

## РОЛЬ ООН В БОРЬБЕ С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

**Л. А. ЛЕВСКАЯ**

Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова  
Могилев, Беларусь

Одной из серьезных проблем, с которой столкнулось мировое сообщество на пути своего развития в конце XX – начале XXI вв., стала интенсивно растущая транснациональная организованная преступность, создающая благоприятную почву для социально-экономической напряженности, усиления противостояния в обществе, проявления политического экстремизма и распространения коррупции. Стало ясно, что для эффективного противодействия данному злу уже недостаточно усилий отдельных государств, а необходимо укрепление международного сотрудничества как в рамках международных организаций, так и на основе международных соглашений и унификации национальных законодательств. В этих условиях возросла роль ООН как координатора действий путем разработки и осуществления согласованной и подлинно международной стратегии и тактики. Ведь именно эта организация (в соответствии со ст. 1 Устава ООН) призвана поддерживать международный мир и безопасность, способствовать сотрудничеству между государствами в разрешении международных проблем.

Для определения основных направлений, а также действенных методов борьбы с преступными организациями прежде всего необходимо было выяснить причины формирования транснациональной организованной преступности, тенденции ее развития и влияющие на него факторы. Большая работа в этой области проделана участниками Всемирной конференции по организованной транснациональной преступности, состоявшейся в г. Неаполе 21–23 ноября 1994 г., и IX Конгресса ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проходившей в г. Каире 28 апреля – 8 мая 1995 г. Проведен подробный анализ причин распространения транснациональной организованной преступности и определены наиболее типичные сферы преступной деятельности: незаконная торговля оружием, наркотиками, энергоресурсами, ядерными и редкоземельными материалами; хищения и контрабанда автомобилей; организованные формы незаконной миграции и торговля людьми; незаконная торговля органами человеческого тела (трансплантатами); незаконная эксплуатация проституции; использование игорного и шоу-бизнеса для «отмывания» преступных доходов; хищение и торговля произведениями искусства и антиквариата; изготовление и подделка фальшивых денег, ценных бумаг и платежных документов; хищение и незаконная торговля драгоценными металлами и

камнями; незаконная торговля дикими животными (особенно их редкими видами)

и др. При этом одни преступные организации являются узкоспециализированными (например, колумбийские наркокартели), другие же принимают участие во многих видах преступной деятельности («Якудза» в Японии, «Триады» в Китае и др.).

IX Конгресс ООН определил основной признак, позволяющий выявить транснациональный характер преступной организации: ее деятельность вышла за рамки национальных границ и стала представлять опасность для ряда стран или всего мирового сообщества в целом. Вместе с тем, приобретая транснациональный характер, преступные организации не становятся обособленными, независимыми структурами. Они активно сотрудничают с другими преступными организациями, террористическими группировками и некоторыми правительствами [3].

В системе ООН существует ряд институтов, расположенных в различных регионах мира и специально занимающихся вопросами борьбы с преступностью: Центр по международному предупреждению преступности (Венский центр); Межрегиональный римский научно-исследовательский институт ООН по вопросам преступности и правосудия; Азиатский и Дальневосточный институт ООН в Токио по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями; Африканский институт ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и др. Эти институты проводят научные исследования, организуют семинары по повышению квалификации кадров национальных правоохранительных органов, оказывают методическую и материально-техническую помощь в разработке специальных проектов, обеспечивают заинтересованные организации информацией о преступности и мерах борьбы с ней [2].

Проводимые научные изыскания, выводы ученых и заключения экспертов помогают ООН не только в выработке стратегического курса борьбы с транснациональной организованной преступностью, но и в определении всеобщих стандартов, принципов и рекомендаций по координации международного сотрудничества в данной сфере. Значительную работу в этом направлении осуществляет Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, созданная в 1992 г. в составе Экономического и Социального Совета ООН. В нее входят представители 40 государств-членов ООН, избираемых на три года. Непосредственными задачами Комиссии являются разработка проектов руководящих принципов предупреждения преступности и уголовного правосудия, планирование мероприятий ООН по борьбе с преступностью, подготовка Конгрессов ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Эти конгрессы представляют собой международные универсальные форумы, на которых подводятся итоги деятельности и определяются перспективы и новые направления сотрудничества. Деятельность конгрессов регламентируется

резолюциями Генеральной Ассамблеи и ЭКОСОС ООН, правилами процедуры конгресса, а также его соответствующими решениями. Принятые по итогам работы конгресса решения носят рекомендательный характер, но, несмотря на это, они имеют большое значение для укрепления и расширения международного сотрудничества в борьбе с транснациональной преступностью, содействуют обмену опытом борьбы с конкретными видами деятельности преступных организаций, способствуют разработке новых международных соглашений и их унификации в этой сфере.

С 1995 г. проведено 13 конгрессов по предупреждению преступности (с очередностью в 5 лет). Последний завершил свою работу 19 апреля 2015 г. в г. Доха. На нем была принята Дохийская декларация, в которой выделены главные аспекты укрепления системы уголовного правосудия и борьбы с транснациональной организованной преступностью, а также подтверждена приверженность государств-участников конгресса борьбе с организованной преступностью и поддержке эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия. В оценке значимости данного политического документа исполнительным секретарем конгресса Димитри Влассесом отмечается: «Он уже сейчас признан гораздо более содержательным, чем документы предыдущих конгрессов. В нем признается и подчеркивается важность включения проблем предотвращения преступлений и уголовного права в круг обсуждаемых в ООН вопросов. Это особенно важно сейчас, когда международное сообщество обсуждает цели и задачи устойчивого развития» [4].

За весь период деятельности ООН был принят ряд важных международных актов. В них сформулированы как общепризнанные принципы совместной борьбы с транснациональной организованной преступностью (сотрудничества, добросовестного исполнения международных обязательств, невмешательства во внутренние дела государств, уважения прав человека и др.), так и специальные принципы уголовной ответственности за международные преступления, определены стандартные правила (например, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, одобренные ЭКОСОС ООН в 1995 г. и включенные в Пакт о гражданских и политических правах 1966 г. и др.). Ряд документов ООН направлен на унификацию международного сотрудничества в сфере борьбы с преступностью (Типовой договор о взаимной правовой помощи в области уголовного правосудия, Типовой договор о передаче уголовного судопроизводства и др.). Но особое место в борьбе с преступными организациями занимает Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. В ней обобщен весь предшествующий опыт государств по созданию международно-правовых документов, направленных на объединение усилий по предотвращению организованной преступности и борьбе с ней. Эта Конвенция отличается многоплановостью и универсальностью.

В качестве механизма борьбы с транснациональной преступностью Конвенция предлагает государствам принятие законодательных и иных мер, направленных на предупреждение фактов отмывания доходов от преступлений, а также мер против коррупции и мер, обеспечивающих возможность конфискации и ареста доходов от преступной деятельности и др. Особенно широко регламентирован порядок выдачи преступников. К достоинствам Конвенции можно отнести и детальную регламентацию различных форм сотрудничества государств в борьбе с транснациональной преступностью, учитывающую весь накопленный практический опыт. Это заключение двусторонних и многосторонних соглашений о передаче лиц, осужденных к лишению свободы за преступления, охватываемые Конвенцией (ст. 17); оказание друг другу взаимной правовой помощи в расследовании, уголовном преследовании и судебном разбирательстве в связи с преступлениями, являющимися транснациональными по своему характеру, в том числе, если потерпевшие, свидетели, доходы, средства совершения преступлений или доказательства находятся в запрашиваемом государстве-участнике, а также если к совершению преступления причастна организованная преступная группа (ст. 18); создание органов по проведению совместных расследований (ст. 19); осуществление каждым государством-участником таких специальных мер расследования, как использование контролируемых поставок, электронного и других форм наблюдения, агентурных операций с целью ведения эффективной борьбы против организованной преступности, которые должны соответствовать не только внутреннему законодательству, но и основным принципам международного права (ст. 20); взаимная передача производства в целях уголовного преследования и сведений о судимости (ст. 21 и 22); принятие надлежащих мер по обеспечению эффективной защиты свидетелям и помощи потерпевшим (ст. 24 и 25); сбор, анализ и обмен информацией о характере организованной преступности (ст. 28); подготовка кадров и техническая помощь правоохранительных органов государств-участников Конвенции (ст. 29); принятие мер поощрения лиц, которые участвуют или участвовали в предоставлении информации об организованных преступных группах, а также оказывали фактическую, конкретную помощь правоохранительным органам в целях лишения организованных преступных групп их доходов или ресурсов от преступлений (ст. 26); тесное сотрудничество между правоохранительными органами для эффективного применения мер борьбы с преступлениями, охватываемыми настоящей Конвенцией (ст. 27) [1].

Вместе с тем, в результате анализа содержания Конвенции и современного механизма сотрудничества по борьбе с преступностью специалистами высказывается ряд предложений по его совершенствованию. Так, рекомендуется учреждение на национальном уровне органа или органов, которые могут оказывать помощь другим государствам-участникам в

разработке мер по предупреждению транснациональной организованной преступности, и сообщение о них Генеральному секретарю ООН [5, с. 257].

Таким образом, в современных условиях взаимозависимости государств и интернационализации преступности сотрудничество в борьбе с этим злом приобретает особое значение. Все страны должны стремиться к взаимодействию на межгосударственном уровне с соответствующими универсальными и региональными организациями, к участию в международных проектах, направленных на противодействие транснациональной организованной преступности. Данное сотрудничество должно проводиться под эгидой ООН как лидера и координатора антикриминальных усилий государств. Только общими усилиями можно остановить распространение влияния преступных организаций, создавая повсеместно неприемлемые условия для их деятельности, последовательно придерживаясь принципа неотвратимости наказания, независимо от того на территории какого государства было совершено преступление.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс] // Организация Объединенных наций. – 2015. – Режим доступа : [http : // www.un.org/ru/documents/dec/conv/conventions/orgcrime.shtml/](http://www.un.org/ru/documents/dec/conv/conventions/orgcrime.shtml/). – Дата доступа : 25.03.2015.

2. **Кудряцев, В. Н.** Международное уголовное право : учеб. пособие / В. Н. Кудрявцева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Наука, 2009. – 264 с.

3. **Овчинский, В. С.** XXI век против мафии. Криминальная глобализация и Конвенция против транснациональной организованной преступности / В. С. Овчинский. – М. : ИНФРА М, 2001. – 148 с.

4. XIII Конгресс по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями [Электронный ресурс] // Организация Объединенных наций. – 2015. – Режим доступа : [http : // www. un.org/ru/events/crimecongress2015/index.shtml](http://www.un.org/ru/events/crimecongress2015/index.shtml). – Дата доступа : 29.04.2015.

5. **Фисенко, И. В.** Борьба с международными преступлениями в международном уголовном праве / И. В. Фисенко. – Минск : Тисей, 2000. – 334 с.