

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС БЕЖЕНЦЕВ

В. А. СТАРОВОЙТОВ, Е. В. МАКСИМИК

Могилевский институт МВД Республики Беларусь

Могилев, Беларусь

В 2015 г. многие страны столкнулись с проблемой беженцев и массовой миграции из стран Ближнего Востока. Наиболее остро проблема беженцев коснулась стран Европы. Именно европейские страны приняли на себя основные потоки вынужденных переселенцев, стремящихся любой ценой покинуть опасную для жизни территорию. По состоянию на сентябрь 2015 г. через Средиземное море до Европы добралось почти 350 тысяч человек, что по сравнению с аналогичным периодом времени в 2014 г. составило прирост в 60 % [4].

В ряде стран беженцы создали немалые проблемы. С увеличением их количества возрастает преступность, наркомания и иные негативные социальные явления, осложняется внутривнутриполитическая и экономическая обстановка. Ситуация вызвала ответную реакцию соответствующих государственных и международных институтов этих стран – ужесточаются правила приобретения статуса беженца.

Актуальность изучения проблемы беженцев и их правового статуса связана с тем, что неурегулированная должным образом миграция беженцев может не только оказывать негативное воздействие на внутривнутриполитическую и экономическую обстановку в стране, приводя к непредсказуемым социальным последствиям, но и повлечь за собой серьезные осложнения в межгосударственных отношениях, представлять собой угрозу национальной безопасности любого государства.

Задачами работы государственных структур по вопросам беженцев являются: сформировать уважительное отношение к беженцам населения Республики Беларусь, проинформировать белорусскую общественность о проблеме беженцев и иных лиц, ищущих убежища в нашей стране. Основной проблемой является развитие сотрудничества между государственными, общественными и международными организациями, работающими в сфере миграции и предоставления убежища, и средствами массовой информации.

Международно-правовое регулирование статуса беженцев определяется в соответствии с Конвенцией от 28 июля 1951 г. «О статусе беженцев» и Протоколом 1967 г., касающимся статуса беженцев. В нашей стране статус беженцев определяется в соответствии с Законом Республики Беларусь «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» [1].

К основным элементам международно-правового статуса беженцев относят не только права, свободы и обязанности, но и такие элементы правового статуса, как гражданство и гарантии реализации статуса. Для того, чтобы рассмотреть содержание международно-правового статуса беженцев, следует проанализировать перечисленные элементы статуса. Права и свободы беженцев включают в себя права и свободы, предоставляемые наравне с гражданами государства пребывания; права и свободы, предоставляемые в режиме более благоприятном или, по крайней мере, не менее благоприятном, чем предоставляются иностранцам; права и свободы, предоставляемые исключительно беженцам; права и свободы, вытекающие из их личного статуса и семейных отношений беженцев.

Рассмотрим состав обозначенных элементов.

Права и свободы, предоставляемые наравне с гражданами государства пребывания: свобода религиозного убеждения; право на интеллектуальную собственность; право на обращение в суд; право на получение пайков, если они предусмотрены законодательством принимающего государства; право на начальное образование; право на правительственную помощь; право на труд и пр. [2].

Права и свободы беженцев, предоставляемые в режиме более благоприятном или, по крайней мере, не менее благоприятном, чем предоставляются иностранцам: право ассоциаций; право работы по найму; право на работу в собственном предприятии; право заниматься свободными профессиями; жилищные права; право на другие виды образования, кроме начального; право на свободу передвижения [2].

Права и свободы, предоставляемые исключительно беженцам: право на административное содействие; право на получение удостоверения личности; право на получение проездных документов; право на вывоз имущества беженца, привезенного с собой, при выезде на поселение в другое государство; право на ускоренный порядок натурализации [2].

Права и свободы беженцев, вытекающие из их личного статуса и семейных отношений, закреплены в ст. 12 Конвенции. Личный статус беженца определяется законами страны его пребывания или, если у него такового не имеется, законами страны его проживания. Ранее приобретенные беженцем права, связанные с его личным статусом, и в частности права, вытекающие из брака, будут соблюдаться по выполнению, в случае надобности, формальностей, предписанных законами данного государства, при условии, что соответствующее право является одним из тех прав, которые были бы признаны законами данного государства, если бы это лицо не стало беженцем.

Среди обязанностей беженца Конвенция выделяет обязанность по соблюдению законов страны пребывания и обязанность по налогообложению наравне с гражданами государства пребывания.

Конвенция закрепляет правовые гарантии реализации статуса беженцев, среди которых необходимо выделить: запрет на дискриминацию; предоставление, по меньшей мере, столь же благоприятного положения, как и своим собственным гражданам, в отношении свободы религии; возможность государств-участников предоставлять беженцам права и преимущества независимо от положений Конвенции 1951 г.

Для детального изучения регламентации понятия «беженцы» необходимо провести сравнительный анализ правовой защиты беженцев на национальном уровне, а также рассмотреть основные проблемы, с которыми чаще всего сталкивается данная категория лиц, и возможные способы их разрешения.

Таким образом, правовой статус беженца регулируется законодательной и нормативной базой страны, в которую он прибыл. Страны-участницы ООН и по сей день ссылаются на законодательный акт, принятый Женевской конвенцией в отношении регламентации жизни вынужденного поселенца или беженца. В ней указан перечень прав, свобод и ответственности беженцев, а также вынужденных поселенцев перед страной, дающей вид на жительство.

Напряженная ситуация с нелегальной миграцией настоятельно требует повышения уровня управляемости процессами миграции, снижения негативного воздействия неуправляемой миграции на социально-экономическую обстановку в Беларуси и соседних государствах, расширения регионального и международного сотрудничества по предупреждению и пресечению нелегальной миграции.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 23 июня 2008 г. № 354-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 1 янв. 2015 г. // Консультант Плюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ЮрСпектр, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

2. О статусе беженцев : Конвенция Организации Объединенных Наций : заключена в г. Женеве 28 июля 1951 г. // Консультант Плюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ЮрСпектр, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

3. Протокол Организации Объединенных Наций «Касающийся статуса беженцев» : подписан в г. Нью-Йорке 31 янв. 1967 г. // Консультант Плюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ЮрСпектр, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

4. УВКБ ООН [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http : // www.unhcr.org](http://www.unhcr.org). – Дата доступа : 01.10.2015.

Электронная библиотека
Белорусско-Российского университета