

## **МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

**Р. С. ВУЛЬВАЧ, С. Н. КУШЕЛЬ**

Могилевский институт МВД Республики Беларусь  
Могилев, Беларусь

Коррупция, согласно толковому словарю русского языка, не что иное, как безнравственное поведение, проявляющееся в моральном разложении должностных лиц и политиков и выражающееся в незаконном обогащении, взяточничестве, хищении и срастании с мафиозными структурами. Необходимо отметить, что такое определение в наше время отражает лишь часть негативного проявления данного зла, т. к., по сути, речь ведется лишь о противоправном использовании должностным лицом своего служебного положения, где мотивацией подобного поведения выступает корысть.

В указанном определении не содержится характеристики действий физических и юридических лиц, которые участвуют в совершении коррупционных преступлений (дают взятки, совершают подкуп должностных лиц) и не являются должностными лицами. Данная неполнота определения понятия коррупции в лексическом понимании восполняется формулировками юридического понятия коррупции, отраженными в национальных нормативно-правовых актах.

Вопрос борьбы с коррупцией за последние десятилетия перестал быть национальной проблемой отдельных государств, перейдя в разряд транснациональной проблемы, а осознание всем мировым сообществом негативных последствий, причиняемых коррупцией, привело к объединению усилий целого ряда стран в данном направлении и привело к принятию на международном уровне документов, направленных на предупреждение коррупции, а также на борьбу с ней в случаях ее проявления.

Международно-правовую основу противодействия коррупции составляет целый ряд международных договоров, к которым относятся Конвенция Совета Европы № 173 «Об уголовной ответственности за коррупцию (ETS N 173)» (заключена в г. Страсбурге 27.01.1999 г.); Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (заключена в г. Страсбурге 04.11.1999 г.) (ратифицирована в 2005 г.) Конвенция Организации Объединенных Наций «Против транснациональной организованной преступности», подписанная Республикой Беларусь в г. Палермо 14.12.2000 г., и Конвенция Организации Объединенных Наций «Против коррупции» (заключена в г. Нью-Йорке 31.10.2003 г., вступила в силу для Республики Беларусь 14 декабря 2005 г.).

Основопологающим международно-правовым соглашением в области противодействия коррупции на современном этапе является Конвенция Организации Объединенных Наций «Против коррупции», заключенная в г. Нью-Йорке 31.10.2003 г. (далее – Конвенция). Данная Конвенция содержит 71 статью, которые, в свою очередь, объединены в восемь глав. Глава I «Общие положения» определяет цели заключения Конвенции, указывая, что к ним относятся: содействие принятию и укреплению мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение и борьбу с коррупцией, поощрение, облегчение и поддержка международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней, в том числе принятии мер по возвращению активов, а также поощрение честности и неподкупности, ответственности и управления публичными делами и публичным имуществом.

Глава II «Меры по предупреждению коррупции» содержит предписания государствам-участникам о разработке и осуществлении или о проведении эффективной и скоординированной политики противодействия коррупции, способствующей участию общества и отражающей принципы правопорядка, надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, честности, неподкупности, прозрачности и ответственности. В этой же главе уделено особое внимание организации деятельности государств по вопросу борьбы с коррупцией в публичном и частном секторах (Конвенция, ст. 7 и 12), здесь же прописаны основные критерии поведения публичных должностных лиц (Конвенция, ст. 8). Далее Конвенция прописывает меры, которые могут быть предприняты государствами-участниками по вопросу предупреждения коррупции в частном секторе, и формы участия общества в данной борьбе (Конвенция, ст. 12 и 13). Особое внимание в Конвенции также уделено и мерам по предупреждению отмывания денежных средств (Конвенция, ст. 14).

Глава III Конвенции отражает общие подходы, которые используются государствами-участниками при определении уголовно наказуемых деяний, таких как подкуп национальных, иностранных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций, хищение, неправомерное присвоение или иное нецелевое использование имущества публичным должностным лицом, злоупотребление влиянием в корыстных целях и другие общественно опасные деяния, обладающие признаками коррупции (Конвенция, ст. 15–25). В этой же главе нашли свое отражение и меры, которые должны быть предприняты не только для установления коррупционных преступлений и наказания лиц, совершивших эти преступления, но и для защиты тех лиц, которые способствовали выявлению и пресечению данных пагубных явлений, а именно свидетелей, экспертов, потерпевших. Система этих мер весьма обширна, но в Конвенции прямо прописано требование о компенсации такого ущерба (Конвенция, ст. 35).

Особая роль в Конвенции отведена международному сотрудничеству, которому посвящены гл. IV и V. Глава IV содержит предписание

государствам-участникам определенного порядка взаимодействия по всему спектру уголовно-правовых вопросов, а глава V предусматривает меры по возвращению активов (Конвенция, ст. 52), а также меры для непосредственного возвращения имущества (Конвенция, ст. 53), международное сотрудничество в целях конфискации (Конвенция, ст. 55), специальное сотрудничество (Конвенция, ст. 56) и другие меры.

Государствами-участниками данной Конвенции проявлено понимание и того вопроса, что меры по борьбе с коррупцией, предпринимаемые любой из стран, только тогда могут иметь результат, когда они будут осуществляться посредством обмена информацией и технической помощи друг другу, о чем ведется речь в гл. VI Конвенции. В данной главе отражен порядок подготовки кадров и оказания технической помощи (Конвенция, ст. 60), предписаны основы сбора и анализа информации о коррупции и обмен такой информацией (Конвенция, ст. 61) и другие меры.

Нельзя не отметить и того факта, что в данной Конвенции, помимо мер, направленных на противодействие коррупции, предусмотрен и механизм, посредством которого государства-участники намерены осуществлять контроль, за достижением целей, заявленных в Конвенции. Таким механизмом, согласно ст. 63 Конвенции, является Конференция Государств-участников Конвенции. Помимо иных функций, Конференции предоставлено право создания специальных органов или механизмов для содействия эффективному осуществлению Конвенции, что свидетельствует о всеобщем признании Конвенции ООН «Против коррупции» как основе полагающего нормативно-правового документа по вопросу противодействия коррупции.

Таким образом, хотя каждое из государств-участников Конвенции самостоятельно принимает решение о системе национальных антикоррупционных механизмов, однако принятие данных решений основано на общих тенденциях противодействия коррупции на современном этапе, содержащихся в международных договорах, ратифицированных государствами. Также следует отметить, что для более эффективного противостояния такому злу, как коррупция, необходима полная консолидация общих усилий как государства в лице его органов, так и гражданского общества по средствам его структур.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Василевич, Г. А.** Противодействие коррупции – одна из главных задач государства и общества / Г. А. Василевич // *Право.Бу.* – 2014. – № 5. – С. 17–22.
2. Конвенция Организации Объединенных Наций «Против коррупции» (заключена в г. Нью-Йорке 31.10.2003 г.) // *Права человека: международно-правовые документы и практика их применения* : в 4 т. / Сост. Е. В. Кузнецова. – Минск, 2009. – Т. 1. – С. 286–320.

3. Конвенция Совета Европы № 173 «Об уголовной ответственности за коррупцию (ETS N 173)» (заключена в г. Страсбурге 27.01.1999 г.) Права человека : международно-правовые документы и практика их применения : в 4 т. / Сост. Е. В. Кузнецова. – Минск, 2009. – Т. 1. – С. 320–331.