

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ УСТАВОВ ЛИГИ НАЦИЙ И ООН

А. Е. ИГНАТОВИЧ, А. В. БЕЛЯЕВА

Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова
Могилев, Беларусь

Лига Наций считается предшественницей Организации Объединенных Наций. Обе организации были созданы при схожих обстоятельствах – после окончания мировых войн. Цель доклада – выявить общие черты и различия Лиги Наций и ООН на основе уставов данных организаций. Для проведения сравнения нами выбраны следующие параметры: цели и задачи организации; структура документа; организационная структура и порядок работы; механизмы регулирования взаимоотношений между государствами; порядок вступления и выхода из состава организации; санкции, применяемые к членам организации, не соблюдающим Устав; система контроля над отдельными территориями.

Обстоятельства создания данных организаций определили сходство их целей – «избавить грядущие поколения от бедствий войны» [2], поддерживать международный мир и безопасность.

Устав Лиги Наций состоит из преамбулы, в которой сформулированы цели и принципы организации, и 26 статей. Расположение статей в документе отличается некоторой непоследовательностью. В свою очередь Устав ООН имеет более четкое внутреннее строение, преамбула в общем виде передает цели и задачи организации, которые затем конкретизируются отдельными статьями. Документ содержит 111 статей, объединенных в 19 глав.

Организационная структура Лиги Наций и ООН имеет ряд различий. Согласно Уставу Лига Наций состоит из Собрания, Совета, Секретариата, планируется создание Постоянной палаты Международного суда, которая должна заниматься решением международных споров. К полномочиям Собрания и Совета относятся «все вопросы, входящие в сферу действия Лиги или затрагивающие всеобщий мир» [1]. Таким образом, сфера деятельности обоих органов одинакова, что делает их равноправными, несмотря на то, что вопросы об изменении состава Совета решались с одобрения большинства Собрания. Все решения должны приниматься единогласно, за исключением вопросов о порядке делопроизводства и назначения комиссий для расследования особых случаев, в таких ситуациях решения выносятся большинством. Организация Объединенных Наций включает значительно большее количество органов – Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и социальный совет, Совет по Опеке, Международный суд и Секретариат. Каждому из них в Уставе посвящена отдельная глава, в которой прописаны функции, полномочия, способ голосования и процедурные нормы.

В Экономическом и социальном совете, Совете по опеке, Генеральной Ассамблее решения принимаются большинством голосов (в Генассамблее по наиболее важным вопросам решение выносится большинством в две трети участников голосования, в остальных случаях – простым большинством [2]). В Совете Безопасности применяется иная система – обязательным условием является участие в голосовании всех девяти членов.

Различия имеют порядок вступления и выхода из состава организации. Для вступления в Лигу Наций необходимо предоставить гарантии соблюдения международных обязательств. Решение принимается путем голосования в Собрании, за вступление должны высказаться две трети. Выход из организации добровольен, но член Лиги Наций должен сообщить об этом за 2 года и выполнить все свои международные обязательства. Государство может быть исключено «нарушением одного из обязательств, вытекающих из Статута» [1]. В таком случае за исключение должны отдать голоса все остальные участники организации, представленные в Совете. В ООН прием новых членов осуществляется постановлением Генеральной Ассамблеи по рекомендации Совета Безопасности, если государство примет на себя обязательства Устава и будет соблюдать их. Генеральная Ассамблея по рекомендации Совета Безопасности может исключить государство, систематически нарушающее Устав ООН, из организации.

Определенную степень сходства имеют вводимая Уставом Лиги Наций мандатная система и Международная система опеки ООН. В ст. 22 Устава Лиги Наций говорится о том, что колониальные владения побежденных государств, населенные народами, «еще не способными самостоятельно руководить собой в особо трудных условиях современного мира» [1], передаются под опеку передовых стран для обеспечения благосостояния и развития этих народов. По сути, территории Центральной и Юго-Западной Африки, острова в южной части Тихого океана становились колониями стран-победительниц. Области бывшей Османской империи считались практически достигшими уровня развития, при котором могут существовать в качестве независимых государств, но передовые страны должны опекать их «впредь до момента, когда они окажутся способными сами руководить собой» [1]. Цель Международной системы опеки ООН – способствовать развитию территорий под опекой на их пути к самоуправлению или независимости. Совет по опеке должен был осуществлять контроль над управлением подопечными территориями. Итогом данного направления деятельности ООН стало обретение независимости всеми одиннадцатью территориями под опекой. Идея об особом контроле над отдельными территориями в межвоенный период носила лишь формальный характер, но была возрождена в ООН, где получила развитие и реализована.

Уставами обеих организаций выработаны механизмы регулирования взаимоотношений между государствами, которые, в целом, схожи между собой. В случае возникновения конфликта между государствами они должны

стремиться решить его путем двусторонних переговоров или третейского арбитража, осуществляемого органами этих организаций. В уставах Лиги Наций и ООН прописано, что каждый из членов может обращать внимание на обстоятельства, способные затронуть мир. В случае военной агрессии все члены Лиги Наций, согласно Уставу, немедленно должны прекратить все экономические, дипломатические отношения со страной-агрессором. Совет должен предложить заинтересованным правительствам состав вооруженных сил, необходимый для восстановления мира. По Уставу ООН в подобной ситуации Совет Безопасности принимает решение о мерах, которые необходимы, помимо использования вооруженных сил. Если обстоятельства требуют применения вооруженных сил, то все члены ООН должны их предоставить по требованию Совета Безопасности на основе соглашения, в котором будут указаны «численность и род войск, степень их готовности и их общее расположение, характер предоставляемых средств обслуживания и помощи» [2].

Лига Наций столкнулась с целым рядом вооруженных конфликтов в межвоенный период, но принятых ею мер оказывалось недостаточно для урегулирования этих споров. Не сумела Лига Наций выполнить и основную свою задачу – недопущение новой мировой войны. ООН за период своего существования принимала участие в решении нескольких десятков миротворческих операций. Миротворческая деятельность ООН не лишена недостатков, таких как длительность процедур принятия и ключевых решений в области урегулирования конфликтов, зависимость их реализации от политической конъюнктуры, проблемы, связанные с планированием и управлением операциями, но, несмотря на них, свою главную задачу Организация выполняет.

Таким образом, проанализировав уставы организаций, можно сделать вывод о преемственности многих принципов, заложенных Лигой Наций, которые теперь реализуются в деятельности ООН. При создании новой международной структуры, удалось использовать наработки предыдущего периода, что позволило повысить эффективность ее деятельности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Устав Лиги Наций [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http : // www.hist.msu.ru/Departments/ModernEuUS/INTREL/SOURCES/ Legnatust.htm](http://www.hist.msu.ru/Departments/ModernEuUS/INTREL/SOURCES/Legnatust.htm). – Дата доступа : 12.10.15.
2. Устав Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http : // www.un.org/ru/documents/charter/](http://www.un.org/ru/documents/charter/). – Дата доступа : 12.10.15.

