

ИННОВАЦИОННАЯ ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВА И ЕЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ ОФОРМЛЕНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Степаненко Дмитрий Михайлович

кандидат экономических наук, кандидат юридических наук,

доцент кафедры маркетинга и менеджмента

Белорусско-Российский университет, Могилев, Беларусь

erstesieger@mail.ru

Статья посвящена исследованию институциональных аспектов реализации инновационной функции Белорусского государства. Анализируется законодательная регламентация реализации инновационной функции государства в Республике Беларусь. Исследуется деятельность государственных органов Беларуси, реализующих инновационную функцию государства. Выявляются особенности инновационной инфраструктуры, функционирующей в Республике Беларусь.

Ключевые слова: инновационная функция государства, институциональное оформление, закон, государственный орган, инновационная инфраструктура.

THE INNOVATION FUNCTION OF THE STATE AND ITS INSTITUTIONAL DESIGN IN THE REPUBLIC OF BELARUS

Stepanenko Dmitriy Mikhailovich

Candidate of Economic Sciences, Candidate of Law Sciences,
Associate Professor of the Department of Marketing and Management
Belarusian-Russian University, Mogilev, Belarus
erstesieger@mail.ru

The article is devoted to the research of institutional aspects of the realization of the innovation function of the Belarusian state. The legislative regulation of the realization of the innovation function of the state in the Republic of Belarus is analyzed. The activities of government agencies of Belarus that realize the innovation function of the state are researched. The features of the innovation infrastructure functioning in the Republic of Belarus are revealed.

Keywords: innovation function of the state, institutional design, law, government agency, innovation infrastructure.

Инновационная функция государства представляет собой основное направление деятельности современного государства, обусловленное объективно существующими потребностями общественной жизни, выражающее в концентрированном виде сущность и социальное назначение государства в обществе, имеющее соответствующую законодательную регламентацию и предполагающее целенаправленное воздействие со стороны государства на общественную жизнь с целью качественного совершенствования ее различных сторон за счет всяческой поддержки создания и внедрения инноваций в стране, стимулирования физических и юридических лиц к осуществлению инновационной деятельности [13; 14].

Институциональное оформление инновационной функции государства охватывает собой такие составляющие, как:

- 1) законодательную регламентацию осуществления инновационной функции государства;
- 2) систему органов государственной власти и управления, выступающих от имени государства в процессе реализации его инновационной функции и принимающих конкретные решения по ее реализации;
- 3) специализированную инновационную инфраструктуру, способствующую осуществлению инновационной деятельности субъектами хозяйствования и формируемую посредством соответствующей целенаправленной деятельности государства.

В Республике Беларусь правовые и организационные основы реализации инновационной функции государства определяет Закон Республики Беларусь от 10.07.2012 г. № 425-З «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности». В частности, указанный нормативный правовой акт определяет цель, основные задачи и принципы осу-

ществления государственной инновационной политики Беларуси, формы государственного регулирования инновационной деятельности в стране, компетенцию органов государственной власти и управления Республики Беларусь в инновационной сфере [3].

Целью государственной инновационной политики в Республике Беларусь является создание благоприятных социально-экономических, организационных и правовых условий для инновационного развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики. При этом государственная инновационная политика формируется и осуществляется исходя из следующих основных принципов [3]:

- 1) свободы научного и технического творчества;
- 2) охраны и защиты интеллектуальной собственности;
- 3) направленности инновационной деятельности на достижение приоритетов социально-экономического развития Республики Беларусь;
- 4) обеспечения эффективного взаимодействия компонентов национальной инновационной системы;
- 5) оптимального сочетания форм и методов государственного регулирования с использованием рыночных механизмов развития инновационной деятельности;
- 6) стимулирования инновационной деятельности;
- 7) экономической эффективности и результативности государственной поддержки субъектов инновационной деятельности, субъектов инновационной инфраструктуры;
- 8) выделения бюджетных средств на конкурсной основе для реализации инновационных проектов и мероприятий государственной программы инновационного развития Республики Беларусь по развитию инновационной инфраструктуры.

Поскольку инновационная деятельность не сводится исключительно к внедренческой деятельности, но и охватывает собой проведение научных исследований и разработок, то есть создание будущих инноваций, важную роль в рамках законодательной регламентации осуществления инновационной функции Белорусского государства играют [1; 6; 7]:

- 1) Закон Республики Беларусь от 19.01.1993 г. № 2105–XII «Об основах государственной научно-технической политики»;
- 2) Закон Республики Беларусь от 21.10.1996 г. № 708–XIII «О научной деятельности»;
- 3) Закон Республики Беларусь от 05.05.1998 г. № 159-З «О Национальной академии наук Беларуси».

Законом Республики Беларусь от 19.01.1993 г. № 2105–XII «Об основах государственной научно-технической политики» государственная научно-техническая политика определена как неотъемлемая часть социально-экономической политики Республики Беларусь, включающая основные цели, принципы, направления и способы воздействия государства на

субъекты научной, научно-технической и инновационной деятельности, порядок взаимоотношений между ними и государством, а также между субъектами научной, научно-технической и инновационной деятельности. Основными целями государственной научно-технической политики Республики Беларусь являются [1]:

1) обеспечение экономического и социального развития республики за счет эффективного использования интеллектуальных ресурсов общества;

2) совершенствование научного, научно-технического и инновационного потенциалов как важнейших факторов социально-экономического прогресса;

3) достижение высокого интеллектуального и культурного уровней общества, направленных на улучшение качества жизни народа.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 05.05.1998 г. № 159-З «О Национальной академии наук Беларуси» Национальная академия наук Беларуси является высшей государственной научной организацией Республики Беларусь, осуществляющей организацию и координацию фундаментальных и прикладных научных исследований, выполняемых всеми субъектами научной деятельности, проведение фундаментальных и прикладных научных исследований, разработок, организацию, проведение и координацию государственной научной экспертизы, выступает в качестве головной организации республики по научно-методическому обеспечению развития информатизации [7].

В то же время необходимо обратить отдельное внимание на то обстоятельство, что в соответствии с Законом Республики Беларусь от 05.05.1998 г. № 159-З «О Национальной академии наук Беларуси» Национальная академия наук Беларуси выполняет отдельные функции республиканского органа государственного управления [7].

Соответственно Национальная академия наук Беларуси является субъектом инновационной функции государства в Республике Беларусь в части выполнения отдельных функций республиканского органа государственного управления.

В реализации инновационной функции Белорусского государства в тесном взаимодействии между собой участвуют все звенья государственного аппарата республики, все имеющиеся в стране государственные органы. Систему государственных органов, реализующих инновационную политику Беларуси, возглавляет Президент Республики Беларусь, принимающий наиболее важные и принципиальные решения, ориентированные на поддержку инновационной деятельности в стране. Президент Республики Беларусь издает указы и распоряжения по вопросам реализации государственной инновационной политики, проводит по указанным вопросам совещания и международные переговоры, реализует предоставленные ему

Конституцией Беларуси соответствующие организационно-кадровые полномочия.

В частности, в соответствии с Законом Республики Беларусь от 10.07.2012 г. № 425-З «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности» Президент Республики Беларусь в сфере государственного регулирования инновационной деятельности [3]:

1) определяет основные направления государственной инновационной политики;

2) утверждает государственную программу инновационного развития Республики Беларусь;

3) определяет уполномоченный республиканский орган государственного управления в сфере государственного регулирования инновационной деятельности.

Национальное собрание Республики Беларусь в лице Палаты представителей и Совета Республики рассматривает и принимает законы, содержащие в себе нормы, регламентирующие процессы инновационного развития.

Важную роль в процессе государственного регулирования инновационной деятельности в Республике Беларусь играют Совет Министров Республики Беларусь, Администрация Президента Республики Беларусь и Национальный банк Республики Беларусь, которые соответственно осуществляют:

1) общее оперативное руководство нижестоящими органами государственного управления, реализующими инновационную политику;

2) координацию деятельности всех органов государственной власти и управления республики по правовому обеспечению процесса реализации инновационной политики;

3) государственную поддержку инновационной деятельности за счет реализации мероприятий денежно-кредитной политики.

Специализированным государственным органом, участие которого в реализации государственной инновационной политики является основным предназначением его существования в системе государственного аппарата Беларуси, является Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь.

В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.03.2004 г. № 282 «О Государственном комитете по науке и технологиям Республики Беларусь» Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь является республиканским органом государственного управления, проводящим государственную политику, осуществляющим регулирование и управление в сферах научно-технической и инновационной деятельности, а также в сфере охраны прав на объекты интеллектуальной собственности, и координирующим дея-

тельность в этих сферах других республиканских органов государственного управления, и подчиняется Совету Министров Республики Беларусь [5].

Целесообразность существования указанного полномочного государственного органа диктуется не только необходимостью координации работы всех министерств и ведомств по стимулированию и поддержке протекающих в республике инновационных процессов, но и также необходимостью сосредоточения работы определенной части сотрудников государственного аппарата страны на точечной поддержке инноваций и инновационной деятельности в белорусском обществе.

Вместе с тем, учитывая комплексный характер инновационной функции современного Белорусского государства, компетенция всех органов государственной власти и управления республики охватывает собой те или иные вопросы, связанные с регулированием и поддержкой инновационной деятельности в различных ее проявлениях в определенных областях и сферах жизнедеятельности белорусского общества. В частности, Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29.07.2006 г. № 967 «Отдельные вопросы Министерства экономики Республики Беларусь» к числу функций Министерства экономики Беларуси относит в том числе такие, как [9]:

1) разработка методологии и порядка проведения амортизационной политики;

2) обеспечение реализации единой государственной политики в сфере осуществления инвестиций путем координации деятельности республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов по вопросам осуществления инвестиций;

3) участие в разработке механизмов повышения эффективности инновационной деятельности и государственной поддержки науки;

4) обеспечение подготовки концепций, программ государственной поддержки предпринимательства, осуществление государственной политики по поддержке развития предпринимательства.

При этом следует учитывать, что в современных условиях амортизационная политика включает в себя установление условий и порядка применения предприятиями ускоренной амортизации, осуществление амортизационного стимулирования инновационной деятельности, инвестиционная политика так или иначе подчинена инновационной политике, а осуществление государственной поддержки развития предпринимательства охватывает собой меры по поддержке инновационно ориентированного малого предпринимательства и венчурной деятельности. Таким образом, все вышеперечисленные функции Министерства экономики Республики Беларусь самым непосредственным образом отражают участие указанного ми-

нистерства в процессе реализации инновационной функции государства [13; 14].

Таким образом, деятельность отдельных министерств, государственных комитетов по осуществлению государственной поддержки инновационной деятельности в соответствующих их компетенции областях и сферах жизнедеятельности общества органическим образом дополняет деятельность Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь как специализированного органа, призванного реализовывать государственную инновационную политику.

В целом, органы государственной власти и управления Республики Беларусь, осуществляя в своей совокупности инновационную функцию Белорусского государства, обеспечивают тем самым комплексное целенаправленное воздействие со стороны государства на жизнедеятельность белорусского общества с целью качественного совершенствования ее различных сторон за счет всяческой поддержки создания и внедрения инноваций в республике, стимулирования физических и юридических лиц к осуществлению инновационной деятельности.

В соответствии с законодательством Республики Беларусь к субъектам инновационной инфраструктуры относятся [3; 4; 8]:

- 1) научно-технологические парки (технопарки);
- 2) центры трансфера технологий;
- 3) Белорусский инновационный фонд;
- 4) Государственное учреждение «Национальный центр интеллектуальной собственности».

Технопарк определен в Законе Республики Беларусь от 10.07.2012 г. № 425-З «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности» как субъект инновационной инфраструктуры, содействующий развитию предпринимательства в научной, научно-технической и инновационной сферах и создающий условия для осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися резидентами технопарка, инновационной деятельности [3].

В Беларуси в настоящее время функционируют 16 организаций, относящихся по уставной деятельности к технопаркам [11]:

- 1) Республиканское инновационное унитарное предприятие «Научно-технологический парк Белорусского национального технического университета «Политехник»;
- 2) Республиканское инновационное унитарное предприятие «Научно-технологический парк Витебского государственного технологического университета»;
- 3) Республиканское инновационное унитарное предприятие «Научно-технологический парк Полоцкого государственного университета»;
- 4) Коммунальное производственно-торговое унитарное предприятие «Минский областной технопарк»;

- 5) Закрытое акционерное общество «Технологический парк Могилев»;
- 6) Общество с ограниченной ответственностью «Минский городской технопарк»;
- 7) Закрытое акционерное общество «Брестский научно-технологический парк»;
- 8) Республиканское унитарное сервисное предприятие «Агентство развития и содействия инвестициям»;
- 9) Общество с ограниченной ответственностью «Технопарк «Полесье»;
- 10) Республиканское унитарное предприятие «Учебно-научно-производственный центр «Технолаб»;
- 11) Учебно-научно-производственное республиканское унитарное предприятие «УНИТЕХПРОМ БГУ»;
- 12) Общество с ограниченной ответственностью «Правовая Группа «Закон и Порядок»;
- 13) Общество с ограниченной ответственностью «Технопарк «Горки»;
- 14) Общество с ограниченной ответственностью «ИнКата»;
- 15) Общество с ограниченной ответственностью «Технопарк Олика»;
- 16) Республиканское инновационное унитарное предприятие «Научно-технологический парк Белорусского государственного университета информатики и радиоэлектроники».

Закон Республики Беларусь от 10.07.2012 г. № 425-3 «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности» устанавливает, что центром трансфера технологий является субъект инновационной инфраструктуры, имеющий среднесписочную численность работников до 100 человек, содействующий осуществлению трансфера технологий, или имеющий обособленное подразделение с численностью работников не менее семи человек, содействующее осуществлению трансфера технологий [3].

В данный момент в Республике Беларусь функционируют следующие 6 центров трансфера технологий [11]:

- 1) Республиканское унитарное предприятие «Центр научно-технической и деловой информации»;
- 2) Общество с ограниченной ответственностью «Апсель»;
- 3) Учреждение образования «Витебский государственный ордена Дружбы народов медицинский университет» (в части деятельности обособленного подразделения «Центр трансфера медицинских и фармацевтических технологий»);
- 4) Учреждение образования «Гродненский государственный университет имени Я. Купалы» (в части деятельности обособленного структурного подразделения «Центр трансфера технологий»);

5) Учреждение образования «Республиканский институт профессионального образования» (в части деятельности филиала «Ресурсный центр ЭкоТехноПарк – Волма»);

6) Учреждение образования «Барановичский государственный университет» (в части деятельности обособленного подразделения «Центр трансфера технологий»).

Белорусский инновационный фонд как субъект инновационной инфраструктуры осуществляет [8]:

1) финансирование научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, выполняемых в рамках реализации инновационных проектов, работ по организации и освоению производства научно-технической продукции, полученной в результате выполнения инновационных проектов и заданий государственных научно-технических программ;

2) оказание государственной финансовой поддержки при реализации инновационных проектов в виде предоставления инновационных ваучеров и грантов;

3) финансирование венчурных проектов.

Финансовые ресурсы Белорусского инновационного фонда преимущественным образом формируются за счет средств республиканского бюджета. При этом финансирование инновационных проектов со стороны указанного фонда осуществляется, как правило, на возвратной и платной основе (за пользование предоставленными средствами начисляются проценты в размере 0,5 ставки рефинансирования Национального банка Республики Беларусь, которая в настоящий момент составляет 9,5%) [10; 12].

Национальный центр интеллектуальной собственности как субъект инновационной инфраструктуры обеспечивает охрану прав на объекты интеллектуальной собственности, осуществляет функции патентного органа в Республике Беларусь [2].

В настоящий момент венчурным финансированием инновационных проектов в Беларуси занимаются только Белорусский инновационный фонд и Российско-Белорусский фонд венчурных инвестиций.

В связи с этим важным направлением развития инновационной инфраструктуры в рамках реализации инновационной функции современного Белорусского государства призвано быть формирование в Республике Беларусь действенной и эффективно работающей системы венчурного финансирования. В рамках формирования такой системы целесообразно ориентироваться на создание в Беларуси сети венчурных фондов для поддержки инновационно активных предприятий и инновационных проектов, включающей в себя, наряду с Белорусским инновационным фондом и Российско-Белорусским фондом венчурных инвестиций, также:

- 1) региональные венчурные фонды в областях и городе Минске, создаваемые по решению органов исполнительной власти регионов республики;
- 2) отраслевые венчурные фонды, создаваемые в соответствии с решениями республиканских министерств, ведомств, концернов;
- 3) специализированные фонды для поддержки инновационного бизнеса по отдельным программам;
- 4) иные венчурные фонды (в том числе с участием зарубежного капитала).

Список литературы

1. Об основах государственной научно-технической политики [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 19 янв. 1993 г., № 2105-ХІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь от 4 янв. 2021 г. № 74-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
2. Об утверждении Положения о Национальном центре интеллектуальной собственности [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 мая 2004 г., № 641: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 24 февр. 2014 г. № 155 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
3. О государственной инновационной политике и инновационной деятельности [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 10 июля 2012 г., № 425-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 6 янв. 2022 г. № 152-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
4. О Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 15 сент. 2021 г., № 348: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 25 окт. 2022 г. № 381 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
5. О Государственном комитете по науке и технологиям Республики Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 марта 2004 г., № 282: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 1 июля 2022 г. № 435 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
6. О научной деятельности [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 21 окт. 1996 г., № 708-ХІІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь от 4 янв. 2021 г. № 74-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

7. О Национальной академии наук Беларуси [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 5 мая 1998 г., № 159-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 4 янв. 2021 г. № 74-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

8. О совершенствовании деятельности Белорусского инновационного фонда [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 25 марта 2008 г., № 174: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 15 июня 2016 г. № 223 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

9. Отдельные вопросы Министерства экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 июля 2006 г., № 967: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 30 авг. 2022 г. № 559 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

10. Официальный сайт Белорусского инновационного фонда [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.belinfund.by/> (дата обращения 07.05.2024).

11. Официальный сайт Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.gknt.gov.by/> (дата обращения 07.05.2024).

12. Официальный сайт Национального банка Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.nbrb.by/> (дата обращения 07.05.2024).

13. Степаненко, Д. М. Инновационная функция государства: методология исследования и практика реализации (на материалах Республики Беларусь): монография / Д. М. Степаненко. – Смоленск, 2019. – 624 с.

14. Степаненко, Д. М. Функциональная роль государства в деле обеспечения инновационного развития: монография / Д. М. Степаненко. – М., 2023. – 394 с.