

*Седлухо О.В.  
ст. преподаватель  
Хмельницкая Н.Н.  
ст. преподаватель*

*ГУВПО «Белорусско-Российский университет»,  
Беларусь, г.Могилев*

## **ИННОВАЦИОННАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

Ведущая роль в инновационной составляющей развития экономики принадлежит именно государству. На современном этапе развития нашей и других экономик транзитивного типа и теории, и практики пришли почти к единогласному решению, что рынок не является панацеей для решения проблем, доставшихся в наследство от командно-административной системы. Попытка полностью либерализовать экономические отношения потерпела крах. Сейчас в большинстве стран осуществляется рациональное объединение рыночной экономики и активного государственного регулирования с целью достижения синергетического эффекта.

В экономике развитых стран происходят крупные структурные сдвиги, характеризующиеся возрастанием роли наукоемких, ресурсосберегающих и информационных отраслей, а также активной ролью государства в этих процессах. В то же время реформы, связанные с либерализацией всех сфер экономической деятельности, проводимые в странах бывшего СССР, привели к ситуации, в которой стали хорошо различимы элементы деиндустриализации. Особенно ярко это проявляется во все возрастающей зависимости от сырьевых отраслей. Снижение роли отраслей с производством, ориентированным на конечное потребление, ведет к несбалансированности экономики и нарушению воспроизводственных процессов в ней. В создавшейся ситуации добиться структурных сдвигов, диктуемых интенсивным экономическим ростом, без активной роли государства невозможно.

Главной задачей структурной перестройки экономики в соответствии со структурой экономик развитых стран является повышение удельного веса услуг и наукоемкой продукции до 50-60% от ВВП.

Современные воззрения на структурные преобразования позволяют утверждать, что важное место в развитии страны должна иметь промышленная политика. Именно она признается приоритетным направлением изменения структуры экономики, ведущим звеном всей структурной политики многими учеными-экономистами (С. Губанов, П. Никитенко, И. Михайлова-Станюта, Я. Дубенецкий, А. Цыгичко, Б. Плышевский и др.).

Некоторыми авторами предлагается предельно общее очертание сущности промышленной политики. Под ней подразумевают систему согласованных мер, реализуемых государством с целью повышения конкурентоспособности товаров и услуг национальных производителей на внутреннем и внешнем рынках и преодоления угроз экономической безопасности страны.

Наиболее точным в современных условиях с нашей точки зрения видится понимание промышленной политики С. Губановым, который подразумевает под ней общегосударственную политику программно-целевого регулирования процесса организационной, структурной и технологической модернизации индустриального воспроизводства с целью последовательного приращения выпуска наукоемкой продукции с высокой долей добавленной стоимости и увеличения покупательной способности занятых, всего населения страны.

Существует необходимость в разработке и реализации инновационной и инновационно-промышленной политик государства, главная задача которых заключается в создании такой системы, которая позволит в кратчайшие сроки и с высокой эффективностью использовать в производстве интеллектуальный и научно-технический потенциал страны. Грамотно проводимая инновационная политика сама по себе

является мощным инструментом, с помощью которого государство в состоянии преодолеть спад в экономике, обеспечить ее структурную перестройку и насытить рынок разнообразной конкурентоспособной продукцией.

Современная инновационная политика должна представлять собой комплексную систему мер по стимулированию, разработке, сопровождению, управлению, планированию и контролю процессов инновационной деятельности в сфере науки, техники и материального производства, увязанных с адекватными сопровождающими мерами в важнейших сферах жизнедеятельности общества, обеспечивающих в совокупности создание всех необходимых условий реализации текущих и перспективных целей социально-экономического развития государства. Она становится неотъемлемой и во многом определяющей частью общей промышленной политики, которая в условиях перехода к постиндустриальной экономике меняет свое содержание – ее главной целью становится повышение конкурентоспособности страны на основе развития высокотехнологичных и наукоемких производств. В этих условиях кардинально меняются и задачи промышленной политики. В условиях инновационной экономики она должна обеспечить осуществление структурных сдвигов в сторону приоритетного развития высокотехнологичных секторов экономики.

К основным направлениям государственной инновационной политики можно отнести: разработку и совершенствование нормативно-правового обеспечения инновационной деятельности, механизмов ее стимулирования; создание системы поддержки инновационной деятельности, развития производства, повышения конкурентоспособности и экспорта наукоемкой продукции; развитие инфраструктуры инновационного процесса, включая систему информационного обеспечения, систему экспертизы, финансово-экономическую систему, систему сертификации и продвижения разработок и т.д.; развитие малого инновационного предпринимательства путем формирования благоприятных условий для функционирования малых организаций и оказания им государственной поддержки на начальном этапе деятельности; совершенствование конкурсной системы отбора инновационных проектов и программ. Реализация в отраслях экономики относительно небольших и быстро окупаемых инновационных проектов с участием частных инвесторов и при поддержке государства позволит поддержать наиболее перспективные производства и организации, усилить приток в них частных инвестиций; реализацию приоритетных направлений, способных преобразовывать соответствующие отрасли экономики страны и ее регионов.

Для реализации инновационной политики правительством разработаны конкретные методы, целью которых является обеспечение эффективного внедрения инновационной программы.

Главными методами реализации инновационной политики являются: формирование законодательных условий для позитивных изменений в инновационной сфере, т.е. в законодательстве должна предусматриваться разработка соответствующих правовых актов; государственная поддержка и стимулирование инвесторов, вкладывающих средства в наукоемкое, высокотехнологичное производство, а также организаций (в период освоения ими инноваций) за счет введения определенных налоговых льгот, государственных гарантий и кредитов; совершенствование налоговой системы с целью создания выгодных условий для ведения инновационной деятельности; создание условий для формирования совместных предприятий по выпуску отечественной продукции и реализации ее на внешнем рынке, обеспечение рекламы отечественных инноваций за рубежом, вхождение в международные информационные системы для обмена информацией по инновационным проектам; обеспечение в зарубежных кредитных линиях квот для развития инновационной инфраструктуры, закупки оборудования в целях реализации инновационных проектов под гарантии государства и лицензий на технологии и ноу-хау для освоения производства новейшей продукции; консолидация усилий органов государственной власти и частных инвесторов, направленных на организацию взаимодействия со странами-членами ЕС, СНГ, другими государствами; развитие лизинга наукоемкого уникального оборудования; выделение государственных инвестиций для реализации инновационных проектов, имеющих общенациональный характер, но не привлекательных для частных инвесторов.

Важное место при реализации инновационно-промышленной политики играет инвестиционная политика. В качестве примера эффективной инвестиционной и структурной политики целесообразно привести ее китайский вариант, особенно в части привлечения иностранных инвестиций. Китайскую модель привлечения иностранных инвестиций отличает ярко выраженная концепция приоритетов и ограничений. Все отрасли народного хозяйства с точки зрения привлечения иностранных инвестиций подразделяются на четыре группы: поощряемые, разрешаемые, ограничиваемые и запрещаемые. После вступления в ВТО перечень поощряемых позиций для зарубежных инвестиций расширился со 186 до 262, а позиции ограничений сократились до 75. Инвестиции, относящиеся к поощряемым категориям, освобождаются от таможенных пошлин и НДС по импорту оборудования.

В настоящее время Китай относит к поощряемым следующие виды инвестиций: в преобразование традиционного земледелия в современное товарное сельскохозяйственное производство; в базовые инфраструктуры

и производства; в новые и высокие технологии; в исследовательские центры; в реконструкцию на базе передовых технологий машиностроительной, текстильной и легкой промышленности; в проекты комплексного использования природных и регенерированных ресурсов; в разрешенные виды продукции, полностью предназначенные для экспорта; в лидирующие отрасли западных регионов.

Многие промышленно развитые страны, располагая сравнительно небольшими запасами природных ресурсов и энергоносителей, концентрируют основные производственные мощности на срединных и завершающих стадиях технологического цикла: в перерабатывающей и обрабатывающей промышленности, сфере услуг, производстве конечной продукции. Этот тип технологической структуры считается прогрессивным.

В отличие от развитых, потенциал большинства развивающихся стран, напротив, сосредоточен на начальных стадиях технологического цикла: в добывающей и отраслях первичной переработки, т.е. в ресурсной сфере. Они экспортируют первичные ресурсы, энергоносители и продукты их переработки, импортируя конечную продукцию. Такой тип технологической структуры в мировой практике принято называть колониальным.

При разработке рекомендаций по совершенствованию инновационной политики, способной обеспечить технологический прорыв, на первом месте должно стоять совершенствование механизмов государственной поддержки.

В условиях ограниченности бюджетных средств на первый план выходят показатели эффективности их использования, что обуславливает необходимость совершенствования программно-целевых методов управления научно-технической сферой страны.

В целях оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов уместно учреждение специального органа, включающего в свой состав независимых экспертов и действующего в общественных интересах.

Государственная инновационная политика в базовых отраслях должна быть направлена на ускоренное промышленное освоение отечественных и зарубежных научно-технических и технологических достижений мирового уровня, воспроизводство природных ресурсов.

В сложившейся ситуации существуют две возможные стратегии экономической политики, предопределяющие альтернативные направления будущего развития стран Содружества. Первая стратегия (или сценарий развития) состоит в продолжении политики либерализации по принципам «Вашингтонского консенсуса», применяемым для подготовки развивающихся стран и стран с переходной экономикой для свободного движения международного капитала. Результатом такой политики станет

деградация научно-производственного и интеллектуального потенциалов стран и их окончательное превращение в сырьевую периферию мирового рынка с дезинтегрированной и контролируемой извне экономикой. Другая стратегия исходит из национальных интересов и основывается на создании наиболее благоприятных условий для восстановления и развития научно-производственного потенциала и повышения благосостояния населения стран на основе активизации конкурентных преимуществ экономик государств-участников СНГ и их модернизации путем широкого внедрения современных технологий.

Таким образом, важнейшей прогрессивной тенденцией развития современной мировой экономики является ее растущая интеллектуализация на основе опережающего развития наукоемких и высокотехнологичных производств и рынков. В этой ситуации меняется характер и возрастает роль промышленной политики, которая, являясь составляющей экономической политики государства, все более подчиняется задаче выработки четкой инновационной стратегии.