

УДК 94 (450) + 32 (450)

## МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ПРАВИТЕЛЬСТВА ДЖ. МЕЛОНИ В ИТАЛИИ

*Савченко Наталья Михайловна*  
доцент кафедры «Гуманитарные дисциплины»  
Межгосударственного образовательного учреждения высшего  
образования «Белорусско-Российский университет»,  
кандидат исторических наук, доцент  
(г. Могилев, Республика Беларусь)

*В статье освещается миграционная политика итальянского правительства во главе с Дж. Мелони. Рассмотрены соглашения о регулировании миграционных потоков, заключенные Италией с рядом стран. Приводится статистика нелегальной миграции в Италию. Дана характеристика итальянского миграционного законодательства.*

Дж. Мелони возглавила правительство Италии 22 октября 2022 г., став первой в истории страны женщиной на посту председателя Совета министров. В течение первого года правления Дж. Мелони число нелегальных мигрантов, прибывающих в Италию на лодках, резко возросло, достигнув 140 006 человек в 2023 г., что почти вдвое больше, чем в 2022 г. и втрое больше, чем в 2021 г. (49 295) [1]. Но, согласно последним данным итальянского Министерства внутренних дел, в 2024 г. число прибывших сократилось до 44 465 человек [3].

18 апреля 2023 г. в публичном выступлении Дж. Мелони высказалась за сокращение иммиграции и повышение рождаемости в Италии во избежание «этнического замещения», из-за чего оппозиция обвинила её в приверженности идеям белого супрематизма. Дж. Мелони была ключевым участником соглашения, подписанного в июле 2023 г. между ЕС и Тунисом, которое означало выплату североафриканской стране миллионов евро для остановки отплытия лодок с мигрантами, а также инвестирование в бизнес и образование, все с целью сдерживания миграции. А в сентябре 2023 г. на Лампедузу прибыло

более 11 000 человек, в основном из Туниса. Чрезвычайная ситуация подчеркнула трудности Дж. Мелони с выполнением своего предвыборного обещания обуздать нелегальную миграцию в Италию, но в то же время стала поворотным моментом [3].

В 2024 г. Дж. Мелони отправилась в Тунис и Ливию, чтобы оказать давление на их лидеров, чтобы они укрепили эти пакты и более радикально ограничили нелегальную миграцию. Италия также заключила соглашение с Албанией, в соответствии с которым мужчины, прибывающие на лодках из Северной Африки, будут доставлены в центры в соседней стране для рассмотрения их заявлений о предоставлении убежища. Однако ощутимого прогресса в реализации сложной схемы не наблюдается, и если она вступит в силу, то обойдется Италии в 670 млн евро за пять лет [4].

Правительство Дж. Мелони также ввело жесткие меры против благотворительных судов в Средиземном море, при этом капитанам грозят огромные штрафы, если они проводят более одной спасательной операции за раз. Дж. Мелони приняла меры, продлевающие срок содержания людей в центрах содержания для депортации до 18 месяцев, и приказала построить новые. «Битва с иммиграцией – это «эпохальная битва для Италии и Европы», – заявила Дж. Мелони [4].

Подход Италии давно подвергается критике со стороны гуманитарных организаций. Соглашение с Ливией, которое, по сути, возвращает людей в лагеря для задержанных, где они сталкиваются с пытками и другими злоупотреблениями, было впервые заключено левоцентристским правительством в 2017 г. и возобновляется каждые три года. Аналогичные опасения высказывались и в отношении Туниса [3].

В итальянской миграционной политике произошла смена парадигмы: от принципа перераспределения мигрантов внутри Европы к задаче регулирования миграции в самом регионе. Парадигма основана на сдерживании миграции. Гораздо больший акцент делается на вовлечении третьих, неевропейских стран (то есть «экстернализации» миграционной проблематики). С этой точки зрения проблема приема мигрантов является вопросом международной политики; она касается как отношений Италии с отдельными членами ЕС, приверженными решению этой общей проблемы, так и двусторонних отношений Италии со странами, с которыми заключены специальные соглашения о регулировании миграционных потоков [1].

Соглашение Италии с Албанией следует рассматривать в этом свете. Его подписали Дж. Мелони и премьер-министр Албании Э. Рама 6 ноября 2023 г. Оно предусматривает создание в Албании двух центров приема, где будут размещаться просители убежища, пока рассматриваются их заявления. Эти два центра будут полностью управляться Италией [1].

Что касается отношений с другими членами ЕС, с одной стороны, переориентация внешней политики Италии в области миграции привела к разногласиям с правительством Германии. Осенью 2023 г. между Италией и Германией возникли разногласия по вопросам миграции из-за того, что суда под немецким флагом помогали мигрантам добраться до берегов Италии. Разница в подходах очевидна: итальянское правительство считает такие суда провокационным фактором, привлекающим больше мигрантов к берегам Европы. Германия оспаривает эту позицию, утверждая, что суда необходимы для спасения жизней в море, и даже финансирует их из федерального бюджета. С другой стороны, линия, поддерживаемая Дж. Мелони, может привести к изменениям в миграционной политике других стран ЕС [1].

Доказательством изменения итальянской миграционной политики является разработка так называемого «Плана Маттеи» для Африки; его цели – содействовать экономическому и социальному развитию африканского континента и тем самым устранить более глубокие корни нелегальной миграции. Данная программа была представлена на саммите Италия-Африка в Риме в конце января 2024 г. [1]. На данный момент «План Маттеи» во внешней политике Италии представляет собой теоретическую основу, в рамках которой должны развиваться двусторонние отношения Италии с некоторыми африканскими государствами (в частности, с государствами Северной Африки и странами Африки к югу от Сахары) в связи с регулированием вопросов нелегальной миграции и т. д.

Большое количество мигрантов в Италии также создает проблему в отношении репатриации тех, кто не имеет права

на защиту. Итальянским властям, как и властям других стран Европы, удастся репатриировать лишь часть мигрантов, подлежащих высылке: в период с 2013 по 2022 год было выслано 44 000 мигрантов, а 186 000 распоряжений о высылке остались неисполненными. В 2022 г. было выдано 28 000 распоряжений о высылке, но фактически было выполнено только 2900 [2].

На этом фоне нынешнее итальянское правительство пытается реформировать миграционное законодательство, объявив о тщательной переработке правил высылки и репатриации. Наиболее значимым событием стало крушение баржи около Кутро, Калабрия, в ночь на 25 февраля 2023 г., в результате чего погибло не менее 94 мигрантов. После этого итальянское правительство издало новый декрет-закон по управлению миграцией, так называемый декрет Кутро. Он направлен на расширение правовых возможностей для тех, кто хочет въехать в Италию на работу, одновременно борясь с нелегальным въездом. Например, статья 1 позволяет Президиуму Совета министров принять с 2023 по 2025 год декрет о разрешении потоков въезда на работу [2]. Статьи 5 и 7 устанавливают общее количество въездов на каждый год трехлетнего периода и в этих рамках также устанавливают квоты для каждого типа въезда иностранных работников. Максимальные квоты на въезд иностранных рабочих, принимаемых для работы по найму, включая сезонную работу, и для самозанятости, составляют в общей сложности 136 000 на 2023 год, 151 000 на 2024 год и 165 000 на 2025 год [2].

Хорошо известно, что демографическая ситуация в Италии и недостаток трудовых ресурсов создают потребность в рабочей силе, которую одно лишь национальное население не может покрыть. Страхи социального обеспечения, связанные с присутствием мигрантов, можно было бы обоснованно развеять, если бы были разработаны эффективные инструменты интеграции мигрантов в рынок труда, обеспечивая большую социальную безопасность [2]. Стратегия, которую правительство определяет для управления мигрантами, по-прежнему полностью сосредоточена на аспектах безопасности, в которой мигранты рассматриваются исключительно как социальная угроза.

Вместо того чтобы подходить к управлению миграционными потоками только с точки зрения репрессий и отторжения, чего трудно достичь в реальности, правительство должно принять

конкретные меры по облегчению доступа к работе иностранных граждан. Например, программы должны быть направлены на обучение и улучшение языковых навыков. Хорошо известно, что владение языком принимающей страны облегчает интеграцию иностранца не только в сфере труда, но и в целом на индивидуальном и социальном уровнях. К этому следует добавить действия, облегчающие доступ к трудоустройству для женщин-мигрантов, а также программы обучения и повышения профессиональных навыков для содействия внутренней мобильности в секторе труда для мигрантов, которые ищут работу или уже работают. Наконец, чтобы не тратить впустую потенциальные трудовые ресурсы, следует рассмотреть действия, которые бы определяли академические или профессиональные знания мигрантов и признавали бы имеющиеся у них квалификации, чтобы их можно было адекватно использовать на итальянском рынке труда [2].

Таким образом, можно сказать, что миграционная политика правительства Дж. Мелони – это скорее миграционная дипломатия, с помощью которой они пытаются не только решить острую проблему, но и усилить роль Италии на международной арене в целом и в Средиземноморье в частности. Особенности итальянской миграционной дипломатии отражают сложности миграционной политики ЕС в целом, поскольку Италия пытается балансировать между собственным подходом и общими правилами, навязываемыми ЕС.

#### Список использованной литературы

1. Alonzi, R. Migration policy of the Italian government against the background of general EU policy / R. Alonzi // Valdai Discussion Club [Electronic resource]. – 2024. – Mode of access: <https://valdaiclub.com/a/highlights/migration-policy-of-the-italian-government-against/>. – Date of access: 15.10.2024.
2. De Petris, A. The political economy of migration policies in Italy / A. De Petris. – Brussels : FEPS, 2023. – 14 p.
3. Giuffrida, A. How has Italy sought to cut irregular migration and could UK copy the policy? / A. Giuffrida // The Guardian [Electronic resource]. – 2024. – Mode of access: <https://www.theguardian.com/world/2024/sep/16/italy-immigration-irregular-migration-policy-gior-gia-meloni-tunisia-libya-uk-explainer>. – Date of access: 05.10.2024.
4. Roberts, H. Italy's Meloni gets tough on migrants / H. Roberts // Politico [Electronic resource]. – 2024. – Mode of access: <https://www.politico.eu/article/italy-prime-minister-gior-gia-meloni-immigration-crackdown/>. – Date of access: 17.10.2024.