

Усяго ў Магілёўскай і Віцебскай губернях з генеральна абмежаваных 3584 зямельных дач і 7372536 дзесяцін зямлі былі знойдзены 1242 зямельныя дачы (34,7 %) і 4579351 дзесяціна (62,1 %) агульных і цераспалосных зямель уладанняў супольнага карыстання, з якіх у выніку спецыяльнага палюбоўнага межавання з 1836 г. па 1863 г. было размежавана толькі 46,8 % (581 зямельная дача) і 41,1 % (1884217 дзесяцін зямлі), але яшчэ засталася размежаваць 53,2 % зямельных дач (661) і 58,9 % (2695134 дзесяціны зямлі) панскіх угоддзяў і сялянскіх сервітутаў.

Такім чынам, для паскарэння вырашэння пазямельных спрэчак пасля ліквідацыі межавых судов і ўпарадкавання землеўладкавання спрэчных зямельных угоддзяў у сувязі з рэарганізацыяй кіравання дзяржаўнай вёскай і правядзеннем інвентарнай рэформы ўлады стымулявалі памешчыкаў і дабіваліся ад іх згоды на бясплатны абмен спрэчных зямель, за выключэннем забароненых. Але добраахвотны характар, неабавязковасць спецыяльнага палюбоўнага межавання ў Віцебскай і Магілёўскай губернях абумовілі яго маруднасць, валакіту, у тым ліку з-за мноства неспрыяльных фактараў (недахопу кваліфікаванага персаналу землямераў і інш.). Выдаваемых грошай служачым пасрэдніцкіх камісій і павятовым пасрэднікам, як і ніжнім чынам межавага корпуса, было недастаткова з прычыны дарагоўлі на прадукты харчавання пасля шэрагу неўраджаяў у Віцебскай губерні.

СПІС ВЫКАРЫСТАНАЙ ЛІТАРАТУРЫ

1. Матэрыялы для преобразования межевой части в России. Записка, составленная по распоряжению и указанию управляющего Межевым корпусом: в 5 ч. Ч. 2: Нынешнее состояние межевой части в России. – Санкт-Петербург, 1864.
2. Нацыянальны гістарычны архіў Беларусі (НГАБ). – Ф. 1416. Воп. 4. Спр. 32. Арк. 92–92 адв.
3. НГАБ. – Ф. 2001. Воп. 1. Спр. 791. Арк. 152.
4. Свод законов Российской империи. – Санкт-Петербург, 1857. – Т. 10. – Ч. 3: Законы межевые.

УДК 94(47+57)

А. С. Мельникова

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ БЕЛАРУСИ В ПЕРВЫЕ ГОДЫ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

Аннотация. Раскрываются основные мероприятия Советской власти, направленные на оказание социальной помощи населению Беларуси. Отмечается, что несмотря на тяжелое финансово-экономическое положение республики, социальной поддержке граждан уделялось значимое внимание уже на стадии первых социалистических преобразований.

Ключевые слова: Беларусь, Советская власть, социальная помощь, население, социальное страхование, биржи труда, борьба с безработицей, проблема беспризорности, социальные приюты, поддержка инвалидов.

Значительную роль в поддержке жизненного уровня населения Беларуси играла социальная помощь, которая стала оказываться с первых лет становления Советской власти.

Поддержка особенно требовалась малообеспеченным жителям республики, в числе которых были нетрудоспособные по инвалидности, безработные, семьи, кормильцы которых погибли на войне, и т. д. [1, с. 170].

В губернских и уездных центрах были созданы отделы социального обеспечения, за помощью к которым могли обратиться нуждающиеся в социальной поддержке граждане.

С целью координации деятельности новообразованных отделов созывались съезды, на которых обсуждались текущие вопросы, принимались соответствующие резолюции. Так, 5 марта 1919 г. в Минске проходил съезд представителей отделов социального обеспечения Минской губернии. На нем были заслушаны доклады о деятельности отделов на местах, решались организационные вопросы.

В числе задач, которые были обозначены на съезде, были следующие: создание учреждений по охране материнства и младенчества в крупных городах провинции, организация распределения молока, обучение персонала для вышеуказанных учреждений посредством обучения желающих на специальных курсах [2, с. 2].

Коллегия комиссариата социального обеспечения регулярно проводила проверки местных отделов. Выявленные в их деятельности нарушения подлежали устранению в кратчайшие сроки.

Активная работа проводилась по борьбе с безработицей. В средствах массовой информации и специальных объявлениях сообщались адреса специальных пунктов для регистрации безработных. Безработным уезда рекомендовалось явиться в «корреспондентские» пункты для постановки на учет. В числе городов, отработавших о ликвидации безработицы к весне 1919 г., относился город Бобруйск [3, с. 4].

Отделы социального обеспечения и охраны труда обеспечивали выдачу пособий безработным лицам. Для получения соответствующих выплат безработному необходимо было иметь карточку биржи труда; паспорт или иной документ, подтверждающий личность, а семейным лицам – документ, подтверждающий наличие членов семьи и их количество; удостоверение с последнего места работы, а также профсоюзную карточку [4, с. 4].

С конца 1921 г. получило развитие социальное страхование, по которому безработным на протяжении шести-девяти месяцев оказывалась денежная помощь. Средний ее размер составлял примерно 5–6 р. на человека ежемесячно.

Однако государство не имело средств для выдачи этой суммы всем безработным. В 1925–1926 гг. ее получали около 30 % граждан, не имевших заработка. Остальным шла помощь из других источников: от выделения субсидий, денежных кредитов, временной работы на предприятиях, где они работали ранее.

Безработные имели льготы на коммунальные услуги, проезд на железнодорожном транспорте, для них организовывалось дешевое либо бесплатное питание, выдавались пайки [1, с. 170–171].

Социальное страхование предусматривало выплату помощи в связи с временной безработицей в результате болезни либо увечья, беременности и родов, а также пенсии инвалидам труда, войны и др.

Постепенное развитие социального страхования охватывало значительную часть лиц, работавших в учреждениях, на государственных, кооперативных и частных предприятиях. Страховой бюджет базировался на отчислениях взносов государственными организациями в размере 10 % от фонда заработной платы, а частными – 20 %. Уже к середине 1923 г. было застраховано около 40 тыс. рабочих (без железнодорожников) [1, с. 171].

Как уже отмечалось, безработным предоставлялась возможность питаться бесплатно в столовых. Обеспечение питанием осуществлялось по талонам. Однако организация бесплатного питания сопровождалась различными сложностями и, как следствие, нареканиями со стороны безработных.

Так, в одной из столовых города Минска в марте 1919 г. возникли перебои с обеспечением горячими обедами и хлебом. В срыве поставок был обвинен Горпродком [5, с. 4].

Поиском трудовых мест для безработных занимались биржи труда, которые предварительно осуществляли регистрацию лиц, нуждавшихся в трудоустройстве, выясняли уровень их профессиональной квалификации, выполняли заявки на рабочую силу со стороны различных учреждений, предприятий, отслеживали трудовую миграцию [6, с. 4].

Для безработных, имевших проблемы со здоровьем, были предусмотрены пособия и отпуска. Пособия соответствовали минимальному заработку в республике. Выздоровливающим безработным предоставлялся отпуск до одного месяца. На предоставление отпуска сроком свыше одного месяца требовалось специальное решение президиума отдела социального обеспечения и охраны труда [7, с. 4].

Комитетами труда велась регистрация несчастных случаев на производстве. Сведения о последних фиксировались, сами происшествия подвергались расследованию, а пострадавшим оказывалась необходимая социальная помощь [8, с. 4].

При отделах социальной помощи действовали медико-санитарные секции. На медицинскую помощь могли рассчитывать как застрахованные рабочие, так и безработные [9, с. 4].

В числе лиц, которые нуждались в социальной поддержке, были граждане, пострадавшие в результате событий Первой мировой войны. К примеру, в редакцию газеты «Бедняк» поступило письменное обращение от гражданина Николая Толстика, который сообщил о том, что немецкие солдаты во время оккупации Минска ранили его в руку и ногу. Мужчина констатировал, что вследствие ранения потерял руку и стал инвалидом, не имевшим средств к существованию. Редакция печатного органа посоветовала ему обратиться за помощью в уездный отдел социального обеспечения, в функциональные обязанности которого входило размещение инвалидов в специальные учреждения – убежища для инвалидов [10, с. 4].

Значимой проблемой для общества и государства была проблема беспризорности. Отделы социального обеспечения контролировали работу детских приютов, в которые помещали детей разных возрастов. В приютах бывшие беспризорники не только обеспечивались питанием, одеждой, но и обучались различным трудовым навыкам.

В частности, девочек обучали рукоделию, а мальчиков – столярному, сапожному и другому ремеслу. В первые послереволюционные годы приюты сталкивались с множеством проблем: нехваткой продовольствия, комплектов одежды, белья, обуви и других предметов, необходимых бывшим беспризорникам.

Решать задачу обеспечения приютов приходилось исходя из скромных финансово-экономических возможностей региональных органов.

В числе задач, стоявших перед отделами детских приютов, стояла и задача поддержания детей с умственными и физическими нарушениями. С этой целью в приюты приглашались специалисты соответствующего профиля, преимущественно на добровольной основе.

Отдельной проблемой являлась проблема устройства, перевоспитания детей, вовлеченных в преступную деятельность. Для последних были организованы специальные приюты, для работы в которых были привлечены подготовленные квалифицированные кадры [11, с. 4].

Сложной задачей для правительства и общества являлась организация учреждений для престарелых лиц. Отношение к последним было более прохладным, чем к подрастающему поколению. Неоднократно проверки богоделен выявляли многочисленные нарушения условий проживания и организации питания пожилых людей.

Постепенно помощь со стороны государства нуждающимся лицам росла. По неполным данным, в 1921 г. помощь оказывалась 276 тыс. граждан республики, что составляло около 10 % всего населения. Большую часть из них составляли безработные. Их количество увеличилось с 1922 г. по 1926 г. почти вдвое и составило 34743 человека. В значительной степени этот рост произошел в связи с расширением территории республики [1, с. 170].

Также проводились мероприятия и по социальному обеспечению крестьян. Для сельских жителей социальное страхование отсутствовало. Поэтому помощь им оказывалась через сельские товарищества взаимопомощи. В Беларуси они стали создаваться в 1922 г. Товарищества оказывали помощь крестьянам в форме денежной, натуральной, трудовой и правовой поддержки. Денежная помощь предусматривала выдачу кредита; натуральная – помощь инвентарем, семенами, строительными материалами; трудовая – помощь при сборе урожая, строительстве и т. д. [1, с. 171].

В начале 1920-х гг. оказываемая крестьянам помощь носила ограниченные размеры, однако она постепенно росла. Если весной 1927 г. товарищества взаимопомощи оказали помощь семенным фондом 63,6 тыс. крестьянских хозяйств, то в 1929 г. – 73,4 тыс. Товариществами выдавалась и денежная помощь. В 1928 г. на поддержку слабых хозяйств было выделено 408,3 тыс. р., а в 1930 г. – 597,7 тыс. р. С 1930 г. в колхозах сельские товарищества взаимопомощи постепенно были реорганизованы в кассы взаимопомощи [1, с. 171].

Таким образом, реализация социальной помощи населению являлась важным направлением государственной политики с первых лет становления Советской власти.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гісторыя Беларусі : у 6 т. Т. 5: Беларусь у 1917–1945 гг. / А. Вабішчэвіч [і інш.] ; рэдкал.: М. Косцюк (гал. рэд.) [і інш.]. – Мінск : Экаперспектыва, 2006. – 613 с.
2. Съезд представителей социального обеспечения Минской губернии // Звезда. – 1919. – 4 марта. – С. 2.
3. Бобруйск. Ликвидация безработицы в городе // Звезда. – 1919. – 4 марта. – С. 4.
4. Рабочая жизнь. Помощь безработным // Звезда. – 1919. – 7 марта. – С. 4.
5. В столовой для безработных // Звезда. – 1919. – 6 марта. – С. 4.
6. В отделе распределения рабочей силы (Биржа труда) // Звезда. – 1919. – 9 марта. – С. 4.
7. О пособиях и отпусках больным безработным // Звезда. – 1919. – 10 мая. – С. 4.
8. Охрана труда // Звезда. – 1919. – 4 мая. – С. 4.
9. В медико-санитарной секции // Звезда. – 1919. – 10 мая. – С. 4.
10. Справочник «Бедняка» // Бедняк. – 1919. – 13 апр. – С. 4.
11. Детские приюты // Звезда. – 1919. – 29 марта. – С. 4.