

УДК 321.01

**ЛЕСНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СИСТЕМЕ РЕАЛИЗАЦИИ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА**

*Степаненко Д.М., кандидат экономических наук,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры маркетинга и менеджмента
Белорусско-Российского университета
E-mail: erstesieger@mail.ru*

Аннотация. Исследуется роль лесного законодательства как фактора обеспечения рационального использования лесного фонда. Обосновано, что лесное законодательство играет важную роль в достижении экономической эффективности использования лесных ресурсов.

Ключевые слова: экологическая функция государства, лес, лесное законодательство, рациональное природопользование, экономическая эффективность, кодекс, лесной фонд,

FORESTRY LEGISLATION IN THE SYSTEM FOR REALIZING THE ECOLOGICAL FUNCTION OF THE BELARUSIAN STATE

*Stepanenko D.M., Candidate of Economics,
Candidate of Laws, Associate Professor,
Associate Professor of the Department
of Marketing and Management
of Belarusian-Russian University
E-mail: erstesieger@mail.ru*

Abstract. The role of forestry legislation as a factor in ensuring the rational use of forest resources is explored. It is substantiated that forestry legislation plays an important role in achieving economic efficiency in the use of forest resources.

Keywords: ecological function of the state, forest, forestry legislation, rational environmental management, economic efficiency, code, forest fund.

Экологическая функция государства представляет собой основное направление деятельности современного государства, обусловленное объективно существующими потребностями общественной жизни, выражающее в концентрированном виде сущность и социальное назначение государства в обществе, имеющее соответствующую законодательную регламентацию и предполагающее целенаправленное воздействие со стороны государства на общественную жизнь с целью качественного совершенствования ее различных сторон за счет обеспечения охраны окружающей среды, соблюдения, охраны и защиты экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц, содействия рациональному природопользованию и обеспечения экологической безопасности.

В. Е. Сизов отмечает, что экологическая функция государства, будучи комплексной, осуществляется во всех сферах жизни общества и относится к числу важнейших его функций, а ее современное содержание должно заключаться в экологизации всех сфер жизнедеятельности общества, обеспечении условий и возможностей для устойчивого экологизированного развития [1].

Реализация государством экологической функции является важным фактором экономического развития как в региональном, так и в отраслевом разрезе, поскольку многие экологические инновации (особенности ориентированные на рационализацию природопользования) предполагают вместе с тем и достижение соответствующего положительного экономического эффекта. В связи с этим существенное значение имеет деятельность государства в рамках реализации им его экологической функции, одним из проявлений которой является деятельность государства в области регулирования лесопользования и обеспечения охраны существующего в стране лесного фонда.

Положения Лесного кодекса Республики Беларусь свидетельствуют о рассмотрении законодателем охраны окружающей среды и обеспечения рационального природопользования как составляющих экологической функции государства в их системной взаимосвязи между собой. На это, в частности, указывает преамбула Лесного кодекса Республики Беларусь, которая гласит, что «настоящий Кодекс устанавливает правовые основы использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов и направлен на рациональное (устойчивое) использование лесных ресурсов, сохранение и усиление средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций лесов» [2].

Системность в регулировании применительно к лесному фонду страны правоотношений, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением рационального природопользования, проявляется и в том, что белорусский законодатель не устанавливает отдельно принципы охраны и защиты лесов, принципы использования лесов и принципы их воспроизводства, а использует выражение «принципы использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов». Тем самым речь ведется об установлении в Беларуси на законодательном уровне единых принципов использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, каждый из которых призван охватывать собой все аспекты лесных правоотношений.

Статья 8 Лесного кодекса Республики Беларусь устанавливает, что использование, охрана, защита и воспроизводство лесов осуществляются с соблюдением следующих основных принципов [2]:

- 1) рационального (устойчивого) использования лесных ресурсов;
- 2) сохранения и усиления средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных, рекреационных и иных функций лесов;
- 3) сохранения биологического разнообразия, естественных экологических систем, типичных и редких природных ландшафтов и биотопов;
- 4) приоритета воспроизводства лесов над лесопользованием;
- 5) платности лесопользования;
- 6) свободного доступа граждан на территорию лесного фонда для осуществления права общего природопользования.

Вышеприведенные основные принципы использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов свидетельствуют о закреплении в белорусском законодательстве двойственности значения леса, который может рассматриваться, с одной стороны, как экологическая система, а, с другой стороны, как природный ресурс. Исходя из этого, в рамках реализации своей экологической функции государство призвано заботиться как об охране и защите лесов, так и об обеспечении рационального использования лесного фонда страны.

При этом рациональное использование лесного фонда, на обеспечение которого ориентированы такие вышеприведенные принципы, как рациональное (устойчивое) использование лесных ресурсов, приоритет воспроизводства лесов над лесопользованием и платность лесопользования, очевидным образом направлено не только на решение собственно экологических задач, но и на повышение экономической эффективности использования всего имеющегося в стране массива лесных ресурсов.

Соответствующая забота государства об охране и защите лесов находит свое проявление в том числе посредством установления на законодательном уровне ряда специальных обязанностей и запретов для физических и юридических лиц.

В частности, статьей 19 Лесного кодекса Республики Беларусь установлены запреты на [2]:

- 1) заготовку древесины в порядке проведения сплошных рубок главного пользования – в лесах, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
- 2) заготовку древесины в порядке проведения сплошных и полосно-постепенных рубок главного пользования – в лесах, расположенных в границах мест обитания диких животных и (или) произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, а также в лесах, расположенных в границах типичных и редких природных ландшафтов и биотопов;
- 3) заготовку древесины в порядке проведения рубок главного пользования, заготовку живицы, заготовку второстепенных лесных ресурсов, заготовку древесных соков, пастьбу скота – в рекреационно-оздоровительных лесах;
- 4) заготовку мха, сбор лесной подстилки, размещение ульев и пасек – в городских лесах.

В контексте реализации экологической функции Белорусского государства необходимо обратить внимание на следующие обязанности юридических лиц, ведущих лесное хозяйство, предусмотренные статьей 22 Лесного кодекса Республики Беларусь [2]:

- 1) осуществлять отпуск древесины на корню, проводить лесохозяйственные мероприятия в соответствии с законодательством об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, лесоустроительными проектами;
- 2) обеспечивать соблюдение требований законодательства об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, об охране окружающей среды, об охране и использовании земель, а также обязательных для соблюдения требований технических нормативных правовых актов;
- 3) предоставлять лесопользователям информацию об участках лесного фонда, предоставляемых им для лесопользования;
- 4) составлять учетную документацию государственного лесного кадастра;
- 5) соблюдать ограничения и запреты, установленные для категорий лесов;
- 6) обеспечивать содержание квартальных просек и лесохозяйственных знаков в соответствии с требованиями технических нормативных правовых актов;
- 7) обеспечивать использование по целевому назначению земель лесного фонда;
- 8) доводить до всеобщего сведения информацию о месте нахождения участков лесного фонда, на которых установлены ограничения и запреты, режиме их охраны и использования путем ее размещения на своих официальных сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет, в средствах массовой информации, установки информационных знаков, содержащих такую информацию, или иным общедоступным способом.

Представляется, что многие из вышеперечисленных обязанностей юридических лиц, ведущих лесное хозяйство, ориентированы в том числе и на повышение экономической эффективности использования лесного фонда Республики Беларусь. В частности, речь в данном контексте может идти о таких обязанностях организаций, как обеспечение обязательного соблюдения в ходе использования для хозяйственных целей лесного фонда

требований технических нормативных правовых актов, составление учетной документации государственного лесного кадастра, соблюдение ограничений и запретов, установленных для категорий лесов, использование по целевому назначению земель лесного фонда.

В целом, нормативные положения Лесного кодекса Республики Беларусь, будучи важными юридическими основаниями экологической функции Белорусского государства, комплексным образом регламентируют весь спектр общественных отношений в области охраны окружающей среды, соблюдения, охраны и защиты экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц, содействия рациональному природопользованию и обеспечения экологической безопасности. При этом соответствующие положения Лесного кодекса Республики Беларусь способствуют обеспечению экономической эффективности использования лесного фонда Белорусского государства.

Список литературы:

1. Сизов, В. Е. Экологическая функция государства и механизм ее реализации: дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.01 / Сизов Виталий Евгеньевич. – Москва: Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2005. – 367 с. – Библиогр.: с. 340 – 367.
2. Лесной кодекс Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 24.12.2015 г., № 332–З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2024.