УДК 94(470)

В. А. Морозова

РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ ЧЕТВЕРТОГО ПЯТИЛЕТНЕГО ПЛАНА ВОССТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР ПОСЛЕ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Аннотация. В статье показаны основные задачи и результаты четвертого пятилетнего плана восстановления экономики Советского Союза на 1946–1950 гг. Автором делается вывод о том, что приоритетное внимание при выработке ключевых показателей экономического развития страны было уделено тяжелой и военной промышленности. Данный подход советского руководства был обусловлен начавшимся геополитическим и идеологическим противостоянием СССР с западными странами.

Ключевые слова: Великая Отечественная война, четвертый пятилетний план, Советский Союз, экономика, восстановление и развитие народного хозяйства, промышленность, сельское хозяйство, трудовой энтузиазм.

Советский Союз заплатил огромную цену за одержанную в Великой Отечественной войне победу. Материальный ущерб, нанесенный стране, был равен потере почти 30 % ее национального богатства. Основной задачей послевоенного времени являлось восстановление народного хозяйства. Несмотря на многочисленные материальные и людские жертвы, страна сумела оправиться от потерь за довольно короткий временной период – в ходе выполнения четвертой пятилетки (1946–1950).

В 1943–1945 гг. Государственный комитет обороны СССР принял более 300 постановлений и распоряжений о восстановлении предприятий, промышленных мощностей и инфраструктуры. После окончания войны эта работа приняла плановый характер.

18 марта 1946 г. Президиум Верховного Совета СССР утвердил план восстановления и развития народного хозяйства на 1946–1950 гг., который предполагал не только полное восстановление промышленности, сельского хозяйства и транспортных сетей на ранее оккупированных врагом территориях, но и существенный рост производства во всех отраслях экономики.

Перспективы экономического развития Советского Союза в послевоенный период были обнародованы И. В. Сталиным на встрече с избирателями в феврале 1946 г. Руководитель страны подчеркнул, что партия ставит перед собой задачу восстановить экономику, вывести ее на новый уровень, при этом втрое увеличив масштабы развития промышленности по сравнению с довоенным временем. И. В. Сталин определил прогнозируемые сроки достижения данной цели – в течение трех пятилеток или немногим более. При этом государственный лидер резюмировал, что только при условии выполнения данной сложной задачи Советское государство будет спокойно существовать при негативных вызовах и потрясениях извне. В целом речь вождя подчеркивала милитарист-

ский характер советской экономики, ориентацию в первую очередь на развитие военно-промышленного комплекса и поддержание обороноспособности страны [1, с. 15–16].

После окончания Второй мировой войны обострение геополитической ситуации негативно сказалось на внешнеэкономических отношениях СССР. В новых условиях Советский Союз не мог рассчитывать на материальную помощь от бывших союзников в отличие от европейских стран, получивших от США более 13 млрд долл. по «плану Маршалла».

Выступая 1 февраля 1946 г. перед избирателями, Н. А. Вознесенский, председатель Госплана СССР и основной автор четвертого пятилетнего плана, подчеркнул необходимость укрепления Вооруженных Сил СССР в условиях неблагоприятной внешнеполитической ситуации и потенциальной угрозы развязывания новой войны. При этом военная угроза, по мнению оратора, исходила от капиталистических стран, а Советский Союз со своей стороны заинтересован в сохранении мира. Вместе с тем, заявил Н. А. Вознесенский, Советское государство как ведущая держава в союзе Объединенных наций имеет определенные обязательства по поддержке международного мира и безопасности. Последним обстоятельством объясняется необходимость развития и укрепления военной отрасли.

В своей речи Н. А. Вознесенский значимое внимание уделил преимуществам социалистического пути развития по сравнению с капиталистическим. Он аргументировал это тем, что в отличие от капиталистических стран, даже самых богатых, народное хозяйство СССР может перестраиваться без кризисов, без безработицы, обеспечивая новый подъем производства и потребления. Социалистический строй, по его мнению, является выбором советского народа, а следовательно, его необходимо впредь развивать и укреплять [2, с. 445–446].

Н. А. Вознесенский в докладе на первой сессии Верховного Совета СССР 15 марта 1946 г. отметил, что новый пятилетний план должен обеспечить не только восстановление и развитие экономики, но и курс развития советского общества, намеченный XVIII съездом ВКП(б) и прерванный военным вторжением Германии на территорию Советского Союза. Председатель Госплана констатировал, что избранный правительством и народом путь предусматривает строительство бесклассового социалистического общества, постепенный переход от социализма к коммунизму, достижение уровня экономического развития, превосходящего по своим масштабам уровень развития капиталистических стран. При этом он констатировал, что план восстановления и развития народного хозяйства СССР в 1946–1950 гг. обеспечит дальнейший шаг в данном направлении [2, с. 454].

Вышеприведенный доклад лег в основу плана четвертой пятилетки. В принятом Верховным Советом СССР решении отмечалось, что в качестве основных задач пятилетнего плана на 1946–1950 гг. выступают следующие: восстановление разрушенных войной районов страны, достижение довоенного уровня

развития промышленности и сельского хозяйства, последующий значительный рост экономических показателей.

Принципы составления, согласования и утверждения показателей пятилетнего плана на 1946–1950 гг. не отличались от тех, которые использовались в довоенный период. По уже сложившейся системе предложенный Госпланом СССР проект пятилетнего плана подвергался критике различных государственных структур (министерств и ведомств), рассчитывавших на увеличение капиталовложений и сокращение плановых показателей производства готовой продукции. После этого высшее руководство страны во главе с И. В. Сталиным определяло общие пропорции плана. Окончательным этапом был этап согласования всех основных цифр по отдельным отраслям и ведомствам страны. При этом следует отметить, что существенным нововведением после войны стало активное участие в этом процессе отраслевых бюро Совета министров СССР, каждое из которых отныне возглавлял член Политбюро ЦК ВКП(б) [3, с. 14].

К 1950 г. предполагалось увеличить выпуск промышленной продукции по сравнению с довоенным уровнем на 48 %, сельскохозяйственной – на 27 %. Главным источником послевоенного восстановления хозяйства и наращивания экономической мощи являлись внутренние резервы СССР, прежде всего трудовой энтузиазм населения. Миллионы советских людей, включая демобилизованных бойцов Красной армии (более 8,5 млн человек), активно включились в работу. В марте 1946 г. Секретариат ЦК ВКП(б) принял постановление о проведении Всесоюзного соцсоревнования за выполнение и перевыполнение пятилетнего плана восстановления и развития народного хозяйства.

В результате максимального напряжения человеческих и технологических ресурсов советская экономика к осени 1947 г. вышла на предвоенный уровень производства, а к концу пятилетки выпуск продукции увеличился на 73 % по сравнению с 1940 г.

За годы пятилетки были восстановлены предприятия общесоюзного значения, такие как ДнепрогЭС, «Запорожсталь», «Азовсталь», шахты Донбасса, Макеевский труболитейный и Минский станкостроительный заводы. Были завершены работы на Волго-Донском канале. Одновременно с восстановлением старых шло строительство новых промышленных объектов. Всего за четвертую пятилетку в СССР было пущено 6200 восстановленных и вновь построенных предприятий.

Большое внимание также было уделено существенному росту объемов производства электроэнергетики на всей территории страны. Были восстановлены ранее действующие электростанции и начато строительство новых. В результате предпринятых мер уже к концу четвертой пятилетки общая электрификация труда в промышленном производстве страны превзошла довоенный уровень почти на 60 % [3, с. 22].

Важнейшим достижением советской послевоенной экономики стала реализация атомного проекта, которая проводилась в условиях строжайшей секрет-

ности. 29 августа 1949 г. в 7 часов утра на полигоне под Семипалатинском успешно прошли первые испытания отечественного ядерного оружия (РДС-1). С 1950 г. производство атомных бомб стало серийным. Атомный проект стал результатом коллективной работы руководителей государства, выдающихся деятелей науки и талантливых организаторов производства. В рамках советской атомной программы были созданы новые отрасли экономики – атомная промышленность и атомное машиностроение [4, с. 428].

Значительное внимание было уделено росту благосостояния населения. Достижение данной цели должно было обеспечиваться увеличением производства, разворачиванием товарооборота и повышением расходов на жилищное и культурно-бытовое обслуживание трудящихся.

Планировалось повысить государственные расходы на культурно-бытовое обслуживание населения города и деревни, в числе которых расходы на просвещение, здравоохранение, подготовку кадров государственных трудовых резервов, пособия многодетным и одиноким матерям, пособия семьям военнослужащих и инвалидам Великой Отечественной войны, обеспечение культурного досуга рабочих и служащих.

При этом правительство понимало, что к числу важнейших задач относится реконструкция разрушенного войной жилого фонда и строительство нового. На решение данной задачи выделялось 42,3 млрд р. [4, с. 285–287].

Помимо жилищного фонда, планировалось восстановить и построить сеть новых учебных учреждений, увеличить количество мест в них.

Особое внимание было уделено расширению числа больниц и мест в них, увеличению количества детских садов, санаториев и домов отдыха.

Важной мерой финансовой стабилизации экономики стала денежная реформа 1947 г. Она была направлена на снижение инфляции, выпуск в обращение новых полноценных денег и изъятие из обращения как фальшивых, так и «неполноценных» старых денег. Обмен старых денег на новые производился из расчета 10 : 1. Одновременно с проведением денежной реформы в декабре 1947 г. отменялась карточная система снабжения населения продовольственными и промышленными товарами.

Однако, несмотря на внимание правительства ко всем отраслям экономики, следует признать, что основные средства направлялись на развитие тяжелой промышленности. Для сравнения: 88 % от всех капиталовложений в промышленность СССР были направлены в тяжелую промышленность (группа «А») и только 12 % – в легкую промышленность (группа «Б»). По состоянию на 1945 г. доля тяжелой промышленности составила 74,9 %, в 1946 г. – 65,9 %, в 1953 г. – 70 % [5, с. 183].

Как отмечалось выше, в сельском хозяйстве в соответствии с планом четвертой пятилетки предусматривалось определить рост продукции по всему сельскому хозяйству СССР к концу пятилетия на 27 % по сравнению с 1940 г. [6, с. 180].

В феврале 1947 г. Пленум ЦК ВКП(б) принял постановление о мерах по подъему сельского хозяйства, в котором партийным и советским организациям поручалось восстановить в течение трех лет (1947–1949) довоенный уровень производства зерна по валовому сбору и значительно превзойти его к концу пятилетки, увеличить производство пшеницы как основной продовольственной культуры, расширить посевные площади зерновых культур, выделить колхозам значительное количество тракторов и другой агротехники. Это постановление позволило к концу пятилетки создать свыше тысячи новых МТС, обновить материально-техническую базу производства.

Однако тяжелые климатические условия, голод и жесткая налоговая политика не позволили выполнить запланированные задания в сельском хозяйстве. Лишь к концу сталинского периода по основным показателям удалось выйти на довоенный уровень. В 1953 г. валовая продукция сельского хозяйства в целом составляла 104 % от уровня 1940 г., продукция земледелия – 96 %, животноводства – 124 % [4, с. 430–431].

Трудовой энтузиазм советских людей и командно-административная модель, направленная на максимальную мобилизацию внутренних ресурсов, позволили в течение нескольких послевоенных лет восстановить разрушенное народное хозяйство, а к концу сталинского периода увеличить производство в 2 раза по сравнению с довоенным уровнем.

К 1954 г. ВВП вырос в 2 раза по сравнению с 1940 г., промышленное производство – в 2,5 раза, грузооборот всех видов транспорта – в 2 раза, производительность труда – в 1,5 раза.

При этом в экономическом развитии наблюдались серьезные диспропорции. Основной упор делался на форсированное развитие тяжелой промышленности (группа «А») и ВПК, имевших для государства первостепенное значение в условиях начавшейся «гонки вооружений». Легкая промышленность (группа «Б»), ориентированная на производство товаров народного потребления, более чем в 2 раза отставала от темпов роста тяжелой индустрии [4, с. 432].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Сталин, И. В. Сочинения: в 16 т. / И. В. Сталин. – Москва : Писатель, 1997. – Т. 16. – 269 с.
2. Вознесенский, Н. А. Избранные произведения, 1931–1947 / Н. А. Вознесенский. – Москва : Политиздат, 1979. – 613 с.
3. Спицын, Е. Ю. Осень Патриарха. Советская держава в 1945–1953 гг. / Е. Ю. Спицын. – Москва : Концептуал, 2020. – 528 с.
4. История России: монография: в 4 т. / Под ред. Н. А. Омельченко. – Москва: ИНФРА-М, 2018. – Т. 4. Образование, развитие и распад Советского Союза. Российская Федерация в 1990-е годы. – 620 с.
5. Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам: сб. докл. за 50 лет: в 5 т. / сост. К. У. Черненко, М. С. Смиртюков. – Москва: Политиздат, 1968. – Т. 3. 1941–1952 гг. – 754 с.

6. Евсева, Е. Н. СССР в 1945–1953 гг.: экономика, власть и общество / Е. Н. Евсева // Новый ист. вестн. – 2002. – № 1. – С. 179–213.

УДК 94(470)

А. М. Скугарева

ИСТОКИ СОЗДАНИЯ ТРЕТЬЕГО ОТДЕЛЕНИЯ СЕИВК

Аннотация. В статье рассматриваются проекты по созданию Третьего отделения канцелярии Российской империи, предложенные графом А. Х. Бенкендорфом, директором канцелярии Министерства внутренних дел М. Я. фон Фоком, а также анонимными авторами. Подчеркивается, что представленные проекты были направлены на создание эффективно действующего органа по сохранению порядка в стране, состоявшего из лиц, преданных власти и мотивированных в своей деятельности.

Ключевые слова: Третье отделение, политическая полиция, корпус жандармов, А. Х. Бенкендорф, Министерство внутренних дел Российской империи, М. Я. фон Фок.

Предшествующие Третьему отделению полицейские структуры заложили принципы работы политического сыска Российской империи. К составлению проекта будущего полицейского аппарата инициативные лица приступили сразу после декабрьских событий 1825 г.

Непосредственным организатором нового органа высшей полиции, первым главным управляющим Третьего отделения, а по истечении некоторого времени и шефом жандармов стал граф А. Х. Бенкендорф. Свой первый проект организации единой высшей полиции в масштабах всей Российской империи граф подавал императору Александру I еще в 1821 г. [2, с. 11]. Идея создания тайного органа сыска и жандармерии зародилась у графа во время его командировки в составе посольства России во Францию, в ходе которой он осознал, насколько полезной является для правительства политическая полиция [6, с. 13]. Проект, однако, императором Александром I был тогда проигнорирован.

6 января 1826 г. А. Х. Бенкендорф сделал попытку представить императору Николаю I новый, более детально и подробно проработанный, проект по реорганизации полицейских структур в стране. Автором продвигалась идея о том, что полиция будет эффективно функционировать только при условии строгой централизации [4, с. 615]. Граф выступал за создание Министерства полиции, главный начальник которого своими нравственными качествами будет внушать «страх и уважение» подчиненным [1, с. 16]. Предусматривалось, что главный руководитель Министерства полиции в звании министра полиции и инспектора корпуса жандармов будет иметь доступ ко всем сведениям столичной и провинциальной жизни страны. Сбор информации будет обеспечиваться посредством жандармских офицеров, разосланных по всем городам России [6, с. 31].