

ИННОВАЦИОННАЯ И ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА В СИСТЕМЕ ЕГО ФУНКЦИЙ INNOVATION AND DEMOGRAPHIC FUNCTIONS OF THE STATE IN THE SYSTEM OF ITS FUNCTIONS

СТЕПАНЕНКО Дмитрий Михайлович,

кандидат экономических наук, кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры маркетинга и менеджмента, Белорусско-Российский университет.
Республика Беларусь, 212000, г. Могилев, проспект Мира, 43.
E-mail: erstesieger@mail.ru;

STEPANENKO Dmitriy Mikhailovich,

Candidate of Economics, Candidate of Laws, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of Marketing and Management,
Belarusian-Russian University.
43 Mira prospect, Mogilev, 212000, Republic of Belarus.
E-mail: erstesieger@mail.ru

Краткая аннотация. В статье рассматриваются вопросы реализации инновационной и демографической функций государства. Обосновано использование системного подхода в ходе исследования функций государства, что позволяет не просто упорядочить знания при изучении отдельных его функций, а в гораздо более полной мере уяснить содержание и структурные особенности каждой из функций государства, охарактеризовать присущие им формы реализации. Инновационная и демографическая функции государства исследуются в их системной взаимосвязи между собой. Доказано, что комплексная реализация инновационной и демографической функций государства призвана создавать необходимые базовые условия для обеспечения достойного уровня и качества жизни его граждан. Обоснованы основные области пересечения между собой инновационной и демографической функций государства. Исследован институт гражданства в контексте его роли в реализации инновационной и демографической функций государства. Автором предложена логическая модель взаимосвязи между инновационной функцией государства и демографической функцией государства.

Abstract. The article discusses the realization of the innovation and demographic functions of the state. The use of the systematic approach in the research of the functions of the state is justified, which allows not only to organize knowledge when researching its individual functions, but to much more fully understand the content and structural features of each of the functions of the state, and to characterize their inherent forms of realization. The innovation and demographic functions of the state are researched in their systemic relationship with each other. It has been proven that the comprehensive realization of the innovation and demographic functions of the state is designed to create the necessary basic conditions to ensure the decent level and quality of life for its citizens. The main areas of intersection between the innovation and demographic functions of the state are substantiated. The institution of citizenship is researched in the context of its role in the realization of the innovation and demographic functions of the state. The author proposed the logical model of the relationship between the innovation function of the state and the demographic function of the state.

Ключевые слова: функция государства, инновация, системный подход, инновационная функция государства, демографическая функция государства, взаимосвязь, научно-технический прогресс, гражданство, модель.

Keywords: function of the state, innovation, systemic approach, innovation function of the state, demographic function of the state, relationship, scientific and technological progress, citizenship, model.

Для цитирования: Степаненко Д.М. Инновационная и демографическая функции государства в системе его функций // Право и государство: теория и практика. 2024. № 12(240). С. 85-89. http://doi.org/10.47643/1815-1337_2024_12_85.

For citation: Stepanenko D.M. Innovation and demographic functions of the State in the system of its functions // Law and state: theory and practice. 2024. No. 12(240). pp. 85-89. http://doi.org/10.47643/1815-1337_2024_12_85.

Статья поступила в редакцию: 14.10.2024

Дата публикации: 28.12.2024

Функции государства как основные направления его деятельности необходимо рассматривать комплексно, поскольку они не существуют изолированно друг от друга, а, напротив, находятся в тесной взаимосвязи между собой. При этом важно понимать, что для повышения эффективности любого направления государственной деятельности важно понимание как роли государства в позитивном преобразовании той или иной сферы общественной жизни, так и соответствующей роли государства по отношению к обществу в целом. Такого рода понимание объективным образом обуславливает необходимость использования системного подхода в процессе исследования как всей совокупности выполняемых государством функций, так и каждой отдельной функции государства.

Как справедливо отмечает в данном отношении В. А. Рыбаков, познание функций государства в отрыве от системного анализа оказывается неполным, ибо системность выступает дифференцирующим началом, обеспечивая анализ структуры и внутренних связей между элементами функций государства, а также целостность и устойчивость государства как системы более высокого порядка [1].

В наиболее общем виде функции государства могут быть определены как взаимосвязанные между собой основные направления его деятельности, обусловленные объективно существующими потребностями общественной жизни, включающие в себя средства, методы, формы и цели соответствующей государственной деятельности, выражающие в концентрированном виде сущность и социальное назначение государства в обществе, имеющие соответствующую законодательную регламентацию и направленные на достижение определенного общественно значимого результата [2].

Использование системного подхода в ходе исследования функций государства предоставляет возможность не просто упорядочить знания при изучении отдельных его функций, а позволяет в гораздо более полной мере уяснить содержание и структурные особенности каждой

из функций государства, охарактеризовать присущие им формы реализации. Помимо этого, именно системное рассмотрение функций государства является важным ключом к установлению и пониманию всех существующих и потенциальных точек соприкосновения отдельных функций государства между собой, выявлению областей пересечения между собой тех или иных направлений государственной деятельности.

Развитие государства и общества в условиях все более возрастающей с течением времени роли научно-технического прогресса обуславливает увеличение объема решаемых государством задач, количества направлений государственной деятельности, квалифицируемых как основные, а также количества и характера взаимосвязей между отдельными функциями государства. Появление новых функций государства, в свою очередь, требует от юридической науки выявления взаимосвязей таких функций с иными его функциями, установления роли и места новых функций государства в целостной системе государственного воздействия на общественную жизнь.

В частности, как отмечает В. В. Анцупов, исходя из общей тенденции расширения роли и значения государства в отношении экономики и общества, можно с полной уверенностью утверждать, что деятельность и функциональная активность государства с течением времени будет не сужаться, а, наоборот, все более возрастать. Кардинальному изменению будут подвергаться сферы деятельности государства, формы и методы его воздействия на окружающую экономическую и социально-политическую среду [3].

Развивающаяся, качественно усложняющаяся с течением времени общественная жизнь ставит перед государством новые задачи, на решение которых направлена его деятельность. В связи с этим в настоящий момент предметом научного осмысления все более становятся такие функции государства, как экологическая, инновационная, демографическая, информационная, антитеррористическая, внешнеэкономическая. Выявление роли и места каждой из них в системе позитивного воздействия государства на жизнедеятельность общества, точек соприкосновения между ними объективно требует от юридической науки использования соответствующего системного анализа.

Инновационная функция государства представляет собой основное направление деятельности современного государства, обусловленное объективно существующими потребностями общественной жизни, выражающее в концентрированном виде сущность и социальное назначение государства в обществе, имеющее соответствующую законодательную регламентацию и предполагающее целенаправленное воздействие со стороны государства на общественную жизнь с целью качественного совершенствования ее различных сторон за счет всяческой поддержки создания и внедрения инноваций в стране, стимулирования физических и юридических лиц к осуществлению инновационной деятельности [2; 4].

В свою очередь, В. П. Беляев и Ю. А. Соколова обращают внимание на то, что поскольку население является атрибутивным признаком государства, без которого в принципе невозможно его существование, деятельность в области воспроизводства и миграции населения характеризует важную особенность функционирования государства и выступает как его демографическая функция. В рамках реализации своей демографической функции в целях обеспечения устойчивого развития и сохранения собственной национальной и территориальной целостности государство может использовать свое монопольное право на применение публичного принуждения и создание юридических норм в сфере воспроизводства и миграции населения. При этом выполнение современным государством демографической функции призвано обеспечить решение такой важной управленческой задачи, как поддержание определенных пропорций между его населением, располагаемыми им ресурсами и окружающей средой [5; 6].

Демографические процессы способны оказывать существенное влияние на самые различные аспекты общественной жизни, экономическую, социальную, политическую, научно-техническую, экологическую, культурную и иные сферы функционирования социума. В частности, как справедливо отмечает М. Т. Бадоев, нельзя разработать долгосрочных прогнозов относительно резервов рабочей силы, не зная, как изменится рождаемость в ближайшие годы, поскольку будущий рост или, напротив, сокращение трудовых ресурсов, а в некоторой мере даже их качество определяются нынешним и последующим репродуктивным поведением граждан государства [7].

В рамках реализации демографической функции государства осуществляется государственное регулирование режима воспроизводства численности населения, оказывается воздействие на социальную структуру, национальный состав населения и режим его территориального расселения, а также на стабилизацию численности населения и поддержание необходимого уровня его прироста с целью нейтрализовать угрозы и риски неустойчивого демографического развития государства и сохранить его национальную и территориальную целостность [5].

Сфера реализации демографической функции государства охватывает собой [6]:

- 1) сохранение высокого уровня естественного воспроизводства населения в странах с низким уровнем рождаемости;
- 2) сокращение уровня смертности граждан, прежде всего, в трудоспособном возрасте;
- 3) сокращение уровня материнской и младенческой смертности;
- 4) укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков;
- 5) укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;
- 6) регулирование внутренней и внешней миграции, привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития, с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции в общество.

В контексте взаимосвязи между инновационной функцией государства и его демографической функцией следует обратить особое внимание на необходимости обеспечения со стороны государства достойного уровня и качества жизни его граждан, надлежащего удовлетворения их материальных и духовных потребностей. Соответствующие уровень и качество жизни членов общества, предполагающие некий необходимый уровень комфорта в их повседневной жизни, способствуют, с одной стороны, концентрации их усилий на творческой и инновационной активности, занятии научными исследованиями, изобретательством, создании объектов интеллектуальной собственности, иных потенциальных

инноваций. С другой стороны, достойный уровень и качество жизни граждан государства являются важнейшей предпосылкой естественного воспроизводства населения, создания для членов общества стимулов рожать и воспитывать детей.

Творческая и инновационная активность индивидуумов является на сегодняшний день естественной предпосылкой непрерывного роста уровня и качества жизни в том или ином обществе. Помимо этого, именно новые научные достижения, инновационная деятельность во всех ее возможных проявлениях приводят с течением времени к совершенствованию самого понятия «достойные условия жизни», наполнению указанного понятия новым содержанием [2].

Вместе с тем, надлежащий уровень рождаемости в обществе, разумная миграционная политика, реализуемые государством в рамках его демографической функции, обеспечивая высокий уровень воспроизводства населения, создают условия для поддержания на необходимом уровне количества трудоспособных граждан государства. Необходимый объем соответствующих трудовых ресурсов, в свою очередь, является важной предпосылкой для производства необходимых населению материальных и нематериальных благ, призванных обеспечить достойные уровень и качество жизни граждан государства.

Деятельность государства, ориентированная на сокращение уровня смертности граждан, в том числе уровня материнской и младенческой смертности, предполагает активное содействие с его стороны созданию и внедрению в практику инноваций в области медицины, перспективных достижений научно-технического прогресса в сфере биотехнологий, прогрессивных организационных и управленческих нововведений. Как следствие этого, есть все основания утверждать, что такого рода деятельность во многих случаях является областью пересечения демографической и инновационной функций государства.

Аналогичное утверждение представляется обоснованным и по отношению к деятельности государства, ориентированной на укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков. Такая деятельность объективно должна вестись на научной основе, предполагать организацию со стороны государства научных исследований, по результатам которых и должны выработываться конкретные мероприятия, призванные способствовать укреплению здоровья населения. Соответствующие научные исследования являются предпосылкой как для создания и внедрения научно-технических инноваций в области медицины, так и для реализации на практике важных прогрессивных нововведений организационного характера.

Организуя соответствующие научные исследования, всячески способствуя их проведению, созданию и внедрению полученных по их результатам инноваций, государство тем самым реализует присущие ему демографическую и инновационную функции в их комплексной взаимосвязи между собой.

В свою очередь, развитый институт семьи, эффективно функционирующие институты материнства, отцовства и детства, духовно-нравственные традиции семейных отношений способствуют созданию в обществе комфортной психологической атмосферы, стимулирующей членов общества как рожать и воспитывать детей, так и проявлять творческую активность, заниматься научными исследованиями, создавать и внедрять инновации. В данном случае речь идет о своего рода нематериальных (духовных) предпосылках взаимосвязи между демографической функцией государства и его инновационной функцией.

Следует обратить внимание и на то, что важными областями пересечения демографической и инновационной функций государства являются процессы государственного воздействия на социальную структуру населения (формирование социальных страт ученых, высококвалифицированных специалистов в сфере новых и высоких технологий, изобретателей) и территориальное расселение населения (создание технополисов, наукоградов, иных субъектов инновационной инфраструктуры). В частности, технополис как научно-производственный комплекс с развитой инфраструктурой сферы обслуживания, охватывающий территорию отдельного города, объективным образом предполагает концентрацию соответствующих человеческих ресурсов в определенных территориальных рамках.

В рамках реализации государством любой присущей ему функции необходимо учитывать, что основополагающим институтом, связывающим между собой государство и проживающих на его территории людей, является институт гражданства. Указанный общественный институт является одной из форм взаимодействия личности и государства и выражается в наличии правовых связей между ними.

По мнению Г. А. Чехоева, институт гражданства может и должен быть инструментом решения важных государственных задач, достижения общественных целей в интересах ныне живущих в стране людей [8].

Гражданство государства по своей природе непосредственно связано с обеспечением его суверенитета, то есть независимости от какой-либо иной власти как внутри, так и вне страны. При этом в современных условиях суверенитет государства определяется в первую очередь уровнем технологий, которыми оно располагает, развитием науки и техники на его территории, инновационной восприимчивостью экономики государства. А это, в свою очередь, самым решительным образом зависит от «качества» «человеческого капитала» его граждан, от их совокупного интеллектуального потенциала, от их предприимчивости, настойчивости в воплощении открытий и изобретений в реализуемые на практике инновации.

Использование потенциала института гражданства в деле поддержки процессов инновационного развития страны объективно предполагает необходимость рассматривать политику государства в области гражданства и миграции в контексте взаимосвязи между инновационной функцией государства и его демографической функцией.

Политика государства в области гражданства и миграции должна быть ориентирована, во-первых, на повышение «качества» того «человеческого капитала», который уже выступает в качестве граждан государства по состоянию на данный момент времени, во-вторых, – на недопущение исключения имеющегося «высококачественного» «человеческого капитала» (ученые, высококвалифицированные специалисты) из числа

граждан государства, и, в-третьих, – на приращение отечественного «высококачественного» «человеческого капитала» за счет приема в гражданство государства граждан иностранных государств и лиц без гражданства.

Обеспечивая встраивание политики в области гражданства и миграции в систему комплексной реализации им инновационной и демографической функций, государство должно всячески препятствовать «утечке мозгов» из страны и в то же время всячески приветствовать «приток мозгов» в нее.

На практике это может проявляться [9]:

- 1) в стимулировании притока в страну из-за рубежа ученых и высококвалифицированных специалистов в различных сферах деятельности;
- 2) в дестимулировании миграции за рубеж на постоянное место жительства отечественных ученых и высококвалифицированных специалистов;
- 3) в стимулировании как внутренней, так и внешней миграции ученых и высококвалифицированных специалистов в те области страны, которые являются наиболее благоприятными с точки зрения использования их интеллектуального потенциала;
- 4) в создании и обустройстве на территории страны технополисов и наукоградов, население которых целевым образом формируется за счет привлечения в них ученых и высококвалифицированных специалистов посредством использования для этого комплекса стимулирующих мер и средств.

В то же время, как справедливо отмечает Г. А. Чехов, проведение активной миграционной политики и приема в гражданство страны в соответствии с запросами регионов и конкретных производств может дать новый импульс тем отраслям производства, которые испытывают нехватку кадров, которые нуждаются в новых рабочих руках [8].

Интересам инновационного развития отечественной экономики соответствует развитие в стране, прежде всего, высокотехнологичных производств, выпускающих продукцию с высокой добавленной стоимостью.

При этом в контексте взаимосвязи между инновационной функцией государства и его демографической функцией политику в области гражданства и миграции следует ориентировать на содействие развитию высокотехнологичных производств посредством закрепления на законодательном уровне льготных условий получения гражданства теми лицами, которые обладают необходимой квалификацией для работы на предприятиях, производящих высокотехнологичную продукцию. Более того, в отдельных случаях можно напрямую увязывать предоставление гражданства с фактом трудоустройства лица на какое-либо из указанных предприятий.

Необходимо обратить внимание на то, что институт гражданства предполагает активную включенность гражданина в многочисленные структуры гражданского общества. Речь в данном случае, в частности, может идти об участии ученых, иных специалистов в организациях и объединениях ученых и соответствующих специалистов. Такие организации и объединения, с одной стороны, способны быть площадкой для обсуждения проблем, актуальных и интересных для их участников, а, с другой стороны, представлять общие интересы ученых, специалистов в какой-либо сфере деятельности во взаимоотношениях с государственными структурами [9].

При этом нельзя не заметить того, что результаты обсуждения учеными и специалистами актуальных и интересных для них проблем, предпринимаемого на регулярной основе в рамках функционирования соответствующих структур гражданского общества, могут иметь своим конечным итогом выявление и обоснование новых подходов к их решению, создание и воплощение в жизнь многих потенциальных и реальных инноваций.

Структуры гражданского общества, объединяющие ученых и специалистов в какой-либо сфере деятельности и являющиеся следствием реализации потенциала института гражданства, способны вносить свой позитивный вклад в дело развития на инновационной основе отечественной экономики и иных сфер общественной жизни.

Глобализация мирохозяйственных связей вносит новые оттенки в проблему использования потенциала института гражданства в целях инновационного развития отечественной экономики, ибо ученые являются достаточно мобильной группой населения, контактирующей со своими, во многих случаях зарубежными, коллегами, участвующей в международных конференциях, семинарах, симпозиумах, в том числе и за пределами своей страны. Соответствующая мобильность предполагает достаточно частое перемещение ученых из страны в страну.

Интересам государства в таких условиях будет соответствовать то, чтобы как можно больше ученых были его гражданами, имели с ним ту самую устойчивую правовую связь, обуславливающую совокупность взаимных прав и обязанностей, которую обеспечивает институт гражданства. Поэтому в рамках реализации политики в области гражданства и миграции всякому государству следует добиваться того, чтобы, во-первых, как можно больше ученых принимало его гражданство (пускай в качестве второго или даже третьего, сохраняя свое старое гражданство), а, во-вторых, отечественные ученые, выезжающие за рубеж на постоянное место жительства, не выходили при этом из его гражданства [9].

Таким образом, политика государства в области гражданства и миграции, будучи встроенной в систему реализации государством его инновационной и демографической функций в их комплексной взаимосвязи между собой, призвана являться инструментом привлечения в страну физических лиц, способных содействовать инновационному развитию отечественной экономики, структурной перестройке народного хозяйства в целях развития в стране высокотехнологичных отраслей и производств.

В целом, есть все основания утверждать, что взаимосвязи между инновационной функцией государства и его демографической функцией находят свое проявление во множестве областей пересечения двух указанных функций между собой.

В то же время необходимо учитывать, что в рамках выполнения государством демографической функции его соответствующая дея-

тельность не преследует в качестве своей основной цели стимулирование создания и использования достижений научно-технического прогресса. Демографическая функция государства имеет множество иных целей и задач, напрямую не связанных с процессами создания и внедрения инноваций.

Аналогичным образом в рамках осуществления государством инновационной функции его деятельность не сводится исключительно к созданию необходимых демографических условий для новаторской активности в обществе.

Вместе с тем, создавая необходимые демографические условия для осуществления инновационной деятельности, реализации на практике перспективных достижений научно-технического прогресса, государство в данном случае осуществляет деятельность, составляющую одновременно часть содержания как его инновационной, так и его демографической функций.

Логическая модель взаимосвязи между инновационной функцией государства и демографической функцией государства наглядно представлена на рисунке 1.

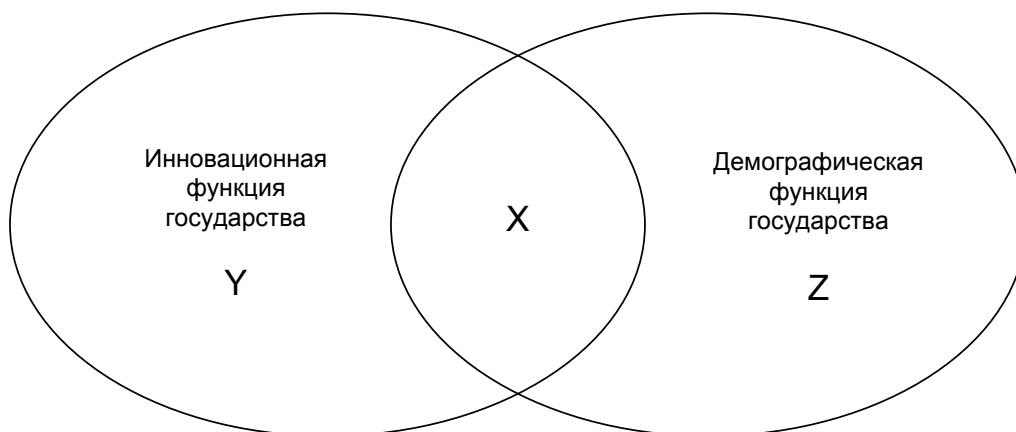


Рисунок 1. Логическая модель взаимосвязи между инновационной функцией государства и демографической функцией государства

Область X на рисунке 1 репрезентирует собой деятельность государства, предпринимаемую государственными органами в рамках одновременной реализации инновационной и демографической функций государства, является сферой пересечения двух указанных функций. В свою очередь, область Y на данном рисунке характеризует деятельность государства по поддержке инновационной активности в обществе вне рамок демографической политики государства, а область Z – деятельность государства, ориентированную на достижение целей и решение задач в демографической сфере, не связанных с научно-техническим прогрессом.

Таким образом, инновационная функция государства, будучи органично связанной с его демографической функцией, обеспечивает в ходе взаимодействия с последней реализацию применительно к демографической сфере своей целевой установки, заключающейся в качественном совершенствовании различных сторон общественной жизни за счет всяческой поддержки создания и внедрения инноваций в стране, стимулирования физических и юридических лиц к осуществлению инновационной деятельности.

Список литературы:

1. Рыбаков, В. А. Функции государства: системный подход / В. А. Рыбаков // Вестник Омского университета. Серия "Право". - 2017. - № 2. - С. 14 - 18. DOI: 10.24147/1990-5173.2017.2.14-18 EDN: YSRUCD
2. Степаненко, Д. М. Функциональная роль государства в деле обеспечения инновационного развития / Д. М. Степаненко. - Москва: Издательский дом "Академический", 2023. - 394 с. ISBN: 978-5-605-03120-8 EDN: DSDTNW
3. Анцупов, В. В. Экономическая функция государства: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Анцупов Владислав Владимирович. - Абакан: Хакасский государственный университет имени Н. Ф. Катанова, 2003. - 200 с. - Библиогр.: с. 179 - 200. EDN: NMRVJH
4. Степаненко, Д. М. Инновационная функция государства: технико-юридические аспекты реализации / Д. М. Степаненко // Российская юстиция. - 2020. - № 12. - С. 5 - 7. EDN: VKAZMS
5. Беляев, В. П. Демографическая функция социального государства: сущность и структура / В. П. Беляев, Ю. А. Соколова // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия "История и право". - 2015. - № 4. - С. 8 - 12. EDN: VMIVLL
6. Соколова, Ю. А. Демографическая функция в системе функций государства / Ю. А. Соколова // Вестник Дальневосточного юридического института МВД России. - 2017. - № 1. - С. 5 - 8. EDN: YHCSSH
7. Бадоев, М. Т. Демографическая функция права: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Бадоев Малик Титович. - Ярославль: Ярославский государственный университет имени П. Г. Демидова, 2004. - 205 с. - Библиогр.: с. 180 - 205. EDN: NMTZQJ
8. Чехоев, Г. А. Институт гражданства в системе конституционно-правового регулирования миграционных отношений: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Чехоев Г.А. - М.: Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2007. - 238 с. - Библиогр.: с. 220 - 238. EDN: NOQHDB
9. Степаненко, Д. М. Инновационная функция права: методология исследования и роль в современном Белорусском государстве / Д. М. Степаненко. - Минск: Право и экономика, 2019. - 240 с. ISBN: 978-985-552-837-2 EDN: RILOXZ

References:

1. Rybakov, V. A. Functions of the State: a Systematic Approach. Bulletin of Omsk University. Series «Law», 2017, No. 2, pp. 14 – 18.
2. Stepanenko, D. M. The Functional Role of the State in Ensuring Innovation Development. Moscow, 2023, 394 p.
3. Antsupov, V. V. The Economic Function of the State. Abakan, 2003, 200 p.
4. Stepanenko, D. M. The Innovation Function of the State: Technical and Legal Aspects of the Realization. Russian Justice, 2020, No. 12, pp. 5 – 7.
5. Belyaev, V. P., Sokolova, Yu. A. The Demographic Function of the Social State: Essence and Structure. News of the Southwestern State University. Series «History and Law», 2015, No. 4, pp. 8 – 12.
6. Sokolova, Yu. A. The Demographic Function in the System of State Functions. Bulletin of the Far Eastern Legal Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2017, No. 1, pp. 5 – 8.
7. Badoev, M. T. The Demographic Function of Law. Yaroslavl, 2004, 205 p.
8. Chekhoev, G.A. The Institute of Citizenship in the System of Constitutional and Legal Regulation of Migration Relations. Moscow, 2007, 238 p.
9. Stepanenko, D. M. The Innovation Function of Law: Research Methodology and Role in the Modern Belarusian State. Minsk, 2019, 240 p.