

УДК 332.146.2

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ АГЛОМЕРАЦИОННЫХ ЭФФЕКТОВ ДЛЯ УВЕЛИЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ РЕГИОНОВ

Н. П. ДРАГУН, И. В. ИВАНОВСКАЯ

Белорусско-Российский университет

Могилев, Беларусь

В результате проведенных нами исследований формирующейся Минской агломерации (МА), в состав которой целесообразно включать пять АТЕ Минской области (Логойский, Смолевичский, Дзержинский, Узденский и Минский районы), установлено, что за период 2011–2020 гг. среднегодовой уровень (в процентах к областному значению) инвестиций в основной капитал (ИОК) на 1000 жителей в АТЕ, входящих в МА, выше на 70,6 п. п. соответствующего значения для остальных АТЕ региона, а среднегодовой индекс ИОК в АТЕ МА ниже на 0,9 п. п. аналогичного значения для остальных АТЕ области (табл. 1).

Табл. 1. Показатели инвестиционной активности АТЕ Минской области

Показатель	Значение по АТЕ Минской области		Разница, п. п.
	входящим в МА	не входящим в МА	
ИОК на 1000 жителей, долл. США			
в процентах к областному значению (среднее за период)	149,8	79,2	70,6
среднегодовой темп роста, %	98,1	99,0	-0,9

Эти результаты могут быть объяснены действием ряда агломерационных эффектов:

– эффектов экономии от масштаба: эффекты распределения выгод из совместного использования неделимых благ, координации спроса и предложения труда на рынке, увеличения емкости пространственно-доступного рынка сбыта;

– эффектов экономии от специализации: эффекты роста специализации при увеличении концентрации ресурсов и экономической активности, снижения логистических издержек у специализированных производств, функциональной адаптации территорий агломерации на основе «каскадной» передачи функций и производств от города-ядра к узлам второго и последующих порядков;

– эффектов экономии от локализации: эффекты диффузии инноваций на основе интенсификации обучения и кластеризации экономического развития.

Использование агломерационных эффектов для стимулирования инвестиций в регионах требует принятия ряда мер, направленных на развитие городских агломераций.

1. *Придать городским агломерациям в Концепции региональной политики статус одной из приоритетных для развития групп территорий.* Формулирование целей, задач, приоритетов и направлений их развития в увязке с достижением целей и задач государственной региональной политики на

среднесрочный и долгосрочный периоды.

2. *Утвердить на законодательном уровне критерии включения территорий в состав городских агломераций*, что необходимо для регулирования их развития. Границы агломераций должны иметь временную привязку и периодически пересматриваться, поскольку они постоянно меняются в связи с совершенствованием транспортно-дорожной сети и других факторов.

3. *Рассмотреть целесообразность изменения системы налогообложения в части, например, переноса акцента с налогов на доходы на налоги с собственности*, что позволило бы сгладить конфликт финансовых интересов между городами-ядрами и АТЕ, входящими в их агломерацию.

4. *Обеспечить координацию процессов развития агломераций и территорий опережающего развития (СЭЗов, ИП «Великий камень», ПВТ и других), в них локализованных.*

5. *Создать нормативно-правовые и организационные условия для обеспечения управления формирующимися агломерациями в Республике Беларусь в соответствии с этапом их развития:*

– в отношении большинства крупных городов в республике (кроме города Минска), находящихся на начальной стадии развития агломерации (предварительной), целесообразно создать необходимые условия для их договорного фрагментарного добровольного сотрудничества с прилегающими территориями в целях разработки документов стратегического планирования, формирования единой градостроительной политики, решения общих социально-экономических проблем, в том числе инфраструктурных и экологических;

– для агломераций, находящихся на стадии формирования (Минская агломерация), необходимо разграничить механизмы развития агломерации, которые должны находиться в ведении органов управления города-ядра и органов-управления прилегающих районов и городов-спутников, областных, республиканских органов управления, а также тех, которые могут быть реализованы на основе ГЧП;

– на этапе сформированной агломерации целесообразно, чтобы она стала единым объектом государственного управления и местного самоуправления. В связи с этим для Минской агломерации, в своем развитии переходящей от этапа формирующейся к этапу сформированной, целесообразно рассмотреть возможность создания дополнительных организационных структур управления, носящих признаки централизованных. Можно организовать при Минском горисполкоме Совет по развитию городов-спутников. Одновременно может быть создана *Ассоциация городов-спутников города Минска* (в соответствии с Законом «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» местные Советы имеют право объединяться на добровольной основе в ассоциации). В перспективе для целенаправленного и комплексного развития Минской агломерации возможно создать самостоятельную административно-территориальную единицу – Минский столичный округ, в границах которого должно осуществляться территориальное регулирование и координация экономических и демографических процессов, обеспечивающих комплексное развитие и рациональную территориальную организацию жизни общества.