

В 2014 году в Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» были внесены изменения в части определения основных понятий. Но это не устранило все противоречия и пробелы. Дальнейшее совершенствование законодательства о профсоюзах позволит повысить уровень государственной гарантированности их законной деятельности.

Библиография:

1. Иванов А.Б. Отдельные вопросы материально-технического обеспечения деятельности представителей работников работодателями // Трудовое право. 2011. № 7.
2. Иванников И.А. Актуальные проблемы теории государства и права. М.: Юрлитинформ, 2009.
3. Коршунова Т.Ю. Комментарий к Федеральному закону «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» - М., 2002.
4. Лебедев В.М., Воронкова Е.Р., Мельникова В.Г. Современное трудовое право (опыт трудового компаративизма). Книга первая // под ред. В.М. Лебедева. М.: Статут, 2007. – 304 с.
5. Лютов Н.Л. Соответствие трудового законодательства России актам МОТ по вопросу свободы объединения // Кадровик. Комплект. 2012. № 10. С. 10-19.
6. Международные трудовые стандарты и российское трудовое право: перспективы координации: монография / под ред. С. Ю. Головиной, Н. Л. Лютова. – М.: Норма, 2016. 256 с.
7. Сенников Н.М. Свобода объединения в профсоюзы как юридическая категория // Трудовое право в России и за рубежом. 2010. № 4. С.14-20.
8. Сошникова Т.А. Проблемы совершенствования законодательства о профсоюзах // Трудовое право в России и за рубежом. 2012. № 3. С. 9 – 12.
9. Trebilcock A, 'Labour Relations and Human Resources Management: an Overview' <http://www.ilo.org/safework_bookshelf/english?content&nd=857170237> accessed June 2014
10. Waas B, 'Decentralizing Industrial Relations and the Role of Labor Unions and Employee Representatives in Germany' <http://www.jil.go.jp/english/events/documents/cills06_02germany.pdf> accessed July 2014.

Алексейчикова Н.Н.¹

Социальная защита детства на белорусских землях:

истоки становления

Аннотация: автор рассматривает право на защиту детства, прослеживает исторический путь развития этого права в Республике Беларусь.

Ключевые слова: Всеобщая декларация прав человека, Конституция Республики Беларусь, право на защиту детства, социальная защита детей-сирот.

¹ Алексейчикова Наталья Николаевна, кандидат исторических наук, доцент, заведующий кафедрой гуманитарных дисциплин ГУ ВПО «Белорусско-Российский университет»

Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в Париже 10 декабря 1948 г. стала первым международным соглашением, направленным на защиту прав человека¹. К числу прав, получивших закрепление в данном нормативном правовом акте, относится и право на защиту детства (ст. 25, п. 2). Данная норма не только получила закрепление в нормативных и правовых актах Республики Беларусь: Конституция Республики Беларусь (Ст. 32; Ст. 45), Трудовой кодекс (Ст. 264, Ст. 266, Ст. 267, Ст. 268, Ст. 269, Ст. 271), Кодекс Республики Беларусь о браке и семье (Раздел Охрана детства), Закон о правах ребенка (1994 г.), Закон Республики Беларусь «Об основах социального страхования» (№ 3563-ХІІ от 31 января 1995 г.), Закон РБ «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» (№ 1898-ХІІ от 30 октября 1992 г.), Указ Президента Республики Беларусь № 46 «Об утверждении основных направлений государственной семейной политики Республики Беларусь» (12.01.1998 г.) и др., но и находит воплощение в реальной практике путем реализации целого ряда программ, в том числе и общенационального масштаба. Среди них следует назвать Национальную программу «Дети Беларуси» в составе пяти программ: «Дети и семья», «Здоровое детство», «Дети-сироты», «Формирование и развитие личности», «Детское питание».²

Между тем система социальной защиты детства на белорусских землях берет свое начало в XVI в. В это время государство начинает признавать необходимость создания благоприятных условий для развития личности ребенка, его материального благополучия. Основным субъектом-институтом социальной защиты детства выступала семья. Родители, либо люди их заменяющие (опекуны) обязаны были создать благоприятные условия для жизни несовершеннолетних детей, получения ими будущей профессии, проявлять заботу об их материальном благополучии и духовном развитии, а также научить их какому-либо ремеслу, или другому делу, которое бы в будущем давало им пропитание³.

Особое внимание государство уделяло вопросам социальной защиты детей-сирот, что было обусловлено довольно высоким уровнем смертности в

¹ Всеобщая декларация прав человека//Организация объединенных наций. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/universal-declaration-human-rights/index.html> – Дата доступа: 11.12.2015.

² Разработана концепция новой президентской программы «Дети Беларуси»// //URIST.BY Режим доступа: <http://www.yurist.by/razrabotana-koncepciya-novoy-prezidentskoy-programmy-deti-belarusi> – Дата доступа: 26.09.2016.

³ Катехізіс: помнік Рэфармацыі XVI ст./пад рэд. Н.Кабелка [і інш.]. – Мн.: Юніпак, 2005. – 213 с.

рассматриваемое время¹. Для защиты интересов детей, оставшихся без попечения родителей, согласно нормам общегосударственного и городского права², назначался опекун. Опекуну мог стать, прежде всего, один из родителей либо ближайший родственник. В случае отсутствия у осиротевшего ребенка родителей и других родственников опекун назначался органами власти.

Защита интересов детей-сирот требовала пристального внимания к личности самого опекуна и его материальному благосостоянию. Нормами права устанавливался возрастной ценз. Это было связано с одной стороны с необходимостью как можно лучшего управления имениями, находящимися в опеке, с другой – недопущением частой смены опекунов, т.к. если таковыми становились пожилые или больные люди, они могли умереть раньше, чем их подопечные достигнут совершеннолетия.

С этой же целью общегосударственным законодательством предусматривалась необходимость довольно стабильного материального положения опекуна. Кроме того, за свою работу опекуны, согласно нормам общегосударственного права, получали вознаграждение в виде части с доходов от опекаемого имущества. Несколько иной подход наблюдается в памятниках городского права. Здесь опекун не получал вознаграждение за свою деятельность. Эта норма была направлена на то, чтобы опекающий добросовестно осуществлял свои обязанности и не рассматривал оплату за осуществление опеки как источник к существованию. И только в исключительных случаях в судебном порядке назначалось вознаграждение для опекающего за выполнение обязанностей (например, бедность опекуна), которое опекун мог получить только после окончания их исполнения. Также опекуну назначалось содержание, если он собирался ехать в другой город по делам сироты, например, что-либо продавать или покупать.

Довольно много внимания в памятниках общегосударственного права уделено проблеме прав и обязанностей опекунов. Они должны были заботиться о воспитании и образовании подопечных, заниматься защитой их прав в том числе и в судебном порядке.

Не менее тщательно регламентировались обязанности опекуна и со стороны городского законодательства. Так в соответствии с нормами магдебургского права, опекун должен был заменить сироте родителей, защищать интересы ребенка, заботиться о нем, заниматься его воспитанием и образованием. Однако, он не был обязан содержать сироту на свои

¹ Алексейчикова, Н.Н. Опекa над несовершеннолетними детьми в белорусских городах в XVI – XVII вв. (на примере Могилева) // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. А.: гуманитар. наук. – 2010 - № 1. – С. 31–42.

² В XVI в. большинство белорусских городов были наделены магдебургским правом и на их территории действовало три вида нормативных правовых актов: общегосударственное право, представленное Статутами 1529б 1566 и 1588 гг., городское право, представленное работами Бартоламея Гроицкого, и каноническое право.

собственные средства, а если и делал это из сострадания, то впоследствии не мог к своему подопечному предъявлять каких-либо претензий, по этому поводу. Опекун от имени опекаемых, как наследников, обязан был взыскивать и выплачивать долги усопшего. Также он не имел права что-либо дарить из имущества сироты, за исключением тех случаев, когда это могло привести к получению прибыли или по необходимости. В последнем случае опекун обязан был обратиться в суд и получить разрешение от судьи. С целью защиты имущества детей-сирот предусматривалось составление ежегодных отчетов, которые отражали состояние дел (приходы и расходы), а также включали перечень всего имеющегося в опеке имущества.

Отношения между опекуном и подопечным регулировались на основании инвентаря¹, составление которого было обязательным условием. И только составитель завещания мог освободить опекунов от этой обязанности, так как считалось, что он лучше знает, что будет правильно для его детей. Однако местные органы власти имели право обязать опекуна составить инвентарь, если существовали какие-либо обстоятельства, которые могли быть неизвестны составителю завещания по поводу честности опекуна. Наличие инвентаря позволяло контролировать деятельность опекунов и тем самым защищать интересы несовершеннолетних сирот, поскольку на основании инвентаря опекуны передавали имущество своим подопечным, когда те достигали совершеннолетия.

Опекуны, осуществляя опеку, имели право купить за деньги сирот недвижимость, которая впоследствии переходила детям, когда они достигали совершеннолетия. В то же время им запрещалось продавать недвижимость своих подопечных, за исключением тех случаев, когда 1) нужно было выплачивать вено супруге усопшего; 2) не хватало средств для содержания сирот; 3) на имущество сирот кто-либо посягал, и опекун не мог его защитить по-другому, только как с помощью продажи; 4) не было возможности сохранить его в целости до совершеннолетия детей; 5) имущество сирот находилось в заставе, и такая застава приносила убытки, поскольку набегали проценты; 6) нужно было выплачивать долги усопшего.

Нормы городского права, также как и общегосударственного, предусматривали меры направленные на сохранность имущества опекаемых. Опекающие, не имели права растрачивать имущество подопечных. Утрата или разбазаривание имущества опекаемых влекли за собой отстранение опекуна от исполнения им обязанностей, возмещение нанесенного ущерба в объеме, позволяющем не только компенсировать понесенные потери, но и осуществлять опеку над несовершеннолетними на должном уровне и позже обучить их ремеслу, соответствующему их социальному статусу.

¹ «Инвентарь составляется наследником или опекуном несовершеннолетних детей в присутствии представителей уряда на вещи, которые находятся в имении умершего или должника, хоть и не умершего, в соответствии с определенными правовыми нормами» [7, с. 175]

Опекун по достижении детьми совершеннолетия передавал им их имущество в том объеме, в котором он принял его под опеку. Возвращая имущество, опекун составлял соответствующий документ-отчет, в котором указывал, как обстоят дела, что было растрачено, какие средства были получены за время управления имуществом подопечного.

Таким образом, уже в XVI в. на белорусских землях была заложена основа социальной защиты несовершеннолетних детей.

Библиография:

1. Алексейчикова, Н.Н. Опека над несовершеннолетними детьми в белорусских городах в XVI – XVII вв. (на примере Могилева) // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. А.: гуманитар. наук. – 2010 - № 1. – С. 31–42.

2. Катэхізіс: помнік Рэфармацыі XVI ст./пад рэд. Н.Кабелка [і інш.]. – Мн.: Юніпак, 2005. – 213 с.

3. Groicki B. Artykuły prawa majdeburskiego. Postępek sądów około karania na gardle. Ustawa płacej i sądów. – Warszawa: Wydaw. Prawnicze, 1954. – 236 s.

4. Groicki B. Obrona sierot i wdów. – Warszawa: Wydaw. Prawnicze, 1958. – 345 s.

Воронина Н.А.¹

Практика реализации в России социально-трудовых прав мигрантов, заложенных в Международных пактах о правах человека

Аннотация: статья посвящена вопросам реализации в российском законодательстве в сфере внешней трудовой миграции основополагающих принципов, заложенных в Международных пактах о правах человека. Особое внимание уделено проблемам социально-экономического положения иностранных работников.

Ключевые слова: трудовые мигранты, международный договор, защита от дискриминации, общественные объединения.

Во Всеобщей декларации прав человека (1948) указывается, что каждый человек должен обладать всеми правами и свободами, «без какого бы то ни было различия в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения» (Ст. 2).

В Декларации закреплено ставшее впоследствии основополагающим принципом международной миграции право каждого человека свободно передвигаться и выбирать себе место жительства в пределах любого государства, а также покидать и возвращаться в любую страну (ст. 13).

В 60-х годах были приняты пакты: *Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах*¹; *Международный пакт о*

¹ Воронина Наталия Александровна - кандидат юридических наук, старший научный сотрудник сектора прав человека Института государства и права РАН.