

С.Н. Гнатюк

Белорусско-Российский университет, г. Могилев, Республика Беларусь

Аграрная политика являлась одним из краеугольных камней европейской интеграции с самого начала существования ЕС. Испытав острую нехватку продовольствия в послевоенные годы, страны, создавшие ЕС, придавали сотрудничеству в области сельского хозяйства особое значение, рассчитывая на положительный эффект от роста масштаба производства, объединения сельского хозяйства и рынков продовольствия в единую структуру.

В условиях развития общественного разделения труда и, как следствие, изменения рынка поставщиком продовольствия выступает уже не само сельское хозяйство, а агропромышленный комплекс. Он формирует ситуацию на внутренних и мировых рынках продовольствия. Следовательно, рынок продовольствия приобретает межотраслевой, общегосударственный и глобальный характер, что нашло отражение в аграрной политике ЕС.

При формировании аграрной политики ЕС учитывалось, во-первых, что естественная продуктивность пашни в Западной Европе примерно на 30% ниже, чем в США, которые были основным производителем и экспортером сельскохозяйственной продукции. Меньше были размеры сельхозпредприятий и, как следствие, их эффективность. Вторым аспектом было стремление стимулировать специализацию и разделение труда с учетом того обстоятельства, что страны Европы обладают в значительной степени взаимодополняющими типами сельскохозяйственного производства.

С учетом этого при формировании аграрной политики была введена практика протекционизма по отношению ко внешнему миру, обеспечивая свободу торговли сельскохозяйственной продукцией внутри ЕС.

В целях стабилизации рынков необходимо регулирование колебания цен. В ЕС для решения данной проблемы на сельскохозяйственную продукцию применялось несколько видов цен:

- базисные, представляющие собой максимально допустимый уровень внутренних рыночных цен, выше которых аграрная продукция не могла продаваться на внутреннем рынке;
- минимальные закупочные цены, гарантировавшие производителю минимальный доход;
- минимальные цены импорта, или пороговые цены, для защиты внутреннего аграрного рынка от конкуренции из третьих стран.

При экспорте сельскохозяйственной продукции на внешние рынки применялись экспортные субсидии, которые призваны были компенсировать экспортерам разницу между внутренними ценами в странах ЕС и ценами на мировом рынке. Только в октябре 2019 г. были приняты 55 целевых программ продвижения сельскохозяйственных товаров на рынки Бразилии, Индии, Канады, Китая и Мексики на следующие три года, а также компенсации потерь производителей из-за торговых проблем с США, Россией, Украиной, из-за выхода Великобритании из ЕС [1].

В 80-е годы в ЕС наблюдалось перепроизводство аграрной продукции, что потребовало установления предельного уровня производства, по достижении которого фермер терял право на получение гарантированной цены за свою продукцию. На ЕС приходится 17% мирового экспорта продуктов питания. ЕС занимает второе место по экспорту молочных продуктов и свинины, третье место по экспорту птицы и зерна [1]. Был провозглашен переход к новой ценовой политике, выражающейся в прогрессивном снижении базисных цен с учетом реального состояния мирового рынка сельскохозяйственной продукции. Эта мера должна была также привести к сокращению объема производства. В новых условиях не было смысла устанавливать пороговые цены при аграрном импорте. ЕС, таким образом, стал отходить от политики, направленной на поддержание гарантированных цен и аграрного протекционизма. Обеспечив себя полностью продовольствием, а сельхозпроизводителя – благоприятными условиями производства, Евросоюз мог предоставить рыночным силам регулировать этот сектор хозяйства, сосредоточив внимание на его структурной, в том числе и технологической, перестройке.

В соответствии с этой политикой аграрные районы через структурные фонды стали получать финансовую помощь для регионов, отстающих в развитии; на развитие сельских территорий; на адаптацию производственных и перерабатывающих структур в сельском хозяйстве и лесной промышленности.

Таким образом важным принципом реализации аграрной политики ЕС является оказание бюджетной поддержки отрасли. Используется две концепции. Первая – для регулирования мер поддержки в рамках Общего рынка. Она включает а) единую систему выплат, которая служит для отделения поддержки на основе соблюдения комплекса стандартных требований, предъявляемых в обла-

сти природоохранных мер, продовольственной безопасности и охраны здоровья животных и растений, и б) систему выплат на единицу площади культивируемой земли. ЕС постепенно сокращает объем поддержки сельского хозяйства, переходит от искажающих производство и торговлю форм поддержки к выплатам, привязанным к площади угодий и получаемым доходам. Вторая концепция включает финансирование Европейским сельскохозяйственным фондом для развития сельских районов агроэкологических программ, выплат для менее благоприятных районов, инвестиционную помощь. В 2018 г. бюджет ЕС направил на поддержание европейского сельского хозяйства 58,5 млрд евро. Из них 41,5 млрд евро (почти 71%) пошли на прямую поддержку фермеров, еще около 2,5 млрд на другие мероприятия в рамках организации рынков, примерно 14 млрд (почти 25%) – на развитие сельских территорий [2].

При проведении аграрной политики в ЕС учитывается, что сельская местность стала местом размещения многообразных видов деятельности – промышленности, систем обслуживания, и т.д., что привело к выделению отдельных форм политики: ориентированной на сельское хозяйство и на сельскую местность, вследствие их функционального разграничения.

Все более важным элементом аграрной политики ЕС становится экологический фактор, так как сельская местность является важнейшей частью природного ландшафта, что требует существенных изменений технологии сельскохозяйственного производства в сторону придания ему характера «зеленой экономики».

1 июня 2018 года Европейская комиссия представила официальные предложения о пересмотре аграрной политики с 2021 года. Новые предложения на 2021-2027 годы нельзя назвать радикальными. Сохраняются основы существующей политики, которые предполагают поддержку рынка и доходов, развитие сельских районов и агроэкологической среды. В качестве основных целей аграрной политики сформулированы:

- повышение конкурентоспособности сельскохозяйственного производства;
- содействие развитию бизнеса в сельских районах;
- обеспечение справедливого дохода для фермерских хозяйств, в том числе за счет улучшения положения фермеров при определении стоимости производства;
- способствовать социальной интеграции, местному развитию и росту занятости в сельских районах, создавать благоприятные условия для молодых фермеров;
- принимать меры по улучшению экологического состояния местности, сохранению ландшафтов и биологического разнообразия, способствовать смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним;
- обеспечивать высокое качество продуктов питания.

Таким образом, можно констатировать, что в ЕС цели и механизмы аграрной политики формируются, учитывая не только тенденции развития и потребности сельского сообщества, но и необходимость решения общих проблем социально-экономического развития Европы.

В Беларуси разрабатывается государственная аграрная политика. Можно утверждать, что при формулировании целей программы учитывается опыт Евросоюза. Она предусматривает меры, направленные на повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, для формирования эффективного рынка и обеспечения сбалансированности внутреннего продовольственного рынка и наращивания экспортного потенциала [3]. При этом предполагается поэтапный переход к свободному ценообразованию на сельскохозяйственную продукцию, при обеспечении паритета индекса цен на промышленную продукцию, используемую сельхозпроизводителями, и индекса цен на сельскохозяйственную продукцию. Как и в ЕС значительное внимание уделено обеспечению устойчивого комплексного развития сельских территорий, занятости сельского населения, повышению уровня его жизни, в том числе оплаты труда работников, занятых в сельском хозяйстве. Рост внимания к экологическим проблемам проявляется в принятии мер по сохранению и воспроизводству природных ресурсов, развитию эко-эффективного и органического производства, внедрению адаптивно-ландшафтных систем земледелия.

Проводимая аграрная политика в республике обеспечила продовольственную безопасность страны, но не смогла полностью решить задачу устойчивого развития сельского хозяйства и поэтому нуждается в совершенствовании.

Список использованной литературы

1. Agriculture, forestry and fishery statistics. 2018 edition [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents> – Дата доступа: 22.03.2020
2. Agri-food trade statistical factsheet: European Union – Belarus [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://library.euneighbours.eu/content/> – Дата доступа: 22.03.2020
3. Указ № 347 от 17 июля 2014 г. «О государственной аграрной политике» [Электронный ресурс] – Режим доступа http://president.gov.by/ru/official_documents_ru/ - Дата доступа: : 22.03.2020