

<https://cyberleninka.ru/article/n/faktornaya-model-otsenki-biznes-sredy-prigranichnogo-regiona/viewer>. – Дата доступа: 20.10.2021.

4. Экономический рост в условиях глобальной стагнации: материалы Междунар. науч. конф. «Теория накопления капитала Розы Люксембург и современность», Москва, 17–18 мая 2019 г. – Москва : РЭУ им. Г. В. Плеханова, 2019. – 80 с.

УДК 32:339.924 (470+571) (476)

БЕЛОРУССКО-РОССИЙСКОЕ ПРИГРАНИЧЬЕ КАК ПРОСТРАНСТВО ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

А. Н. СЛУГИНА

Национальный исследовательский Мордовский государственный университет
им. Н. П. Огарёва
Саранск, Россия

Аннотация. Представлены результаты внедрения в практику проектной формы сотрудничества регионов и муниципалитетов белорусско-российского приграничья. Проанализированы действующие государственные программы Российской Федерации и Республики Беларусь по вопросам развития международных и внешнеэкономических связей. Рассмотрены межрегиональные инвестиционные проекты и инвестиционные планы. Выявлены ключевые проблемы в исследуемой области. Показана необходимость общей для Российской Федерации и Республики Беларусь программы развития регионов и муниципалитетов белорусско-российского приграничья, включенной в комплекс союзных программ.

Ключевые слова: государственная программа, инвестиционные проекты, международная и внешнеэкономическая деятельность, приграничный регион, Союзное государство Беларуси и России.

Регионы белорусско-российского приграничья, находящиеся на пространстве Союзного государства, развиваются в общем русле большой союзной интеграции и одновременно выступают в качестве ее важных агентов. Они способствуют уплотнению системы связей между заинтересованными в развитии Союзного государства лицами, укореняют практику консультаций для организации между государствами общей системы взаимопонимания, вносят свой вклад в выстраивание общей системы двустороннего сотрудничества, направленной на решение общих проблем [19, с. 222]. Но для достижения более высокой стадии интеграции необходимо активное подключение приграничных регионов Республики Беларусь и Российской Федерации к реализации приграничных проектов [17, с. 103], являющихся действенными инструментами реализации любой формы сотрудничества [1, с. 26].

Проектная форма реализации приграничного сотрудничества включает участие регионов в реализации государственных целевых программ, предназначенных для содействия развитию международных и внешнеэкономических связей. В Российской Федерации в данной области значимы прежде всего государственные программы «Развитие внешнеэкономической деятельнос-

ти» [9] и «Внешнеполитическая деятельность» [8]. Первая предполагает осуществление проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», в рамках которой утвержден Региональный экспортный стандарт 2.0, ориентированный на обеспечение благоприятных условий для развития экспортной деятельности в регионах Российской Федерации, в том числе за счет вовлечения органов исполнительной власти регионов и представителей бизнес-сообщества. В 2019 г. он был внедрен в Смоленской области в «пилотном» режиме. Остальные приграничные по отношению к Республике Беларусь регионы РФ в проекте не участвуют [14]. В Программе «Внешнеполитическая деятельность» в качестве основных мероприятий выделены развитие международных связей регионов и муниципалитетов, региональной и субрегиональной интеграции, укрепление общего гуманитарного пространства СНГ. Ответственным исполнителем здесь выступает Россотрудничество, но соглашения о взаимодействии с ним из приграничных с Республикой Беларусь регионов РФ подписали только Смоленская (22.03.2012) и Псковская (07.06.2019) области [4].

В Республике Беларусь также реализуются несколько государственных программ. Государственная инвестиционная программа на 2021 г. [3] предусматривает строительство белорусской части автомобильной дороги Лепель – Полоцк – граница Российской Федерации в Витебской области и белорусской части автомобильной дороги граница Российской Федерации (Селище) – Гомель – Кобрин в Гомельской области. Государственная программа «Беларусь гостеприимная» на 2021–2025 гг. – продвижение туристического потенциала республики на внешних туристических рынках и развитие информационной системы комплексной поддержки въездного туризма. Среди ее заказчиков присутствуют и исполнительные органы власти регионов Республики Беларусь [6]. Республикой реализуется государственная программа «Инфраструктура пунктов пропуска на Государственной границе Республики Беларусь» на 2021–2025 гг., но участия приграничных по отношению к РФ регионов и их властей она не предполагает [7].

Государственные целевые программы социально-экономического развития регионов российско-белорусского приграничья как в Российской Федерации, так и в Республике Беларусь отсутствуют.

Непосредственно с участием регионов белорусско-российского приграничья в настоящее время претворяются в жизнь несколько межрегиональных инвестиционных проектов, намечены и новые планы.

На территории муниципального образования Кардымовский район Смоленской области реализуется проект ООО «Ред Стар» «Строительство транспортно-логистического центра», на территории муниципального образования Рославльский район – проект ООО «Товарищество Льянная Мануфактура» «Создание предприятия по возделыванию и первичной переработке льна с последующей углубленной переработкой льноволокна короткого», на терри-

тории муниципального образования Смоленский район – проект ООО «ТАУ-С» «Расширение производства высококачественных материалов и техники для горизонтальной разметки автомобильных дорог» [5], проект ООО «Альфа Транс Инвест» «Строительство транспортно-логистического производственного комплекса «Стабна» [12]. В Брянской области ООО «Амкодор-Брянск» осуществляет инвестиционный проект «Реконструкция производства по выпуску спецтехники», ООО «Клинцовский пластик» – «Производство изделий облицовки экстерьера и интерьера автотракторной и сельскохозяйственной техники» [5].

Представители Смоленской области обсуждают вопросы о возможном участии представителей белорусских компаний в восстановлении работы ООО «Вяземский льнокомбинат», реализации инвестиционных проектов по переработке молока на территории Монастырщинского района, проектов по строительству экспортно ориентированного мясоперерабатывающего комплекса и пр. В повестке – развитие телекоммуникационной и цифровой инфраструктуры на участке автомобильной дороги федерального значения М-1 «Беларусь», пролегающем по территории Смоленской области [10]. В Брянской области планируется, в частности, реализация инвестиционного проекта по производству специальной техники АМКОДОР [2].

Взаимодействие Республики Беларусь с Псковской областью РФ поддерживается в основном в области торгового сотрудничества и аграрного образования. В настоящее время инвестиционные проекты практически не реализуются, находятся на этапе обсуждений и поиска инвесторов.

В приграничных регионах Республики Беларусь осуществляются такие проекты, как Белорусская атомная станция в Гродненской области, завод по переработке масличных культур (инвестор ГК «Содружество») в г. Сморгонь Гродненской области, завод по производству технического углерода «Омск Карбон Могилев» и железнодорожный подъезд к нему [15]. СООО «Дозатор-плюс» в г. Могилеве реализует два проекта по модернизации производства насосов-дозаторов и гидромоторов и др. [18].

В Могилевской области намечается внедрение инвестиционного проекта ООО «Сибериа», связанного с созданием нового производства по переработке древесины [13]. Есть и другие планы.

На «Инвестиционном портале регионов России» и «Дорожной карте инвестора» Республики Беларусь существует большое количество предложений регионов белорусско-российского приграничья с инвестиционными проектами и инвестиционными идеями (рис. 1 и 2). Особенно активны в этом регионы Республики Беларусь (104 инвестиционных проекта против 7).

На площадке Союзного государства инвестиционные проекты, предусматривающие участие регионов Российской Федерации и Республики Беларусь в качестве заказчиков, исполнителей, соисполнителей, отсутствуют [16]. Однако представители Смоленской области предпринимают попытки по вступлению в

научно-техническую программу Союзного государства «Инновационное развитие льняных комплексов Российской Федерации и Республики Беларусь» в целях расширения сотрудничества с ООО «Бобруйскагромаш» по производству сельхозтехники [11].



Рис. 1



Рис. 2

Примечание – Материал взят из <https://map.investinbelarus.by/investbase/offers/>; <https://www.investinregions.ru/>.

Таким образом, в Российской Федерации и Республике Беларусь процесс использования на региональном и муниципальном уровнях проектных инструментов интеграционного развития продолжается, получает государственную поддержку. Проекты, начало которым было положено в предыдущий период, продолжают и в настоящее время. Новые проекты проходят согласование, некоторые уже обрели своих инвесторов. Создан пул инвестиционных предложений. Вместе с тем у обеих стран-участниц Союзного государства в действующих государственных программах нет прямого указания на участие регионов и муниципалитетов вдоль белорусско-российской границы, как и нет специальной программы, посвященной белорусско-российскому приграничью как комплексной территории развития. Доминируют инвестиционные проекты промышленной направленности, отсутствуют проекты высокотехнологичной сферы. Проекты Союзного государства осуществляются на самом высоком уровне без участия регионов и муниципалитетов, даже если затрагивают их непосредственно. В связи с этим видятся необходимыми разработка и реализация общей для Российской Федерации и Республики Беларусь программы развития регионов и муниципалитетов белорусско-российского приграничья.

Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и ЭИСИ в рамках научного проекта № 21-011-31086 «Вызовы и возможности для Союзного государства Беларуси и России: внутреннее и внешнее измерения».

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Абрамов, Р. А.** Тренды управления развитием приграничного сотрудничества геостратегических территорий в процессе формирования Союзного государства России и Беларуси / Р. А. Абрамов, М. Н. Кулапов, М. С. Соколов // *Инновации и инвестиции*. – 2020. – № 10. – С. 26–29.
2. Брянская область и Республика Беларусь расширяют горизонты сотрудничества [Электронный ресурс] // Правительство Брянской области. Новости. – Режим доступа: <http://www.bryanskobl.ru/news/2021/04/28/12788>. – Дата доступа: 11.10.2021.
3. Государственная инвестиционная программа на 2021 год [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P32100115>. – Дата доступа: 11.10.2021.
4. Информация о подписанных соглашениях о взаимодействии Россотрудничества с субъектами Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rs.gov.ru/uploads/document/file/14391/%D0%A1%D0%BF%D0%B8%D1%81%D0%BE%D0%BA.docx>. – Дата доступа: 11.10.2021.
5. Информация о реализации Конвенции о приграничном сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] // Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. Новости. – Режим доступа: <https://cis.minsk.by/img/news/16524/5f7c319bc4309.doc>. – Дата доступа: 11.10.2021.
6. О Государственной программе «Беларусь гостеприимная» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C22100058>. – Дата доступа: 11.10.2021.
7. О Государственной программе «Инфраструктура пунктов пропуска на Государственной границе Республики Беларусь» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C22000749>. – Дата доступа: 11.10.2021.
8. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Внешнеполитическая деятельность» [Электронный ресурс] // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации. – Режим доступа: <https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-18012021-n-13-1-o-vnesenii>. – Дата доступа: 11.10.2021.
9. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]: постановление правительства Рос. Федерации, 15 апр. 2014 г., № 330 // М-во экон. развития Рос. Федерации. – Режим доступа: https://www.economy.gov.ru/material/file/9c746dd0383990c3443cba7250bd0012/330_31032021.pdf. – Дата доступа: 11.10.2021.
10. Отчет Губернатора Смоленской области о результатах деятельности Администрации Смоленской области за 2019 год, в том числе по вопросам, поставленным Смоленской областной Думой [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. – Режим доступа: <https://econ.admin-smolensk.ru/files/410/strategiya-socialno-ekonomicheskogo-razvitiya-smolenskoj-oblasti-do-2030-go-da-v-red-postanovleniya-ot-19-05-2020-2.pdf>. – Дата доступа: 11.10.2021.
11. План мероприятий на 2020–2022 годы к Соглашению между Администрацией Смоленской области и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, социально-культурной областях, 7 авг. 2019 г., № 757 [Электронный ресурс] // Управление международных связей Аппарата Администрации Смоленской области. – Режим доступа: <https://ums.admin-smolensk.ru/files/279/8-plan.pdf>. – Дата доступа: 11.10.2021.

12. Проект ООО «Альфа Транс Инвест» [Электронный ресурс] // Мой бизнес: инвестиционный портал Смоленской области. – Режим доступа: <https://smolinvest.com/projects/ooo-alfa-trans-invest>. – Дата доступа: 11.10.2021.
13. Промышленное строительство стран ближнего зарубежья [Электронный ресурс] // Infoline. – Режим доступа: <https://infoline.spb.ru/upload/iblock/782/78275502ef59d55906f5bd3cd7ace145.pdf>. – Дата доступа: 11.10.2021.
14. Региональный экспортный стандарт 2.0 [Электронный ресурс]. – Москва, 2020. – Режим доступа: <https://minprom.government-nnov.ru/?id=242807>. – Дата доступа: 11.10.2021.
15. **Сибирская, А.** Углубление интеграции придаст импульс торговле Беларуси и России [Электронный ресурс] / А. Сибирская // Евразия эксперт. – 2021. – 12 авг. – Режим доступа: <https://eurasia.expert/uglublenie-integratsii-pridast-impuls-torgovle-belarusi-i-rossii>. – Дата доступа: 11.10.2021.
16. Союзные программы и проекты [Электронный ресурс] // Союзное государство: официальный сайт Постоянного Комитета Союзного государства. – Режим доступа: <https://www.postkomsg.com/programs>. – Дата доступа: 11.10.2021.
17. **Федоров, Г. М.** Трансграничная регионализация в условиях глобализации / Г. М. Федоров, В. С. Корнеевец // Балтийский регион. – 2010. – № 4 (6). – С. 103–114.
18. **Хитрикова, Г.** 324 организации с российским капиталом действуют в Могилевской области [Электронный ресурс] / Г. Хитрикова // Mogilevnews. – 2021. – 3 авг. – Режим доступа: <https://mogilevnews.by/news/03-08-2021-13-05/73965>. – Дата доступа: 11.10.2021.
19. **Шутаева, Е. А.** К вопросу о трансграничном сотрудничестве: зарубежный опыт, российская практика / Е. А. Шутаева, В. В. Побирченко // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2016. – № 7–1. – С. 222–226.

УДК 323.1

ВОПРОСЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ БЕЛОРУССКО-РОССИЙСКОГО ПРИГРАНИЧЬЯ

Л. В. СЛУЦКАЯ

Белорусский государственный университет
Минск, Беларусь

Аннотация. Рассматриваются вопросы политической идентичности белорусско-российского приграничья. Определен путь реализации политики идентичности, свойственный белорусско-российскому пограничью, в котором главной характеристикой является нивелирование этнических компонентов идентичности. Обосновано, что данный фактор обусловлен историческими, культурными и этническими факторами.

Ключевые слова: идентичность, белорусско-российское пограничье, приграничное сотрудничество, этнокультурные особенности, этнополитические процессы.

В современных социально-политических исследованиях важное место занимает проблема идентичности, которая не утрачивает своей актуальности. Процессы децентрализации и регионализации, обусловленные распадом СССР и развертыванием межэтнических конфликтов на постсоветском пространстве, поставили исследователей перед необходимостью научного анализа этнополитических проблем и формирования устойчивой идентичности в условиях