

УДК 349.6

Д. М. Степаненко

ЦЕЛЕВЫЕ ОРИЕНТИРЫ И ПРИНЦИПЫ ИННОВАЦИОННОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В КОНТЕКСТЕ ИХ ВЗАИМНОЙ ИНТЕГРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В современных условиях высокой актуальностью и практической значимостью обладает исследование взаимосвязей между инновационной и экологической политикой государства, выявление проблем их законодательного регулирования. Во введении указаны объект, предмет и цель исследования. Объект исследования – общественные отношения, связанные с реализацией государственной инновационной политики в области охраны окружающей среды и природопользования. Предмет исследования – нормы законодательства Республики Беларусь, регулирующие осуществление инновационной и экологической политики государства. Цель исследования – выработка рекомендаций по совершенствованию законодательной базы Республики Беларусь, регулирующей осуществление государственной инновационной политики в области охраны окружающей среды и природопользования. Научная новизна результатов исследования заключена в обосновании необходимости системной взаимосвязи между нормами законодательства, регулирующими осуществление инновационной и экологической политики государства. В основной части проведен анализ норм законодательства Республики Беларусь, устанавливающих целевые ориентиры и принципы реализации инновационной и экологической политики государства. Автором предложено уточнить установленную законодательством Беларуси формулировку цели государственной инновационной политики с учетом необходимости поддержки экологических инноваций. Выявлено соотношение между используемыми в законодательстве Республики Беларусь терминами «инновация» и «наилучшие доступные технические методы». Сформулированы и обоснованы авторские рекомендации по дополнению законодательно установленных в Беларуси перечней основных принципов государственной инновационной политики и регулирования отношений в области охраны окружающей среды. В заключении сформулирован вывод о необходимости системной увязки на законодательном уровне целевых ориентиров и основных принципов инновационной и экологической политики Республики Беларусь. Область применения полученных результатов исследования – правотворческая деятельность, научная деятельность, учебный процесс.

Ключевые слова: инновация, инновационная политика, экологическая политика, принцип государственной инновационной политики, принцип государственной экологической политики.

Введение. Особенностью современного этапа развития Республики Беларусь является наличие двух его качественных характеристик. С одной стороны, несомненным является осознание того обстоятельства, что основополагающим источником развития общества являются научно-технический прогресс и обусловленные им процессы создания и внедрения инноваций. Соответствующие процессы интенсифицируют развитие как национальной экономики и ее отдельных отраслей, так и иных сфер жизнедеятельности белорусского общества. С другой стороны, в настоящий момент наблюдается все большее осознание того факта, что развитие социума должно сопровождаться сохранением необходимой для жизнедеятельности человека окружающей природной среды, ростом эффективности использования имеющегося в распоряжении общества природно-ресурсного потенциала. Экологизация жизнедеятельности и развития общества призвана одновременно обеспечить как благоприятную для существования каждого отдельного индивидуума окружающую среду, так и максимум отдачи от использования природных ресурсов при минимуме их затрат.

Следует принимать во внимание, что возможности для экологизации общественного развития во многом зависят от научно-технического прогресса и инновационной активности в экономике и иных сферах функционирования социума. Многие инновации в ходе своей реализации на практике, наряду с экономическим, социальным, научно-техническим прогрессом, могут также обеспечивать соответствующий экологический эффект. На госу-

Степаненко Дмитрий Михайлович, канд. экон. наук, канд. юрид. наук, доц., доц. каф. маркетинга и менеджмента Белорусско-Российского университета (Беларусь).

Адрес для корреспонденции: ул. Ленинская, 89а, корп. 4, 212000, г. Могилев, Беларусь; e-mail: erstesieger@mail.ru

дарственном уровне учет данного обстоятельства обуславливает необходимость тесной координации между осуществляемой государством инновационной и экологической политикой.

Более того, уместной представляется не просто координация государственной инновационной и экологической политики, а их взаимная системная интеграция, что призвано находить свое выражение в законодательной базе, регулирующей общественные отношения в инновационной сфере и в области охраны окружающей среды и природопользования. Законодательство Беларуси об инновациях и инновационной деятельности должно содержать в себе специальные нормы, стимулирующие создание и внедрение новых экологически чистых технологий, новой экологически чистой продукции, устанавливающие стимулы и преференции при осуществлении различными субъектами такого рода деятельности. Вместе с тем экологическое законодательство государства должно содержать в себе комплекс специальных норм, ориентированных на поддержку научно-технического прогресса и инновационной деятельности.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с реализацией государственной инновационной политики в области охраны окружающей среды и природопользования.

Предмет исследования составляют нормы законодательства Республики Беларусь, регулирующие осуществление инновационной и экологической политики государства.

Целью исследования является выработка рекомендаций по совершенствованию законодательной базы Республики Беларусь, регулирующей осуществление государственной инновационной политики в области охраны окружающей среды и природопользования.

Основная часть. Системная интеграция инновационной и экологической политики Республики Беларусь объективным образом предполагает необходимость тесной увязки между собой целевых ориентиров и принципов осуществления двух указанных направлений государственной деятельности. Установленные на законодательном уровне целевые ориентиры и принципы формирования и реализации государственной инновационной политики призваны отражать нацеленность указанной политики на экологизацию всех сфер и областей общественной жизни. В свою очередь, принципы формирования и реализации экологической политики государства призваны комплексным образом акцентировать внимание на возможностях использования перспективных достижений в области науки и техники, иных новых прогрессивных решений для решения экологических проблем.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности» целью государственной инновационной политики в Республике Беларусь является создание благоприятных социально-экономических, организационных и правовых условий для инновационного развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики [1].

Указанная формулировка цели инновационной политики государства, увязывающая соответствующую деятельность государственных органов исключительно с повышением конкурентоспособности национальной экономики (при всей безусловной важности и значимости данного целевого ориентира), представляется неоправданно узкой. Данная формулировка не учитывает возможность осуществления государственной инновационной политики в области охраны окружающей среды и природопользования, необходимость государственной поддержки инновационной деятельности не только в социально-экономической сфере, но и в иных сферах жизнедеятельности общества.

В контексте взаимосвязи инновационной политики государства и его экологической политики следует учитывать важность как экономического, так и экологического позитивного эффекта от внедрения инноваций. Результатами научных исследований, инновационными решениями во многих случаях могут быть технологии, имеющие в результате своего внедрения как экономический (снижение затрат на производство продукции, улучшение качественных характеристик товаров), так и экологический (снижение выбросов вредных веществ в окружающую природную среду и иного негативного воздействия на нее) эффект.

Повышение эффективности природопользования естественным образом предполагает создание и внедрение инноваций, способствующих как экономии возникающих при использовании природных ресурсов затрат, так и росту позитивной отдачи от их использования. Таким образом, экономический и экологический эффекты от внедрения инноваций во многих случаях могут взаимно дополнять друг друга. Следствием внедрения инноваций в данном случае будут выступать как повышение конкурентоспособности отечественной экономики, так и сохранение качества окружающей природной среды и природно-ресурсного потенциала государства.

Вне всяких сомнений, государство в рамках реализации своей инновационной политики должно всячески поддерживать процессы создания и внедрения инноваций, имеющих результатом своего внедрения экологический эффект. В связи с этим формулировка цели государственной инновационной политики, установленная на законодательном уровне, безусловно, должна предполагать указание на создание благоприятных социально-экономических, организационных, правовых и иных условий не только для повышения конкурентоспособности национальной экономики, но и для сохранения качества окружающей природной среды, сохранения и приумножения природно-ресурсного потенциала Республики Беларусь.

Учитывая объективную необходимость реализации государственной инновационной политики в области охраны окружающей среды и природопользования, иных сферах и областях жизнедеятельности общества, цель инновационной политики государства в Законе Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности» представляется целесообразным сформулировать следующим образом: целью государственной инновационной политики в Республике Беларусь является создание благоприятных социально-экономических, организационных, правовых и иных условий для инновационного развития, повышения конкурентоспособности национальной экономики, сохранения качества окружающей природной среды, сохранения и приумножения природно-ресурсного потенциала, качественного развития всех сфер и областей общественной жизни.

Акцентирование внимания на экологической проблематике в рамках формулировки цели государственной инновационной политики обуславливает объективную необходимость дополнения перечня основных задач инновационной политики государства, установленных в Законе Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности». В частности, к числу основных задач государственной инновационной политики следует отнести такие задачи, как:

- 1) обеспечение правового регулирования, стимулирующего научные исследования, создание и внедрение инноваций в области охраны окружающей среды и природопользования;
- 2) содействие развитию экологически чистых производств;
- 3) формирование и ускоренное развитие технологий, отраслей и производств шестого технологического уклада;
- 4) обеспечение улучшения качества окружающей природной среды;
- 5) сохранение и приумножение природно-ресурсного потенциала;
- 6) содействие цифровизации процессов в области охраны окружающей среды и природопользования;
- 7) эколого-ориентированное развитие традиционных секторов национальной экономики;
- 8) содействие становлению и развитию эколого-ориентированного мировоззрения членов общества как фактора стимулирования экологических инноваций.

Действующий Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» устанавливает основные задачи и направления государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды. При этом необходимо обратить внимание на то, что среди обозначенных в данном нормативном правовом акте основных задач в области охраны окружающей среды есть ряд задач, которые вписываются не только в контекст реализуемой государством экологической политики, но и в контекст осуществляемой им инновационной политики. В частности, к числу основных задач в области охраны окружающей среды

законодателем отнесены в том числе и такие задачи, как (абз. 5, 6, 7, 12, 13 ст. 7 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды») [2]:

- 1) научное обеспечение охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов;
- 2) создание правового и экономического механизмов, стимулирующих рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов;
- 3) рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов;
- 4) стимулирование применения наилучших доступных технических методов, ресурсосберегающих технологий и практик, перехода к «зеленой» экономике, низкоуглеродной экономике;
- 5) ограничение при производстве продукции применения веществ и материалов, для которых в дальнейшем отсутствует возможность использования в качестве вторичных материальных ресурсов на территории Республики Беларусь и которые являются потенциальными источниками вредного воздействия на окружающую среду и здоровье физических лиц.

В данной связи представляется целесообразным обратить внимание на логическую взаимосвязь термина «наилучшие доступные технические методы», нормативно закрепленного в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», и термина «инновация», нормативно закрепленного в Законе Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности». Термин «инновация» определен законодателем как введенные в гражданский оборот или используемые для собственных нужд новая или усовершенствованная продукция, новая или усовершенствованная технология, новая услуга, новое организационно-техническое решение производственного, административного, коммерческого или иного характера, а термин «наилучшие доступные технические методы» – как технологические процессы, методы, порядок организации производства продукции и энергии, выполнения работ (оказания услуг), обеспечивающие уменьшение и (или) предотвращение поступления загрязняющих веществ в окружающую среду, образования отходов производства по сравнению с применяемыми и являющиеся наиболее эффективными для обеспечения нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при условии экономической целесообразности и технической возможности их применения [1; 2].

При определении термина «наилучшие доступные технические методы» законодатель не использует прилагательное «новые» в отношении технологических процессов и методов и прилагательное «новый» применительно к порядку организации производства продукции и энергии, выполнения работ (оказания услуг). В то же время законодатель указывает на существенную качественную характеристику соответствующих технологических процессов, методов и порядка организации производства: они должны обеспечивать уменьшение и (или) предотвращение поступления загрязняющих веществ в окружающую среду, образования отходов производства по сравнению с теми технологическими процессами, методами и порядком организации производства, которые применяются в данный момент времени. Как следствие этого, понятие «наилучшие доступные технические методы» по своему смысловому содержанию подразумевает именно новые (т.е. не использовавшиеся ранее) технологические процессы, методы и порядок организации производства.

Поскольку технологические процессы и методы, а также порядок организации производства являются либо новой технологией, либо иным новым организационно-техническим решением, то все они являются инновациями в интерпретации указанного термина, приведенной в Законе Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности».

Таким образом, по результатам логического анализа соответствующей нормативно-правовой базы Республики Беларусь может быть сделан следующий вывод: понятия «инновация» и «наилучшие доступные технические методы» соотносятся между собой как общее и частное. Все наилучшие доступные технические методы являются разновидностью инноваций.

Вместе с тем инновации (в том числе и непосредственно экологические инновации) не исчерпываются только наилучшими доступными техническими методами, ресурсо-

сберегающими технологиями и практиками, а могут включать в себя и иные новые организационно-технические решения, способствующие повышению эффективности охраны окружающей среды, природопользования, обеспечения экологических прав граждан и юридических лиц.

Представляется важным также обратить внимание на то, что, обозначая в качестве одной из задач в области охраны окружающей среды стимулирование перехода к «зеленой» и низкоуглеродной экономике, нельзя не сделать акцент на стимулировании и поддержке со стороны государства развития производств, иных видов деятельности и технологий перспективного шестого технологического уклада. Это связано с тем, что шестой технологический уклад, развитие производств и технологий которого является ключом к технологическому лидерству в современном мире, обладает колоссальным экологическим потенциалом, поскольку агрегирует в себе в числе прочих безотходные и экологически чистые технологии, предполагает развитие безотходных и экологически чистых производств и иных видов деятельности.

С учетом вышеизложенного абз. 12 ст. 7 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», устанавливающий одну из основных задач в области охраны окружающей среды, представляется целесообразным сформулировать в следующей редакции: стимулирование применения инноваций, в том числе наилучших доступных технических методов, ресурсосберегающих технологий и практик, перехода к «зеленой» экономике, низкоуглеродной экономике, развития и распространения производств и технологий шестого технологического уклада.

Как было отмечено, в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» в качестве основных задач в области охраны окружающей среды обозначены рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов, создание правового и экономического механизмов, стимулирующих их такое использование, а также научное обеспечение рационального (устойчивого) использования природных ресурсов. Рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов законодатель определяет как пользование природными ресурсами таким образом и такими темпами, которые не приводят в долгосрочной перспективе к их истощению и тем самым позволяют сохранить их способность удовлетворять экологические, экономические, социальные и иные потребности нынешнего и будущих поколений [2].

Вместе с тем представляется уместным вести речь на законодательном уровне не только о рациональном (устойчивом) использовании природных ресурсов, но и об их эффективном использовании.

О. Н. Хоменко, исследуя проблему правового регулирования использования земель, высказывает точку зрения о том, что в рациональном использовании земель сочетаются как экологические, так и экономические критерии, тогда как в случае эффективного использования земель – только экономические [3].

Указанный подход к пониманию эффективности использования природных (в данном случае земельных) ресурсов представляется неоправданно узким. Эффективность использования природных ресурсов предполагает максимум положительного эффекта (который может быть не только экономическим) от их использования при минимуме соответствующих затрат (не только денежных, но и, например, временных) пользователя природными ресурсами. Другими словами, эффективность использования природных ресурсов не следует сводить только и исключительно к экономической эффективности их использования.

Кроме того, именно понятие эффективности позволяет охарактеризовать, насколько результат определенной деятельности соответствует той цели, которая ставилась при ее осуществлении. В частности, М. П. Лебедев отмечает, что эффективность государственно-правового воздействия следует понимать как получение наибольшего результата в достижении цели соответствующего правового предписания, установленного государством [4].

Представляется, что подобного рода подход уместен и в отношении процесса использования природных ресурсов. Чем в большей степени результат пользования природными ресурсами будет соответствовать поставленной цели, тем в большей степени пользование ими следует оценивать как эффективное.

Поэтому понятия «рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов» и «эффективное использование природных ресурсов» никаким образом не могут противопоставляться, а, напротив, призваны тесно сочетаться между собой и взаимно дополнять друг друга.

Научно-технический прогресс, новаторская активность в различных ее проявлениях ориентированы на обеспечение рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, поскольку они предполагают создание и внедрение технологий, не приводящих к истощению природных ресурсов и позволяющих сохранить способность природно-ресурсной базы удовлетворять потребности общества. В то же время инновации и инновационная деятельность ориентированы на постоянное повышение эффективности использования природных ресурсов, на повышение отдачи от их использования при минимизации издержек пользователя природными ресурсами, на то, чтобы полученный результат от использования природных ресурсов в наибольшей степени соответствовал поставленной цели.

Таким образом, именно сочетание рациональности и эффективности использования природных ресурсов в рамках установленных законодателем основных задач в области охраны окружающей среды будет максимальным образом способствовать системной интеграции экологической и инновационной политики Республики Беларусь, достижению максимума синергетического эффекта от комплексного осуществления двух обозначенных направлений деятельности государства.

В связи с этим абз. 5, 6 и 7 ст. 7 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», устанавливающие соответствующие основные задачи в области охраны окружающей среды, представляется целесообразным сформулировать в следующей редакции:

– абз. 5: научное обеспечение охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) и эффективного использования природных ресурсов;

– абз. 6: создание правового и экономического механизмов, стимулирующих рациональное (устойчивое) и эффективное использование природных ресурсов;

– абз. 7: рациональное (устойчивое) и эффективное использование природных ресурсов.

В рамках осуществления государственно-правового воздействия как в области поддержки создания и внедрения инноваций, так и в экологической сфере функционирования социума важное значение имеет оптимальное определение перечня принципов инновационной и экологической политики государства. Речь идет об основополагающих идеях, исходя из которых осуществляется деятельность государства в рамках реализации инновационной и экологической политики, ключевых началах, лежащих в основе любых решений, принимаемых государственными органами в ходе осуществления на практике мер и мероприятий инновационной и экологической политики.

По мнению Д. В. Грибанова, могут быть выделены следующие принципы государственной инновационной политики [5]:

- 1) принцип единства государственной инновационной политики;
- 2) принцип связи с другими формами политической активности государства;
- 3) принцип равенства социальных и экономических интересов;
- 4) принцип сочетания рыночных и нерыночных средств регулирования;
- 5) принцип научности;
- 6) принцип комплексного правового моделирования.

Анализируя обозначенный перечень принципов инновационной политики государства в контексте взаимосвязи его с политикой в области охраны окружающей среды и природопользования, необходимо отметить, что принцип связи с другими формами политической активности государства репрезентирует в том числе и учет экологического фактора в рамках реализации государственной инновационной политики. Инновационная политика государства, осуществляемая исходя из указанного принципа, должна находиться в тесной корреляции с иными направлениями государственной деятельности (в частности, с экологической политикой государства) в контексте устанавливаемых на законодательном уровне целевых ориентиров, используемых государством средств и механизмов.

Закон Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности» устанавливает, что государственная инновационная политика Республики Беларусь формируется и осуществляется исходя из следующих основных принципов [1]:

- 1) свободы научного и технического творчества;
- 2) охраны и защиты интеллектуальной собственности;
- 3) направленности инновационной деятельности на достижение приоритетов социально-экономического развития Республики Беларусь;
- 4) обеспечения эффективного взаимодействия компонентов национальной инновационной системы;
- 5) оптимального сочетания форм и методов государственного регулирования с использованием рыночных механизмов развития инновационной деятельности;
- 6) стимулирования инновационной деятельности;
- 7) экономической эффективности и результативности государственной поддержки субъектов инновационной деятельности, субъектов инновационной инфраструктуры;
- 8) выделения бюджетных средств на конкурсной основе для реализации инновационных проектов и мероприятий государственной программы инновационного развития Республики Беларусь по развитию инновационной инфраструктуры.

Вместе с тем системная интеграция инновационной политики Республики Беларусь и ее экологической политики объективно обуславливает необходимость дополнения системы основных принципов государственной инновационной политики. Соответствующая система принципов должна учитывать важную роль государственной инновационной политики в деле обеспечения охраны окружающей среды, рационального и эффективного природопользования, безопасности (в том числе и экологической безопасности) государства.

Принципы инновационной политики государства, акцентирующие внимание на его роли в деле поддержки научно-технического прогресса в области охраны окружающей среды и природопользования, вне всяких сомнений, должны находиться в тесной корреляции с соответствующими задачами указанной политики.

Законодательно установленный перечень основных принципов государственной инновационной политики Республики Беларусь представляется целесообразным дополнить такими принципами, как:

- 1) направленность инновационной деятельности на достижение сохранения и качественного совершенствования окружающей природной среды;
- 2) обеспечение сохранения природно-ресурсного потенциала Республики Беларусь;
- 3) обеспечение рационального соотношения между производством и потреблением;
- 4) содействие развитию безотходного производства.

Принцип направленности инновационной деятельности на достижение сохранения и качественного совершенствования окружающей природной среды призван обозначить на законодательном уровне поддержку со стороны государства научных исследований, технологических разработок, рационализаторских предложений, процессов создания и внедрения всевозможных инноваций, ориентированных на решение не только вопросов социально-экономического развития Беларуси, но и экологических проблем. Фиксация на законодательном уровне указанного принципа призвана также акцентировать внимание на важность для общества непосредственно экологических инноваций, ориентировать государственный аппарат и его отдельные звенья на поддержку их разработки и внедрения в практику.

Законодательное закрепление обеспечения сохранения природно-ресурсного потенциала Республики Беларусь в качестве принципа государственной инновационной политики Беларуси позволит ориентировать инновационную политику государства на преимущественную поддержку с его стороны тех новых технологических и иных решений, которые, используя в полном объеме интеллектуальный потенциал общества, предполагают использование природных ресурсов в минимально возможном объеме. Таким образом, в современных условиях государственная инновационная политика должна опираться прежде всего на интеллектуальный потенциал общества, рассматривая его как ключевой и приоритетный ресурс для развития.

Соответствующая установка при реализации инновационной политики Республики Беларусь будет естественным образом создавать возможности для сохранения природно-ресурсного потенциала государства и общества для будущих поколений.

Принцип обеспечения рационального соотношения между производством и потреблением призван синтезировать нацеленность государственной инновационной политики на достижение как целей социально-экономического развития, так и экологического развития общества, на одновременное решение как экономических, так и экологических проблем. В частности, необходимо учитывать, что перепроизводство тех или иных товаров может обуславливать (в случае отсутствия спроса на них со стороны потребителей) необходимость их утилизации, что, в свою очередь, может обуславливать соответствующие издержки для окружающей природной среды. Исходя из этого, рациональный баланс между производством и потреблением является предпосылкой как недопущения кризисных явлений в экономике, так и недопущения загрязнения окружающей среды.

Следует также отметить, что обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства обозначено в качестве одной из целей в области устойчивого развития, сформулированных в Декларации «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», утвержденной Резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 25 сентября 2015 г. [6].

Таким образом, законодательное закрепление принципа обеспечения рационального соотношения между производством и потреблением в качестве одного из принципов государственной инновационной политики Республики Беларусь будет ориентировать инновационную политику государства на достижение указанной экологически значимой цели в области устойчивого развития. Соответствующий принцип государственной инновационной политики, будучи законодательно закрепленным, способен выступить предпосылкой реализации государством новых научно обоснованных программ и мероприятий, ориентированных на рационализацию как производственной деятельности, так и потребительского поведения.

Принцип содействия развитию безотходного производства призван непосредственным образом ориентировать государственные органы на первоочередную поддержку разработки и внедрения таких технологий, следствием применения которых будет являться отсутствие каких бы то ни было подлежащих утилизации производственных отходов. Речь в данном случае идет о законодательной поддержке в рамках реализации отечественной инновационной политики таких производственных процессов, результатом практического использования которых будут являться только и исключительно необходимые обществу и его отдельным членам товары и услуги и отсутствие какого бы то ни было вреда для окружающей среды.

В контексте взаимосвязи между инновационной и экологической политикой государства необходимо обратить внимание на то, что в настоящее время утверждена и реализуется Национальная стратегия развития экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики) Республики Беларусь на период до 2035 г. Экономика замкнутого цикла предполагает направленность на обеспечение экономического роста за счет перехода от истощающего к регенеративному использованию природных ресурсов, а также модернизации производств и внедрения инновационных технологий, оптимизации использования существующих активов, фондов, запасов и материалов. Указанный тип экономики по сути дела предполагает массовое безотходное производство, поскольку в рамках экономики замкнутого цикла принцип «добывай, производи, выбрасывай» трансформируется в принцип «добывай, производи, повторно используй» [7].

В связи с этим закрепление в Законе Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности» принципа содействия развитию безотходного производства в качестве одного из основных принципов государственной инновационной политики Республики Беларусь, несомненно, будет способствовать построению в стране эффективно действующей экономики замкнутого цикла. Будучи провозглашенным на уровне базового законодательного акта, регулирующего общественные отношения в инновационной сфере, данный принцип способен дополнительным образом ориентировать государственный аппарат на поддержку становления и развития в республике циркулярной

экономики, ориентировать его на разработку и принятие необходимых для этого нормативных правовых актов.

Системная интеграция инновационной политики Республики Беларусь и ее экологической политики обуславливает необходимость дополнения перечня основных принципов регулирования отношений в области охраны окружающей среды, установленных Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» [2].

В частности, необходимо обратить внимание на то, что при формулировании ряда основных принципов регулирования отношений в области охраны окружающей среды законодателем используется понятие «рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов» (абз. 5, 9, 11, 23 и 27 ст. 4 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды») [2].

Вместе с тем достижение наибольшего синергетического эффекта от комплексного осуществления инновационной и экологической политики Республики Беларусь, как и в случае с основными задачами в области охраны окружающей среды, требует сочетания рациональности и эффективности использования природных ресурсов как двух взаимно дополняющих друг друга качественных характеристик использования природно-ресурсного потенциала.

Исходя из этого, представляется целесообразным сформулировать абз. 5, 9, 11, 23 и 27 ст. 4 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», устанавливающие соответствующие основные принципы регулирования отношений в области охраны окружающей среды, в следующей редакции:

– абз. 5: охрана, рациональное (устойчивое) и эффективное использование природных ресурсов и их воспроизводство как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

– абз. 9: экономическое стимулирование рационального (устойчивого) и эффективного использования природных ресурсов;

– абз. 11: независимость контроля в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) и эффективного использования природных ресурсов;

– абз. 23: недопущение совмещения функций государственного регулирования, управления и контроля в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) и эффективного использования природных ресурсов и функций природопользования;

– абз. 27: международное сотрудничество Республики Беларусь в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) и эффективного использования природных ресурсов.

Кроме того, перечень основных принципов регулирования отношений в области охраны окружающей среды, установленный Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», необходимо дополнить такими принципами, как:

1) содействие созданию и внедрению инноваций в области охраны окружающей среды и природопользования;

2) направленность государственной деятельности на обеспечение рациональных и эффективных моделей природопользования;

3) поддержка научных исследований в области охраны окружающей среды и использования природно-ресурсного потенциала Республики Беларусь;

4) экономическое стимулирование производств и технологий шестого технологического уклада.

Принцип содействия инновациям в сфере охраны окружающей среды и природопользования призван интегрировать экологическую и инновационную политику Республики Беларусь. Он ориентирует государственные органы, ответственные за реализацию экологической политики, на всемерную поддержку внедрения и применения передовых технических решений и других прогрессивных разработок. Вместе с тем данный принцип предполагает и соответствующую инновационную активность со стороны государственного аппарата в рамках реализации экологической политики государства, нацеленность государственных служащих на разработку новых креативных решений в области регулирования общественных отношений в экологической сфере, внедрение организационных и управленческих инноваций в деятельности государственных органов, реализующих экологическую политику.

Принцип направленности государственной деятельности на обеспечение рациональных и эффективных моделей природопользования исходит из необходимости перманентного детального анализа различных вариантов решений в области природопользования, выявления всех факторов, обуславливающих рациональность и эффективность каждой конкретной модели природопользования. Логическим следствием и результатом соответствующего анализа призвано является принятие оптимальных решений в рамках реализации экологической политики государства. Детальный анализ моделей природопользования с позиций их рациональности и эффективности предполагает оценку того, какие потенциальные инновации могут рационализировать ту или иную модель, повысить ее эффективность, а также разработку и реализацию на практике конкретных инновационных решений в области природопользования.

Значимость принципа поддержки научных исследований в области охраны окружающей среды и использования природно-ресурсного потенциала Республики Беларусь обусловлена важностью роли научных исследований в деле создания новых прогрессивных решений как непосредственно в экологической сфере, так и в любой области и сфере жизнедеятельности общества в целом. Научные исследования (как фундаментальные, так и прикладные) являются важнейшей сферой приложения государственной деятельности в рамках реализации инновационной политики в области охраны окружающей среды и природопользования, будучи как непосредственной составляющей инновационного процесса, так и источником разработанных и внедренных по их результатам экологических инноваций.

Принцип экономического стимулирования производств и технологий шестого технологического уклада имеет ключевое значение для регулирования общественных отношений в области охраны окружающей среды и природопользования, поскольку важнейшими составляющими указанного технологического уклада являются безотходные и экологически чистые технологии, производственные процессы, предполагающие выпуск экологически чистой продукции. Экономическое стимулирование внедрения и использования технологий шестого технологического уклада позволит также в полной мере использовать потенциал искусственного интеллекта как для разработки инновационных решений, непосредственно повышающих эффективность охраны окружающей среды и природопользования, так и для обоснования новых подходов в рамках экологической политики государства и соответствующей нормотворческой деятельности.

Заключение. Системная увязка целевых ориентиров инновационной и экологической политики Республики Беларусь, основных принципов государственной инновационной политики и основных принципов регулирования отношений в области охраны окружающей среды может и должна повысить эффективность осуществления инновационной политики государства в области охраны окружающей среды и природопользования. Вместе с тем такого рода системная увязка призвана повысить эффективность реализации как инновационной, так и экологической политики государства в целом, поскольку способна обеспечить синергетический эффект от комплексного и системного осуществления двух соответствующих направлений государственной деятельности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О государственной инновационной политике и инновационной деятельности : Закон Респ. Беларусь от 10 июля 2012 г. № 425-3 // КонсультантПлюс. Беларусь : справ. правовая система (дата обращения: 05.01.2025).
2. Об охране окружающей среды : Закон Респ. Беларусь от 26 нояб. 1992 г. № 1982-ХП // КонсультантПлюс. Беларусь : справ. правовая система (дата обращения: 05.01.2025).
3. Хоменко, О. Н. Правовое регулирование экономического обеспечения рационального использования земель: автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.06 / Хоменко Олег Николаевич : Белорус. гос. ун-т. – Минск, 2009. – 26 с.
4. Лебедев, М. П. Об эффективности воздействия социалистического права на общественные отношения / М. П. Лебедев // Советское государство и право. – 1963. – № 1. – С. 22–31.
5. Грибанов, Д. В. Государственная инновационная политика: понятие, уровни, принципы / Д. В. Грибанов // Вестник Финансового университета при Правительстве Российской Федерации. – 2011. – № 3. – С. 5–12.

6. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года : Декларация Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 25 сент. 2015 г. № 70/1 // Консорциум Кодекс. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/420355765> (дата обращения: 19.01.2025).

7. О Национальной стратегии развития экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики) Республики Беларусь на период до 2035 года : постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 мая 2024 г. № 393 // КонсультантПлюс. Беларусь : справ. правовая система (дата обращения: 19.01.2025).

Поступила в редакцию 31.01.2025.

“Vesnik of Yanka Kupala State University of Grodno. Series 4. Jurisprudence”

Vol. 15, No. 1, 2025, pp. 91–102

© Yanka Kupala State University of Grodno, 2025

Targets and principles of innovation and environmental policy of the Republic of Belarus in the context of their mutual integration: problems of legislative regulation

D. Stepanenko

Belarusian-Russian University (Belarus)

Leninskaya St., 89a, bldg. 4, 212000, Mahilyow, Belarus; e-mail: erstesieger@mail.ru

Abstract. In modern conditions, the research of the relationships between the innovation and ecological policies of the state and the identification of problems of their legislative regulation are of high relevance and practical significance. The introduction indicates the object, subject and purpose of the research. The object of the research is public relations related to the realization of the state innovation policy in the field of environmental protection and natural resource management. The subject of the research is legal norms of the Republic of Belarus regulating the realization of the innovation and ecological policies of the state. The purpose of the research is to develop recommendations for improving the legislative framework of the Republic of Belarus regulating the realization of the state innovation policy in the field of environmental protection and natural resource management. The scientific novelty of the research results consists in the substantiation of the need for a systemic relationship between the legislative norms regulating the realization of the innovation and ecological policies of the state. The main part contains an analysis of the norms of the legislation of the Republic of Belarus that establish targets and principles for the realization of the innovation and ecological policies of the state. The author proposes to specify the formulation of the goal of the state innovation policy established by the legislation of Belarus, taking into account the need to support ecological innovation. The relationship between the terms “innovation” and “best available technical methods” used in the legislation of the Republic of Belarus is revealed. The author’s recommendations for supplementing the lists of the basic principles of the state innovation policy and regulation of relations in the field of environmental protection, legislatively established in Belarus, are formulated and justified. In conclusion, the recap is formulated about the need for systematic coordination at the legislative level of targets and basic principles of the innovation and ecological policies of the Republic of Belarus. The sphere of application of the obtained research results is law-making activity, scientific activity, educational process.

Keywords: innovation, innovation policy, environmental policy, principle of state innovation policy, principle of state environmental policy.

References

1. On the state innovation policy and innovation activity [*O gosudarstvennoi innovatsionnoi politike i innovatsionnoi deiatel'nosti*] : Law of the Republic of Belarus, July 10, 2012, No. 425-L. ConsultantPlus. Belarus, LLC “YurSpektr”, National Center for Legal Information of the Republic of Belarus. Minsk, 2025 [Electronic resource].
2. On environmental protection [*Ob okhrane okruzhaiushchei sredy*] : Law of the Republic of Belarus, Nov. 26, 1992, No. 1982-XII. ConsultantPlus. Belarus, LLC “YurSpektr”, National Center for Legal Information of the Republic of Belarus. Minsk, 2025 [Electronic resource].
3. Khomenko O. N. Legal regulation of economic support for the rational use of land [*Pravovoe regulirovanie ekonomicheskogo obespecheniia ratsional'nogo ispol'zovaniia zemel'*] : avtoref. dis. ... kand. iurid. nauk]. Minsk, 2009, 26 p.
4. Lebedev M. P. On the effectiveness of the impact of socialist law on public relations [*Ob effektivnosti vozdeistviia sotsialisticheskogo prava na obshchestvennye otnosheniia*]. *Sovetskoe gosudarstvo i pravo*, 1963, No. 1, pp. 22-31.

5. Gribanov D. V. The state innovation policy: concept, levels, principles [*Gosudarstvennaia innovatsionnaia politika: poniatie, urovni, printsipy*]. *Bulletin of the Financial University*, 2011, No. 3 (63), pp. 5-12.

6. Declaration “Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development” [*Deklaratsiia “Preobrazovanie nashego mira: Povestka dnia v oblasti ustoichivogo razvitiia na period do 2030 goda”*]: resolution of the United Nations General Assembly, Sept. 25, 2015, No. 70/1. *Docs.cntd.ru - electronic fund of normative, technical and regulatory information of the Consortium “Kodeks”*, 2025 [Electronic resource].

7. On the National Strategy for the Development of a Closed-Cycle Economy (Circular Economy) of the Republic of Belarus for the period until 2035 [*O Natsional'noi strategii razvitiia ekonomiki zamknutogo tsikla (tsirkuliarnoi ekonomiki) Respubliki Belarus' na period do 2035 goda*]: resolution of the Council of Ministers of the Republic of Belarus, May 29, 2024, No. 393. *Consultant Plus. Belarus. LLC “YurSpektr”, National Center for Legal Information of the Republic of Belarus*. Minsk, 2025 [Electronic resource].



Да ўвагі аўтараў!

У навуковым часопісе

**«Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Янкі Купалы.
Серыя 4. Правознаўства»**

прапануюцца наступныя рубрыкі:

тэорыя дзяржавы і права; сістэма права і сістэматызацыя заканадаўства; гісторыя дзяржавы і права; гісторыя дзяржавы і права Беларусі; гісторыя палітычнай і прававой думкі Беларусі; канстытуцыйнае і муніцыпальнае права; праблемы адміністрацыйнай адказнасці; адміністрацыйнае права; грамадзянскае, гаспадарчае і сямейнае права; жыллёвае права; праблемы грамадзянскага і гаспадарчага працэсу; працоўнае права і права сацыяльнага забеспячэння; фінансavae, падатковае і банкаўскае права; аграрнае, зямельнае і экалагічнае права; крымінальнае права і крыміналогія; крымінальна-выканаўчае права; праблемы крымінальнага працэсу і крыміналістыкі; пракурорскі нагляд; міжнароднае права; міжнароднае прыватнае права; міжнароднае гуманітарнае права; еўрапейскае права; дэмаграфічнае заканадаўства і дэмаграфічная палітыка; гісторыя юрыдычнай навукі і адукацыі і інш.