровням бюджетной системы в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом;

– рассредоточение регулирующих доходов между уровнями бюджетной системы в порядке и пропорциях, предусмотренных законодательством;

– определение размеров финансовой помощи (дотаций, субвенций), предоставляемой вышестоящими бюджетами нижестоящим.

На первом этапе анализируются показатели предварительного исполнения доходной части республиканского и местных бюджетов за текущий год, проводится диагностика методов мобилизации государственных доходов.

На втором этапе планируется поступление доходов в бюджет Республики Беларусь в разрезе позиций классификации и с учетом прогнозных макроэкономических показателей.

Используются три основных метода прогнозирования:

- 1) детализированное моделирование;
- 2) определение эластичности налогов;
- 3) применение фактической налоговой ставки.

Доходы делятся на три группы: собственные, регулирующие и межбюджетные трансферты.

Собственные доходы бюджетов – доходы, законодательно закрепленные за бюджетами определенного уровня на постоянной основе.

Собственные доходы республиканского бюджета и местных бюджетов могут включать в себя:

- налоговые доходы, зачисляемые в бюджет в соответствии с законодательством на постоянной основе;
- неналоговые доходы, зачисляемые в бюджет в соответствии с законодательством на постоянной основе;
- безвозмездные поступления (за исключением межбюджетных трансфертов).

Регулирующие доходы – доходы, распределяемые между вышестоящими и нижестоящими бюджетами в целях бюджетного регулирования.

Межбюджетные трансферты – средства, передаваемые из одного бюджета в другой на безвозвратной и безвозмездной основе в виде дотации и субвенции.

Методы распределения доходов между бюджетами:

- 1) закрепление доходов за бюджетами определенного уровня на постоянной основе;
- 2) предоставление отчислений от регулирующих доходов;
- 3) трансфертный метод (на покрытие разрыва между доходами и расходами нижестоящих бюджетов, а также финансирование целевых расходов).

Пример тестового задания

По формам образования доходы государственного бюджета делятся на:

- а) обязательные и добровольные платежи;
- б) собственные налоговые и неналоговые;
- в) текущие и капитальные.

Литература: [1, 4, 8, 10].

6 Содержание государственных расходов, их роль и основы организации, распределение по уровням бюджетной системы Республики Беларусь

Расходы бюджета – денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства. Это денежные отношения, возникающие у государства с получателями бюджетных средств в процессе исполнения бюджета. Они обеспечивают перераспределение денежных средств, регулируют направления бюджетных потоков, их мощность и целевое назначение. Бюджетные расходы призваны обеспечить выполнение расходных обязательств органов власти всех уровней.

По экономическому содержанию расходы бюджета делятся на две группы: текущие и капитальные расходы.

Текущие расходы бюджета обеспечивают текущее функционирование бюджетных организаций, оказание поддержки другим бюджетам, организациям и физическим лицам, отдельным отраслям экономики на текущее функционирование; другие расходы бюджета, не увеличивающие стоимость основных средств, нематериальных активов и материальных запасов.

Капитальные расходы бюджета обеспечивают инновационную и инвестиционную деятельность. Она включает следующие расходы:

- инвестиции в действующие или вновь создаваемые организации;
- финансирование модернизации, реконструкции;
- другие расходы, связанные с увеличением стоимости основных средств, нематериальных активов и материальных запасов;
- расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается имущество, находящееся в республиканской и коммунальной собственности.

В составе капитальных расходов бюджета отражаются расходы на создание государственных запасов и резервов, приобретение земельных участков и имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности.

Применяются следующие методы планирования государственных расходов:

- 1) относительно показателя ВВП страны, т. е. в процентах от ВВП;
- 2) в процентах от общего объема расходов бюджета;
- 3) по нормативам бюджетной обеспеченности (или нормативам бюджетного финансирования);
- 4) по правилам сметно-бюджетного планирования в разрезе экономической классификации расходов бюджета;
- 5) программно-целевой метод, который является относительно новым методом планирования расходов.

Бюджетный кодекс Республики Беларусь определяет распределение расходов по уровням бюджетной системы:

- расходы, финансируемые из республиканского бюджета;
- расходы, финансируемые из областных бюджетов; расходы, финансируемые из бюджетов базового и первичного уровней;

– расходы бюджета г. Минска.

Распределение расходов бюджета производится в соответствии с функциональной классификацией.

Пример тестового задания

По экономическому содержанию расходы бюджета делятся на две группы:

- а) текущие и капитальные;
- б) общегосударственные и ведомственные;
- в) республиканские и местные.

Литература: [1, 4, 8, 10].

7 Расходы бюджета на осуществление общегосударственной деятельности, национальную оборону, судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности

Расходы на осуществление общегосударственной деятельности – совокупность расходов, необходимых для реализации общих функций органов государственного управления и отражаемых по разделу 01 «Общегосударственная деятельность». Классифицируются по следующим подразделам:

- 01 «Государственные органы общего назначения»;
- 02 «Международная деятельность»;
- 03 «Международная экономическая и гуманитарная помощь»;
- 04 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»;
- 05 «Обслуживание государственного долга Республики Беларусь»;
- 06 «Государственный материальный резерв»;
- 07 «Фундаментальные научные исследования»;
- 08 «Прикладные научные исследования, научно-технические программы и проекты в области общегосударственной деятельности»;
- 09 «Резервные фонды»;
- 10 «Другая общегосударственная деятельность»;
- 11 «Межбюджетные трансферты».

В подразделе 01 «Государственные органы общего назначения» отражаются расходы на финансирование органов, обеспечивающих деятельность Президента и Национального собрания, местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов, финансовых, налоговых и статистических органов, других государственных органов, выполняющих общегосударственные функции.

В подразделе 02 «Международная деятельность» – расходы, связанные с внешнеэкономической деятельностью государства, на содержание посольств, представительств, консульств, агентств, других дипломатических учреждений за границей; расходы по уплате членских взносов в международные орга-

низации; по командированию делегации и отдельных работников за границу в целях поддержания международных культурных и информационных связей; по командированию дипкурьерской службы; представительские расходы.

В подразделе 03 «Международная экономическая и гуманитарная помощь» – расходы, обусловленные оказанием международной экономической и гуманитарной помощи другим государствам.

В подразделе 04 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» – расходы на содержание Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, выборов Президента, депутатов Национального собрания Республики Беларусь и местных Советов.

Подраздел 05 «Обслуживание госдолга Республики Беларусь» включает три группы расходов, связанных с обслуживанием долга:

- 1) внутреннего государственного долга;
- 2) внешнего государственного долга;
- 3) долга органов местного управления и самоуправления.

По подразделу 06 «Государственный материальный резерв» – расходы, обусловленные созданием и пополнением государственных запасов и резервов: запасов драгоценных металлов и камней; государственных материальных резервов.

В подразделе 07 «Фундаментальные научные исследования» – расходы в связи с исследованиями в области общегосударственной деятельности.

В подразделе 08 «Прикладные научные исследования, научно-технические программы и проекты в области общегосударственной деятельности» отражаются следующие расходы:

- на выполнение научно-технических, социальных, народнохозяйственных программ и инновационных проектов; научных исследований и разработок по научно-техническому обеспечению деятельности республиканских органов государственного управления; государственной научно-технической экспертизы научно-технических программ и инновационных проектов;

- на содержание научно-технических библиотек, подготовку и издание научно-технической и научно-методической литературы, проведение научных и научно-технических мероприятий;

- на развитие материально-технической базы научных организаций;

- на социальные нужды;

- на финансирование других направлений научной, научно-технической и инновационной деятельности;

- на научное обеспечение государственных программ в области общегосударственных расходов, утвержденных в установленном порядке.

В подразделе 09 «Резервные фонды» отражаются резервный фонд Президента; средства на оказание финансовой помощи юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям; фонд финансирования расходов, связанных со стихийными бедствиями, авариями и катастрофами; резервные фонды местных исполнительных и распорядительных органов.

Подраздел 10 «Другая общегосударственная деятельность» – расходы, связанные с функционированием администраций свободных экономических зон, предоставлением и возвратом бюджетных ссуд и займов.

В подразделе 11 «Межбюджетные трансферты» отражаются дотации, все виды субвенций на финансирование целевых расходов, внутриреспубликанские трансферты из бюджета одного уровня бюджету другого уровня, передача средств государственным внебюджетным фондам в соответствии с законодательством.

Расходы по обеспечению обороны и военной безопасности государства, содержанию вооруженных сил Республики Беларусь, другие расходы, связанные с военными нуждами, учитываются в разделе 02 *«Национальная оборона»* и отражаются по соответствующим подразделам функциональной классификации расходов:

- 1) «Оборона и Вооруженные Силы Республики Беларусь»;
- 2) «Обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизации»;
- 3) «Другие вопросы, связанные с национальной обороной».

По подразделу 01 «Оборона и Вооруженные Силы Республики Беларусь» отражаются расходы по управлению деятельностью в области обороны и обеспечению военной безопасности государства, централизованному снабжению и содержанию вооруженных сил, поддержанию их мобилизационной и боевой готовности, совершенствованию вооружения, воздушной техники и объектов военной инфраструктуры, утилизации обычных боеприпасов, выплата капитальных трансфертов военнослужащим.

Подраздел 02 «Обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизации» отражает расходы по обеспечению мобилизационной подготовки органов государственного управления (за исключением Министерства обороны РБ) и отраслей национальной экономики; расходы военных комиссариатов; на организацию территориальной обороны, а также на развитие технических, авиационных и военно-прикладных видов спорта.

Подраздел 03 «Другие вопросы, связанные с национальной обороной» включает расходы на совершенствование единой государственной политики в области обеспечения обороны, развития оборонного сектора экономики и военно-технического сотрудничества; расходы, связанные с безопасностью информации, финансированием научных исследований в области обороны, инвестированием в инновационные фонды; другие расходы в области национальной обороны.

Согласно функциональной классификации, по разделу 03 *«Судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности»* отражаются расходы, группируемые по следующим подразделам:

- 1) «Органы внутренних дел»;
- 2) «Органы прокуратуры»;
- 3) «Органы пограничной службы»;
- 4) «Органы и организации уголовно-исполнительной системы»;
- 5) «Органы государственной безопасности»;
- 6) «Государственные нотариальные конторы»;

- 7) «Охраны судебной власти»;
- 8) «Таможенные органы»;
- 9) «Органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям»;
- 10) «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций»;
- 11) «Прикладные научные исследования, научно-технические программы и проекты в области правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности»;
- 12) «Другие вопросы в области правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности».

Пример тестового задания

В расходы на осуществление общегосударственной деятельности не входят:

- а) расходы на международную деятельность;
- б) расходы на пенсионное обеспечение;
- в) расходы на обслуживание государственного долга Республики Беларусь.

Литература: [1, 4, 8, 10].

8 Расходы бюджета на государственную поддержку отраслей национальной экономики, охрану окружающей среды, финансирование жилищно-коммунальных услуг и жилищного строительства

Расходы бюджета по поддержки отраслей национальной экономики отражаются по разделу 04 «*Национальная экономика*». В него включаются следующие расходы: развитие предпринимательской деятельности, сельское хозяйство, рыбохозяйственная деятельность, лесное хозяйство, промышленность, строительство, архитектура, транспорт, связь.

По разделу 05 «*Охрана окружающей среды*» отражаются соответствующие расходы:

- на содержание особо охраняемых природных территорий;
- восстановление государственного природно-заповедного фонда;
- национальную систему мониторинга окружающей среды;
- ведение государственных кадастров природных ресурсов;
- проведение государственной экологической экспертизы;
- мероприятия по охране окружающей среды;
- мероприятия по охране земель;
- прикладные научные исследования, научно-технические программы и проекты в области охраны окружающей среды;
- обеспечение функционирования органов охраны природы.

Классификация расходов в разрезе подразделов:

01 «Природоохранная деятельность»;

02 «Охрана природной среды»;

03 «Прикладные научные исследования, научно-технические программы и проекты в области охраны окружающей среды»;

04 «Другие расходы в области охраны окружающей среды».

По разделу 06 «Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство» отражаются соответствующие расходы:

01 «Жилищное строительство»;

02 «Жилищно-коммунальное хозяйство»;

03 «Благоустройство населенных пунктов»;

04 «Прикладные научные исследования, научно-технические программы и проекты в области жилищно-коммунальных услуг»;

05 «Другие расходы в области жилищно-коммунальных услуг».

Пример тестового задания

Расходы на национальную экономику в разрезе функциональной классификаций представлена в виде:

- а) общих экономических вопросов;
- б) оплаты труда;
- в) поддержки вооруженных сил.

Литература: [4, 5, 8].

9 Расходы на развитие социальной сферы, источники их финансирования и методы планирования

Необходимость бюджетного финансирования социальной сферы обусловлена свойствами социальных услуг как общественного товара, их ролью в социально-экономическом развитии страны.

Большинство учреждений и организаций непромышленной сферы Республики Беларусь находятся на бюджетном финансировании. Планирование расходов бюджета на социально-культурные мероприятия осуществляется как по горизонтали, так и по вертикали. Планирование по горизонтали предполагает определение объема расходов отдельных учреждений – школ, больниц, библиотек, клубов, т. е. индивидуальное планирование, а также расходов совокупности учреждений одного ведомства – отделов образования, здравоохранения, культуры, т. е. сводное планирование. Планирование по вертикали осуществляется по местным бюджетам различных уровней и республиканскому бюджету.

Базой для планирования являются показатели, дифференцирующиеся как показатели сети учреждений, штатов и контингентов.

Расходы планируются в расчете на единицу:

- сети (учреждения);
- обслуживаемого контингента (больного);
- штатную единицу. Поэтому непосредственно планированию предшествует расчет данных показателей.

Планирование расходов осуществляется в разрезе предметных статей, подстатей и элементов расходов в соответствии с экономической классификацией расходов бюджетов и одновременно – с ведомственной классификацией, т. е. в разрезе получателей бюджетных средств.

В Республике Беларусь установлены единые социальные стандарты: единые правила оплаты труда работников бюджетной сферы, величина прожиточного минимума, минимальный потребительский бюджет, объем и качество услуг учреждений образования, здравоохранения.

На основе социальных стандартов разрабатываются финансовые нормативы, а для выравнивания расходов на отрасли непромышленной сферы по регионам рассчитывается объем финансирования – норматив бюджетной обеспеченности в непромышленной сфере на одного жителя. При этом нормативы расходования ресурсов в непромышленной сфере выполняют несколько функций. Во-первых, напрямую связывают бюджетные ассигнования с оказанием услуг. В натуральном выражении нормативы позволяют определить общую потребность определенных учреждений и всей социальной сферы в конкретных видах материальных и трудовых ресурсов в зависимости от особенностей технологии обслуживания. Во-вторых, с помощью нормативов в денежной форме появляется возможность стоимостной оценки деятельности бюджетных организаций. Денежные нормативы позволяют увязать натурально-вещественный и стоимостной аспекты их деятельности. В-третьих, денежные нормативы, выполняя функцию ценообразования на услуги, предоставляемые бесплатно, позволяют включать результаты труда в этих учреждениях в хозяйственный оборот.

При различии уровней доходной базы местных бюджетов предусматриваются трансферты регионам для доведения бюджетной обеспеченности на одного жителя до среднего норматива.

Финансовое планирование для сметно-бюджетного финансирования хозяйствующих субъектов осуществляется в форме сметы расходов, в которой отражается односторонний характер взаимоотношений с бюджетом. В смете указываются объем бюджетных ассигнований на год с разбивкой по кварталам, а также их распределение по статьям и подстатьям расходов.

Если источником доходов является хозяйственная или коммерческая деятельность, то планирование осуществляется в самостоятельной приходно-расходной смете, а доходы используются в особом порядке.

Бюджетное финансирование основывается на следующих принципах:

- финансирование расходов по строго целевому назначению, т. е. под конкретные цели и мероприятия;
- предоставление бюджетных ассигнований в минимально необходимых размерах и в соответствии с установленными нормами и нормативами;

– финансирование по мере выполнения плана по производственным оперативно-сетевым показателям. Этот принцип ставит объем предоставляемых бюджетных средств в зависимость от результатов деятельности учреждения и одновременно увязывает их с финансовыми возможностями государства. При невыполнении показателей по сети, штатам, контингентам размер бюджетного финансирования автоматически уменьшается.

Управление механизмом финансового обеспечения государственных расходов в Республике Беларусь, в том числе расходов на социальную сферу, возложено на казначейскую систему.

В настоящее время организации социальной сферы, находящиеся на бюджетном финансировании, могут привлекать дополнительные ресурсы за счет внебюджетных средств, получаемых от видов деятельности, приносящих доходы. Они не включаются в состав бюджетов и расходуются строго по целевому назначению в соответствии со сметой доходов и расходов внебюджетных средств. Часть внебюджетных средств направляется в фонд материального поощрения и фонд производственного и социального развития.

Внебюджетные источники финансовых ресурсов учреждений производственной сферы формируются за счет поступлений от оказания платных услуг по профилю основной деятельности, другой предпринимательской или коммерческой деятельности, платы от сдачи в аренду помещений, добровольных перечислений и взносов юридических и физических лиц, общественных организаций, пожертвований.

Пример тестового задания

Финансовое планирование расходов финансирования хозяйствующих субъектов осуществляется в форме:

- а) баланса доходов и расходов;
- б) сметы расходов;
- в) бюджетных ассигнований.

Литература: [4, 8, 10].

10 Расходы бюджета на здравоохранение

Расходы бюджетов на здравоохранение отражаются по разделу 07 «Здравоохранение» функциональной классификации расходов бюджета:

01 «Медицинская помощь населению» – расходы на содержание организаций здравоохранения, оказывающих стационарную, амбулаторно-поликлиническую, скорую медпомощь, включая расходы на протезирование (в том числе зубное и глазное), содержание организаций переливания крови, санаториев для детей;

02 «Санитарно-эпидемиологический надзор» – расходы на содержание санитарно-эпидемиологических организаций;

03 «Прикладные научные исследования, научно-технические программы и проекты в области здравоохранения» – расходы, связанные с выполнением научно-технических, социальных, народнохозяйственных программ и др.;

04 «Другие вопросы в области здравоохранения». Учитываются расходы на содержание санаториев для взрослых, Госслужбы медицинских судебных экспертиз, патологоанатомических бюро и др.

Государственная система здравоохранения основана на принципах социальной справедливости и всеобщего охвата населения бесплатной медпомощью, которая предоставляется в госучреждениях здравоохранения исходя из государственных минимальных социальных стандартов в области здравоохранения, утвержденных Советом Министров Республики Беларусь. Используются следующие нормативы:

- бюджетной обеспеченности расходов на одного жителя в среднем;
- обеспеченности врачами общей практики, участковыми терапевтами и педиатрами;
- обеспеченности койками;
- обеспеченности аптеками;
- бригадами скорой медицинской помощи.

Финансирование системы здравоохранения осуществляется за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов.

При определении расходов медицинской помощи учитываются следующие данные:

- планируемые объемы оказания медпомощи со стороны больничной, амбулаторно-поликлинической организации или организации скорой медпомощи;
- утвержденные нормы и нормативы обеспечения материально-техническими ресурсами;
- условия договоров на поставку материальных ресурсов, в том числе касающиеся их оплаты;
- нормы нагрузки и затрат труда, расчеты штатной численности и условия оплаты труда, определяемые согласно действующему законодательству;
- сроки полезного использования (нормативный срок службы) основных средств и предметов в составе оборотных средств.

Для амбулаторно-поликлинического отделения расчетными единицами

являются число врачебных должностей и количество посещений.

Важнейшие показатели больницы – коечный фонд и число должностей персонала. Оба показателя рассчитываются на начало и конец планируемого года.

Количество коек в стационаре на конец года определяется с учетом:

- фактического их наличия на начало года;
- возможности развертывания или закрытия коек в период, оставшийся до конца года;
- необходимости госпитализации больных.

Число врачебных должностей рассчитывается исходя из количества коек в отделении и установленной нормы обслуживания на одну врачебную должность.

Число должностей средних и младших медицинских работников исчисляется на один круглосуточный пост согласно инструкции.

Количество койко-дней на год определяется исходя из планируемого количества госпитализируемых больных и средней длительности лечения.

Пример тестового задания

Какой норматив используется для расчета расходов на здравоохранение:

- а) норматив расходов материалов;
- б) норматив численности населения;
- в) норматив обеспеченности врачами и койками.

Литература: [4, 8, 10].

11 Расходы бюджета на физическую культуру, спорт, культуру и средства массовой информации

По разделу 08 «Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации» отражаются расходы в области физической культуры и спорта, расходы на организацию и осуществление деятельности в области культуры и искусства, поддержка национального киноvideопроизводства и киноvideопроката, поддержка средств массовой информации, издательств и периодических средств массовой информации. По данному разделу отражаются расходы на осуществление руководства и управления в этих сферах, вопросы религии, а также прикладные научные исследования, научно-технические программы и проекты в области физической культуры, спорта, культуры и средств массовой информации.

По подразделу 08 01 «Физическая культура и спорт» отражаются расходы, связанные с организацией работы, управлением, контролем и материальным обеспечением в области физической культуры и спорта, расходы на проведение республиканских, областных, городских и районных спортивных мероприятий по физкультурно-массовой и оздоровительной работе с населением, расходы за

счет средств республиканского бюджета: на содержание штатных национальных команд Республики Беларусь по видам спорта; финансирование расходов согласно международному и республиканскому календарям, утвержденным в установленном порядке

По подразделу 08 02 «Культура» отражаются расходы, связанные с организацией и осуществлением деятельности в области культуры, искусства и кинематографии, расходы по обеспечению функционирования, поддержке государственных организаций культуры: библиотек; музеев, учреждений музейного типа и постоянных выставок, дворцов, домов культуры, клубов, центров и других учреждений клубного типа; центров по методической работе, включая все типы методических учреждений; экскурсионных бюро, планетариев и творческих академических мастерских и прочих учреждений культуры, расходы, связанные с финансированием производства фильмов в рамках социально-творческих заказов и поддержкой государственных организаций кинематографии в соответствии с действующим законодательством.

По подразделу 08 03 «Средства массовой информации» отражаются расходы, связанные с поддержкой и проведением государственной политики через средства массовой информации, расходы на телевидение и радиовещание, расходы, связанные с поддержкой печатных средств массовой информации, книгоиздания, подготовки, комплектования, выпуска и доставки социально значимых изданий, учебных программ и изданий и др.

Пример тестового задания

К расходам на физическую культуру не относят расходы на:

- а) содержание учебно-спортивных учреждений;
- б) проведение спортивных мероприятий;
- в) на выплату заработной платы работникам спортивных учреждений;
- г) на выплату пенсий работникам спортивных учреждений.

Литература: [1, 4, 5, 10].

12 Расходы бюджета на образование

В Республике Беларусь существуют следующие уровни образования:

- дошкольное;
- общее среднее;
- профессионально-техническое;
- среднее специальное;
- высшее;
- послевузовское;
- дополнительное образование детей и молодежи;
- дополнительное образование взрослых;
- специальное.

Образование разделяется на основное, дополнительное и специальное.

Расходы на образование отражаются по разделу 09 «Образование» функциональной классификации расходов бюджета и включают расходы, связанные с финансированием деятельности организаций, обеспечивающих получение образования всех уровней; с подготовкой кадров высшей научной квалификации; повышением квалификации и переподготовкой кадров; финансированием прикладных научных исследований, научно-технических программ и проектов в области образования; содержанием и обеспечением деятельности учреждений, осуществляющих руководство и управление в сфере образования; проведением централизованных мероприятий органами управления образованием; изданием учебников и учебных пособий для систем дошкольного и общего среднего образования; выполнением государственных программ в области образования.

Перечисленные расходы отражаются по следующим подразделам функциональной классификации:

- 09 01 «Дошкольное образование»;
- 09 02 «Общее среднее образование»;
- 09 03 «Профессионально-техническое образование»;
- 09 04 «Среднее специальное образование»;
- 09 05 «Высшее и послевузовское образование»;
- 09 06 «Повышение квалификации и переподготовка кадров»;
- 09 07 «Внешкольное воспитание и обучение»;
- 09 08 «Прикладные научные исследования»;
- 09 09 «Другие вопросы в области образования».

В области образования действует система государственных минимальных социальных стандартов, включающая следующие нормативы бюджетной обеспеченности расходов (в денежном выражении):

- на одного воспитанника в учреждениях дошкольного образования;
- на одного учащегося в учреждениях общего среднего образования;
- на одного учащегося специальных общеобразовательных школ;
- на одного учащегося в учреждениях профессионально-технического образования;
- на одного учащегося в учреждениях дополнительного образования детей и молодежи.

Пример тестового задания

При планировании расходов на общеобразовательные школы учитываются такие оперативные показатели, как:

- а) число классов и количество учащихся;
- б) число классов и среднегодовое количество должностей педагогического фонда;
- в) число должностей педагогов.

Литература: [1, 4, 7, 10].

13 Расходы на обеспечение социальной политики

Социальная политика – часть внутренней политики государства, направленная на обеспечение благополучия и всестороннего развития его граждан и общества в целом.

По разделу 10 «Социальная политика» отражаются расходы по обеспечению функционирования организаций социальной защиты и социально-педагогических учреждений образования, выплат государственных социальных пособий и пенсий в соответствии с законодательством, выплат семьям военнослужащих, работников правоохранительных органов; выплат пособий гражданам и семьям, имеющим детей. Включаются также расходы на государственные программы и мероприятия, касающиеся детей, молодежи, женщин, семьи; осуществление государственной политики в области содействия занятости; государственные программы поддержки строительства (реконструкции) жилья для отдельных категорий граждан; социальная помощь лицам, проживающим в зонах экологического бедствия; прикладные научные исследования, научно-технические программы и проекты в области социальной политики, другие социальные программы и мероприятия.

10 01 «Социальная защита». Отражаются расходы на содержание учреждений социальной защиты и образования, расходы на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, оказавшихся в социально опасном положении.

10 02 «Пенсионное обеспечение».

10 03 «Помощь семьям, воспитывающим детей».

10 04 «Молодежная политика». Отражаются средства, направляемые государством на реализацию молодежной политики в соответствии с принятыми решениями и программами.

10 05 «Содействие занятости населения». Отражаются расходы на реализацию мероприятий Государственной программы содействия занятости населения.

10 06 «Помощь в обеспечении жильем». Отражаются расходы на предоставление одноразовых безвозмездных субсидий гражданам, финансовой поддержки отдельным категориям граждан.

10 07 «Прикладные исследования в области социальной политики». Отражаются расходы на проведение прикладных исследований в области социальной политики.

10 08 «Другие вопросы в области социальной политики».

Пример тестового задания

Главной целью социальной политики социального государства является:

- а) максимально возможное удовлетворение социальных потребностей членов общества;
- б) сохранение минимальных доходов населения;

- в) оказание социальной помощи малоимущим слоям населения;
- г) обеспечение экономической безопасности и финансовой стабильности общества.

Литература: [1, 4, 5, 10].

14 Финансирование фундаментальных и прикладных научных исследований, научно-технических программ и проектов

Финансовое обеспечение научной и научно-технической деятельности основывается на различных источниках финансирования.

Для развития фундаментальных и приоритетных прикладных исследований, сохранения и развития научного потенциала предусматривается выделение средств республиканского бюджета. Финансирование научных исследований осуществляется на основе программно-целевого принципа.

Государственный заказ на проведение приоритетных научных исследований может размещаться в государственных и негосударственных научных учреждениях, прошедших соответственно аттестацию либо аккредитацию, на конкурсной основе согласно программно-целевому принципу.

Программно-целевое финансирование осуществляется для: фундаментальных научных исследований; приоритетных прикладных научных исследований; стратегических направлений исследований, отвечающих интересам национальной безопасности и независимости республики; государственных целевых научно-технических программ по приоритетным направлениям развития науки, техники и технологии; проведения исследований в рамках международных программ.

Государство осуществляет развитие государственной научной инфраструктуры и сохранение уникальных научно-технических объектов и может субсидировать приобретение научного оборудования для научных организаций.

Программно-целевое финансирование научных исследований и научно-технических программ осуществляется на конкурсной основе с обязательным проведением государственной научной и научно-технической экспертизы предлагаемых программ и результатов научных исследований.

Финансирование прикладных научных исследований может осуществляться за счет заемных средств.

Данный вид расходов отражается по подразделу 01 07 «Фундаментальные научные исследования» отражаются расходы в области научных исследований, осуществляемые в соответствии с законодательством, при этом:

- по виду 01 07 01 «Фундаментальные научные исследования» отража-

ются расходы на организацию, проведение и координацию фундаментальных и прикладных научных исследований;

– по виду 01 07 02 «Прочие вопросы в области науки».

Пример тестового задания

Какие расходы не относят к расходам на прикладные научные исследования, научно-технические программы в области общегосударственной деятельности:

- а) на выполнение социальных программ;
- б) на содержание научно-технических библиотек;
- в) на развитие материально-технической базы научных организаций;
- г) на финансирование деятельности НАН Беларуси.

Литература: [1, 4, 5, 10].

15 Дефицит бюджета и источники его финансирования. Бюджетный профицит

Дефицит бюджета означает превышение расходов бюджета над его доходами.

Виды бюджетного дефицита:

- 1) структурный – превышение расходов над доходами, заложенное при формировании бюджета;
- 2) реальный – фактический дефицит;
- 3) циклический – разница между реальным дефицитом и структурным в результате падения деловой активности, спада производства, наличия кризисных явлений в экономике.

В случае принятия бюджета с дефицитом (профицитом) источники финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета утверждаются:

- 1) по республиканскому бюджету – законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год;
- 2) по местным бюджетам – решениями соответствующих местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год.

Кредиты Национального банка Республики Беларусь, а также средства от приобретения Национальным банком Республики Беларусь государственных ценных бумаг Республики Беларусь, ценных бумаг местных органов управления и самоуправления при их размещении не могут быть источниками финансирования дефицита (направлениями использования профицита) бюджета.

В состав источников финансирования дефицита (направлений использования профицита) республиканского бюджета включаются:

– разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Республики Беларусь, и средствами, направленными на погашение основного долга по ним;

– разница между полученными и погашенными Республикой Беларусь займами (кредитами) международных финансовых организаций, иностранных государств и иных иностранных кредиторов;

– разница между средствами, полученными от возврата основного долга по предоставленным из республиканского бюджета местным бюджетам, бюджетам государственных внебюджетных фондов бюджетным кредитам, и суммой предоставленных из республиканского бюджета местным бюджетам, бюджетам государственных внебюджетных фондов бюджетных кредитов;

– средства от операций с имуществом, находящимся в республиканской собственности, кроме средств от операций с имуществом, являющихся доходами и расходами республиканского бюджета в соответствии с бюджетным законодательством;

– изменение остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета, в том числе размещенных в облигации, в течение соответствующего финансового года;

– курсовая разница по средствам республиканского бюджета, определяемая в соответствии с законодательством;

– разница между средствами, поступившими от возврата платежей, произведенных в соответствии с гарантиями Правительства Республики Беларусь, и средствами, направленными на исполнение обязательств в соответствии с гарантиями Правительства Республики Беларусь по погашению и обслуживанию займов (кредитов);

– разница между средствами, поступившими от возврата предоставленных из республиканского бюджета резидентам Республики Беларусь средств на возвратной основе, в том числе за счет внешних государственных займов, и суммой предоставленных из республиканского бюджета резидентам Республики Беларусь средств на возвратной основе, в том числе за счет внешних государственных займов;

– разница между средствами от возврата долга по приобретенным Министерством финансов активам банков, сформированным по кредитам, предоставленным организациям банками Республики Беларусь, и средствами, направленными на приобретение Министерством финансов активов банков, сформированных по кредитам, предоставленным организациям банками Республики Беларусь;

– иные источники финансирования дефицита (направления использования профицита) республиканского бюджета.

Бюджетная классификация Республики Беларусь производит группировку источников финансирования дефицита исходя из их видов и форм долговых обязательств.

Код классификации финансирования дефицита бюджета состоит из семи знаков: один знак определяет вид источника; два знака – источник; два знака –

тип источника, два знака – детализацию (при отсутствии уровня используется нулевая позиция «00»).

Классификация предусматривает следующие источники финансирования дефицита:

1 01 00 00 «Источники, получаемые от Национального банка Республики Беларусь»;

1 02 00 00 «Источники, получаемые от банков, иных юридических и физических лиц»;

1 03 00 00 «Источники, получаемые из других секторов государственного управления»;

1 04 00 00 «Прочие источники внутреннего финансирования»;

1 05 00 00 «Источники от операций с принадлежащим государству имуществом»;

1 06 00 00 «Операции по средствам в иностранной валюте»;

1 07 00 00 «Изменение остатков средств бюджета».

Пример тестового задания

Дефицит бюджета возникает, если в данном году:

- а) совокупная задолженность правительства положительна;
- б) совокупная задолженность правительства отрицательна;
- в) экспорт превышает импорт;
- г) импорт превышает экспорт;
- д) нет верного ответа.

Литература: [1, 5, 10].

16 Государственные заимствования и предоставление государственных кредитов. Управление государственным долгом

Право осуществлять государственные заимствования принадлежит Президенту Республики Беларусь, Правительству Республики Беларусь.

От имени Республики Беларусь государственные заимствования осуществляет Правительство Республики Беларусь.

Государственные заимствования осуществляются в пределах лимитов внутреннего государственного долга и внешнего государственного долга, установленных законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год.

Привлечение внутренних государственных займов осуществляется Правительством Республики Беларусь либо по его поручению Министерством финансов.

Привлечение внешних государственных займов от имени Республики Беларусь осуществляется Правительством Республики Беларусь по решению

Президента Республики Беларусь.

Привлечение внешних государственных займов Правительством Республики Беларусь и привлечение внешних займов резидентами Республики Беларусь под гарантии Правительства Республики Беларусь осуществляются по решению Правительства Республики Беларусь, согласованному с Президентом Республики Беларусь.

Договоры и иные документы, связанные с подготовкой и осуществлением государственных заимствований, включая документы, связанные с эмиссией (выдачей), обращением, погашением, учетом прав на государственные ценные бумаги, а также с решением вопросов по подготовке эмиссии (выдачи) таких ценных бумаг, заключают (составляют) Правительство Республики Беларусь либо Министерство финансов по его поручению с определенными Правительством Республики Беларусь организациями.

Долговые обязательства Республики Беларусь могут существовать в виде долговых обязательств по:

- кредитам (займам), привлеченным от имени Республики Беларусь как заемщика от кредитных организаций, иностранных государств, международных организаций и иных резидентов и нерезидентов Республики Беларусь;
- государственным ценным бумагам, эмитированным (выданным) от имени Республики Беларусь;
- гарантиям Правительства Республики Беларусь;
- иным долговым обязательствам, ранее отнесенным в соответствии с законодательством на государственный долг Республики Беларусь.

Пример тестового задания

Государственный кредит – это:

- а) совокупность экономических отношений, возникающих в процессе высвобождения государством свободных денежных средств юридических и физических лиц для выполнения общегосударственных программ;
- б) совокупность экономических отношений, возникающих в процессе мобилизации государством свободных денежных средств юридических и физических лиц для выполнения общегосударственных программ;
- в) совокупность экономических отношений, возникающих в процессе мобилизации государством свободных денежных средств юридических и физических лиц для выполнения производственных программ предприятий.

Литература: [1, 3, 4, 10].

17 Бюджетное регулирование и межбюджетные отношения, основы их организации

Межбюджетными отношениями являются отношения между республиканскими органами государственного управления и органами местного управления и самоуправления при осуществлении бюджетного процесса.

Регулирование межбюджетных отношений осуществляется в целях обеспечения соответствия между полномочиями государственных органов на осуществление расходов, закрепленных законодательными актами за республиканским и местными бюджетами, и бюджетными ресурсами, которые должны обеспечивать исполнение этих полномочий.

Регулирование межбюджетных отношений осуществляется путем:

- установления нормативов отчислений от республиканских налогов, сборов (пошлин), а также от местных налогов и сборов;
- предоставления межбюджетных трансфертов;
- предоставления бюджетных кредитов.

Межбюджетные трансферты – бюджетные средства, передаваемые из одного бюджета в другой бюджет на безвозвратной и безвозмездной основе.

Бюджетный кредит – бюджетные средства, предоставляемые из вышестоящего бюджета нижестоящему бюджету, а также из республиканского бюджета бюджету государственного внебюджетного фонда или из бюджета государственного внебюджетного фонда республиканскому бюджету на возвратной основе

Межбюджетные отношения основываются на принципах:

- 1) разграничения и закрепления доходов бюджетов по определенным уровням бюджетной системы Республики Беларусь;
- 2) распределения и закрепления расходов бюджетов по определенным уровням бюджетной системы Республики Беларусь;
- 3) выравнивания уровней минимальной бюджетной обеспеченности бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Беларусь.

Пример тестового задания

Межбюджетные отношения – это:

- а) взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса;
- б) отношения между бюджетами разных уровней бюджетной системы;
- в) взаимоотношения между различными звеньями финансовой системы.

Литература: [4, 8, 10].

18 Основы организации бюджетного процесса в Республике Беларусь

Бюджетный процесс – регламентируемая законодательством деятельность государственных органов, иных участников бюджетного процесса по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов, а также составлению, рассмотрению и утверждению отчетов об их исполнении.

Основным принципом организации бюджетного процесса является принцип ежегодности, согласно которому бюджет ежегодно принимается как финансовый план государства сроком на один год с 1 января по 31 декабря, причем обязательно до начала финансового года.

Задачи бюджетного процесса:

- 1) согласование бюджетов с реализуемой экономической программой;
- 2) выявление материальных и финансовых резервов государства;
- 3) максимально приближенный к реальности расчет расходов бюджетов;
- 4) обеспечение максимальной сбалансированности бюджетов;
- 5) осуществление бюджетного регулирования в целях перераспределения источников доходов между бюджетами разного уровня, отраслями, регионами.

Этапы бюджетного процесса:

- 1) составление проектов бюджетов;
- 2) рассмотрение и утверждение бюджетов;
- 3) исполнение бюджетов;
- 4) составление отчета об исполнении бюджетов и их утверждение.

Участниками бюджетного процесса являются:

- Президент Республики Беларусь;
- Парламент Республики Беларусь;
- Правительство Республики Беларусь;
- местные Советы депутатов;
- местные исполнительные и распорядительные органы;
- органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь;
- Национальный банк Республики Беларусь;
- иные государственные органы, на которые в соответствии с законодательством возложены права и обязанности по регулированию бюджетных отношений, организации и осуществлению бюджетного процесса;
- распорядители и получатели бюджетных средств;
- банки, иные организации и индивидуальные предприниматели, участвующие в бюджетном процессе;
- администраторы доходов бюджета.

Пример тестового задания

На первом этапе бюджетного процесса:

- а) бюджеты рассматриваются соответствующими исполнительными органами;

- б) соответствующие финансовые органы составляют проекты бюджетов;
- в) проекты рассматриваются и утверждаются законодательными органами государственной власти;
- г) осуществляется исполнение бюджета, в ходе которого обеспечиваются поступление предусмотренных доходов, бесперебойное финансирование плановых мероприятий, экономное и рациональное использование государственных средств.

Литература: [1, 4, 7, 10].

19 Составление, рассмотрение и утверждение республиканского бюджета и местных бюджетов

Составление проекта бюджета начинается не позднее чем за 10 месяцев до начала очередного финансового года. Правительство утверждает порядок организации работы по составлению проекта бюджета и формированию расчетных показателей по консолидированному бюджету РБ, консолидированным бюджетам областей и бюджету г. Минска.

Непосредственно работу по подготовке проекта бюджета проводит Министерство финансов Республики Беларусь: методическое руководство, составление проекта республиканского бюджета, расчетных показателей консолидированного бюджета и определение нормативов отчислений от регулирующих доходов в консолидированные бюджеты областей и бюджет г. Минска.

В соответствии со сроком представления проекта республиканского бюджета на очередной финансовый год, установленным Правительством РБ, Минфин готовит указания распорядителям бюджетных средств, областным (Минскому городскому) исполнительным комитетам о порядке и сроках представления необходимых материалов, которые включают в себя перечень показателей и формы представления материалов.

В установленные сроки Министерством финансов с участием представителей распорядителей бюджетных средств, областных (Минского городского) исполкомов производится рассмотрение указанных материалов на предмет их соответствия цели, условиям приоритетности и эффективности использования бюджетных средств. При положительном итоге рассмотрения разрабатывается проект республиканского бюджета на финансовый год в форме проекта закона. Он вносится Министерством финансов на рассмотрение Правительства.

Документы и материалы, представляемые вместе с проектом республиканского бюджета:

- основные направления бюджетно-финансовой и налоговой политики;
- оценка ожидаемого исполнения республиканского бюджета и консолидированного бюджета за текущий финансовый год;

- пояснительная записка к проекту республиканского бюджета и расчетным показателям консолидированного бюджета на очередной финансовый год, включая информацию об экономическом положении государства и основных прогнозных макроэкономических показателях на очередной финансовый год;

- расчетные показатели по консолидированному бюджету на финансовый год;

- основные показатели взаимоотношений республиканского бюджета с местными бюджетами;

- прогнозные расчеты по основным видам доходов и расходов республиканского бюджета;

- справочно-аналитическая информация к перечню бюджетных программ, финансирование которых предусматривается за счет средств республиканского бюджета;

- сведения о государственном долге Республики Беларусь.

После рассмотрения и одобрения Правительством проекта закона о Республиканском бюджете на очередной финансовый год Министерством финансов сообщает:

- распорядителям бюджетных средств – суммы бюджетных средств из республиканского бюджета, учтенные в данном проекте;

- областным (Минскому городскому) исполнительным комитетам – расчетные показатели по консолидированным бюджетам областей и бюджету г. Минска и планируемые нормативы отчислений от регулирующих доходов республиканского бюджета в соответствующие бюджеты.

Бюджетный кодекс РБ определяет перечень показателей, утверждаемых законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год:

- предельный размер и источники финансирования дефицита республиканского бюджета или размер профицита республиканского бюджета;

- предельный уровень дефицита консолидированных бюджетов областей и бюджета г. Минска по отношению к их доходам;

- доходы республиканского бюджета в общей сумме и по группам, подгруппам, разделам и основным подразделам классификации доходов бюджета;

- распределение доходов между республиканским и местными бюджетами; нормативы отчислений от регулирующих доходов республиканского бюджета в нижестоящие бюджеты;

- размеры межбюджетных трансфертов;

- нормативы бюджетной обеспеченности;

- расходы республиканского бюджета в общей сумме, а также по функциональной классификации расходов бюджета;

- доходы государственных целевых бюджетных фондов, включенных в состав республиканского бюджета, в общей сумме и по группам, подгруппам, разделам и основным подразделам классификации доходов бюджета по каждому из фондов;

- расходы государственных целевых бюджетных фондов, включенных в состав республиканского бюджета, в общей сумме и в соответствии с ведомственной классификацией расходов республиканского бюджета в разрезе программ (подпрограмм);

- распределение бюджетных назначений по распорядителям бюджетных средств в соответствии с ведомственной классификацией расходов республиканского бюджета и функциональной классификацией расходов бюджета;

- перечень бюджетных программ, финансирование которых предусматривается за счет средств республиканского бюджета;

- объем ассигнований на реализацию государственной инвестиционной программы;

- размер оборотной кассовой наличности по республиканскому бюджету;

- лимиты внутреннего государственного долга и внешнего государственного долга;

- перечень внешних государственных займов, обслуживание и погашение которых осуществляются с привлечением средств республиканского бюджета;

- иные показатели, установленные законодательными актами и Правительством Республики Беларусь.

Вместе с проектом закона о республиканском бюджете в Правительство представляется перечень бюджетных программ, финансирование которых предусматривается за счет средств республиканского бюджета. По каждой программе указываются:

- 1) ее название;

- 2) нормативный правовой акт об утверждении программы;

- 3) объем средств, направляемых на финансирование программы за счет средств республиканского бюджета.

Рассмотренные и одобренные Правительством проект закона о республиканском бюджете и расчетные показатели по консолидированному бюджету Республики Беларусь на очередной финансовый год не позднее 1 сентября года, предшествующего очередному финансовому году, представляются на рассмотрение Президенту РБ, который не позднее 1 ноября года, предшествующего очередному финансовому году, вносит проект в Палату представителей, и та рассматривает проект в соответствии с Конституцией РБ, Бюджетным кодексом и регламентами палат Парламента РБ.

Принятие закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год осуществляется не позднее 1 декабря года, предшествующего очередному финансовому году.

Закон о республиканском бюджете подписывается Президентом Республики Беларусь и публикуется в центральной печати.

Проекты местных бюджетов формируются на базе:

- основных направлений бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь на очередной финансовый год;

- прогнозов основных параметров экономического развития РБ и важнейших денежно-кредитных показателей;

- нормативов бюджетной обеспеченности;
- плана социального и экономического развития соответствующей административно-территориальной единицы;
- собственных доходов;
- нормативов отчислений от регулирующих доходов, размеров межбюджетных трансфертов, установленных законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год и решениями вышестоящих местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год.

Порядок и сроки составления проекта местного бюджета определяются местными исполнительными и распорядительными органами.

Пример тестового задания

Какой государственный орган составляет проект республиканского бюджета:

- а) Национальный банк;
- б) Министерство финансов;
- в) Национальный статистический комитет.

Литература: [1, 4, 7, 10].

20 Исполнение республиканского бюджета и местных бюджетов. Контроль за соблюдением бюджетного законодательства

Исполнение республиканского бюджета по доходам:

- зачисление доходов бюджета на единый казначейский счет;
- проведение взаимозачета налогов, сборов (пошлин), подлежащих уплате плательщиком, и денежных обязательств органов государственного управления перед этим плательщиком;
- распределение регулирующих доходов республиканского бюджета, зачисление причитающейся доли в доход местных бюджетов;
- завершение операций по распределению поступлений регулирующих доходов: возврат, зачет сумм, излишне уплаченных (взысканных) или неправильно поступивших в доход республиканского бюджета;
- учет и отчетность по исполнению доходной части республиканского бюджета;
- анализ выполнения доходов;
- распределение в установленном порядке и размерах ввозных таможенных пошлин.

Исполнение республиканского бюджета по расходам:

- установление бюджетных назначений распорядителям бюджетных средств на основе утвержденной бюджетной росписи;

– доведение бюджетных назначений до распорядителей бюджетных средств, а также утверждение бюджетных смет получателям бюджетных средств;

– принятие денежных обязательств получателями бюджетных средств; подтверждение и проверка исполнения денежных обязательств;

– осуществление платежей (расходование бюджетных средств); использование товаров (работ, услуг) в целях осуществления функций распорядителями бюджетных средств;

– проведение взаимозачета задолженности юридических лиц.

Исполнение местных бюджетов по доходам предусматривает:

1) зачисление доходов местных бюджетов на единый казначейский счет;

2) распределение республиканских налогов, сборов (пошлин) и местных налогов и сборов между республиканским и (или) местными бюджетами по нормативам отчислений от республиканских налогов, сборов (пошлин) и нормативам отчислений от местных налогов и сборов, установленным в соответствии с бюджетным законодательством;

3) проведение взаимозачета налогов, сборов (пошлин), иных платежей, подлежащих уплате плательщиком (иным обязанным лицом), и денежных обязательств получателей бюджетных средств перед этим плательщиком (иным обязанным лицом), в том числе по средствам государственных целевых бюджетных фондов;

4) завершение операций по распределению республиканских налогов, сборов (пошлин), местных налогов и сборов, поступивших в отчетном финансовом году, между республиканским и (или) местными бюджетами в течение первых 10 календарных дней текущего финансового года;

5) возврат, зачет сумм, излишне уплаченных (взысканных) или неправильно поступивших в доход местных бюджетов, в том числе путем взаимозачета задолженности по бюджетным ссудам, бюджетным займам, исполненным гарантиям местных исполнительных и распорядительных органов и другим платежам в бюджет;

6) учет и отчетность по исполнению доходной части местных бюджетов;

7) анализ выполнения доходов.

Исполнение местных бюджетов по расходам осуществляется через автоматизированную систему государственного казначейства в пределах фактического наличия бюджетных средств с обязательным соблюдением основных этапов, которыми являются:

1) установление бюджетных назначений распорядителям бюджетных средств на основе утвержденной бюджетной росписи;

2) доведение бюджетных назначений до распорядителей бюджетных средств, а также утверждение распорядителями бюджетных средств бюджетных смет получателям бюджетных средств;

3) принятие денежных обязательств получателями бюджетных средств;

4) подтверждение и проверка исполнения денежных обязательств;

5) осуществление платежей (расходование бюджетных средств);

б) использование товаров (работ, услуг) в целях осуществления функций распорядителей и получателей бюджетных средств;

7) проведение взаимозачета задолженности юридических лиц по бюджетным ссудам, бюджетным займам, процентам по бюджетным займам, пене, начисленной за несвоевременный возврат бюджетных ссуд, бюджетных займов, а также исполненным гарантиям местного исполнительного и распорядительного органа, и процентам по ним, иным обязательствам, подлежащим уплате в бюджет, и денежных обязательств получателей бюджетных средств перед этим юридическим лицом (иным обязанным лицом), в том числе по средствам государственных целевых бюджетных фондов.

Контроль за исполнением бюджетного законодательства осуществляют:

- Президент Республики Беларусь;
- Парламент Республики Беларусь;
- Правительство Республики Беларусь;
- органы Комитета государственного контроля РБ;
- местные Советы депутатов;
- Министерство финансов Республики Беларусь;
- Министерство по налогам и сборам РБ и его инспекции;
- местные финансовые органы;
- таможенные органы Республики Беларусь;
- местные исполнительные и распорядительные органы;
- распорядители бюджетных средств.

Пример тестового задания

Исполнение местных бюджетов по доходам предусматривает:

- а) зачисление доходов местных бюджетов на единый казначейский счет;
- б) распределение регулирующих доходов республиканского бюджета;
- в) завершение операций по распределению поступлений регулирующих доходов: возврат, зачет сумм, излишне уплаченных (взысканных) или неправильно поступивших в доход республиканского бюджета.

Литература: [1, 4, 5, 10].

21 Программное бюджетирование

Программно-целевой принцип работы бюджетного процесса и переход к формированию бюджетов в разрезе государственных (муниципальных) программ считаются одним из главных способов повышения эффективности бюджетных расходов.

Концепцию программного бюджетирования используют для достижения следующих целей:

- облегчение расчетов общей стоимости программной деятельности;
- повышение эффективности фискального контроля;
- улучшение результативности государственного аппарата путем перераспределения полномочий в рамках осуществления конкретных программ и достижение согласованности между бюджетами всех уровней бюджетной системы;
- использование рациональных подходов к распределению ресурсов и оптимизация структуры бюджетных расходов; повышение качества предоставления государственных услуг и оценка рентабельности их оказания;
- повышение прозрачности бюджетного процесса.

В отличие от системы построения бюджета по статьям программное бюджетирование имеет следующие преимущества:

- его положения тесно связаны с политически заданными и стратегически важными целями социально-экономического развития страны;
- краткосрочное планирование целостно зависит от долгосрочного бюджетного планирования и прогнозирования. Программный бюджет нацелен на длительный период и в отличие от исполнительного бюджета базируется на оценке того, каких результатов нужно ожидать в будущем, а не на опыте прошлых лет. Исходя из этого программный бюджет лучше приспособлен для формирования долгосрочной государственной экономической политики;
- прочная взаимосвязь между стратегическими планами государства и бюджетом;
- повышение ответственности министерств и ведомств за целевое и эффективное использование выделенных ресурсов;
- возможность перераспределения ресурсов в пользу более результативных и (или) приоритетных направлений;
- возможность оценки эффективности бюджетного процесса на основе конкретных показателей и критериев;
- повышение прозрачности и доступности бюджетной информации для общественного контроля;
- упрощение структуры бюджета.

Переход на программное бюджетирование является сложным процессом, требующим перестройки системы государственного управления.

Пример тестового задания

Программное бюджетирование – это:

- а) планирование, исполнение и контроль за исполнением бюджета, обеспечивающие взаимосвязь процесса распределения государственных расходов с результатами от реализации программ, разрабатываемых на основе стратегических целей государства;
- б) планирование, исполнение и контроль за исполнением бюджета на основе социальных программ государства;
- в) планирование, исполнение и контроль за исполнением бюджета на основе научно-технических разработок и программ.

Литература: [1, 4, 5, 10].

22 Бюджеты интеграционных формирований

Для финансового обеспечения реализации основных направлений экономической интеграции стран необходим совместный бюджет.

Его назначение состоит в том, чтобы стабильно обеспечивать финансовыми ресурсами выполнение совместных программ и мероприятий.

Сущность понятия «бюджет интеграционного формирования» определяется, с одной стороны, его принадлежностью к бюджетной категории, с другой стороны – объективным процессом развития экономической интеграции.

Бюджет интеграционного формирования является производной категорией от категории бюджета государства и имеет с ним общие сущностные характеристики:

- сущностным выражением бюджета выступают специфические финансовые отношения, опосредующие формирование, распределение и использование централизованного фонда денежных средств;
- бюджетные отношения носят вторичный перераспределительный характер.

Бюджетные отношения формируются на межгосударственном уровне и участвуют в процессе перераспределения внутреннего валового продукта государств-членов интеграционного формирования путем изъятия его части в виде взносов стран-участниц в совместный бюджет, налогов и неналоговых доходов в интересах интеграции.

Таким образом, при видимом сходстве с государственным бюджетом бюджет интеграционного формирования имеет серьезные особенности:

- 1) его возникновение связано с развитием интеграционных процессов и, соответственно, с формированием надгосударственных структур – интеграций;
- 2) бюджет, формируемый как фонд денежных средств, централизован на межгосударственном уровне;

3) меняется объект и субъект бюджетных отношений;

4) изменяются источники формирования и направления расходования средств бюджетов;

5) в отличие от национальных бюджетов, он формируется и используется в особом порядке.

Доходы национальных бюджетов формируются, в основном, за счет налоговых поступлений, основными доходными источниками бюджетов интеграционных формирований являются долевые отчисления государств-участников из национальных бюджетов. Доля остальных поступлений в общем объеме доходов незначительна.

Объединение ресурсов государств-участников интеграционного формирования и их скоординированное использование позволяет финансировать реализацию совместных программ, стратегических проектов, а также мероприятий в различных сферах деятельности. В этом заключается одно из основных преимуществ бюджетов интеграционных формирований над национальными бюджетами.

Таким образом, бюджет интеграционного объединения как экономическая категория представляет собой совокупность специфических финансовых отношений по поводу формирования на межгосударственном уровне фонда денежных средств интеграции, его распределения и использования для достижения целей создания интеграции.

Бюджет интеграционных формирований должен регулироваться следующими принципами.

1 Единства. Означает, что доходы и расходы бюджета должны быть сведены в одном документе.

2 Универсальности. Этот принцип основан на двух правилах: бюджетные доходы не могут быть закреплены за отдельными статьями расходов; все доходы и расходы должны быть введены полностью в бюджет без соотнесенности друг с другом.

3 Равновесия. Этот принцип требует, чтобы прогнозные доходы в финансовом году соответствовали ассигнованиям по платежам этого года. Дефицит бюджета не предусматривается, а положительное сальдо зачисляется в доходы бюджета следующего года.

4 Спецификации расходов. Означает, что каждая сумма ассигнований должна иметь конкретное обозначение и обоснование.

Пример тестового задания

Бюджет интеграционных формирований регулируется следующими принципами:

- а) единства;
- б) самостоятельности;
- в) обособленности.

Литература: [4, 7, 10].

Список литературы

- 1 Бюджетный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 16 июля 2008 г., № 218-З (с изм. и доп.) // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 30.10.2020
- 2 **Губертов, Е. А.** Финансовый менеджмент: учебное пособие / Е. А. Губертов, И. А. Провоторов. – Старый Оскол: ТНТ, 2017. – 216 с.
- 3 **Климович, В. П.** Финансы, денежное обращение и кредит: учебник / В. П. Климович. – Москва: ИНФРА-М, 2018. – 336 с.
- 4 **Полежарова, Л. В.** Налогообложение участников внешнеэкономической деятельности в России. Практикум: учебное пособие / Л. В. Полежарова, А. А. Артемьев; под ред. Л. И. Гончаренко. – Москва: Магистр; ИНФРА-М, 2017. – 160 с.
- 5 **Дорофеев, В. Г.** Казначейская система исполнения бюджета в Республике Беларусь: учебное пособие / В. Г. Дорофеев. – Минск: Вышэйшая школа, 2017. – 398 с.
- 6 **Боровикова, Е. В.** Налогово-бюджетное планирование в Российской Федерации: учебное пособие / Е. В. Боровикова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: ИНФРА-М, 2015. – 164 с.
- 7 **Мысляева, И. Н.** Государственные и муниципальные финансы: учебник / И. Н. Мысляева. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: ИНФРА-М, 2017. – 393 с.
- 8 **Левчаев, П. А.** Внебюджетные фонды: учебное пособие / П. А. Левчаев. – Москва: ИНФРА-М, 2017. – 149 с.
- 9 **Управленческий учет в бюджетных учреждениях: учебник / Под ред. М. А. Вахрушиной.** – Москва: Вузовский учебник; ИНФРА-М, 2017. – 154 с.
- 10 **Маслова, Т. С.** Контроль и ревизия в бюджетных учреждениях: учебное пособие / Т. С. Маслова. – 2-е изд., перераб. – Москва: Магистр; ИНФРА-М, 2017. – 336 с.