

**Нечаева Т.Г., к.э.н., доцент,  
Бородич Т.А., старший преподаватель**  
*МОУВО «Белорусско-Российский университет»,  
Могилев, Республика Беларусь*

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА  
ПОСРЕДСТВОМ ПРИМЕНЕНИЯ ЦИФРОВИЗАЦИИ В ОБРАБОТКЕ ДАННЫХ  
НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКОВ**

В статье рассмотрены состав, динамика и структура расходов по отдельным социальным статьям и доходов бюджета Республики Беларусь, в части формируемых за счет платежей физических лиц, даны рекомендации по совершенствованию социальной политики государства с позиции взаимодействия с потенциальным налогоплательщиком посредством цифровизации данных.

**Ключевые слова:** налоговые платежи, социальная политика, цифровизация экономики.

**Nechaeva T.G., Borodich T.A.**  
**IMPROVING THE STATE'S SOCIAL POLICY THROUGH THE APPLICATION  
OF DIGITIZATION IN THE PROCESSING OF TAXPAYER DATA**

The article examines the composition, dynamics and structure of expenses for individual social items and budget revenues of the Republic of Belarus, in terms of those generated through

payments from individuals, and provides recommendations for improving the state's social policy from the perspective of interaction with potential taxpayers through data digitalization.

**Keywords:** tax payments, social policy, digitalization of the economy.

В сложившихся условиях нарастания рисков как в политической, так и других сферах на мировой арене, большое значение имеет с одной стороны, уровень информатизации общества, а, с другой стороны, цифровизация информации для образования единого банка данных. Современные тенденции развития мирохозяйственных связей позволяют актуализировать развитие экономики, но и оказывают давление на каждого хозяйствующего субъекта, увеличивая его меру ответственности за конечный результат состояния общества. Не последнее значение с этих позиций имеет и стратегическое партнерство «общество – государство – конечный потребитель благ», поэтому в определенном релевантном диапазоне развития актуальной является оценка последствий изменения отдельных структурных составляющих финансовой и экономической системы.

Масштабность кризисных явлений в мировой экономике и политике, усиление влияние на них социальных факторов и предпочтений, привело к росту расходов государства для поддержания равновесия в социальной и экономической сферах, что неоднозначно сказывается на внутренней политике и приводит к трансформации целей и интересов общества. Как показывает практика в условиях цифровизации экономики необходимо активизировать позиции домохозяйств в социальной сфере, определив их роль и степень участия в формировании расходов, которые на прямую касаются каждого гражданина (например, здравоохранение, образование, социальное и пенсионное обеспечение).

Оценка структуры расходов консолидированного бюджета РБ за 9 месяцев 2020-2021 годов, показала, что на долю образования приходилось 16,7 % в 2020 году и 16,5 % в 2021 году [1]. За 9 месяцев 2021 года общая сумма расходов выросла на 11,75 %, в то время как расходы на здравоохранение выросли на 31,78 %, образование –10,92 %. Рост расходов на здравоохранение был обусловлен пандемией, что повлекло за собой увеличение доли расходов в общей сумме расходов консолидированного бюджета на 2,9 процентных пункта.

Если же рассматривать структуру расходов на здравоохранение и образование в разрезе уровней бюджетов [1], то следует отметить, что большая часть расходов формируется из местного бюджета (более 79 % в здравоохранении и более 84 % в образовании).

Следует также отметить рост удельного веса расходов на здравоохранение в ВВП за 9 месяцев 2021 года на 0,5 процентных пункта и снижение такого же показателя по расходам на образование на 0,3 процентных пункта.

В структуре расходов на здравоохранение на долю медицинской помощи населению приходится от 35,67 % в 2021 году до 52,91 % в 2019 году [2-5]. С 2019 по 2021 год доля затрат на медицинскую помощь населению сокращалась, а в 2022 году снова выросла до 42,74 %.

Динамика расходов на здравоохранение указывает на их рост в 2020-2021 годах и снижение в 2022 году [2-5]. В 2022 году наблюдается сокращение расходов на здравоохранение на 13,51 %.

В целом за исключением 2021 года на протяжении анализируемого периода наблюдается экономия расходов на здравоохранение по сравнению с плановой величиной.

Перерасход бюджетных средств относительно плановых величин на протяжении анализируемого периода наблюдается по прикладным исследованиям в области здравоохранения, причем начиная с 2021 года наблюдается сокращение данного показателя.

Расходы на медицинскую помощь населению с 2019 по 2021 год также превышали запланированную величину, но в меньшем масштабе. В 2022 году исполнение расходов по данному направлению составило 90,35 %.

Доля расходов на здравоохранение в общей сумме расходов бюджета страны выросла резко в 2021 году, причем фактическая величина была выше плановой на 0,678 процентных пункта (6,777 % против 6,1 %) [2-5]. В 2022 году несмотря на предусмотренный планом рост

данного показателя до 6,119 %, фактический удельный вес расходов на здравоохранение несколько снизился (на 1,58 процентных пункта) и составил 5,198 %, что выше уровня 2019-2020 годов.

Более 70 % бюджетных расходов приходится на высшее и послевузовское образование. Также следует отметить достаточно устойчивую структуру расходов на образование на протяжении анализируемого периода [2-5].

Динамика структуры расходов на образование [2-5] показывает их снижение в 2022 году относительно 2021 года по следующим направлениям: дошкольное образование (на 15,79 %), профессионально-техническое образование (на 13,18 %), дополнительное образование детей и молодежи (на 26,29 %), другие вопросы в области образования (на 42,46 %).

В целом расходы на образование в 2020 году выросли на 10,26 %, в 2021 году – на 13,06 %, в 2022 году – на 7,16 % относительно предыдущего года.

На протяжении 2019-2022 годов наблюдается экономия расходов на образование. Перерасход средств по сравнению с плановой величиной характерен для дополнительного образования взрослых и прикладных исследований в области образования.

Доля расходов на образование в общей сумме расходов бюджета страны на протяжении анализируемого периода снижается, причем фактическая величина была значительно ниже плановой. В 2022 году несмотря на предусмотренный планом рост данного показателя до 4,769 %, фактический удельный вес расходов на образование снизился (на 0,216 процентных пункта) и составил 4,12 %, что ниже уровня 2019-2021 годов.

Таким образом, проведенная оценка расходов на образование и на здравоохранение, показывает неоднозначную динамику изменения этих расходов, снижение их суммы как в абсолютных, так и относительных величинах по структуре бюджетных расходов и не исполнение плановой величины. Кроме того, эти расходы являются значительной статьей затрат государства в интересах общества и граждан, и составляли соответственно по периодам от общей суммы 30-35 % при чем большая часть покрывалась местными бюджетами, что отрицательно влияет на их инвестиционно-инновационный потенциал и на развитие регионов.

Государственные расходы формируются в тесной взаимосвязи с доходами бюджета, а последние зависят от того, как взаимодействует государство с потенциальным налогоплательщиком и его активной позиции по отношению к внутренней политике, общественному самосознанию, экономической грамотности, заинтересованности в результатах и т.д.

С позиций взаимозависимости социальной политики и исполнения доходов бюджета проанализируем уровень поступлений от субъектов экономики.

В структуре доходов бюджета Республики Беларусь наибольший удельный вес приходится на налоговые поступления от 77,03 % в 2019 году до 83,57 % в 2021 году. В 2022 году их уровень несколько снизился относительно 2021 года и составил 78,24 %, что на 5,33 процентных пункта меньше относительно 2021 года и на 0,47 процентных пункта ниже уровня 2020 года, что свидетельствует о спаде экономической активности и может зависеть от факторов различной направленности.

Уровень подоходного налога в общей сумме налоговых доходов имел неравномерную динамику и снизился на 1,97 %, что свидетельствует о падении участия домохозяйств в финансирование социальных и других расходов государства, в которых они в большей степени заинтересованы.

В 2021 году поступления в Фонд социальной защиты населения (ФСЗН) составили 19,6 млрд. рублей, или 102,5 процента утвержденного годового плана. Расходы Фонда социальной защиты населения составили 19,2 млрд. рублей, или 99,5 процента утвержденного годового плана [6].

Данные статистики отражают, что и поступления, и расходы по фонду росли, однако это отражает лишь тенденцию изменения социальной политики и подход государства к проблемам социальной защиты населения и пенсионного обеспечения, наблюдается профицит

исполнения плана поступлений в фонд. Кардинально противоположную оценку развития фонда дает анализ источников поступлений средств в фонд [6].

В структуре расходов ФСЗН [6] преобладают расходы на выплату трудовых пенсий (от 75,98 % в 2021 году до 78,95 % в 2019 году) и расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности, материнству, семейных пособий, пособий по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком, пособий по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста, на погребение, а также оказание услуг по их выплате (от 19,67 % в 2019 году до 22,57 % в 2021 году).

Доля остальных расходов менее 1 процента (расходы на выплату пенсий и пособий лицам, выехавшим за границу, а также прибывшим в Республику Беларусь, расходы на выплату профессиональных пенсий, расходы на оказание материальной помощи нуждающимся нетрудоспособным лицам, расходы на финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения, расходы на финансирование санаторно-курортного лечения и оздоровления, расходы на финансирование специализированных учебно-спортивных учреждений профсоюзов, иные расходы). Но почти на 91 % расходы фондов социальной защиты населения и пенсионного обеспечения покрываются субвенциями республиканского бюджета, что указывает на незаинтересованность и низкий коэффициент платежеспособности домохозяйств при одновременном нарушении пропорций демографического развития.

Проведенный анализ даже по небольшой выборке данных однозначно указывает на отрицательные тенденции в развитии экономики республики на уровне домохозяйств. Сложившаяся ситуация указывает на неоднозначность как развития общественного мнения, так и на отсутствие обратной связи между социально-экономическими потребностями общества и отдельно взятого индивида. Физические лица, выступая потребителями общественных благ и являясь участниками социально-экономических отношений не осознают своего места и значимости в системе «общество- государство - гражданин», так как не определен четко экономический механизм этих взаимоотношений, поскольку все отчисления с доходов, занятость, участие в формировании доходов, а, следовательно, и расходов, и прочие экономические инструменты носят для них абстрактный характер с позиций самосознания, а значит и заинтересованность не имеет экономического стимула.

В условиях цифровизации экономики связать воедино элементы государственной политики в области реализации инструментов социальной защиты, прав гражданина на образование, здравоохранение и прочих социальных гарантий поможет автоматизированная система единой поддержки государственных учреждений и организаций, реализующих стандарты и гарантии государственной политики для физических лиц. Данная система аналитической информация должна действовать на базе единой базы данных Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь и Фондов социальной защиты населения и пенсионного обеспечения. Такая систематизация позволит обеспечить адресность предоставления всей программы социальных стандартов и гарантий для лиц и домохозяйств, которые являются добросовестными налогоплательщиками, на бесплатной либо льготной либо преференциальной основе, а для категории граждан, которые не участвуют в финансировании государственных расходов, в социальном и пенсионном обеспечении, в рамках соблюдения конституционных прав на платной основе с предоставлением минимального объема бесплатных социальных гарантий. В качестве пароля (кода доступа) к личным данным гражданина можно использовать уже имеющийся номер страхового свидетельства государственного социального страхования. Введение единой автоматизированной системы аналитической информации по физическим лицам позволит сократить расходы по администрированию в различных ведомствах, упростить систему контроля и регулирования, повысить заинтересованность домохозяйств в результатах взаимодействия с государством в реализации социальных стандартов и гарантий, снизить расходы бюджета по социальной направленности и повысить доходы, повысить уровень социальной ответственности, обеспечить принципы равнонапряженности и социальной справедливости.

*Список использованной литературы*

1 О состоянии государственных финансов Республики Беларусь за январь-сентябрь 2021 г. [Электронный ресурс]. – 2023. – URL: [https://www.minfin.gov.by/ru/budgetary\\_policy/analytical\\_reports/2021/](https://www.minfin.gov.by/ru/budgetary_policy/analytical_reports/2021/) (дата доступа: 28.09.2023).

2 Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2019 год: Закон Респ. Беларусь от 17 июля 2020 г. № 49-3 [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет–портал Республики Беларусь. – Минск, 2023. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12000049&p1=1>. (дата доступа: 28.09.2023).

3 Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2020 год: Закон Респ. Беларусь от 15 июля 2021 г. № 123-3 [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет–портал Республики Беларусь. – Минск, 2023. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12100123&p1=1&p5=0> (дата доступа: 28.09.2023).

4 Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2021 год: Закон Респ. Беларусь от 12 июля 2022 г. № 186-3 [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет–портал Республики Беларусь. – Минск, 2023. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12200186> (дата доступа: 28.09.2023).

5 Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2022 год: Закон Респ. Беларусь от 12 июля 2023 г. № 278-3 [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет–портал Республики Беларусь. – Минск, 2023. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300278> (дата доступа: 28.09.2023).

6 Сведения о поступлении и расходовании средств бюджета Фонда социальной защиты населения Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Фонд социальной защиты населения. – Минск, 2023. – URL: <https://www.ssf.gov.by/ru/budget-otchet-ru/> (дата доступа: 28.09.2023).

7 Беларусь в цифрах 2023. [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public\\_compilation/index\\_69861/](https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_compilation/index_69861/). (дата доступа: 28.09.2023).