

УДК 711.5

К ВОПРОСУ ОБ АКТУАЛЬНОСТИ РАЗРАБОТКИ МЕТОДИКИ ОЦЕНКИ КОМФОРТНОСТИ СРЕДЫ БЕЛОРУССКИХ ГОРОДОВ

Р. В. СИЛИН

Белорусско-Российский университет

Могилев, Беларусь

Согласно данным ООН за 2020 г., Беларусь находится на 48 месте из 195 по уровню урбанизации территории с 79 % городского населения, заняв по этому показателю первое место в Восточной Европе. В связи с концентрацией жителей в городах вопросы качества их среды приобретают особую актуальность.

С момента принятия в 1978 г. Организацией Объединённых Наций программы содействия устойчивому развитию населенных пунктов одним из инструментов достижения этих целей в мире стали методики оценки качества городской среды, основанные на расчете интегральных (комплексных) показателей и построении сравнительного рейтинга городов. В Беларуси на сегодня нет утвержденной методики оценки и рейтингования населенных пунктов. За рубежом разработаны и широко применяются подобные инструменты разного назначения, но основными направлениями оценки (группами показателей) выступают следующие: комфортность материально-вещественной среды городской территории (жилая, производственная, общественно-деловая застройка, рекреационные территории); состояние инженерной инфраструктуры населенных пунктов (транспортные коммуникации, ВИК, электроснабжение, связь); экологические показатели почвы, воды и воздушной среды территории города; экономическая деятельность на территории города; показатели, характеризующие уровень социального развития, – возможности, предоставленные населению в сфере образования, воспитания, труда, отдыха, лечения. В Российской Федерации на сегодня разработаны и применяются две методики рейтингования городов. Министерство регионального развития РФ утвердило приказом от 09.09.2013 № 371 методику расчета генерального индекса привлекательности российских городов (методика № 1) и распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2019 г. № 510-р принята «Методика формирования индекса качества городской среды» (методика № 2). Число учитываемых показателей в этих методиках сравнимо – 41 против 36, однако первая методика охватывает более широкий перечень из 13 направлений развития города, включающий экономический и социальный аспекты, а вторая, заказчиком которой стало Министерство строительства и ЖКХ РФ, направлена на оценку уровня преимущественно архитектурно-планировочных и экологических характеристик городских территорий, сгруппированных в шесть направлений – по числу рассматриваемых, наиболее значимых для комфортности проживания населения, функциональных пространств городов (рис. 1). Достоинством методики расчета генерального рейтинга привлекательности городов является то, что она основана на хорошо разработанном методе квалитетической оценки качества. Но в этом и минус – использование экспертных (субъективных) оценок для определения весомости показателей. Методика, разработанная по заказу Минстроя РФ, лишена

этого недостатка. Кроме того, показателями здесь выступают только документальные данные. Недостаток методики № 2 – отсутствие учета мнения населения об условиях проживания. В 2021 г. была защищена методика оценки комфортности среды рекреационных объектов (методика № 3), где обоснован расчет индекса среды методом квалиметрии на основе анализа 196 показателей, разбитых на шесть групп (см. рис. 1) [1].

№1	Генеральный рейтинг российских городов											№2	Индекс качества города						№3	Индекс качества среды					
	Динамика численности населения	Транспортная инфраструктура	Природно-экологическая ситуация	Доступность жилья	Развитие жилищного сектора	Демографические характеристики	Инновационная активность	Инженерная инфраструктура	Кадровый потенциал	Социальная инфраструктура	Социальные параметры общества	Благосостояние граждан	Экономика города	Жилье и прилегающие пространства	Улично-дорожная сеть	Озелененные пространства	Общественно-деловая инфраструктура	Социально-досуговая инфраструктура	Общегородское пространство	Средозащитные показатели среды	Средообразующие показатели среды	Рекреационные пространства	Условия для духовного развития	Показатели комфорта среды	Ландшафтная организация территории

Рис. 1. Структура интегрального индекса оценки среды в методиках № 1–3

В 2021 г. в Беларуси принята Государственная программа «Комфортное жилье и благоприятная среда» до 2025 г. (постановление Совета Министров РБ от 28.01.2021 № 50). Цель – посредством реализации ежегодных мероприятий по улучшению состояния конкретных проблемных объектов инженерной инфраструктуры, жилой застройки и системы обслуживания населения достичь за пятилетку в разрезе семи направлений улучшения комфортности среды жизнедеятельности. Однако в рамках данной программы методика комплексной оценки городов не разрабатывалась.

Зарубежный опыт показывает, что эффективность административного управления повышается при его территориальной дифференциации с учетом социально-экономических и демографических перспектив города. Для выработки такой политики на государственном и местном уровне и для принятия квалифицированных архитектурно-планировочных и хозяйственных решений по развитию городов критически важной становится задача оценки качества городской среды. Поэтому представляется своевременным вопрос разработки и апробации отечественной методики оценки архитектурно-ландшафтной и социально-экономической среды городов. Приведенные примеры интегральных оценок могут послужить основой для разработки отечественной методики комплексной оценки городской среды.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Силин, Р. В.** Построение методики оценки качества городского парка в контексте проблемы обеспечения устойчивого развития городских поселений / Р. В. Силин, В. Ф. Касьянов // Вестник БГТУ им. В. Г. Шухова. – 2018. – № 6. – С. 57–64.