

УДК 342.7

А. Н. Яковенко

ПРАВА И СВОБОДЫ ГРАЖДАН КАК КРИТЕРИЙ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

Аннотация. Подчеркивается важность обеспечения и гарантии прав граждан. Также дается характеристика сущности правового государства и акцентируется внимание на закрепленных в законодательстве Республики Беларусь основных правах человека и гражданина. Автор выделяет основные проблемы применения механизма защиты нарушенных прав.

Ключевые слова: права, свободы, гражданин, государство, закон.

Период становления и развития государственности происходил параллельно с поиском положительных предпосылок к налаживанию взаимоотношений между властью и человеком, государством и гражданином. Данные отношения и в настоящее время являются стратегическими задачами правового государства. Важно отметить, что в ст. 1 Конституции Республики Беларусь определено, что Республика Беларусь – это «унитарное демократическое социальное правовое государство, которое обеспечивает законность и правопорядок» [7]. Более того, в ст. 7 Конституции Республики Беларусь закреплено, что «в Республике Беларусь устанавливается принцип верховенства права» [7].

По мнению Ю. И. Скоропунова, «исследователи выделяют различные признаки правового государства. Однако в них неизменно включаются признание прав человека, господство права, разделение властей» [9, с. 143].

Основываясь на положениях ст. 2 Конституции Республики Беларусь, следует подчеркнуть, что «человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства» [7]. Между тем нельзя не согласиться с позицией Л. Р. Галимова, который утверждал следующее: «Проблема соблюдения, защиты и охраны прав и свобод человека действительно является актуальной, но вместе с этим достаточно трудной. Одним из главных курсов деятельности Организации Объединенных Наций (далее – ООН) считается стимулирование и развитие уважения к правам и основным свободам человека для всех, без различия расы, пола, языка и религии (ст. 1 Устава ООН). Во Всеобщей декларации прав человека, которая была принята 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН, подчеркивается, что признание достоинства, которое присуще всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых их прав является основой свободы, справедливости и всеобщего мира» [1, с. 4].

Б. А. Кистяковский отмечал, что «главное и самое существенное содержание права составляет свобода и право». Кроме того, автор полагал, что «если мы сосредоточим свое внимание на правовой организации конституционного

государства, то для уяснения его природы наиболее важными являются именно свойства права. Поэтому правовой порядок есть конституционная система отношений, при которой все лица данного общества обладают наибольшей свободой деятельности и самоопределения» [4, с. 124].

По утверждению Л. Р. Галимова, «для любой страны устоявшейся является задача охранительного характера, в основе которой усматривается приоритет общечеловеческих ценностей» [1, с. 4], в том числе регламентированная и в уголовном законодательстве Республики Беларусь. Так, наглядным примером является ст. 2 Уголовного кодекса Республики Беларусь: «Уголовный кодекс Республики Беларусь имеет задачей охрану мира и безопасности человечества, человека, его прав и свобод, собственности, прав юридических лиц, природной среды, общественных и государственных интересов, конституционного строя Республики Беларусь, а также установленного правопорядка от преступных посягательств» [11].

Правовое государство в современных условиях представляет собой высшую ступень развития свободы и ее выражения в определенных государственно-правовых категориях. Как полагает Ю. И. Скоропупов, «правовое государство есть форма ограничения власти правами и свободами человека. Права и свободы индивида – важнейший противовес всесилию государственной власти, призванные обеспечить ее ограничение и самоограничение. Поэтому приоритет прав человека по отношению к государству является первичным, определяющим, системообразующим признаком правового государства, с которым связаны иные его признаки, служащие осуществлению свободы и прав человека: построение государственной и общественной жизни на принципах права, разделение властей, взаимная ответственность индивида и государства» [9, с. 144].

В свою очередь Л. Р. Галимов считает, что «современное правовое государство характеризуется тем, что гарантирует три группы общественных прав субъекта:

- 1) права на независимость от власти;
- 2) права на участие во власти;
- 3) экономические, социальные и культурные права, или, как иногда говорят, право на социальную помощь со стороны государственной власти» [1, с. 5].

Общеизвестно, что для достижения правовой государственности наряду с его признаками, системой процедур, механизмов защиты прав человека следует учитывать традиции, правовые представления, особенности правосознания народа, его социальной психологии.

Конституция Республики Беларусь, между тем, в ст. 21 предусматривает правовое положение, согласно которому обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства. Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции Рес-

публики Беларусь, законах и предусмотренные международными обязательствами государства [7].

Вдобавок Ю. И. Скоропупов отмечает, что «цель правового государства – защищая права человека, обеспечить достоинство личности как неотъемлемый компонент культуры общества, воплотивший многовековые представления о самоопределяющемся человеке, свободном от нищеты, насилия, угнетения и унижения. В обеспечении достоинства огромная роль принадлежит характеру взаимоотношений человека и власти, при котором человек выступает не как объект команд и распоряжений, а как равноправный партнер государства, участвующий в принятии решений, осуществляющий, в предусмотренных законом формах, контроль за деятельностью властных структур, освобожденный от жесткой опеки государственной власти» [9, с. 147].

Констатируя и подтверждая позицию автора, следует указать, что группу политических прав и свобод граждан в Республике Беларусь как в правовом государстве составляют избирательное право (ст. 38 Конституции Республики Беларусь), право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей (ст. 37 Конституции Республики Беларусь), право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы (ст. 40 Конституции Республики Беларусь) [7] и т. д.

В группу экономических, социальных и культурных прав входят право на образование (ст. 3 Кодекса Республики Беларусь об образовании) [6], право на жилище (ст. 3 Жилищного кодекса Республики Беларусь) [3], право собственности и других вещных прав, право на результаты интеллектуальной деятельности (ст. 1 Гражданского кодекса Республики Беларусь) [9], государственная защита семьи (ст. 3 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье) [5], право на труд (ст. 4 Трудового кодекса Республики Беларусь) [10] и т. д.

Между тем Е. А. Чичеров и С. Б. Котляров правовое государство рассматривают как одну из высших социальных ценностей, призванных утвердить гуманистические начала, обеспечить и защитить свободу, честь и достоинство личности. Безусловно, «на данной стадии развития нашего общества и государства было бы неразумно ждать каких-то однозначных и апробированных рецептов построения подобного образования. В настоящее время возрастает значимость всех форм участия населения местного самоуправления. Нормативное закрепление эффективных механизмов участия населения в правотворчестве органов местного самоуправления послужит укреплению демократических начал местного самоуправления и повышению его роли в формировании гражданского общества» [12, с. 153–157].

В качестве *проблемного аспекта* в исследуемой области следует назвать *нежелание граждан воспринимать прямое действие Конституции Республики Беларусь* на всей территории Республики Беларусь. Мы не можем не согласиться с позицией А. И. Курака, который утверждает, что среди большин-

ства граждан Республики Беларусь «... бытует мнение, характерное для советского периода, что конституционные нормы могут действовать лишь тогда, когда в их развитие принят иной нормативный акт – закон, постановление и т. д.» [8, с. 247]. Нам также видится, что такая гражданская позиция *подрывает авторитет прав и свобод граждан как критерия формирования правового государства.*

Вопреки сказанному, следует обратить внимание на то, что закрепленные в Конституции Республики Беларусь и в иных нормативных правовых актах государства права и свободы достаточно полно закрепляют правовой статус человека и гражданина, содержат надежный как внутренний, так и международно-правовой механизм их обеспечения и защиты. В то же время мы считаем, что Республике Беларусь в лице соответствующих органов государственного управления следует стремиться к тому, чтобы гражданам как можно реже приходилось пользоваться данным механизмом защиты нарушенных прав. Такое положение дел будет способствовать формированию твердой гражданской позиции по отношению к Республике Беларусь как правовому государству.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Галимова, Л. Р.** Права и свободы граждан как критерий формирования гражданского общества и правового государства / Л. Р. Галимова // Право: современные тенденции: материалы III Междунар. науч. конф., Краснодар, февр. 2016 г. – Краснодар, 2016. – С. 4–7.
2. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : Закон Респ. Беларусь, 7 дек. 1998 г., № 218-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2021 г., № 141-З // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 04.01.2022. – 2/2861.
3. Жилищный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: принят Палатой представителей 31 мая 2012 г.: одобр. Советом Респ. 22 июня 2012 г.: Закон Респ. Беларусь, 28 авг. 2012 г., № 428-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.05.2019 г., № 185-З // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 30.06.2019. – 2/2623.
4. **Кистяковский, Б. А.** В защиту права (интеллигенция и правосознание) / Б. А. Кистяковский // Вестн. Московского ун-та. Сер. 7. Философия. – 1990. – № 3. – С. 124–125.
5. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 3 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : Закон Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 278-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.12.2019 г., № 277-З // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 28.12.2019. – 2/2715.
6. Кодекс Республики Беларусь об образовании [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 2 дек. 2010 г. : одобр. Советом Респ. 22 дек. 2010 г. : Закон Респ. Беларусь, 13 янв. 2011 г., № 243-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 14.01.2022 г., № 154-З // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 31.01.2022. – 2/2874.
7. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2022. – 60 с.
8. **Курак, А. И.** Человек, его права, свободы и гарантии их реализации как высшая ценность и цель белорусского общества и государства / А. И. Курак // Конституционный дис-

курс в условиях трансформационных процессов : сб. науч. ст. Междунар. круглого стола, посвящ. 25-летию Конституции Респ. Беларусь; редкол.: В. В. Лосев (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2019. – С. 241–249.

9. **Скоропупов, Ю. И.** Формирование правового государства и права человека и гражданина / Ю. И. Скоропупов // Изв. Тульского гос. ун-та. Сер. Экономические и юридические науки. – 2012. – № 3-2. – С. 141–148.

10. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : Закон Респ. Беларусь, 26 июля 1999 г., № 296-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 28.05.2021 г., № 114-З // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 29.05.2021. – 2/2834.

11. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : Закон Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 275-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 05.01.2022 г., № 146-З // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 11.01.2022. – 2/2866.

12. **Чичеров, Е. А.** Участие населения в правотворчестве органов местного самоуправления / Е. А. Чичеров, С. Б. Котляров // 20 лет Конституции: юридическая наука и практика в современной России : материалы Всерос. науч.-практ. конф., Саранск, 11 дек. 2013 г. – Саранск, 2013. – С. 152–157.