

## ПЕРСПЕКТИВЫ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*Е.А. Нижникова, Е.В. Богданова, Л.М. Чугулькова*

В статье рассмотрены перспективы системы налогообложения Республики Беларусь, ее проблемы и недостатки на современном этапе, предложены пути ее дальнейшего реформирования

Ключевые слова: Налогообложение, налоговая политика, эффективность налогообложения, налоговые органы.

Налоговая политика — это система регулирования экономики посредством изменений государственных расходов и налогов. В налогообложении сталкиваются интересы государства и плательщика, по-разному оценивающих роль налогов. Поэтому естественно, что роль системы налогообложения не может быть в равной степени позитивной для обеих сторон налоговых отношений. Особенно популярны интересы государства и плательщиков в условиях кризиса. Власти должны внимательно следить за состоянием налогового регулирования и своевременно вносить необходимые коррективы в систему налогообложения [1].

Перед Республикой Беларусь стоит задача разработки эффективной налоговой политики и построения налоговой системы, обеспечивающей экономический прогресс. Мировой опыт показывает, что эта задача относится к разряду наиболее сложных, поскольку требует учета и оптимального сочетания двух противоречивых тенденций, поиска путей увеличения поступлений средств в бюджет государства. Основным принципом формирования налоговой системы Республики Беларусь является принцип равенства и справедливости по отношению к налогоплательщикам. Это декларируется в Законе Республики Беларусь «О налогах и сборах, взимаемых в бюджет Республики Беларусь».

Результативность системы налогообложения определяется ролью налогов. Эта роль положительна, если потенциал налогообложения реализован на практике в максимально возможной степени и достигнуто относительное равновесие между функциями. Это проявляется в оптимизации уровня налоговых изъятий, а именно в формировании бюджета, не ущемляющего интересы плательщиков. Обеспечение положительного влияния налогообложения на сферы финансово-хозяйственной деятельности — задача сложная, к тому же противоречивая: для государства первостепенной и главной является максимизация, а для налогоплательщика — минимизация налоговых изъятий. Оптимизация налогообложения зависит от многих объективных и субъективных факторов, поскольку находится под воздействием экономики и политики [2].

Согласно программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 гг. целью бюджетно-налоговой политики на предстоящее пятилетие является повышение конкурентоспособности применяемой в Беларуси налоговой системы при безусловном выполнении расходных обязательств бюджета и поддержание дефицита и долговых обязательств страны на экономически безопасном уровне. Основные задачи налоговой политики на современном этапе:

- совершенствование структуры и механизмов взимания установленных налогов и сборов с ориентацией на максимальное приближение по их составу и периодичности уплаты к налоговым системам развитых стран;
- радикальное упрощение процедур налогового администрирования и контроля, ук-

репление позиций страны в мировых рейтингах;

- оптимизацию бюджетных расходов и повышение эффективности использования бюджетных средств;

- концентрацию бюджетных средств на приоритетных направлениях социально-экономического развития страны;

- повышение эффективности управления государственным долгом [3].

Налоговые органы республики на постоянной основе осуществляют контроль за декларированием гражданами доходов и имущества, в том числе за соответствием их расходов и доходов. Контрольные мероприятия проводятся налоговыми органами в первую очередь в отношении граждан, живущих «не по средствам», то есть не получающих доходов из официальных источников либо получающих их в незначительных размерах, но при этом приобретающих дорогостоящее недвижимое имущество, транспортные средства, а также совершающих иные финансовые операции. В 2013 году налоговыми органами проанализированы сведения о доходах и расходах в отношении 20 тыс. таких граждан. В результате проведенных мероприятий истребовано более 5 тыс. деклараций о доходах и имуществе, по итогам проверки которых в бюджет дополнительно поступило более Br10 млрд.

В целях организации дополнительного контроля за соответствием доходов и расходов граждан, не имеющих официальных источников доходов, налоговые органы заинтересованы в получении информации о совершаемых гражданами финансовых операциях, а в частности о приобретении иностранной валюты в банках Беларуси. При этом в настоящее время большинство банков отказывает в представлении информации о приобретении гражданами иностранной валюты, мотивируя отсутствием у налоговых органов полномочий на получение сведений, составляющих банковскую тайну физических лиц. В этой связи министерством инициировано внесение изменений в Налоговый кодекс, устанавливающих права налоговых органов на получение необходимой для выполнения возложенных на налоговые органы обязанностей информации о приобретении гражданами иностранной валюты в банках Беларуси.

Получение такой информации налоговыми органами позволит повысить эффективность контроля за соответствием расходов и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, не получающих доходов из официальных источников либо получающих их в незначительных размерах. Следует также отметить, что получение налоговыми органами сведений о банковских операциях, счетах (вкладах, депозитах) физических лиц является довольно распространенной практикой в мире. Например, такие сведения доступны налоговым службам Франции, Германии, а с 1 июля 2014 года - налоговой службе России.

В целях реформирования налоговой системы и упрощения налогового администрирования с 1 января 2009 года взамен ранее действовавшей прогрессивной шкалы подоходного налога (от 9 % до 30 % в зависимости от размера полученного дохода) введена единая ставка в размере 12 %, что позволило сократить сферу ежегодного декларирования доходов. Применение единой ставки подоходного налога также позволило вывести часть доходов из тени и, как следствие, повысило уровень поступлений подоходного налога и его удельный вес в структуре доходных источников бюджета.

На сегодняшний день налоговая система Беларуси соответствует налоговым системам стран таможенного союза, а также стандартам развитых стран и является достаточно привлекательной, в том числе в сравнении с законодательством государств - членов таможенного союза. Количество и состав применяемых в республике налогов и сборов сведены к стандартному минимуму - семи обязательным платежам, которые плательщики уплачивают при осуществлении обычной деятельности (налог на прибыль, НДС, акцизы, экологический налог, земельный налог, налог на недвижимость, отчисления на социальное страхование).

Стандартная ставка НДС в Беларуси соответствует средневропейскому уровню ставки НДС, пониженная ставка также находится в пределах общеевропейских. Кроме того, Беларусь с 1 января 2012 года пошла на радикальное снижение ставки налога на прибыль с 24 % до 18 %. Прибыль предприятий - главный инвестиционный источник.

Налоговая нагрузка на экономику (отношение налоговых доходов к ВВП) за последние годы значительно снизилась.

Это связано с выполнением доходной части бюджета и возможностью компенсации выпадающих доходов бюджета. Так, с 2 % до 1 % снижена с 2011 года ставка единого налога для производителей сельскохозяйственной продукции. Ставки налога при УСН с 2012 года снижались: в 2012 году по сравнению с 2011 годом - с 8 % без уплаты НДС до 7 %, с 6 % с уплатой НДС до 5 %; в 2013 году по сравнению с 2012 годом - с 7 % без уплаты НДС до 5 %, с 5 % с уплатой НДС до 3 %. Это соответствует уровню ставок налога в странах ТС: в Казахстане – 3 % (с НДС); в России - 6% (без НДС) от суммы доходов и 15 % (без НДС) от суммы доходов, уменьшенных на величину расходов. Законами субъектов России могут быть установлены дифференцированные налоговые ставки от 5 % до 15 % в зависимости от категорий налогоплательщиков.

Для повышения же эффективности налоговой системы большую значимость на современном этапе начинают приобретать не изменение ставок основных налогов, а вопросы улучшения их качественных характеристик, включая налоговое администрирование и систему взаимоотношений с плательщиками, обеспечение стабильности и предсказуемости налогового законодательства.

Таким образом, для усовершенствования налоговой системы необходимо:

- снизить налоговую нагрузку на прибыль и фонд заработной платы организаций;
- упростить порядок исчисления и переход к квартальным срокам уплаты основных налогов и сборов, развивать системы электронного налогового декларирования;
- повысить эффективность управления государственными финансами;
- осуществить диверсификацию финансовых инструментов заимствований и повысить эффективность использования государственных займов;
- совершенствовать систему управления долгом в органах местного управления и самоуправления.

Реализация указанных направлений бюджетно-налоговой политики Беларуси позволит повысить долю налоговых доходов консолидированного бюджета в ВВП, уменьшить дефицит консолидированного бюджета от ВВП, сократить налоговую нагрузку и будет способствовать развитию малого и среднего бизнеса.

#### Литература

1. *Моисеева, А.А.* Налоговая политика в Республике Беларусь: Учеб.пособие/ А.М. Бондорева. – Гомель:Гомельский государственный технический университет имени П. О. Сухого, 2012. – 241с.
2. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь 2011-2015 Министерство экономики Республики Беларусь: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2011. — Дата доступа: 17.10.2015.
3. *Савицкий, А.А.* Система налогообложения. Налогообложение физических лиц: пособие/ А.А.Савицкий. – Минск: выш. шк., 2012. – 192 с.
4. *Пансков, В.Г.* Налоги и налогообложение: Учебник /В.Г. Пансков, В.Г. Князев.– М.: МЦФЭР, 2012. – 336с.
5. Закон Республики Беларусь от 20 декабря 1991 г. №1323-ХП «О налогах и сборах, взимаемых в бюджет Республики Беларусь» (с изменениями и дополнениями) Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2014. — Дата доступа: 16.10.2015
6. Закон Республики Беларусь от 15.10.2010 г. № 174-З «О внесении дополнений и изменений в Налоговый кодекс Республики Беларусь» Кон-сультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юр-Спектр». – Минск, 2014. — Дата доступа: 16.10.2015
7. Онлайн конференция Перспективы системы налогообложения в Беларуси Министерство по налогам и Сбoрам Республики Беларусь: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2015. — Дата доступа: 17.10.2015

**Нижникова Евгения Андреевна**

Студент экономического факультета

ГУВПО «Белорусско-Российского университета», г.Могилев

Тел.: +375(29)122-29-95

Е-mail: [evgenia\\_2395@mail.ru](mailto:evgenia_2395@mail.ru)

**Богданова Елена Витальевна**

Студент экономического факультета

ГУВПО «Белорусско-Российского университета», г.Могилев

Тел.: +375(29)196-21-07

Е-mail: [yvbogdany@mail.ru](mailto:yvbogdany@mail.ru)

**Чугулькова Людмила Михайловна**

Старший преподаватель кафедры Финансы и кредит

ГУВПО «Белорусско-Российского университета», г.Могилев

Тел.: +375(29)547-08-33

Е-mail: [lyu-chugulkova@yandex.ru](mailto:lyu-chugulkova@yandex.ru)