ОСОБЕННОСТИ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Гнатюк С.Н., к.э.н., доц., зав. каф. ГУВПО «Белорусско-Российский университет»

Сельское хозяйство является главным элементом агропромышленного комплекса Республики Беларусь. На долю вида экономической деятельности «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» приходится около 8% ВВП. По объемам производства основных видов сельхозпродукции Республика Беларусь является одним из лидеров среди стран постсоветского пространства. В стране в 2014 г. на душу населения произведено 113 кг мяса в убойном весе, 707 кг молока, 417 яиц, 662 кг картофеля. В республике обеспечена продовольственная безопасность. Потребности населения в продуктах питания на 83–85% удовлетворяются за счет собственного производства. Импорт продовольственных ресурсов составляет около 8%. Доля жизненно важных продуктов в структуре импорта составляет 5–10%. В аграрном секторе трудится более 330 тыс. работников, или 8% от общей численности занятых в экономике республики. Вместе с тем в сельском хозяйстве республики имеются определенные проблемы. Только за 2013 г. почти в два раза (до 917) увеличилось количество убыточных предприятий, а сумма их чистого убытка возросла в 3,8 раза и приблизилась к 4 трлн. руб. По итогам года деятельность отрасли без учета господдержки оказалась отрицательной: убыточность составила – 2,1%. При этом объем господдержки на 30% превысил размер чистой прибыли, полученной сельхозпредприятиями [1].

Сельское хозяйство является объектом государственного регулирования во всех странах мира. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь № 347 целью аграрной политики является [2]:

- повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для обеспечения сбалансированности внутреннего продовольственного рынка и наращивания экспортного потенциала;
- формирование эффективного рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с развитой инфраструктурой, в т.ч. путем поэтапного перехода к свободному ценообразованию, повышения эффективности производственно-экономической деятельности субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства;
- создание благоприятного инвестиционного климата и увеличение объема инвестиций в АПК;
- содействие структурным изменениям в АПК, включая изменения внутрипроизводственных и имущественных отношений, обеспечивающее свободное развитие всех форм собственности;
- поддержание паритета цен на промышленную продукцию, работы (услуги), используемые сельскохозяйственными товаропроизводителями, и индекса цен на сельскохозяйственную продукцию;
- обеспечение права граждан на достаточное питание, в т.ч. путем оказания внутренней продовольственной помощи нуждающейся части населения;
- обеспечение устойчивого развития сельских территорий, занятости сельского населения, повышения уровня его жизни, в т.ч. оплаты труда работников, занятых в сельском хозяйстве;
- сохранение и воспроизводство при-

Электронная библиотека Белорусско-Российского университета

родных ресурсов, используемых для производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Аграрная политика разрабатывается и реализуется Министерством экономики, Министерством сельского хозяйства и продовольствия, областными комитетами и районными управлениями по сельскому хозяйству и продовольствию по таким направлениям, как:

• Развитие отраслей промышленности связанных с поставками сельскохозяйственной техники и обеспечение сельского хозяйства этой техникой. Решение данной задачи требует развития соответствующих производств; внедрение лизинга; льготное кредитование производителей сельскохозяйственной продукции и предприятий АПК, в том числе для проведения посевных и уборочных работ под залог будущих урожаев; организация машинно-технологических станций и механизированных отрядов с использованием современных высокопроизводительных машин для обслуживания экономически слабых хозяйств; создание фонда финансовой поддержки для закупки сельскохозяйственной техники.

• Внедрение в сельское хозяйство новых прогрессивных технологий выращивания, улучшение качества семян, пород скота, что должно привести к росту производительности труда и снижению себестоимости. Например, в США себестоимость свинины в 2,5 раза ниже, чем в республике за счет рационального кормления. В Германии один фермер может совмещать до 15 профессий, обслуживая комплексы до 1 000 голов дойного стада. Функции специалистов выполняют консультанты, которые за соответствующую плату помогают решить проблемы фермы.

• Инвестиционная политика, направленная на приоритетное развитие сельского хозяйства, хранение и переработку выращенной продукции. Расчеты показывают, что инвестиции в переработку и хранение в 3-4 раза эффективнее, чем в производство. На развитие сельского хозяйства и села направляется 20 % бюджета страны. Кроме того, создан республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции.

• Финансовое оздоровление, с этой целью правительство реструктурирует задолженность. В частности, в соответствии с Указом №349 «О реорганизации колхозов (сельскохозяйственных производственных кооперативов)» предприятиям в сфере АПК предоставляется отсрочка до 31 декабря 2016 г. по платежам в случае их реорганизации [3].

• Предоставление финансовой помощи колхозам и совхозам. В этой сфере положение складывается не в пользу сельхозпроизводителей. Например, в 2012 г. в рамках государственной поддержки было предоставлено 15 трлн. руб. Однако, по оценке НАН Беларуси, на поддержку сельхозпроизводителей направлено только 11% от этой суммы. Остальное пошло на поддержку промышленности, банковской системы и другие нужды с привязкой к этой сфере. Например, 40,3% были направлены на компенсацию процентов банкам по полученным кредитам. В соответствии с указом №347 объем финансовой поддержки определен по льготному кредитованию в рамках государственных программ по поддержке АПК в размере не менее 10% от валовой стоимости сельскохозяйственной продукции. Кроме того, правительство должно обеспечить компенсацию потерь сельскохозяйственных предприятий вследствие диспаритета цен на промышленную продукцию, используемую этими предприятиями, и цен на сельскохозяйственную продукцию. Также предусмотрено льготное кредитование мероприятий в АПК в размере 50% от ставки рефинансирования.

• Льготы в области налогообложения. Сельхозпредприятия по реализации произведенной ими продукции растениеводства, животноводства, рыбоводства и пчеловодства освобождаются от уплаты налога на прибыль. Прибыль предприятий, полученная от обслуживания и оказания услуг колхозам и совхозам, облагается по пониженной ставке. Вдвое ниже ставка налога на добавленную стоимость для сельскохозяйственных предприятий.

• Совершенствование механизма ценообразования. В основу политики положен принцип паритета цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию, предусматривались закупочные цены, сформированные по затратам в средних условиях производства, обеспечивающие нормальную рентабельность производства. В то же время только в прошлом году ГСМ подорожали на 30%, комбикорма — на 50%, калийные удобрения — в 5 раз, КАС — в 3,3 раза, фосфорные — на 60%. При этом закупочные цены регулируются, а цены поставщиков топлива, удобрений, горючего — нет, что поставило многих производителей сельхозпродукции в тяжелое финансовое положение. В 2013 году на покрытие убытков в связи с государственным регулированием цен и тарифов и на возмещение текущих затрат из бюджета было выделено 5,5 трлн. руб.

• Реформирование сельскохозяйственных предприятий. Указ №349 «О реорганизации колхозов (сельскохозяйственных произ-

Электронная библиотека Белорусско-Российского университета

водственных кооперативов)» устанавливает, что колхозы до 31 декабря 2016 года подлежат преобразованию в хозяйственные общества или коммунальные унитарные предприятия. Проблемой развития АПК республики является распределение доходов в цепочке сельхозпроизводство — переработка — торговля. Больше всего (50—55% выручки) получает переработчик, в то время как 60—65% затрат приходится на производителя сырья. Для решения данной проблемы необходим комплекс мер, направленный на углубление специализации производства, преодоление разобщенности предприятий в вопросах производства и сбыта продукции, формирование продуктовых специализированных технологических цепей, интегрирующих производство сырья, его переработку, получение готового качественного продовольствия, фирменную торговлю и сбыт, финансовые структуры, предприятия материально-технического обеспечения и сервис, объединение всех звеньев в единую структуру.

Таким образом, проводимая аграрная политика обеспечила продовольственную безопасность Республики Беларусь, но с целью повышения устойчивости развития сельского хозяйства требует постоянного совершенствования и регулирования в рыночных условиях.

Источники

1. Национальный статистический комитет Республики Беларусь / Годовые данные. – Режим доступа: belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/otrasli-statistiki//selskoe-hozyaistvo.
2. Указ № 347 «О государственной аграрной политике». – Режим доступа: http://president.gov.by/ru/official_documents_ru/view/ukaz-347-ot-17-ijulja-2014-g-9288.
3. Указ № 349 «О реорганизации колхозов (сельскохозяйственных производственных кооперативов)». – Режим доступа: http://president.gov.by/ru/official_documents_ru/view/ukaz-349-ot-17-ijulja-2014-g-9290.

Электронная библиотека Белорусско-Российского университета