

---

**НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ  
В СИСТЕМЕ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОЙ ФУНКЦИИ  
БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА**

*Степаненко Д. М., доцент кафедры маркетинга и менеджмента Белорусско-Российского университет, кандидат экономических наук, доцент (г. Могилёв)*

---

УДК 342.51

**Аннотация.** Исследуется нормотворческая деятельность Президента Республики Беларусь в контексте его роли в системе реализации инновационной функции Белорусского государства. Выявлены основные характеристики временных декретов и указов Президента Республики Беларусь, регламентирующих осуществление инновационной деятельности в стране.

**Ключевые слова:** президент; глава государства; инновационная функция государства; инновационная деятельность; нормативный правовой акт; декрет; указ.

Инновационная функция государства представляет собой основное направление деятельности государства, обусловленное объективно существующими потребностями общественной жизни, выражающее в концентрированном виде сущность и социальное назначение государства в обществе, имеющее соответствующую законодательную регламентацию и предполагающее целенаправленное воздействие со стороны государства на общественную жизнь с целью качественного совершенствования ее различных сторон за счет всяческой поддержки создания и внедрения инноваций в стране, стимулирования физических и юридических лиц к осуществлению инновационной деятельности, всесторонней защиты интересов инноваторов. [16; 17]

Осуществляя в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и Законом Республики Беларусь “О Президенте Республики Беларусь” свою деятельность в целях развития Республики Беларусь как унитарного демократического социального правового государства, создания условий для свободного и достойного развития личности, экономического развития государства, повышения благосостояния народа Беларуси, Президент Республики Беларусь принимает наиболее важные и принципиальные решения, ориентированные на поддержку инновационной деятельности в стране. [1; 11]

В любом государстве, провозглашающем себя правовым, человек, его права и свободы, а также гарантии их реализации провозглашаются высшей социальной ценностью, ставятся во главу угла всей общественной жизни. В то же время необходимо принимать во внимание, что именно новые научные достижения, инновационная деятельность во всех ее возможных проявлениях приводят с течением времени к совершенствованию самого понятия “права и

свободы человека”, наполнению указанного понятия новым содержанием. В частности, благодаря научно-техническому прогрессу можно вести речь о новых правах и свободах (например, о праве на всесторонний доступ к информации, о праве на суррогатное материнство, о праве на доступ к передовым научным и техническим достижениям в сфере медицины), которые воспринимаются в современных условиях как объективно присущие человеку, но о которых всего несколько десятилетий назад невозможно было даже представить.

В связи с этим нормативные правовые акты Президента Республики Беларусь, регламентирующие процессы инновационного развития белорусского общества, выступая в качестве важного средства реализации компетенции Главы государства, в то же время объективным образом способствуют достижению высшей цели правового государства – обеспечению прав и свобод человека.

Осуществляя свои полномочия в порядке, предусмотренном Конституцией Республики Беларусь, Президент Республики Беларусь в рамках своего участия в реализации инновационной функции Белорусского государства издает декреты, имеющие силу закона. [1]

Действующая Конституция Республики Беларусь допускает возможность издания Главой государства двух видов декретов, имеющих силу закона [1]:

1) декретов, издаваемых Президентом Республики Беларусь на основании закона о делегировании ему Национальным собранием Беларуси законодательных полномочий;

2) временных декретов Президента Республики Беларусь, издаваемых им в случаях особой необходимости.

До настоящего времени декреты Президента Республики Беларусь, регламентирующие осуществление инновационной деятельности в стране, издавались только в форме временных декретов. В качестве конкретных примеров соответствующих декретов могут быть приведены Декрет Президента Республики Беларусь “О совершенствовании государственного управления в сфере науки”, Декрет Президента Республики Беларусь “О предоставлении рассрочки уплаты налога на добавленную стоимость при ввозе на территорию Республики Беларусь технологического оборудования и запасных частей к нему”, Декрет Президента Республики Беларусь “О Парке высоких технологий”, Декрет Президента Республики Беларусь “О развитии цифровой экономики”. [9; 10; 13; 14]

В частности, Декрет Президента Республики Беларусь “О Парке высоких технологий” устанавливает направления деятельности указанного Парка, в качестве которых обозначены [9]:

1) разработка и внедрение информационно-коммуникационных технологий и программного обеспечения в промышленных и иных организациях республики;

2)экспорт информационно-коммуникационных технологий и программного обеспечения.

Декретом Президента Республики Беларусь “О развитии цифровой экономики” резидентам Парка высоких технологий дополнительно предоставлено право на осуществление образовательной деятельности в сфере информационно-коммуникационных технологий, а также деятельности в сфере искусственного интеллекта, создания систем беспилотного управления транспортными средствами. [13]

Во многом издание Президентом Республики Беларусь только временных декретов, регламентирующих инновационные процессы в белорусском обществе, обусловлено тем обстоятельством, что возможность их издания не связана с необходимостью прохождения достаточно сложной процедуры делегирования Главе государства Национальным собранием Республики Беларусь специальных полномочий на издание декретов, имеющих силу закона. Вместе с тем, следует принимать во внимание особую юридическую силу временных декретов, которые в соответствии со статьей 101 Конституции Республики Беларусь сохраняют свое действие, если не отменены большинством в две трети голосов от полного состава каждой из палат Парламента Беларуси. [1]

Временные декреты Президента Республики Беларусь, регламентирующие осуществление инновационной деятельности в стране, обладают рядом специфических черт. В частности, соответствующие нормативные правовые акты Главы Белорусского государства:

1)носят экстраординарный характер, то есть издаются только при наличии особой необходимости;

2)носят исключительный характер, то есть издаются только в том случае, когда иные способы правового урегулирования имеющейся или внезапно возникшей ситуации не способны принести должного эффекта;

3)имеют силу закона;

4)издаются в соответствии с Конституцией Республики Беларусь;

5)издаются лишь по инициативе Президента или Правительства Республики Беларусь;

6)подлежат обязательному рассмотрению в Национальном собрании Республики Беларусь с возможностью их полной отмены Парламентом;

7)издаются для оперативного регулирования общественных отношений, обусловленных воздействием научно-технического прогресса, как одной из наиболее важных групп общественных отношений в современных условиях;

8)сохраняют свое действие, если не истекли сроки их действия или прямо не отменены в установленном порядке уполномоченными на то субъектами.

Понятие особой необходимости, выступающей в качестве необходимого условия для издания Главой Белорусского государства

временных декретов, носит оценочный характер и в законодательной базе Беларуси дополнительно каким-либо образом не конкретизируется.

Сложившаяся практика издания Президентом Республики Беларусь временных декретов, регламентирующих осуществление инновационной деятельности в стране, позволяет сделать вывод о том, что в качестве оснований существования особой необходимости для издания соответствующих нормативных правовых актов выступали:

1) необходимость принятия оперативных решений по оптимизации государственного управления в сфере отечественной науки (в случае с Декретом Президента Республики Беларусь “О совершенствовании государственного управления в сфере науки”) [14];

2) необходимость совершенствования механизма обложения налогом на добавленную стоимость в контексте налоговой поддержки инновационных процессов в обществе (в случае с Декретом Президента Республики Беларусь “О предоставлении рассрочки уплаты налога на добавленную стоимость при ввозе на территорию Республики Беларусь технологического оборудования и запасных частей к нему”) [10];

3) необходимость создания нового (на момент издания временного декрета) элемента отечественной инновационной инфраструктуры (в случае с Декретом Президента Республики Беларусь “О Парке высоких технологий”) [9];

4) необходимость принятия оперативных решений по правовому регулированию использования криптовалют для расчетов в белорусской экономике в целях обеспечения ее развития на инновационной основе (в случае с Декретом Президента Республики Беларусь “О развитии цифровой экономики”) [13].

В обобщенном виде временные декреты Президента Республики Беларусь, регламентирующие инновационные процессы в белорусском обществе, могут быть определены как экстраординарные нормативные правовые акты Главы Белорусского государства, имеющие силу закона, издаваемые в соответствии с Конституцией Республики Беларусь в случаях особой необходимости для оперативного регулирования общественных отношений, обусловленных воздействием научно-технического прогресса.

Президент Республики Беларусь издает указы и распоряжения применительно к осуществлению Белорусским государством всех присущих ему функций, в том числе и его инновационной функции. При этом указы Главы государства представляют собой основную и наиболее распространенную группу правовых актов Президента Республики Беларусь, выступающих в качестве одного из способов обеспечения реализации его компетенции. [2]

Регулирование общественных отношений в инновационной сфере осуществляется многочисленными нормативными указами Президента Республики Беларусь. В соответствии с Законом Республики Беларусь “О нормативных правовых актах Республики Беларусь” нормативные указы

Главы Белорусского государства имеют юридический статус законодательных актов. [8]

Отличительной особенностью нормативных указов Президента Республики Беларусь, регламентирующих инновационные процессы, протекающие в белорусском обществе, является то, что они имеют достаточно узкий, специфический предмет правового регулирования. В большинстве случаев соответствующие указы Главы государства определяют отдельные параметры реализации инновационной политики Беларуси, предполагающие необходимость оперативного реагирования со стороны правотворческого субъекта. В частности, речь в данном случае идет о закреплении (а в случае необходимости об их оперативном изменении или дополнении) в национальном законодательстве республики норм:

1)предусматривающих конкретные меры по стимулированию, финансовому и иному обеспечению инновационной деятельности (например, Указ Президента Республики Беларусь “О некоторых мерах по стимулированию инновационной деятельности в Республике Беларусь” [7]);

2)регламентирующих частные вопросы развития инновационной инфраструктуры (например, Указ Президента Республики Беларусь “О совершенствовании деятельности Белорусского инновационного фонда” [15]);

3)регламентирующих частные вопросы налоговой поддержки инновационной деятельности (например, Указ Президента Республики Беларусь “Об отдельных вопросах налогообложения резидентов Парка высоких технологий” [3]);

4)регламентирующих частные вопросы стимулирования развития отдельных высокотехнологичных отраслей и производств (например, Указ Президента Республики Беларусь “О некоторых вопросах стимулирования развития высокоэффективных производств” [5]);

5)регламентирующих частные вопросы стимулирования развития малого инновационного предпринимательства (например, Указ Президента Республики Беларусь “О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства” [6]);

6)регламентирующих частные вопросы отношений интеллектуальной собственности (например, Указ Президента Республики Беларусь “О мерах по повышению эффективности использования объектов интеллектуальной собственности” [4]);

7)устанавливающих программные положения инновационного развития Белорусского государства (например, Указ Президента Республики Беларусь “О приоритетных направлениях научно-технической деятельности в Республике Беларусь на 2016 – 2020 годы” [12]).

Таким образом, по результатам проведенного исследования может быть сделан вывод о том, что нормотворческая деятельность Президента Республики Беларусь, ориентированная на поддержку создания, внедрения и использования передовых достижений научно-технического прогресса, в

современных условиях занимает значимое место в системе реализации инновационной функции Белорусского государства.

### Библиография

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2018.

2. Лагун, Д. А. Правовые акты Президента Республики Беларусь: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Лагун Дмитрий Анатольевич. – Минск: Белорусский государственный университет, 2002. – 123 с. – Библиогр.: с. 105 – 121.

3. Об отдельных вопросах налогообложения резидентов Парка высоких технологий: Указ Президента Республики Беларусь, 30.08.2012 г., № 392 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2018.

4. О мерах по повышению эффективности использования объектов интеллектуальной собственности: Указ Президента Республики Беларусь, 26.05.2011 г., № 216 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2018.

5. О некоторых вопросах стимулирования развития высокоэффективных производств: Указ Президента Республики Беларусь, 06.06.2011 г., № 231 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2018.

6. О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства: Указ Президента Республики Беларусь, 21.05.2009 г., № 255 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2018.

7. О некоторых мерах по стимулированию инновационной деятельности в Республике Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь, 09.03.2009 г., № 123 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2018.

8. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 10.01.2000 г., № 361–3 // Консультант Плюс: Беларусь.

Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2018.

9. О Парке высоких технологий: Декрет Президента Республики Беларусь, 22.09.2005 г., № 12 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2018.

10. О предоставлении рассрочки уплаты налога на добавленную стоимость при ввозе на территорию Республики Беларусь технологического оборудования и запасных частей к нему: Декрет Президента Республики Беларусь, 13.06.2001 г., № 16 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2018.

11. О Президенте Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 21.02.1995 г., № 3602–XII // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2018.

12. О приоритетных направлениях научно-технической деятельности в Республике Беларусь на 2016 – 2020 годы: Указ Президента Республики Беларусь, 22.04.2015 г., № 166 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2018.

13. О развитии цифровой экономики: Декрет Президента Республики Беларусь, 21.12.2017 г., № 8 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2018.

14. О совершенствовании государственного управления в сфере науки: Декрет Президента Республики Беларусь, 05.03.2002 г., № 7 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2018.

15. О совершенствовании деятельности Белорусского инновационного фонда: Указ Президента Республики Беларусь, 25.03.2008 г., № 174 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2018.

16. Степаненко, Д. М. Инновационная функция государства и ее содержательные характеристики / Д. М. Степаненко // Российская юстиция. – 2017. – № 12. – С. 41 – 44.

17. Степаненко, Д. М. Правотворческая форма реализации инновационной функции государства / Д. М. Степаненко // Российская юстиция. – 2018. – № 4. – С. 2 – 5.