

Волкова Ольга Викторовна
Белорусско-Российский университет

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Исследованы состав и структура бюджетной системы Республики Беларусь. Представлены статистические данные о доходах, расходах и размере профицита консолидированного бюджета страны. Предложены направления сбалансированности бюджетной системы на современном этапе социально-экономического развития государства. Ключевые слова: бюджетная система, консолидированный бюджет, доходы, расходы, профицит, бюджетная сбалансированность.

Досліджено склад і структура бюджетної системи Республіки Білорусь. Представлені статистичні дані про доходи, витрати і розмірі профициту консолідованого бюджету країни. Запропоновано напрями збалансованості бюджетної системи на сучасному етапі соціально-економічного розвитку держави. Ключові слова: бюджетна система, консолідований бюджет, доходи, витрати, профицит, бюджетна збалансованість.

Обзор источников. Особенности бюджетной системы Республики Беларусь и ее сбалансированности изучают следующие авторы: М.И. Бухтик, Г.Е. Кобринский, А.И. Короткевич, Н.А. Масилевич, О.А. Пузанкевич и др. Они выделяют понятие и сущность бюджетной системы, рассматривают ее структуру и определяют основные тенденции развития.

Цель. Изучение структуры и проведение оценки бюджетной системы Республики Беларусь для разработки направлений, позволяющих сбалансировать государственный бюджет страны.

Основной материал. Бюджетная система Республики Беларусь представляет собой часть финансовой системы страны и включает два уровня. Первый уровень представлен республиканским бюджетом, а второй уровень состоит из 1 667 местных бюджетов. Центральным звеном бюджетной системы республики является республиканский бюджет, в составе которого сконцентрирована большая часть бюджетных средств. Через данный бюджет имеется возможность перераспределять финансовые ресурсы между областями и г. Минском для того чтобы выровнять уровень социально-экономического развития разных регионов страны. Целесообразность использования местных бюджетов предполагает финансовое обеспечение деятельности местных органов власти, в функции которых входит активизация развития местного хозяйства, территориальное благоустройство, а также удовлетворение потребностей населения в бытовых и социальных услугах. Для этого местные органы власти должны иметь в наличии соответствующую финансовую базу в виде местных бюджетов.

При изучении бюджетной системы Республики Беларусь исследуется понятие консолидированного бюджета, представляющего собой совокупность бюджетов всех уровней на соответствующей территории. Данное понятие позволяет произвести более комплексную оценку бюджетной сбалансированности экономики. Его необходимость обусловлена тем, что все бюджеты самостоятельны, обособлены, а для прогнозирования развития однотипных бюджетов важно знать, каким бюджетам оказать большую финансовую помощь через дотации, субвенции и субсидии. В ст. 7 Бюджетного кодекса Республики Беларусь предусмотрены четыре вида консолидированных бюджетов: консолидированный бюджет районов; консолидированный бюджет областей; консолидированный бюджет сектора государственного управления; консолидированный бюджет Республики Беларусь [1].

По итогам января-сентября 2020 г. доходы консолидированного бюджета Республики Беларусь составили 27 607,4 млн р. и уменьшились по сравнению с аналогичным периодом 2019 г. на 3,5% в номинальном выражении. Отношение доходов консолидированного бюджета к ВВП составило 25,9%. Основная доля доходов консолидированного бюджета (85,8%) сформирована за счет налоговых поступлений. За январь-сентябрь 2020 г. в бюджет поступило 23 698,3 млн р. налоговых доходов. По сравнению с аналогичным периодом 2019 г. поступления уменьшились на 0,9 % в номинальном выражении.

Неналоговые доходы за январь-сентябрь 2020 г. сложились в сумме 3 438,4 млн р. и по сравнению с аналогичным периодом 2019 г. увеличились на 0,2% в номинальном выражении (в реальном выражении уменьшились – на 10%). Безвозмездные поступления за январь-сентябрь 2020 г. составили 470,7 млн р. и по сравнению с аналогичным периодом 2020 г. уменьшились на 62,3% в номинальном выражении (в реальном выражении – на 66,2%). Наибольший удельный вес (90,9%) в общем объеме налоговых поступлений занимают: НДС (38,6%), подоходный налог (20,6%), налоговые доходы от внешнеэкономической деятельности (11,5%), акцизы (9,6%), налог на прибыль (6,4%), налоги на собственность (4,2%).

Расходы консолидированного бюджета в январе-сентябре 2020 г. профинансированы в сумме

29 717,3 млн р. (на 18,3 % выше уровня января-сентября 2019 г. в номинальном выражении). За январь-сентябрь 2020 г. расходы на общегосударственную деятельность профинансированы в сумме 8 723,3 млн р. и составили 29,4% от общей суммы расходов консолидированного бюджета. Расходы на государственные и местные инвестиционные программы составили 21,4% от расходов на общегосударственную деятельность и увеличились относительно января-сентября 2019 г. на 15,3% в номинальном выражении. Около 23,8% всех расходов на общегосударственную деятельность занимали расходы на обслуживание государственного долга, которые по сравнению с январем-сентябрем 2019 г. увеличились в номинальном выражении на 5,2%. Объем средств, направленных на финансирование социальной сферы, составил 12 765,6 млн р., из них на образование – 4 953 млн р., здравоохранение – 4 728,5 млн р. Расходы бюджета по разделу «Национальная экономика» за январь-сентябрь 2020 г. составили 3 859,2 млн р. (или 13% всех бюджетных расходов), из них 36,5% направлено на поддержку и развитие сельского хозяйства. В разрезе экономической классификации значительная часть бюджетных средств направлена на выплату заработной платы и взносов (отчислений) на социальное страхование работников бюджетного сектора – 10 488,1 млн р. По сравнению с январем-сентябрем 2019 г. такие расходы увеличились в номинальном выражении на 19,9 %, составив 35,3% от общего объема расходов [2].

При этом консолидированный бюджет за январь-сентябрь 2020 г. исполнен с дефицитом в размере 2 109,9 млн р., т. е. на протяжении анализируемого периода наблюдается опережающий темп прироста доходов над расходами консолидированного бюджета. Таким образом, несбалансированность консолидированного бюджета говорит о недостаточно эффективном механизме реализации бюджетной системы Республики Беларусь. Для преодоления данной проблемы можно предложить следующие основные направления бюджетной сбалансированности экономики страны:

- повышение уровня эффективности общественного воспроизводства, направленного на увеличение объема финансовых ресурсов как основного источника роста доходов консолидированного бюджета;
- дальнейшее развитие и укрепление рыночных отношений, более активное проведение рыночных реформ, направленных на развитие экономики страны;
- увеличение круга плательщиков, расширение налоговой базы, которое должно осуществляться одновременно с улучшением законодательства в данной сфере;
- снижение объема расходов государственного бюджета, в том числе оптимизация его объема, направляемого в реальный сектор экономики;
- улучшение процесса планирования и развитие системы платных услуг в непроизводственной сфере;
- совершенствование трансфертной политики, путем снижения трансфертных выплат отраслям реального сектора экономики, а также повышение уровня их эффективности;
- реформирование бюджетного процесса путем отказа от концепции приоритета бюджетных расходов и источников их финансирования;
- составление проекта государственного бюджета на многовариантной основе с целью формирования оптимальной структуры входящих в него доходов и расходов;
- повышение эффективности рынка государственных ценных бумаг, который позволит частично финансировать государственные расходы без роста денежной массы в обороте;
- принятие мер, направленных на активизацию инвестиционной деятельности, позволяющей привлечь в республику иностранные инвестиции;
- более активное использование нормативных методов бюджетного планирования, которые позволят поэтапно включать в нормативное финансирование расходов социальных отраслей;
- улучшение структуры государственного долга путем частичного исполнения обязательств по его погашению за счет недолговых источников;
- сближение национальной системы бухгалтерского учета и отчетности с международными стандартами финансовой отчетности в секторе государственного управления и бюджетной политики страны;
- повышение открытости государственного бюджета.

Для улучшения бюджетной сбалансированности экономики Республики Беларусь перечисленные мероприятия должны рассматриваться в их единстве и применяться комплексно.

Выводы. Таким образом, разработка и последовательная реализация мер, направленных на увеличение доходов и сокращение расходов, регулирование бюджетного профицита, целенаправленное управление его размером в совокупности с другими экономическими мерами будут способствовать бюджетной сбалансированности экономики Республики Беларусь.

Источники

1. Бюджетный кодекс Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 16 июля 2008 г. № 412-3: с изм. и доп.: текст по сост. на 29 дек. 2020 г., № 73-3 [Электронный ресурс]. – Минск, 2021. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 23.02.2021.
2. О состоянии государственных финансов Республики Беларусь // Официальный сайт Министерства финансов Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2021. – Режим доступа: <https://www.minfin.gov.by>. – Дата доступа: 24.02.2021.