

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СИСТЕМНОЙ ИНТЕГРАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ THE LEGISLATIVE REGULATION OF THE SYSTEMIC INTEGRATION OF THE ECOLOGICAL AND INNOVATION POLICIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

**СТЕПАНЕНКО Дмитрий Михайлович,**

кандидат экономических наук, кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры маркетинга и менеджмента, Белорусско-Российский университет.  
Республика Беларусь, 212000, г. Могилев, проспект Мира, 43.  
E-mail: [erstesieger@mail.ru](mailto:erstesieger@mail.ru);

**STEPANENKO Dmitriy Mikhailovich,**

Candidate of Economics, Candidate of Laws, Associate Professor,  
Associate Professor of the Department of Marketing and Management, Belarusian-Russian University.  
43 Mira prospect, Mogilev, 212000, Republic of Belarus.  
E-mail: [erstesieger@mail.ru](mailto:erstesieger@mail.ru)

**Краткая аннотация.** В статье исследуются взаимосвязи между экологической и инновационной политикой Российского государства в контексте их законодательного регулирования. Обоснованы необходимость и целесообразность нормативного закрепления в законодательной базе Российской Федерации термина «государственная инновационная политика». Предложена и обоснована авторская дефиниция термина «государственная инновационная политика». Сформулированы и обоснованы авторские рекомендации по дополнению законодательно установленного в Российской Федерации перечня основных принципов охраны окружающей среды.

**Abstract.** In article the relationships between the ecological and innovation policies of the Russian state in the context of their legislative regulation are investigated. The necessity and expediency of the normative fixation of the term «state innovation policy» in the legislative framework of the Russian Federation are substantiated. The author's definition of the term «state innovation policy» is proposed and substantiated. The author's recommendations for supplementing the list of basic principles of environmental protection, legislatively established in the Russian Federation, are formulated and substantiated.

**Ключевые слова:** научно-технический прогресс, государственная экологическая политика, государственная инновационная политика, системная интеграция, экологическая инновация, закон, принцип.

**Keywords:** scientific and technical progress, state ecological policy, state innovation policy, systemic integration, ecological innovation, law, principle.

**Для цитирования:** Степаненко Д.М. Законодательное регулирование системной интеграции экологической и инновационной политики Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2025. № 6. С. 291-295. [http://doi.org/10.47643/1815-1337\\_2025\\_5\\_291](http://doi.org/10.47643/1815-1337_2025_5_291).

**For citation:** Stepanenko D.M. The legislative regulation of the systemic integration of the ecological and innovation policies of the Russian Federation // Law and state: theory and practice. 2025. No. 6. pp. 291-295. [http://doi.org/10.47643/1815-1337\\_2025\\_6\\_291](http://doi.org/10.47643/1815-1337_2025_6_291).

**Статья поступила в редакцию: 04.05.2025**

**Дата публикации: 30.06.2025**

Особенностью современного этапа развития Российской Федерации является наличие двух его качественных характеристик. С одной стороны, несомненным является осознание того обстоятельства, что в качестве основополагающего источника развития социума выступают научно-технический прогресс и обусловленные им процессы создания и внедрения инноваций, инновационная деятельность в ее различных проявлениях. Инновационные процессы интенсифицируют развитие как экономики России в целом и ее отдельных отраслей, так и иных сфер жизнедеятельности российского общества. С другой стороны, в настоящий момент наблюдается все большее осознание того факта, что развитие экономики и иных сфер и областей общественной жизни должно сопровождаться сохранением необходимой для жизнедеятельности человека окружающей природной среды, ростом эффективности использования имеющегося в распоряжении общества природно-ресурсного потенциала. Экологизация жизнедеятельности и развития социума призвана одновременно обеспечить как благоприятную для существования каждого отдельного гражданина окружающую среду, так и максимум отдачи для общества от использования природных ресурсов при минимуме их затрат.

Необходимо принимать во внимание, что возможности для экологизации общественного развития во многом зависят от научно-технического прогресса и инновационной активности в экономике и иных сферах функционирования социума. Многие инновации в ходе своей реализации на практике, наряду с экономическим, социальным, научно-техническим, могут также обеспечивать и соответствующий экологический эффект. На государственном уровне учет обозначенного обстоятельства обуславливает необходимость тесной координации между осуществляемой государством экологической и инновационной политикой.

Более того, уместной представляется не просто координация государственной экологической и инновационной политики, а их взаимная системная интеграция, что призвано находить свое выражение в законодательной базе, регулирующей общественные отношения в инновационной сфере и в области охраны окружающей среды и природопользования. Законодательство Российской Федерации об инновациях и инновационной деятельности должно содержать в себе специальные нормы, стимулирующие создание и внедрение новых экологически чистых технологий, новой экологически чистой продукции, устанавливающие стимулы и преференции при осуществлении различными субъектами такого рода деятельности. Вместе с тем, экологическое законодательство Российского государства должно содержать в себе комплекс специальных норм, ориентированных на поддержку научно-технического прогресса и инновационной деятельности.

Системная интеграция экологической и инновационной политики Российской Федерации объективным образом предполагает необхо-

димность тесной увязки между собой принципов осуществления двух указанных направлений государственной деятельности. Учитывая данное обстоятельство, принципы формирования и реализации экологической политики государства призваны комплексным образом акцентировать внимание на возможностях использования перспективных достижений в области науки и техники, иных новых прогрессивных решений для ответа на возникающие перед российским обществом вызовы экологического характера.

В связи с этим в рамках осуществления государственно-правового воздействия как в области поддержки создания и внедрения инноваций, так и в экологической сфере функционирования социума важное значение имеет оптимальное определение перечня принципов охраны окружающей среды, акцентирующего внимание на необходимости использования перспективных достижений научно-технического прогресса для обеспечения надлежащего качества соответствующей среды.

Федеральный Закон Российской Федерации «О науке и государственной научно-технической политике» нормативно закрепляет на законодательном уровне такие термины, как «инновации», «инновационный проект», «инновационная инфраструктура», «инновационная деятельность» и «институт инновационного развития». В частности, термин «инновации» определен в тексте указанного нормативного правового акта как введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях, а термин «инновационная деятельность» – как деятельность (включая научную, технологическую, организационную, финансовую и коммерческую деятельность), направленная на реализацию инновационных проектов, а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности [1].

Термин «государственная инновационная политика» на федеральном уровне в настоящий момент не закреплен в законодательной базе Российской Федерации. Вместе с тем, законодательное закрепление понятия «государственная инновационная политика» объективно необходимо, поскольку является важной предпосылкой эффективной деятельности как отдельных государственных органов, так и всего государственного аппарата в рамках реализации на практике инновационной политики государства.

Эффективная реализация на практике государственной инновационной политики в области охраны окружающей среды и природопользования как важной составляющей инновационной политики государства в целом также предполагает необходимость закрепления дефиниции термина «государственная инновационная политика» на законодательном уровне. Это связано в том числе и с тем, что наличие нормативно закрепленного обозначенного термина в законодательной базе России является ключом к наполнению инновационной составляющей экологического законодательства Российской Федерации. В частности, наличие в законодательной базе Российского государства нормативно закрепленного термина «государственная инновационная политика» имеет важное значение для акцентирования внимания на инновационной составляющей в рамках формулирования на законодательном уровне перечня принципов охраны окружающей среды.

По мнению Д. В. Грибанова, инновационную политику государства следует рассматривать как систему принципов, стратегий и программ инновационного развития общества, осуществляемых в правовой форме правовыми средствами [2].

В. А. Полищученко, А. В. Полянин и А. В. Павлова, рассматривая вопрос об объектах государственной инновационной политики, указывают на то, что, наряду с инновационными процессами, инновационными технологиями и инновационными отношениями, в качестве объекта обозначенной политики может выступать и инновационное развитие общества в целом [3].

Термин «государственная инновационная политика» присутствует в тексте принятого в 2006 году Межпарламентской Ассамблеей государств – участников Содружества Независимых Государств модельного закона «Об инновационной деятельности». Указанный модельный закон определяет государственную (национальную) инновационную политику как одно из направлений государственной социально-экономической политики, состоящее в разработке и реализации целей и задач устойчивого развития экономики, создании необходимых условий для сокращения технологических разрывов, обеспечения конкурентоспособности отечественного производства и национальной безопасности государства [4].

Как видно из приведенной дефиниции понятия «государственная инновационная политика», в обозначенном модельном законе «Об инновационной деятельности» используется узкоориентированный подход к пониманию и определению инновационной политики государства, которая определена как часть государственной социально-экономической политики.

Узкоориентированный подход к пониманию и определению инновационной политики государства используется и в Законе Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности», в тексте которого государственная инновационная политика определена как составная часть государственной социально-экономической политики, представляющая собой комплекс осуществляемых государством организационных, экономических и правовых мер, направленных на регулирование инновационной деятельности [5].

В законодательной базе Российской Федерации представляется целесообразным более широкое определение содержания термина «государственная инновационная политика», поскольку инновационная политика государства является по своей сути не частью его социально-экономической политики, а самостоятельным комплексным направлением политики государства, относящимся ко всем сферам и областям жизнедеятельности общества. Именно широкое определение законодателем содержания указанного термина призвано создать необходимые предпосылки для поддержки процессов создания и внедрения инноваций не только в области экономики и социальной сфере, но и в иных сферах и областях жизнедеятельности общества (в частности, в сфере экологии).

Исходя из этого, для целей фиксации в тексте Федерального Закона Российской Федерации «О науке и государственной научно-технической политике» может быть предложено следующее определение термина «государственная инновационная политика»: государственная инновационная политика – комплексное направление государственной политики, осуществляемое во всех сферах и областях жизнедеятельности общества и представляющее собой совокупность реализуемых государством организационных, институциональных, экономических, правовых и

иных мер и мероприятий, направленных на регулирование инновационной деятельности, стимулирование и поддержку инновационной деятельности со стороны государства, распространение и развитие в обществе производств и технологий шестого технологического уклада.

В то же время в качестве основной цели государственной инновационной политики Российской Федерации на законодательном уровне представляется целесообразным установить создание благоприятных социально-экономических, организационных, правовых и иных условий для инновационного развития, повышения конкурентоспособности отечественной экономики, сохранения качества окружающей природной среды, сохранения и приумножения природно-ресурсного потенциала, качественного развития всех сфер и областей общественной жизни.

По результатам анализа положений Федерального Закона Российской Федерации «Об охране окружающей среды», устанавливающих основные принципы охраны окружающей среды, есть основания утверждать, что ряд соответствующих принципов играют существенную роль как в деле реализации экологической политики Российского государства, так и в деле реализации его инновационной политики. В частности, важными юридическими предпосылками системной взаимосвязи между экологической и инновационной политикой России являются такие установленные законодателем основные принципы охраны окружающей среды, как [6]:

- 1) соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- 2) обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- 3) научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;
- 4) охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- 5) ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;
- 6) приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;
- 7) обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших доступных технологий с учетом экономических и социальных факторов;
- 8) сохранение биологического разнообразия;
- 9) соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду;
- 10) организация и развитие системы экологического образования, воспитание и формирование экологической культуры;
- 11) обязательность финансирования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность, которая приводит или может привести к загрязнению окружающей среды, мер по предотвращению и (или) уменьшению негативного воздействия на окружающую среду, устранению последствий этого воздействия.

Естественным результатом комплексного государственно-правового воздействия на деятельность субъектов хозяйствования в рамках реализации экологической и инновационной политики государства в их системной взаимосвязи между собой призвано быть активное создание и внедрение организациями экологических инноваций, представляющих собой новые прогрессивные решения в области охраны окружающей среды и природопользования. При этом именно экологические инновации играют роль ключевой предпосылки предотвращения и (или) уменьшения негативного антропогенного воздействия на окружающую среду, устранения последствий такого воздействия, сохранения биологического разнообразия, естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов.

Более того, обеспечивая достижение необходимых результатов хозяйственной деятельности при минимуме нагрузки на окружающую природную среду, экологические инновации, разновидностями которых являются наилучшие доступные технологии, выступают в качестве фундаментального фактора обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека, реализации на практике на должном уровне права человека на благоприятную окружающую среду.

Достижение научно обоснованного сочетания экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды естественным образом предполагает проведение необходимых для этого научных исследований, являющихся важной составляющей инновационного процесса, внедрение результатов таких исследований в практику жизнедеятельности общества.

В свою очередь, организация и развитие системы экологического образования, воспитание и формирование экологической культуры объективным образом предполагают формирование у членов общества позитивного отношения к новым прогрессивным решениям в области охраны окружающей среды и природопользования, то есть к тому, что может быть названо экологическими инновациями.

Следует отметить, что достижение наибольшего синергетического эффекта от комплексного осуществления экологической и инновационной политики Российской Федерации требует сочетания рациональности и эффективности использования природных ресурсов как двух взаимно дополняющих друг друга качественных характеристик использования природно-ресурсного потенциала.

Научно-технический прогресс, новаторская активность в различных ее проявлениях ориентированы на обеспечение рационального использования природных ресурсов, поскольку они предполагают создание и внедрение технологий, не приводящих к истощению природных ре-

сурсов и позволяющих сохранить способность природно-ресурсной базы удовлетворять потребности общества. В то же время инновации и инновационная деятельность ориентированы на постоянное повышение эффективности использования природных ресурсов, на повышение отдачи от их использования при минимизации издержек пользователя природными ресурсами, на то, чтобы полученный результат от использования природных ресурсов в наибольшей степени соответствовал поставленной цели.

Таким образом, именно сочетание рациональности и эффективности использования природных ресурсов в рамках установленных законодателем основных принципов охраны окружающей среды будет максимальным образом способствовать системной интеграции экологической и инновационной политики Российской Федерации, достижению максимума синергетического эффекта от комплексного осуществления двух обозначенных направлений деятельности государства.

Исходя из этого, представляется целесообразным сформулировать абзац пятый статьи 3 Федерального Закона Российской Федерации «Об охране окружающей среды», устанавливающий соответствующий принцип охраны окружающей среды, в следующей редакции: охрана, воспроизводство, рациональное и эффективное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности.

Кроме того, перечень основных принципов охраны окружающей среды, установленный Федеральным Законом Российской Федерации «Об охране окружающей среды», необходимо дополнить такими принципами, как:

- 1) содействие созданию и внедрению инноваций в области охраны окружающей среды и природопользования;
- 2) направленность государственной деятельности на обеспечение рациональных и эффективных моделей природопользования;
- 3) поддержка научных исследований в области охраны окружающей среды и использования природно-ресурсного потенциала Российской Федерации;
- 4) экономическое стимулирование производств и технологий шестого технологического уклада.

Принцип содействия созданию и внедрению инноваций в области охраны окружающей среды и природопользования призван непосредственным образом обозначить взаимосвязь экологической политики Российской Федерации с ее инновационной политикой, ориентировать все государственные органы, принимающие участие в реализации экологической политики, на всяческое содействие внедрению и использованию как наилучших доступных технологий, так и любых иных прогрессивных нововведений. Вместе с тем, данный принцип предполагает и соответствующую инновационную активность со стороны государственного аппарата в рамках реализации экологической политики государства, нацеленность государственных служащих на разработку новых креативных решений в области регулирования общественных отношений в экологической сфере, внедрение организационных и управленческих инноваций в деятельности государственных органов, реализующих экологическую политику.

Принцип направленности государственной деятельности на обеспечение рациональных и эффективных моделей природопользования исходит из необходимости перманентного детального анализа различных вариантов решений в области природопользования, выявления всех факторов, обуславливающих рациональность и эффективность каждой конкретной модели природопользования. Логическим следствием и результатом соответствующего анализа призвано являться принятие оптимальных решений в рамках реализации экологической политики государства. Детальный анализ моделей природопользования с позиций их рациональности и эффективности предполагает оценку того, какие потенциальные инновации могут рационализировать ту или иную модель, повысить ее эффективность, а также разработку и реализацию на практике конкретных инновационных решений в области природопользования.

Значимость принципа поддержки научных исследований в области охраны окружающей среды и использования природно-ресурсного потенциала Российской Федерации обусловлена важностью роли научных исследований в деле создания новых прогрессивных решений как непосредственно в экологической сфере, так и в любой области и сфере жизнедеятельности общества в целом. Научные исследования (как фундаментальные, так и прикладные) являются важнейшей сферой приложения государственной деятельности в рамках реализации инновационной политики в области охраны окружающей среды и природопользования, будучи как непосредственной составляющей инновационного процесса, так и источником разработанных и внедренных по их результатам экологических инноваций.

Принцип экономического стимулирования производств и технологий шестого технологического уклада имеет ключевое значение для регулирования общественных отношений в области охраны окружающей среды и природопользования, поскольку важнейшими составляющими указанного технологического уклада являются безотходные и экологически чистые технологии, производственные процессы, предполагающие выпуск экологически чистой продукции. Экономическое стимулирование внедрения и использования технологий шестого технологического уклада позволит также в полной мере использовать потенциал искусственного интеллекта как для разработки инновационных решений, непосредственно повышающих эффективность охраны окружающей среды и природопользования, так и для обоснования новых подходов в рамках экологической политики государства и соответствующей нормотворческой деятельности.

В целом, системная интеграция экологической и инновационной политики Российской Федерации может и должна повысить эффективность осуществления государственной инновационной политики в области охраны окружающей среды и природопользования. Вместе с тем, такого рода системная интеграция призвана повысить эффективность реализации как экологической, так и инновационной политики Российского государства в целом, поскольку способна обеспечить синергетический эффект от комплексного и системного осуществления двух соответствующих направлений государственной деятельности.

**Список литературы:**

1. О науке и государственной научно-технической политике: Федеральный Закон Российской Федерации, 23 августа 1996 г., № 127-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс] / ЗАО «Консультант Плюс». – Москва, 2025. – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_11507/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11507/). – Дата доступа: 30.04.2025.
2. Грибанов, Д. В. Государственная инновационная политика: понятие, уровни, принципы / Д. В. Грибанов // Вестник Финансового университета при Правительстве Российской Федерации. – 2011. – № 3. – С. 5 – 12.
3. Полищученко, В. А. Управление инновационной политикой в кластерах / В. А. Полищученко, А. В. Полянин, А. В. Павлова // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. – 2022. – Т. 12. – № 4. – С. 65 – 79.
4. О модельном законе «Об инновационной деятельности»: Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, 16 ноября 2006 г., № 27-16 // Консультант Плюс. Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2025.
5. О государственной инновационной политике и инновационной деятельности: Закон Республики Беларусь, 10 июля 2012 г., № 425-З // Консультант Плюс. Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2025.
6. Об охране окружающей среды: Федеральный Закон Российской Федерации, 10 января 2002 г., № 7-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс] / ЗАО «Консультант Плюс». М., 2025. – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34823/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/). – Дата доступа: 30.04.2025.

**References:**

1. On Science and State Scientific and Technical Policy: Federal Law of the Russian Federation, August 23, 1996, No. 127-FZ. Legal Reference System «Consultant Plus» [Electronic Resource]. Moscow, 2025.
2. Gribanov, D. V. The State Innovation Policy: Concept, Levels, Principles. Bulletin of the Financial University under the Government of the Russian Federation, 2011, No. 3, pp. 5 – 12.
3. Polishchuchenko, V. A., Polyaniin, A. V., Pavlova, A. V. Innovation Policy Management in Clusters. News of the South-West State University. Series: Economics. Sociology. Management, 2022, Vol. 12, No. 4, pp. 65 – 79.
4. On the Model Law «On Innovation Activity»: Resolution of the Interparliamentary Assembly of Member States of the Commonwealth of Independent States, November 16, 2006, No. 27-16. Legal Reference System «Consultant Plus: Belarus» [Electronic Resource]. Minsk, 2025.
5. On State Innovation Policy and Innovation Activities: Law of the Republic of Belarus, July 10, 2012, No. 425-Z. Legal Reference System «Consultant Plus: Belarus» [Electronic Resource]. Minsk, 2025.
6. On Environmental Protection: Federal Law of the Russian Federation, January 10, 2002, No. 7-FZ. Legal Reference System «Consultant Plus» [Electronic Resource]. Moscow, 2025.