

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«БЕЛОРУССКО-РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра «Гуманитарные дисциплины»

# ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

*Методические рекомендации к практическим занятиям  
для студентов направления подготовки 27.03.05 «Инноватика»  
дневной формы обучения*



Могилев 2018

УДК 321(470)  
ББК 66.3(2 Рос)  
О 75

Рекомендовано к изданию  
учебно-методическим отделом  
Белорусско-Российского университета

Одобрено кафедрой «Гуманитарные дисциплины» «25» сентября 2018 г.,  
протокол № 2

Составитель канд. филос. наук, доц. В. Д. Подошевка

Рецензент канд. социолог. наук, доц. С. Е. Лихачёва

В методических рекомендациях рассмотрены теоретические основы формирования социального государства и особенности его становления и развития в Российской Федерации, а также основные функции и модели социального государства. Изложены экономические основы и финансовое обеспечение социальных функций государства.

Учебно-методическое издание

## ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

Ответственный за выпуск	С. Е. Макарова
Технический редактор	Е. А. Галковская
Компьютерная вёрстка	Н. П. Полевничая

Подписано в печать . Формат 60×84/16. Бумага офсетная. Гарнитура Таймс.  
Печать трафаретная. Усл. печ. л. . Уч.-изд. л. . Тираж 56 экз. Заказ №

Издатель и полиграфическое исполнение:  
Государственное учреждение высшего профессионального образования  
«Белорусско-Российский университет».  
Свидетельство о государственной регистрации издателя,  
изготовителя, распространителя печатных изданий  
№ 1/156 от 24.01.2014.  
Пр. Мира, 43, 212000, Могилёв.

© ГУ ВПО «Белорусско-Российский  
университет», 2018



## Содержание

1	Сущность социального государства.....	4
1.1	Теоретические основы формирования социального государства (А.Сен-Симон, Ш. Фурье, В. Зомбарт, Дж. М. Кейнс).....	4
1.2	Социально ориентированная рыночная экономика (В. Ойкен, А. Мюллер-Армак). Теория социального государства Л. Эрхарда.....	7
2	Условия возникновения и развития социального государства.....	9
2.1	Современные представления о социальном государстве.....	9
2.2	Функции социального государства.....	12
3	Модели социального государства.....	14
3.1	Классификация моделей социального государства.....	14
3.2	Либеральное социальное государство.....	15
3.3	Основные принципы модели «Шведский социализм».....	16
3.4	Эволюция современного социального государства.....	18
4	Экономические основы функционирования социального государства...	20
4.1	«Провалы» рынка и социальное государство.....	20
4.2	Экономическая эффективность и социальная справедливость.....	21
5	Финансовое обеспечение социальных функций государства.....	23
5.1	Финансовая политика государства.....	23
5.2	Бюджетная, ценовая политика.....	24
5.3	Бюджет социальной политики и источники его формирования.....	24
5.4	Анализ социальных последствий экономических решений.....	25
	Список литературы.....	33



## 1 Сущность социального государства

1.1 Теоретические основы формирования социального государства (А. Сен-Симон, Ш. Фурье, В. Зомбарт, Дж. М. Кейнс).

1.2 Социально ориентированная рыночная экономика (В. Ойкен, А. Мюллер-Армак). Теория социального государства Л. Эрхарда.

### *1.1 Теоретические основы формирования социального государства (А. Сен-Симон, Ш. Фурье, В. Зомбарт, Дж. М. Кейнс)*

**Социальное государство** – это форма организации власти, опирающаяся на ту или иную модель социального общежития (социальный конфликт, социальное отчуждение или социальное партнёрство) и ориентированная на цели устойчивого социального совершенствования общества. Во внутренней жизни страны социальное государство реализуется в социальной политике. В поле международных отношений социальное государство реализуется в политике защиты прав человека. Понятие «социальное государство» призвано подчеркнуть, что социальные проблемы входят в состав приоритетных направлений деятельности данного государства.

Главными целями социального государства являются максимальное удовлетворение постоянно растущих материальных и духовных потребностей членов общества, последовательное повышение уровня жизни населения и снижение социального неравенства, обеспечение всеобщей доступности основных социальных благ, прежде всего, качественного образования, медицинского и социального обслуживания.

Теоретические основы формирования социального государства заложены в учениях А. Сен-Симона, Ш. Фурье, В. Зомбарта, Дж. М. Кейнса.

Анри де Сен-Симон (1760–1825) разработал концепцию исторического прогресса. Он считал, что человеческое общество закономерно развивается по восходящей линии. Двигаясь от одной стадии к другой, оно стремится вперед, к своему «золотому веку». Стадию теологическую, охватывавшую времена античности и феодализма, сменяет метафизическая стадия (по А. Сен-Симону, период буржуазного миропорядка). Вслед за ней начнется стадия позитивная; установится такой общественный строй, который сделает «жизнь людей, составляющих большинство общества, наиболее счастливой, предоставляя им максимум средств и возможностей для удовлетворения их важнейших потребностей». Если на первой стадии господство в обществе принадлежало священникам и феодалам, на второй – юристам и метафизикам, то на третьей оно должно перейти к ученым и промышленникам.

Высокоталантливыми лицами из числа «индустриалов» А. Сен-Симон считал «наиболее видных промышленников», а вовсе не «людей из народа». Что касается непосредственно народа, то ему, согласно убеждению А. Сен-Симона, незачем вмешиваться в дело реорганизации общества: «Задача будет разрешена в его интересах, но сам он остается в стороне, пребывая пассивным».

Введение на позитивной стадии истории системы индустриализма не требует разрушения традиционных государственно-правовых форм. Останется институт монарха, сохранятся правительство (министерства) и представительные учреждения. Но вся полнота светской власти реально сконцентрируется во вновь созданном парламенте – Совете промышленников.

По А. Сен-Симону, частнособственнические отношения вполне совместимы с системой индустриализма. Весьма вероятно, что идея А. Сен-Симона о предстоящем в позитивной стадии истории переходе от управления людьми к управлению вещами была навеяна ему рассуждениями Ж.-Ж. Руссо (в его статье «Политическая экономия») о связи между общим или политическим управлением, с одной стороны, и экономическим управлением («управлением имуществом») – с другой.

Если Сен-Симон признавал важность вопросов, связанных с публичной властью, и считался с необходимостью их определенного решения для установления и торжества новых принципов человеческого общежития, то иным было отношение к этим же вопросам другого крупного французского социалиста – Шарля Фурье (1772–1837). Они его мало интересовали. Политика и политическая деятельность представлялись ему бесполезным занятием.

Ш. Фурье гордился тем, что обнаружил аналогию четырех движений (материального, органического, животного и социального) и выявил их основу – «всеобщий закон тяготения и притяжения». В обществе этот универсальный закон действует через игру многообразных людских страстей. Они заложены в человека богом с целью обеспечить людям свободное их удовлетворение. Вскрыть, описать и классифицировать страсти – значит наметить единственный путь радикального исправления общества, найти наиболее верное средство, способное обеспечить введение нового социального порядка.

Ни народный суверенитет, ни всеобщее избирательное право, ни республиканские учреждения и т. п. не изменят жалкого положения народа. Оно круто изменится, если только основу общества составят ассоциации – производственно-потребительские товарищества, в которые будут входить члены различных социальных групп (собственники и пролетарии, люди свободных профессий, рабочие и земледельцы и т. д.). Ячейкой ассоциативного строя – этого «нового хозяйственного и социетарного мира» – станет фаланга. Сеть фаланг (коллективов примерно в 1600 человек каждый), принципиально одинаково организованных, в общем друг от друга независимых и самодовлеющих, покрывает все страны, континенты, земной шар в целом.

«Новый хозяйственный социетарный мир» (1829) не предусматривает обобществления всех средств производства. Фаланги определенным образом «наследуют» частную собственность, нетрудовой доход, сохраняют известное имущественное неравенство. Однако формы труда (промышленного и земледельческого), обслуживания и воспитания, по Фурье, таковы, что позволяют членам фаланги умножить общественное богатство до колоссальных размеров, гармонизировать интересы коллектива и индивида, постепенно стереть классовые антагонизмы, зажить дружно, свободно предаваясь своим страстям и склонностям.

Личная свобода каждого – первая заповедь существования фурьеристской

фаланги. Она «не допускает никакого принудительного устава, никаких монастырских стеснений».

Фаланги у Ш. Фурье – автономные и не зависящие друг от друга социальные образования. Они не связаны между собой в единую целостную систему, хотя и координируют свою деятельность. Центральная власть и ее аппарат, которые все же сохраняются в будущем обществе, не имеют никакого права серьезно вмешиваться во внутреннюю жизнь фаланг, опекать их, руководить ими и т. д. Эта грешившая анархизмом установка Ш. Фурье явно шла вразрез с объективными тенденциями политического развития, происходившего в Новое время.

Зомбарт (Sombart) Вернер (1863–1941), немецкий экономист, историк и социолог, философ-неокантианец. Вначале испытал влияние идей Карла Маркса, в дальнейшем выступил против марксизма. Развитие капитализма связывал с раскрытием «духа капитализма» (стремление к обогащению, которое считал свойственным человеку); один из авторов теории «организованного капитализма». Выпустил фундаментальное исследование «Современный капитализм. Историко-систематическое исследование общеевропейской экономической жизни от ее зачатков до современности» (1920). Создал ряд трудов, посвященных «еврейской» теме: «Участие евреев в создании современного народного хозяйства» (1910), «Евреи и хозяйственная жизнь» (1911), «Будущее евреев» (1912) и т. д. Опубликовал сочинение «Буржуа. Этюды по истории духовного развития современного экономического человека» (1913). После начала Первой мировой войны теоретическая деятельность Зомбарта во все большей степени проникается идеями крайнего немецкого национализма и мессианства Германии – «Торговцы и герои» (1915) и т. д. В работах «Пролетарский социализм» (1924) и «Идея классовой борьбы» (1924) резко осудил идеи революции, классовой борьбы, диктатуры пролетариата.

В работах «Будущее капитализма» (1932), «Немецкий социализм» (1934) сформулировал свое видение перспектив буржуазного общества.

В центре внимания Зомбарта была историческая экономическая социология, ориентированная на исследование проблем происхождения капитализма и его функционирования. Считал, что генезису капитализма сопричастен капиталистический предпринимательский дух, который возникает благодаря оплодотворению «предпринимательским духом» «мещанского духа». Помимо него, к возникновению капитализма причастны, согласно Зомбарту, также многие факторы: философия, религия, нравственность, переселения народов (евреев и др.), колонизация, открытие месторождений золота и серебра, техника и т. д.

«Предпринимательский дух», согласно Зомбарту, слагается из жажды денег и предприимчивости, характеризуясь грандиозностью инициатив, опирающихся на насилие, героизмом, авантюризмом, страстью к приключениям и т. д.

«Мещанский дух», умеющий «считать и копить», предполагает склонность к рационализации, экономизации, прилежанию, умеренности, трудолюбию, благоразумию, деловитости и т. д. Существо предпринимательского духа связано с типами завоевателя, организатора и торговца. Конкретно же он воплощается в шести типах – разбойники, феодалы, государственные чиновники, спекулянты, купцы, ремесленники.





Создатель идеологии социального государства Дж. М. Кейнс предложил гибкую систему воздействия государства на различные стороны жизни, организованной по законам рынка и конкуренции. Государство в случае необходимости должно контролировать финансовую стабильность, финансировать фундаментальные научные разработки, смягчать последствия кризисных явлений посредством реализации государственных социальных программ. Подобная форма политической организации получила название – «общества всеобщего благоденствия», или «социального государства».

В демократическом государстве реализуются культурные, образовательные, и иные социальные программы, что позволяет называть такое государство социальным. Это государство отличается отлаженностью механизмов воплощения различного рода инноваций, которые изменяют форму организации политической и общественной жизни и модернизируют социум.

### ***1.2 Социально ориентированная рыночная экономика (В. Ойкен, А. Мюллер-Армак). Теория социального государства Л. Эрхарда***

**Социально-рыночная экономика** – экономическая система, организованная на основе рыночной саморегуляции, при которой координация действий осуществляется на основе взаимодействия на рынках свободных частных производителей и свободных индивидуальных потребителей. Модель социально-рыночной экономики исходит из требования, что ни государство, ни частный бизнес не вправе иметь полный контроль над экономикой, а должны служить людям.

Ойкен Вальтер (1891–1950) – немецкий экономист, автор теории экономического порядка. Работая в Германии в период нацистского режима, вместе со своими коллегами искал пути переустройства централизованного регулирования экономики. Его концепция явилась неотъемлемым элементом социальной рыночной экономики. Ойкена Вальтера, лидера Фрайбургской школы, считают главным теоретиком послевоенных реформ, проведенных в ФРГ Л. Эрхардом. Проблемы, выдвинутые Ойкеном, изложены в двух работах: «Основы национальной экономики» (1940) и «Основные принципы экономической политики» (1950). Обе работы переведены и изданы в России.

Мюллер-Армак Альфред (1901–1978) – немецкий экономист, коллега и последователь В. Ойкена. Был директором Института экономической политики при Кельнском университете. Выдвинутая им концепция «социального рыночного хозяйства» изложена в работе «Регулирование экономики и рыночное хозяйство» (1947).

Мюллер-Армак не только ученый, но и политик. Сотрудничая с Л. Эрхардом, принимал активное участие в обосновании и реализации экономической политики в послевоенной Германии.

Человеком, который на практике сумел воплотить многие идеи неолибералов, создать основы «социального рыночного хозяйства», был Людвиг Эрхард (1897–1977). Согласно взглядам Эрхарда, социальное рыночное хозяйство является специфической разновидностью либеральной модели свободной рыночной экономики со всеми присущими ей основными родовыми признаками:

гарантирование индивидуальных свобод и права частной собственности, децентрализация экономических решений, свободное ценообразование и свободная конкуренция, открытость внутреннего рынка.

«Социальность» же должна проявляться в следующих принципах экономической политики государства:

- поддержка рыночного механизма как основы эффективной экономики и источник социальных благ;
- большая часть доходов должна оставаться в руках получателей, а не изыматься в виде налогов и взносов;
- социальная политика должна способствовать финансовой самостоятельности гражданина;
- чем богаче общество, тем меньше получателей социальных благ, с повышением благосостояния должна усиливаться индивидуальная ответственность за себя;
- экономическая свобода должна сочетаться с социальным выравниванием. Можно заключить, что концепцию «социального рыночного хозяйства» Эрхард понимал как определенный тип политики.

Реформаторская деятельность Эрхарда воплотилась в «немецкое чудо». В относительно короткие сроки ФРГ добилась ощутимых успехов, войдя в число высокоразвитых стран. В ходе реформ Эрхарда снижение цен сопровождалось повышением заработной платы. Попытка стабилизировать цены нашла свое отражение в периодической публикации каталога умеренных цен. Был принят закон против произвольного повышения цен. Эрхарду удалось утроить экспорт. Укрепить положение на мировом рынке, по его оценке, можно только при условии стабильности валюты. Поэтому моментом рождения «экономического чуда» стала денежная реформа, переход в конце 1958 г. к конвертируемости немецкой марки. Стабилизировалась ее покупательная способность, ее устойчивость и солидность стали своего рода товарным знаком ФРГ.

Подводя итоги реформаторской деятельности Людвига Эрхарда, отметим, что «немецкое чудо» оказалось возможным прежде всего благодаря верно выбранной социально ориентированной модели развития общества. Выступление Эрхарда в пользу социальной рыночной экономики, последовательное проведение в жизнь соответствующих реформ определили направление развития Западной Германии как в период послевоенного, так и в последующие годы. Эта политика позволяет и ныне успешно справляться с требованиями, предъявленными германским объединением.

### ***Вопросы для проверки и самоконтроля***

- 1 Когда и в чьих трудах впервые появляется термин социальное государство?
- 2 Назовите известных Вам зарубежных и отечественных мыслителей, внесших большой вклад в разработку концепций социального государства.
- 3 Кто разработал концепцию исторического прогресса и в чём её суть?
- 4 В каких принципах, согласно учению Л. Эрхарда, проявляется «социальность» в экономической политике государства?





## 2 Условия возникновения и развития социального государства

2.1 Современные представления о социальном государстве.

2.2 Функции социального государства.

### *2.1 Современные представления о социальном государстве*

Понятие «социальное государство» было выдвинуто немецким государствоведом и экономистом Лоренцем фон Штейном (1815–1890), чья теория социального государства сложилась под влиянием философии Гегеля, французских социалистических доктрин и в результате анализа развития капитализма в Германии. Он считал, что функции государства заключаются в восстановлении равенства и свободы, в поднятии низших, обездоленных классов до уровня богатых и сильных, что государство должно осуществлять экономический и общественный прогресс всех его членов, т. к. развитие одного является условием и следствием развития другого и в этом смысле мы говорим об общественном, или социальном, государстве.

Либеральную концепцию социального государства разработал Фридрих Науманн. Либералы ставили перед государством задачу не только защищать собственность и социальный порядок, но и материально, и морально поднять низшие классы с помощью широких социальных реформ.

Наиболее радикальную теоретическую концепцию социального государства выдвинул в 1879 г. немецкий экономист Адольф Вагнер, сторонник государственного и христианского социализма. Его концепция предусматривала превращение буржуазного государства в «государство культуры и всеобщего благоденствия», огосударствление железных дорог, горных предприятий, банков и страховых организаций, интеграцию рабочего класса в государство в противовес идеям классовой борьбы, политических и социальных революций. Мощным толчком для дальнейшего развития теории и практики социального государства послужили мировой экономической кризис 1929–1933 гг. и Вторая мировая война. «Новый курс» президента США Ф. Рузвельта включил в себя законодательное закрепление права рабочих на коллективный договор и организацию профсоюзов, общегосударственные мероприятия по борьбе с безработицей, помощь фермерам, решительные шаги в направлении социального обеспечения, ликвидации детского труда и сокращения рабочего дня, введения пенсии по старости.

Особую роль в создании в западных странах социального государства сыграл «План Бевеиджа», представленный в 1942 г. британскому парламенту председателем одного из его комитетов У. Бевеиджем и начавший осуществляться лейбористским правительством с 1945 г. План предусматривал новую организацию всей системы социального обеспечения через расширение социального страхования вплоть до охвата им почти всех граждан государства, а также через гарантию единого национального среднего дохода, которого хва-

тало бы на скромное поддержание жизни. Ядром плана была тесная связь социальной политики с государственной экономической политикой, нацеленной на обеспечение полной занятости. Кроме того, предусматривались создание безвозмездной, доступной всем гражданам государственной системы здравоохранения, контроль за заработной платой и ценами, постепенное устранение частной собственности на средства производства и другие меры. План Бевериджа был использован в социальной деятельности послевоенных правительств Бельгии, Дании и Нидерландов, при создании современной системы социального обеспечения Швеции, послужил моделью при обсуждении вопросов социально-политического развития и в послевоенной Германии.

После Второй мировой войны начался качественно новый этап в развитии социального государства – его возведение в конституционный принцип, интерпретация как особого типа государства. Вскоре после войны социальное государство в качестве конституционного принципа было зафиксировано в конституциях Японии, ФРГ, Франции, Италии, а позднее, в 70-е гг., Испании, Португалии, Швеции.

В настоящее время все развитые страны мира в большей или меньшей степени де-факто являются социальными государствами. Успешное функционирование современного социального государства возможно лишь на основе высоко развитой, эффективной, социально ориентированной экономики. В экономической политике социальное государство должно сочетать и меры государственного регулирования, поощрение конкуренции и развитие личной инициативы граждан по обеспечению своего собственного благосостояния.

В политической сфере необходим консенсус главных политических сил относительно основных целей и задач развития данного общества, сложившаяся система деятельности социальных институтов. Это позволяет обеспечивать преемственность социальной политики государства в случаях демократической смены правящих партий, правительств и высших государственных должностных лиц.

Духовная атмосфера в социальном государстве должна характеризоваться развитым чувством гражданственности, социальной солидарности и гуманизма. Конечной целью развития социальной сферы социального государства должно стать утверждение принципа социальной справедливости, которая в данном контексте будет означать, во-первых, гарантии для каждого человека на труд в соответствии с его способностями и квалификацией, на оплату труда в зависимости от его качества и количества, на возможность самообеспечения и повышения своего благосостояния; во-вторых, создание, в идеале, равных стартовых возможностей всем членам общества через систему воспитания, образования и социальной поддержки; переход от политического и правового равноправия граждан к их социальному равноправию; в-третьих, обеспечение силами государственных и общественных институтов приемлемого уровня жизни для слабых слоев и отдельных граждан, не имеющих возможности трудиться и самостоятельно поддерживать свой жизненный уровень.

Из сказанного выше следует, что социальное государство – это более высокая ступень государственности. Если исходить из термина, то его можно определить как государство, служащее интересам общества. На сегодняшний



день Скандинавские страны, более чем другие, воплощают на практике модель государства, о котором и шла речь. Первое, что приходит на ум рядовому гражданину при упоминании термина «социальное государство», так это социальная защита таких категорий граждан, как пенсионеры, инвалиды, малоимущие. Мощная социальная защита возможна лишь тогда, когда имеется для этого необходимый материальный потенциал. Вот почему в ряду признаков социального государства на первое место следует поставить те из них, которые касаются граждан, создающих богатства общества, а именно трудоспособных.

Одним из признаков современного государства является утрата им жесткой классовой организации. Различные классы постепенно растворяются в общей социальной организации гражданского общества, возникает все больше возможностей для перехода людей из одного класса в другой. Государство перестает быть орудием обеспечения классового господства, а, следовательно, утрачивает полностью свой эксплуататорский характер. На смену эксплуататорскому приходит социальное государство.

Сущностью этого типа государства является соединение всех социальных групп населения, наций и народностей в единое целое, объединенное в понятие «гражданское общество». Принципиальное его отличие от предшествующих типов эксплуататорского государства состоит в том, что основной его целью является обеспечение защиты и обслуживание интересов всего общества в целом, а не отдельной его части. Такое государство построено на признании прав, свобод и законных интересов человека в качестве высшей ценности, приоритете прав человека перед интересами иных участников общественных отношений (хозяйствующих субъектов, государственных органов, должностных лиц и т. д.).

Неотъемлемым элементом социального государства является парламент, в котором равноправно представлены все социальные группы населения данного государства. Одной из черт современного государства является повышенная забота о социально незащищенных категориях граждан: детях, инвалидах, престарелых. В их интересах устанавливаются государственные пособия и субсидии, пенсии и дотации.

Различают два основных подхода к сущности государства: классовый и общесоциальный. При классовом подходе государство можно рассматривать как организацию политической власти господствующего класса, при котором возникают классовые противоречия, разрешаемые с помощью насилия. Классовая сущность государства ярко выражена в недемократических, диктаторских государствах. При общесоциальном подходе государство рассматривается как организация политической власти. В развитых демократических странах государство является эффективным механизмом устранения общественных противоречий путем достижения общественного компромисса. В них классовая сущность отступает на второй план.

При рассмотрении государства в развитии прослеживается закономерность постепенного перехода от классовой сущности государства к социальной. Наряду с этими двумя подходами к сущности государства можно еще выделить *национальный, религиозный, расовый* и др. В зависимости от различных условий доминировать могут те или иные интересы.

## 2.2 Функции социального государства

Функции социального государства:

– внутренние функции:

- а) хозяйственно-организаторская функция (организация производства, поощрение предпринимательства, управление внутренней торговлей);
- б) взимание налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет;
- в) управление образованием, наукой, культурой;
- г) забота о личности и в первую очередь поддержка и помощь социально-незащищённым слоям населения (социальная функция);
- д) защита прав, свобод и законных интересов граждан;
- е) охрана правопорядка, наказание преступников и иных лиц, совершивших противоправные проступки;

– внешние функции:

- а) защита государственных границ, организация таможни, решение иных вопросов национальной безопасности;
- б) дипломатические и торгово-экономические отношения с другими странами, участие в деятельности международных и межгосударственных организаций;
- в) культурный, научный и информационный обмен с другими государствами;
- г) борьба за мир, разоружение, неприменение силы в отношениях между государствами и народами, обуздание агрессора;
- д) участие в международном контроле за обеспечением прав, свобод и законных интересов граждан во всех странах мира;
- е) участие в реализации межгосударственных экологических, культурных и социальных программ, решение общечеловеческих проблем.

Выполняет социальное государство и целый ряд традиционных регулятивных и охранных функций: поддержание общественного порядка, наказание преступников, разрешение споров и конфликтов, защита от внешней опасности и др. Однако соотношение функций охранных (подавления) и регулятивных по сравнению с эксплуататорским государством меняется в сторону прогресса.

В связи с анализом сущности социального государства представляется необходимым обратиться к рассмотрению государства социалистического, до недавнего времени существовавшего в нашей стране. Несмотря на этимологическую близость названий этих государств, их сущность представляет собой яркую противоположность, хотя исторические корни их происхождения имеют некоторую близость.

Сущность государства социалистического типа была заложена работами К. Маркса и Ф. Энгельса, отстаивавшими идею построения единого общепланетарного государства трудящихся, первыми шагами которого были установление диктатуры пролетариата, свержение власти буржуазии, отмена частной собственности на орудия и средства производства, замена ее общественной собственностью, исключение эксплуатации человека человеком, уравнительное распределение средств, коллективизм в организации производства и обще-

ственной жизни. Конечной целью общественного развития, по К. Марксу, было построение коммунизма, то есть такого общественного строя, основой которого явилась бы высочайшая производительность труда, обеспечивающая распределение жизненных благ между людьми в соответствии с их потребностями.

Существенный вклад в развитие учения К. Маркса и Ф. Энгельса внес В. И. Ленин, на практике воплотивший целый ряд идей социалистического учения, относящегося к крайне левым взглядам политического спектра. В частности, исходя из возможности победы социализма в одной, отдельно взятой стране, В. И. Ленин создал теорию государства диктатуры пролетариата, блестяще воплотив ее в результате Октябрьского (1917) вооруженного восстания в России – стране, слабо подготовленной не только к социалистическим, но и даже к буржуазным преобразованиям. Построение социализма в СССР сопровождалось подменой диктатуры пролетариата диктатурой партийно-государственной номенклатуры, введением уравнительного распределения доходов, созданием командно-административной системы управления экономикой, огосударствлением собственности, введением моноидеологии, ограничением демократии и т. д. Дальнейшее развитие страны шло по пути усиления авторитарного режима, вульгаризации социалистических и коммунистических идей, усиления фискальных и карательных функций государства, вооруженного противостояния идеологическим противникам в лице капиталистических стран, превращения государства в авторитарно-эксплуататорское.

В то же время большинство стран мира идет по пути реализации социалистических идей, но не левацкого, а либерально-демократического толка (лат. «*libere*» – свободный). Сама по себе социалистическая идея привлекает к себе все больше сторонников, о чем можно судить по расширению политического представительства социалистических партий в парламентах и правительствах развитых стран мира.

Однако существенное отличие описанного выше социального государства от социалистического, особенно советского типа, состоит именно в наличии либерально-демократической модели развития. Либерально-демократическое общество основано на невмешательстве государства в жизнь человека и всего гражданского общества в целом. Одним из его принципов является идейный и политический плюрализм, в соответствии с которым граждане вправе самостоятельно осуществить демократический выбор того политического режима и типа общественного устройства, который им в наибольшей степени по душе. Возможность подобного выбора позволяет скорректировать недостатки, имеющиеся в любой (не только в социалистической) модели общественного и государственного развития, подчинить государство через институты непосредственной и представительной демократии интересам всего общества, всего народа.

Естественно, что чем более демократическим и свободным является общество, тем более сильным, устойчивым и стабильным должно быть государство, обеспечивающее нормальное его существование и защиту. Однако такое государство не может не быть социальным, демократическим, правовым (перечисленные признаки более подробно будут рассмотрены ниже).





### ***Вопросы для проверки и самоконтроля***

- 1 Что является главной целью социального государства?
- 2 Перечислите специфичные принципы социального государства.
- 3 Назовите основные функции социального государства.
- 4 Какие Вы знаете два основных подхода к рассмотрению сущности государства?

## **3 Модели социального государства**

- 3.1 Классификация моделей социального государства.
- 3.2 Либеральное социальное государство.
- 3.3 Основные принципы модели «Шведского социализма».
- 3.4 Эволюция современного социального государства

### ***3.1 Классификация моделей социального государства***

Теории о социальной роли государства сформировались в 30–40-х гг. XIX в. В 1832 г. Р. фон Моль, давая определение полиции, указал на необходимость содействия гражданам в достижении ими разумных и дозволенных целей, охраняя при этом их свободу путем принятия общих мер и создания учреждений, которыми может воспользоваться всякий. Однако родоначальником термина «социальное государство» принято считать Лоренца фон Штайна, который ввел его в научный оборот в 1850 г.

Характерными признаками социального государства являются:

- 1) демократическая организация государственной власти;
- 2) высокий нравственный уровень граждан и, прежде всего, должностных лиц государства;
- 3) достаточный экономический потенциал, позволяющий осуществлять меры по перераспределению доходов, не ущемляя существенно положения собственников;
- 4) социально ориентированная структура экономики, что проявляется в существовании различных форм собственности со значительной долей собственности государства в соответствующих областях хозяйства;
- 5) существование гражданского общества, в руках которого государство выступает инструментом проведения социально ориентированной политики;
- 6) ярко выраженная социальная направленность политики государства, что проявляется в разработке разнообразных социальных программ и приоритетности их реализации;
- 7) наличие у государства таких целей, как установление всеобщего блага, утверждение в обществе социальной справедливости, обеспечение каждому гражданину:
  - а) достойных условий существования;
  - б) социальной защищенности;





в) равных стартовых возможностей для самореализации личности;

8) наличие развитого социального законодательства (законодательства о социальной защите населения, например Кодекса социальных законов, как это имеет место в ФРГ);

9) закрепление формулы «социальное государство» в конституции страны.

Различия в социальной политике разных государств позволяют выделить также следующие модели социального государства: скандинавская, континентальная, американо-британская. Скандинавская модель социальной политики (Швеция, Финляндия, Дания, Норвегия) предполагает выделение государством значительных средств на социальные нужды. Именно государство обеспечивает организацию образования, здравоохранения, заботу о детях и престарелых и т. п. В рамках континентальной модели государство стремится к созданию равных возможностей и условий. Главная задача состоит в помощи нуждающимся (выплата различных пособий). Так на пенсии расходуется во Франции – 46 %, в Германии – 54 %, на здравоохранение во Франции – 30 %, в Германии – 25 %. Социальная помощь: Франция – 9 %, Германия – 4 % от всех социальных затрат. Британская модель характеризуется минимальным участием государства в социальной сфере. Прямая государственная помощь оказывается наиболее незащищенным слоям населения, гарантируется минимальный прожиточный уровень. Краеугольным камнем социальной политики в Великобритании является здравоохранение, затраты на которое составляют 32 % от всех расходов. Тогда как на пенсии тратится 42 %, на прямую социальную помощь – 17 %. Государство стимулирует создание и деятельность негосударственного страхования, способствует развитию различных способов повышения гражданами своих доходов.

### ***3.2 Либеральное социальное государство***

Социальное государство либерального типа – это государство, гарантирующее сохранение минимальных доходов и достаточно высокое качество пенсионного и медицинского обслуживания, образования, жилищно-коммунального обеспечения населения. Но не для каждого гражданина. Либеральное государство – это государство социальных услуг, социального страхования и социальной поддержки. Такое государство берет на себя заботу только о социально уязвимых и обездоленных членах общества. Главный акцент делается не на вопросах безвозмездных социальных гарантий, а на защите индивидуальной экономической, личной свободы и достоинства человека. Сторонники либеральной модели социального государства исходят из того, что либеральная социальная политика и высокий уровень законности в обществе гарантируют устойчивое развитие общества. Своевременно улаживание возникающих конфликтов гарантирует устойчивое развитие отношений солидарности, партнерства и социального спокойствия. Высокий уровень жизни людей обеспечивается за счет трудовых доходов и доходов от собственности. Государство берет на себя обязанность только восполнять гражданину недостаток социальных благ, если этого не могут сделать рыночные структуры, общественные объединения и семья.

Таким образом регулирующая роль государства сведена до минимума. Его деятельность в вопросах социальной политики заключается в установлении размера и выплате пособий. В таких странах существует много благотворительных организаций, частных и религиозных фондов помощи нуждающимся, церковных общин. Действуют различные федеральные программы помощи бывшим заключенным, национальным меньшинствам и т. д. Существует развитая система социального страхования, включающая в себя медицинское страхование частными фирмами и государством, пенсионное страхование, страхование работников от несчастных случаев и т. д., которая снимает значительное бремя расходов с государственного бюджета. Но такой вид услуг доступен не всем гражданам из-за его дороговизны.

Либеральная модель не предполагает достижение социального равенства, но, тем не менее, существует поддержка малообеспеченных слоев населения.

Система социального обеспечения не подрывает трудовую мотивацию граждан, т. е. человек должен прежде всего своим личным трудом улучшать свое благосостояние. Перераспределение благ основывается на принципе признания за гражданином права на минимально достойные условия жизни. Существует нижняя граница благосостояния, и она очерчивает объем гарантируемых для всех прав. Примером стран с либеральной моделью являются Австралия, Канада, США.

### ***3.3 Основные принципы модели «Шведский социализм»***

Главной особенностью этой модели является всеобщность (универсализация) социальной защиты населения, как гарантированного права всех граждан, обеспеченного государством. Модель отличается высокой ролью государства в обобществлении доходов и общенациональными социальными механизмами управления. Государство обеспечивает высокий уровень качества и общедоступность социальных услуг (в том числе бесплатное медицинское обслуживание, образование и т. п.).

Направления и пути реализации социальной политики в скандинавских странах определяются политическим союзом рабочих партий левого крыла и партий, представляющих интересы мелких фермеров. Их цель – обеспечение государством широкого диапазона социальных услуг всему населению при полной его занятости.

Социал-демократическая модель социальной политики основана на концепции «солидарности» (социальная защита – это дело всего общества, а не отдельно взятых индивидуумов) и «социального гражданства» (требование равенства в социальной защите выше либерального требования типа «пусть каждый сам заботится о своем благосостоянии и обеспечении»).

Экономическая основа этой модели – эффективное производство, полная занятость, сильные объединения работодателей и профсоюзов и договорные отношения между ними, которые контролируются государством, высокий уровень перераспределения общественного продукта. Социальная политика финансируется государством из бюджетных средств (через систему налогообло-



жения). Государство обеспечивает реализацию гарантированных прав и действий социальной защиты и несет ответственность за активное функционирование различных негосударственных социальных служб. Это возможно при наличии сильного и децентрализованного управления.

Уже перед Первой мировой войной в Швеции действовали две системы социального страхования:

- 1) для пожилых и инвалидов (пенсионное страхование по старости и инвалидности);
- 2) от безработицы.

Это позволило разорвать обязательную связь старости и бедности, привело к возникновению понятия «обеспеченная старость». В 30-е гг. в Швеции и Норвегии оформилось разделение пенсии на «народную» (социальную), выплачиваемую каждому жителю страны по достижении 65 лет из государственного бюджета, и трудовую, зависящую от стажа, характера деятельности и т. п. и пропорциональную объему страховых выплат. Если «народная» пенсия не превышает установленный государством одинаковый для всех минимум, то трудовая зависит от самого работника. Таким образом, получается, что минимум гарантирован, но заинтересованность в собственных усилиях сохраняется. Тогда же впервые были введены дотации на каждого ребенка для каждого родителя. Ребенок стал объектом социальной защиты, причем без всяких оговаривающих условий в виде многодетности, неполноты семьи и т. п.

Можно определить ряд принципов социальной защиты, характерных для социально-демократической модели:

- все люди имеют одинаковую ценность, независимо от возраста и производительности; общество не может отказаться от слабых элементов и должно предоставить им возможность удовлетворения своих потребностей;

- социальные услуги и сервис предоставляются на добровольных началах. Если же клиенты не в состоянии нести за себя ответственность, они могут быть принудительными;

- социальная защита должна быть непрерывной, всесторонней, адекватной социальным рискам, охватывать все сферы жизни человека;

- социальная защита должна быть гибкой, доступной и способной выравнивать социальные условия для всех групп населения. Такой подход помогает преодолеть разрыв в физических и в социальных возможностях как «слабых» групп, так и всего общества. В частности, все должны иметь равную возможность получить образование, квалификацию и оплачиваемую работу, т. е. стать нормальными, самообеспечивающимися членами общества;

- реализуя базовую идею шведской модели – национальную солидарность, правительство не только обеспечивает равную защиту интересов всех членов общества, но и добивается относительного снижения благосостояния отдельных групп населения.

Шведская модель (в оригинальных терминах – «Народный Дом», Folkhem) исходит из того положения, что рыночная экономика наиболее эффективна, поэтому государство придерживается невмешательства в собственно производ-



ственную деятельность предприятий и компаний; а негативные социальные издержки рынка – в частности, безработицу и сильное неравенство – можно побороть при помощи активной деятельности государства на рынке труда, перераспределения части прибыли через налогообложение и использование госсектора, преимущественно включающего в себя инфраструктурные элементы и коллективные денежные фонды (а не предприятия).

### *3.4 Эволюция современного социального государства*

Какое социальное государство построено в Российской Федерации, каковы его дальнейшие перспективы? Жизнеспособна ли российская модель социального государства, в чем ее особенности, преимущества и недостатки, в каких изменениях она нуждается? Переживет ли социальное государство в Российской Федерации эпоху глобального финансово-экономического кризиса? Указанные вопросы представляются актуальными, волнующими как власть, так и общество. Необходимо отметить: любое государство существует вместе с обществом и от этого общества производно. Выполняя общие для всего населения функции, оно в большей или меньшей степени является социальным. Определить степень социальности государства в конкретный исторический период его развития можно: во-первых, по уровню жизни населения; во-вторых, по расходной части бюджета, которая идет на социальные цели (здравоохранение, образование, социальное обеспечение и т. д.); в-третьих, по реальности (а не декларативности) предоставленных свобод и защищенности каждого конкретного человека. Как показал весь постсоветский опыт, осуществлять демократизацию не просто, еще сложнее обеспечить работоспособность самого государства. Имеем ли мы дело с эффективным государством или лишь с победными реляциями о его наличии? Вот в чем вопрос. Только на основе формирования взаимного доверия между властью и обществом российское государство сможет пойти по инновационному пути развития, решать проблемы политического участия и национальной консолидации.

Между тем государство и общество, взяв курс на рыночные отношения в экономике, должны определиться, является ли население страны прежде всего рабочей силой, а целью государственной социальной политики – обеспечение условий воспроизводства рабочей силы, или наша цель – это высокие социальные стандарты жизни и социальные гарантии, высокий уровень социальных услуг? Надо констатировать, что отчетливой и недвусмысленной расстановки приоритетов не произошло. Государство колеблется между экономическими и социальными приоритетами, ставя во главу угла то экономическую эффективность, то высокие социальные стандарты. Причем последнее чаще происходит на уровне политических деклараций, в которых прямо или косвенно проводится мысль о том, что социальные стандарты являются следствием экономического развития. Тем самым социальная политика неизбежно превращается в средство перераспределения имеющихся материальных благ в интересах наиболее социально уязвимых слоев населения, т. е. становится знакомой с советских времен социальной политикой эпохи «развитого социализма».

Власти необходимо четко уяснить, что государство становится социальным не в результате принятия определенных политических программ, законодательных и подзаконных актов, а в результате достижения определенного уровня правового, социально-политического, экономического и интеллектуального развития общества. Для того чтобы достичь высоких социальных стандартов, государство должно закладывать эти стандарты в свои планы, бюджеты и иные свои решения. Между прочим, это его конституционная обязанность как социального государства. Тогда и выяснится, может ли находящаяся у власти элита обеспечить их реализацию в приемлемые для общества сроки, проводя соответствующую экономическую политику.

Безусловно, на формирование социальной политики государства оказывает влияние проводимый страной политический курс, в том числе выбор приоритетов для развития и их реализация. В этом смысле социальная функция государства не является постоянной и независимой ни от чего величиной. Заданные основным законом государства социальные ориентиры требуют в прямом смысле каждодневного воплощения. Для этого ими должны руководствоваться не только отдельные государственные институты в отдельные периоды, а все государство в целом, сверху донизу, если социальный прогресс действительно становится смыслом и целью его деятельности. В современных условиях именно такое содержание должно быть заложено в понятие «социальное государство», чтобы придать необходимый политический импульс его развитию. В противном случае достижение высоких социальных стандартов может растянуться на неопределенную перспективу, закрепив за Россией статус не социально развитой, но развивающейся державы.

### ***Вопросы для проверки и самоконтроля***

- 1 Приведите примеры государств, имеющих успехи в реализации концепции социального государства, и стран, ставших на путь построения социальных государств.
- 2 Назовите основные признаки либеральной модели социального государства.
- 3 Какие основные принципы «Шведской модели» социального государства?
- 4 Охарактеризуйте социальные права граждан Российской Федерации:
  - а) на благоприятную окружающую среду;
  - б) на доступ к культурным ценностям; на жилище;
  - в) на защиту государством семьи, материнства, отцовства и детства;
  - г) на образование; на отдых;
  - д) на охрану здоровья и медицинскую помощь;
  - е) на социальное обеспечение;
  - ж) родителей на заботу со стороны детей.





## 4 Экономические основы функционирования социального государства

4.1 «Провалы» рынка и социальное государство.

4.2 Экономическая эффективность и социальная справедливость.

### 4.1 «Провалы» рынка и социальное государство

Государство всегда, в любые исторические периоды, выполняло определенные экономические функции (защита частной собственности, сбор налогов и таможенных пошлин, организация денежного обращения и т. п.). Однако в XX в. роль и функции государства существенно изменились, государство стало полноправным субъектом экономических отношений.

Современная рыночная экономика – это экономика, в которой наряду с частным предпринимательством имеется государственный сектор и государственное регулирование. Сегодня в развитых странах государство производит около 20 % национального продукта, контролирует перераспределение доходов в обществе, регулирует многие экономические процессы.

Усиление экономической роли государства в рыночной экономике связывают, как правило, с «провалами» (фиаско) рынка – случаями, когда рыночный механизм оказывается несостоятельным и не обеспечивает эффективное распределение ограниченных ресурсов общества.

Сглаживание, предотвращение негативных последствий нарушения действия рыночных регуляторов и решение острых социально-экономических проблем общества – основная цель экономической деятельности государства. Стремясь к достижению этой цели, государство внедряется в рыночное хозяйство, осуществляет разнообразные меры административного и экономического характера, проводит соответствующую политику, выполняет определенные функции, обеспечивающие тот необходимый минимум вмешательства государства в экономику, без которого она не может нормально функционировать. Экономические функции государства весьма многообразны, среди них можно выделить:

- обеспечение правовой базы функционирования рыночной системы (определение «правил игры» для экономических субъектов);

- защита конкурентной среды. Ограничение конкуренции, монополизация рынков снижают эффективность распределения ресурсов, ведут к чистым потерям общества. Именно в силу антиобщественного характера деятельности монополий государство проводит антимонопольную политику, направленную на недопущение возникновения монополий или на борьбу с уже имеющимися монополиями. При этом борьба с искусственными монополиями сочетается с регулированием деятельности естественных монополий;

- поскольку рыночное, пофакторное распределение доходов не обеспечивает социального равенства в обществе, постольку перераспределение доходов через систему прогрессивного налогообложения, трансфертные платежи (пенсии, пособия, компенсации и т. п.), установление государственного контроля за



ценами на некоторые товары, определение минимального уровня оплаты труда становится функцией государства;

- охрана окружающей среды. Рынок не имеет механизмов, которые заинтересовывали бы производителей в охране окружающей среды. Их цель – максимизация прибыли приводит в противоречие с необходимостью делать дополнительные затраты для борьбы с загрязнением. Поэтому функцию экологической защиты среды обитания человека берет на себя государство;

- финансирование фундаментальной науки, образования, медицинского обслуживания и т. п. В условиях современной НТР, когда наука превратилась в непосредственную производительную силу общества, государственное финансирование фундаментальной науки, субсидирование развития современных наукоемких производств стало необходимым условием нормального функционирования рыночной экономики. Это же касается и образования. Под влиянием НТР принципиально изменилась роль человека в производстве, на первый план вышли его интеллектуальные, профессиональные, организаторские, творческие способности. В этих условиях объективной необходимостью стало наличие высокоразвитых систем образования, информации, здравоохранения, обеспечить развитие которых в состоянии только государство;

- стабилизация экономики и стимулирование экономического роста. Достижение макроэкономических целей (стабильной занятости, стабильных цен, постоянного экономического роста) с помощью только рыночных механизмов невозможно, поэтому борьба с макроэкономической нестабильностью становится функцией государства;

- корректировки рыночного распределения ресурсов с учетом возникающих в экономике отрицательных и положительных внешних эффектов, и финансирование производства или непосредственное производство общественных благ.

К недостаткам рыночной экономики, которые вынуждено корректировать государство, относятся неоптимальное распределение ресурсов в связи с наличием внешних эффектов (экстерналий) и незаинтересованность рыночной системы в производстве общественных товаров.

Отрицательные внешние эффекты, или издержки перелива, – не находят отражения в индивидуальных издержках производства. Их неучет ведет к тому, что в цене товара не полностью отражаются общественные издержки производства.

#### ***4.2 Экономическая эффективность и социальная справедливость***

Положительные внешние эффекты, или выгоды перелива, – это выгоды, приходящиеся на долю лиц, в рыночной сделке не участвующих. Устанавливая разного рода штрафы или вводя специальные налоги, государство принуждает предпринимателей ставить очистные сооружения (дымоуловители, оборудование по очистке воды), засаживать вырубki и т. п. Затраты на очистные сооружения увеличат издержки производства и сократят объем производства, а это значит, что меньше ресурсов будет направляться на производство продукции, порождающее отрицательные внешние эффекты.

Увеличение производства и потребления благ, порождающих положитель-



ные внешние эффекты, означает ослабление или устранение диспропорциональности в распределении ресурсов. Важная функция государства в рыночной экономике – производство общественных благ. Затраты на производство общественных благ несет государство, а выгодами от их потребления пользуется все общество. Поскольку доходы государства формируются в основном за счет налогов, фактически само общество финансирует производство общественных благ. Однако непосредственная связь между величиной уплачиваемого налога и участием в потреблении общественных благ отсутствует.

Важное теоретическое и практическое значение имеет вопрос о том, каковы должны быть границы государственного вмешательства в экономику. Государственное вмешательство в экономику не должно разрушать рыночный механизм, подменять собой рыночное саморегулирование (как это было в условиях командно-административной системы). Отсюда – ограничение сфер государственного участия, ориентация на преимущественно экономические методы воздействия на поведение хозяйствующих субъектов; учет возможных негативных последствий тех или иных мероприятий и т. д.

Таким образом, к фиаско рынка добавляется фиаско государства. Поэтому, осуществляя те или иные меры, государство должно строго следить за возможными неблагоприятными последствиями своих действий, и в случае необходимости корректировать их в соответствии с конкретной социально-экономической и политической ситуацией в стране.

В заключение следует еще раз подчеркнуть, что цель деятельности государства в рыночной экономике – не перестройка рыночного механизма, а создание условий для его свободного функционирования. Современный рынок не может эффективно функционировать без государственного вмешательства, но и государственное вмешательство имеет свои пределы. Рынок и государство не противостоят друг другу, а дополняют друг друга. Это две стороны «одной медали» – смешанной экономики.

При этом следует отметить разные сочетания рынка и государства в разных странах. Эти различия находят свое отражение в существовании различных моделей рыночной экономики.

### ***Вопросы для проверки и самоконтроля***

- 1 Назовите основные экономические функции государства.
- 2 Положительные внешние эффекты или выгоды перелива ресурсов в экономике.
- 3 Отрицательные внешние эффекты перелива ресурсов в экономике.
- 4 Какая основная цель государства в рыночной экономике?



## 5 Финансовое обеспечение социальных функций государства

5.1 Финансовая политика государства.

5.2 Бюджетная, ценовая политика.

5.3 Бюджет социальной политики и источники его формирования.

5.4 Анализ социальных последствий экономических решений.

### 5.1 Финансовая политика государства

Финансовая политика государства включает следующие основные части: налоговую, бюджетную, денежно-кредитную и ценовую политику.

*Налоговая политика* – это стратегия и тактика государства по выработке форм финансовых отношений, позволяющих производить прямое изъятие части доходов у субъектов хозяйствования и населения в бюджет страны. Свое назначение налоги выполняют через фискальную и регулирующую (стимулирующую) функции. Фискальная функция реализуется посредством изъятия доходов населения и хозяйствующих субъектов для формирования бюджетного фонда. Регулирующая функция выражается через экономические рычаги воздействия на усиление мотивов к труду, экономному расходованию финансовых ресурсов, финансовой поддержке рыночных реформ; она также влияет на воспроизводственный процесс, стимулируя или сдерживая его развитие.

Государство приняло ряд законов, направленных на совершенствование системы налогообложения в части унификации отдельных налоговых платежей, снижения налогового бремени, стимулирования деловой активности предприятий и т. д. В результате реализации Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2012 гг. отменено 28 налоговых платежей, оптимизирован порядок исчисления и уплаты НДС, налога на прибыль, экологического налога и платежей за землю, введено электронное налоговое декларирование. В целях стимулирования развития производства продукции (работ, услуг) в сельской местности и малых населенных пунктах предусмотрены существенные налоговые льготы организациям, осуществляющим производственную деятельность в указанных пунктах.

Снижение налоговой нагрузки дает шанс налогоплательщикам направить остающиеся в их распоряжении дополнительные средства на расширение производства и улучшение благосостояния населения. Основную роль по реализации бюджетно-налоговой политики в Республике Беларусь выполняют Министерство финансов и Министерство по налогам и сборам.

Налоговая политика тесно связана с бюджетной политикой: первая обеспечивает формирование бюджетных доходов, влияет на их объем и устойчивость; вторая – через направления бюджетных средств, т. е. расходы, воздействует на развитие хозяйства и отражается на жизненном уровне граждан, доходы которых и являются объектом налогообложения.

## 5.2 Бюджетная, ценовая политика

Бюджетная политика – это совокупность целей и задач, принимаемых решений и осуществляемых органами власти мер, направленных на распределение фонда денежных средств государства и использование этих средств по отраслевому, территориальному, целевому назначению. Она ориентирована на достижение сбалансированного бюджета по доходам и расходам, на преодоление бюджетного дефицита. Бюджетная политика базируется на стратегических программах развития экономики, социальной сферы и обеспечения безопасности страны, закладывающих основные параметры и темпы развития отдельных отраслей и сфер, а также источники их финансирования. Эти программы конкретизируются на каждый текущий год.

Денежно-кредитная политика – совокупность мероприятий, направленных на изменение денежной массы в обращении, объема кредитов, уровня процентных ставок и других показателей денежного обращения и рынка ссудных капиталов, для достижения и поддержания высокого уровня экономики страны, стабилизации цен; укрепления национальной денежной единицы, уменьшения инфляции. Текущая денежно-кредитная политика направлена на: предоставление кредитов субъектам хозяйствования и населению на более привлекательных условиях; развитие финансового рынка; повышение устойчивости белорусского рубля; внедрение инноваций в банковскую сферу; привлечение иностранных инвестиций в реальный сектор экономики.

## 5.3 Бюджет социальной политики и источники его формирования

Финансовые отношения, складывающиеся у государства с предприятиями, организациями, учреждениями и населением, называются бюджетными. Специфика этих отношений как части финансовых состоит в том, что они, во-первых, возникают в распределительном процессе, непременным участником которого является государство (в лице соответствующих органов власти), и, во-вторых, связаны с формированием и использованием централизованного фонда денежных средств, предназначенного для удовлетворения общегосударственных потребностей.

Сущность государственного бюджета как экономической категории реализуется через его функции: распределительную (через госбюджет перераспределяется от 20 до 60 % национального дохода); контрольную (движение бюджетных средств сообщает о финансовом состоянии экономики и позволяет его контролировать); и регулируемую (изменение доходов и расходов госбюджета позволяет смягчить спад производства, снизить уровень безработицы, темпы инфляции и т. д., т. е. стабилизировать экономику).

Государственный бюджет является исторической категорией, появившейся с возникновением государства и развитием товарно-денежных отношений, он задействован в разных эпохах для обеспечения выполнения общегосударственных функций. Поэтому сущность бюджета как экономической категории не меняется в зависимости от смены общественных формаций, но на его содержание



и роль влияют объективные и субъективные факторы. Среди объективных первостепенное значение имеет уровень развития производительных сил, экономический потенциал страны, характер производственных отношений, экономические, природные, социальные особенности и др. К субъективным факторам относятся тип государства, политика правительства в конкретном периоде и соответственно выдвинутые им приоритеты развития, уровень экономической науки и др. Бюджеты разных стран имеют схожую структуру доходов (их формирование по большей части за счет налогов) и расходов, несмотря на любые национальные и другие особенности.

В качестве критериев эффективности бюджетной политики можно предложить следующие:

- уровень собираемости бюджетных доходов в целом, налогов в частности;
- уровень выполнения бюджетных обязательств;
- величину бюджетного дефицита и скорость роста государственного долга;
- объем финансовых ресурсов, отвлекаемых на обслуживание государственного бюджета;
- величину валютных резервов, используемых для финансирования бюджетного дефицита;
- динамику валового внутреннего продукта;
- уровень безработицы;
- степень выполнения законодательных и приравненных к ним актов о бюджете.

Анализ бюджетной политики, являющейся одним из основных направлений экономической политики, требует рассмотрения деятельности государства по определению основных задач и количественных параметров формирования доходов и расходов бюджета.

#### **5.4 Анализ социальных последствий экономических решений**

Analysis (от греч.) – разложение, расчленение. Любой анализ – это разновидность интеллектуальной (научной, теоретико-практической) деятельности, направленной на исследование реальности путем рассмотрения ее разных сторон, свойств, составных частей для последующего сопоставления и выводов. Аналитик – тот, кто умеет хорошо анализировать, делать выводы на основе научного осмысления полученных данных.

Политическая аналитика – это выявление и исследование проблем и тенденций развития общественной жизни для их учета и решения политическими средствами. Политический анализ – довольно сложный вид профессиональной деятельности, требующий общетеоретических и конкретных специальных знаний, а также опыта, умения видеть взаимосвязь явлений, их динамику, причинно следственные связи. Помогает в аналитике и интуиция. Без постоянного политического анализа политических, экономических, социальных и духовных явлений и процессов (объектом анализа могут быть все стороны общественной жизни) невозможно вырабатывать реалистическую, эффективную политику, подготавливать и принимать верные решения и успешно воплощать их в жизнь,





разрабатывать программы политических партий, строить политическую стратегию и тактику, прогнозировать ход событий.

В современных усложняющихся условиях политическая деятельность требует все большего профессионализма, иначе трудно добиться ее высокой продуктивности. С этой тенденцией и связано выделение в сфере политического регулирования общественной жизни, (общего политического руководства и управления) политического менеджмента как системы политической деятельности, опирающейся на два основания:

1) на политику как основную науку и искусство;

2) на менеджмент – как науку и практику рациональной организации деятельности и управления людьми в разных сферах деятельности, но прежде всего – в предпринимательской (хотя в менеджменте нуждаются сегодня все организации – начиная от поликлиник, университетов и кончая правительством).

Термины «управление» и «менеджмент» очень близки, нередко употребляются как синонимы. Но применительно к политическому управлению политический менеджмент выглядит как особый набор приемов и средств властно-политического управления, их система, опирающаяся на определенные принципы, правила, имеющая свои цели и функции. По мнению ряда политологов, содержание политического менеджмента можно интерпретировать с учетом выделения такой сущностной черты политики, как влияние.

В основе влияния лежит власть, причем – разная. Она может быть основана и на силе, на других способах принуждения, на авторитете, на эмоционально-психических и других методах. Но во всех случаях власть имеет легитимное основание для командования, принуждения, убеждения и любых способов влияния. Власть, чтобы сохранить себя, укрепить, вынуждена бороться не только за право приказывать, заставляя, но и за право влиять на умонастроения людей, на их ценностные ориентации, убеждения и т. д.

С развитием демократии значение последних методов возрастает. Причин тут несколько, и среди них такая существенная как все большее укоренение в сознании людей ценностей свободы и правовой защищенности. Расширение политического влияния в этих условиях невозможно без политического менеджмента, опирающегося на такие принципы в управленческой работе с людьми как гуманизм, профессионализм, активизм, системность и т. д.

Объектом политического менеджмента является жизнь людей, а предметом – властно-политическое воздействие на жизнь с целью ее улучшения, гуманизации. Политический менеджмент как деятельность имеет два аспекта. Первый – как теоретическая, второй – как практическая деятельность. В структуре теоретической выделяются познавательная, прогностическая и ценностно-ориентировочная деятельность, в структуре практической деятельности – взаимодействие субъекта менеджмента с объектом, направленности на потребности людей, целеполагание, целедостижение, самопознание и развитие личности.

В соответствии с решаемыми задачами можно выделить следующие разновидности политического менеджмента: имиджмейкинг, корпоративный политический имиджмейкинг, электоральный имиджмейкинг, управления политическими процессами, управления политическими конфликтами, проведение лоб-



бистских кампаний и т. д. Поле политического менеджмента постоянно расширяется, что приводит к некоторому разделению труда менеджеров. Так, социологи и политологи занимаются аналитическим обеспечением политических кампаний, изучая настроения, ожидания, ценностные ориентации людей.

Специалисты в области политической рекламы разрабатывают концепции рекламных кампаний и создания разнообразной рекламной продукции для формирования убеждений, образов, соответствующих целям кампании. Специалисты медиапланирования разрабатывают планы размещения информационных материалов в СМИ. Политконсультанты консультируют политиков с целью коррекции их поведения, содержания и стиля выступлений и т. д. Появляются все новые виды деятельности в рамках политического менеджмента. Рождаются новые профессии: ньюсмейкер (создатель информационных поводов или новостей), спин-директор (организатор пропагандистской кампании) и т. д. Таким образом, политменеджмент дифференцируется по видам решаемых задач и усложняется по профессиям.

### *Вопросы для проверки и самоконтроля*

- 1 Назовите основные экономические функции государства в рыночной экономике.
- 2 Каковы основные составные части финансовой политики государства?
- 3 Расскажите о налоговой политике социального государства.
- 4 Охарактеризуйте бюджетную политику государства.
- 5 Сущность денежно-кредитной политики государства.

### *Словарь ключевых терминов*

**Безопасность социальная** – состояние защищенности социальной сферы общества и государства от угроз, способных разрушить ее или обусловить ее деградацию. Объектами социальной безопасности являются люди, их законные интересы (потребности), общности, отношения.

**Государство** – основной институт политической системы общества, осуществляющий управление обществом, охрану его экономической и социальной структуры, использующий при этом различные средства, в том числе принуждение.

**Государство всеобщего благоденствия** – особый тип социального государства (этап его развития во второй половине XX в.), политика которого направлена на обеспечение высокого уровня и качества жизни всех членов общества путем создания государственной системы образования, здравоохранения, жилищного строительства, реализации программы социального обеспечения, регулирования минимального размера заработной платы, а также защиты национальной культуры.

**Гражданское общество** – система относительно независимых от государства социальных субъектов, отношений и институтов, в рамках которых индивиды и социальные группы реализуют свои потребности и интересы. Современное гражданское общество представляет собой общественную (публичную)



сферу деятельности социальных групп, интересы которых обычно противостоят как институтам государства, так и крупным частным корпорациям.

**Правовое государство** – особая организация публичной политической власти, основанная на праве и законе, реализуемая преимущественно в правовых формах и пределах, ограниченных правом (законом). Правовое государство провозглашает основные права и свободы человека и гарантирует их реальное осуществление.

**Рынок труда** – динамическая система, в которой взаимодействуют субъекты собственности на средства производства и наемные работники, формируя объем, структуру и соотношение спроса и предложения на рабочую силу.

**Социальная защита** в широком смысле – деятельность государства по воплощению в жизнь целей и приоритетных задач социальной политики по реализации совокупности законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий, обеспечивающих каждому члену общества соблюдение его важнейших социальных прав. В узком смысле – комплекс целенаправленных конкретных мероприятий экономического, правового и организационного характера для поддержки наиболее уязвимых слоев населения.

**Социальное страхование** (от англ. «Social insurance») – система отношений по распределению и перераспределению национального дохода в целях формирования специальных страховых фондов для содержания лиц, не участвующих в общественном труде. Фонды социального страхования формируются из 97 государственных дотаций и страховых взносов, уплачиваемых работодателями и работающими гражданами. Социальное страхование – система денежных пособий: по безработице, по нетрудоспособности, по беременности и родам, пенсии по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца.

**Социальные права человека** – совокупность конституционных прав человека, позволяющих ему претендовать на получение от государства определенных материальных благ. Обычно к социальным правам человека относят: право на социальное обеспечение; право на образование; право на охрану здоровья и медицинскую помощь; право на жилище; особые права детей и права инвалидов.

## Тест по основам социального государства

### 1 Социальное государство – это ...:

а) политическая система, при которой верховная государственная власть частично или полностью принадлежит одному лицу – монарху (королю, царю, императору, герцогу, эрцгерцогу, султану, эмиру, хану и т. д.) и, как правило, передаётся по наследству;

б) государство, вся деятельность которого подчинена нормам и фундаментальным принципам права;

в) политический режим, стремящийся к полному (тотальному) контролю государства над всеми аспектами жизни общества;

г) политическая система, перераспределяющая материальные блага в соответствии с принципом социальной справедливости ради достижения каж-



дым гражданином достойного уровня жизни, сглаживания социальных различий и помощи нуждающимся.

**2 Понятие «социальное государство» впервые употребил в 1850 г.:**

- а) Лоренц фон Штейн;
- б) У. Беверидж;
- в) О. фон Бисмарк;
- г) Ф. Д. Рузвельт.

**3 Кризис идей социального государства в Европе пришелся на:**

- а) 1950–1970 гг.;
- б) конец 1970-х – начало 1980-х гг.;
- в) конец 1980-х – начало 1990-х гг.;
- г) начало 1950-х – начало 1990-х гг.

**4 В каком году Россия официально провозглашена социальным государством (Конституция Российской Федерации, гл. 1, ст. 7):**

- а) 1993 г.;
- б) 1989 г.;
- в) 1996 г.;
- г) 1991 г.

**5 Задача социального государства – обеспечить своим гражданам следующие условия (найдите лишнее):**

- а) каждый гражданин должен иметь достойный человека прожиточный минимум;
- б) каждый трудоспособный человек должен иметь возможность зарабатывать на себя и на содержание всей семьи;
- в) каждый гражданин должен иметь возможность выплачивать государству ежемесячный налог, даже если он не работает;
- г) нетрудоспособные или граждане, не имеющие по каким либо причинам возможности трудиться (дети, больные, инвалиды, пенсионеры, безработные, беженцы и переселенцы), должны иметь возможность поддерживать обычный жизненный стандарт за счет перераспределения государством средств, накопленных субъектами, участвующими в экономической жизни страны.

**6 Неолибералы считают:**

- а) что государство всеобщего благосостояния приводит к падению эффективности экономики и несёт в себе риск утраты населением политических свобод;
- б) что необходимым условием обеспечения социальных гарантий является только переход от капитализма к социализму;
- в) что социальное государство и есть социализм;
- г) социальное государство является лишь уступкой государственного капитализма трудящимся.

**7 Что не является проблемой создания социального государства в России:**

- а) Россия еще не обрела опоры в праве, в правах человека и социальное государство в России не может опереться на фундамент правового государства: создание социального государства у нас не является новым этапом развития правового государства (как это имело место на Западе);



б) в России не создан «средний слой» собственников: подавляющему большинству населения страны ничего не досталось от стихийно приватизированной партийно-государственной собственности;

в) в России богатые собственники не хотят отдать 50 % своего состояния государству;

г) отсутствует мощный экономический потенциал, позволяющий осуществлять меры по перераспределению доходов, не ущемляя существенно свободы и автономии собственников.

#### **8 Что не является проблемой создания социального государства в России:**

а) не ликвидированы монополии в важнейших видах производства и сбыта, что приводит к отсутствию реальной конкуренции;

б) становится все меньше «интеллектуальной», т. е. образованных людей;

в) отсутствует развитое, зрелое гражданское общество;

г) снижен уровень нравственности в обществе, практически потеряны привычные духовные ориентиры справедливости и равенства.

**9 Процесс возникновения и становления социального государства в настоящее время существует в трех основных проявлениях и его можно анализировать на следующих трех соответствующих уровнях (найдите лишнее):**

а) на научном – как идею и ее развитие в целом ряде концепций;

б) на нормативном – как конституционный принцип, закрепленный в основных законах все возрастающего числа стран;

в) на эмпирическом – как реальную практику деятельности государственных институтов по решению социальных проблем общества и социальных групп;

г) на психологическом – как возможность донести идею создания социального государства до каждого человека в отдельности.

#### **10 Что не является важным условием для представительной демократии:**

а) независимость представительного учреждения в пределах своих полномочий;

б) отсутствие конкурирующей законодательной власти;

в) стремление народа восстановить экономику страны;

г) невмешательство исполнительной власти в прерогативы представительных учреждений.

**11 Говоря о Российском государстве, его можно охарактеризовать следующим образом (найдите лишнее):**

а) РФ – демократическое государство;

б) РФ – коммунистическое государство;

в) высшая ценность РФ – права и свободы человека и гражданина;

г) форма правления РФ – республика.

#### **12 Демократическая природа РФ складывается из (найдите лишнее):**

а) народовластия – как непосредственного, так и представительного;

б) федеративного устройства на основе равенства субъектов РФ;

в) политического и идеологического многообразия;

г) разделения людей на социальные слои.



**13 Народовластие в РФ осуществляется исходя из ...:**

- а) воли меньшинства;
- б) воли большинства, при этом к меньшинству относятся негативно;
- в) воли большинства при уважении воли и прав меньшинства;
- г) учитывается и воля большинства, и воля меньшинства.

**14 Правовое государство подразумевает, что ...:**

- а) в нем господствует общество над государством;
- б) в нем господствует государство;
- в) в нем господствуют высшие слои общества;
- г) в нем господствуют низшие слои общества.

**15 Правовое государство предполагает наличие светского характера государства. Что это значит:**

- а) все люди должны принять христианскую веру;
- б) народ должен вести себя культурно;
- в) в РФ не может быть объявлено в качестве обязательного ни одно из вероисповеданий;
- г) никого не могут подозревать в измене родины, пока он сам во всем не сознается.

**16 Формы народовластия:**

- а) непосредственная демократия и представительная демократия.
- б) президентская демократия и народная демократия;
- в) недовольство правительством и поддержка правительства;
- г) демократия и плюрализм.

**17 Что не является одним из видов непосредственной демократии:**

- а) референдум;
- б) выборы;
- в) участие выбранного лица на собрании в Госдуме;
- г) мирные собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования.

**18 Конституционные гарантии народовластия – выборы в РФ проводятся на основе (выберите лишнее):**

- а) всеобщего голосования;
- б) равного голосования;
- в) тайного голосования;
- г) открытого голосования.

**19 Что относится к способам принятия обязательного и окончательного решения:**

- а) свободные выборы;
- б) митинги;
- в) пикетирование.

**20 Кто относится к высшим коллегиальным органам законодательной власти:**

- а) Президент РФ;
- б) Государственная Дума РФ;
- в) президенты республик в составе РФ;
- г) губернаторы краев, областей и автономий.





## 21 Выберите органы власти, прямо избираемые народом:

- а) Уполномоченный по правам человека;
- б) Счетная палата;
- в) Правительство РФ;
- г) Государственная Дума,

## 22 Деятельность общественных объединений регулируется федеральными законами. Граждане вправе (выберите лишнее):

- а) создавать общественные объединения без предварительного разрешения властей;
- б) вступать в них на условиях соблюдения их уставов;
- в) отчитываться о проделанной работе органам местного самоуправления;
- г) выходить из них беспрепятственно.

## 23 Учредителями общественного объединения могут быть:

- а) совершеннолетние граждане и общественные объединения, которые на своем собрании, съезде или конференции принимают устав объединения, формируют его руководящие и контрольные органы;
- б) граждане и общественные объединения, которые вступают в него по заявлению и приобретают права (избирать, избираться, контролировать избранных) и обязанности (платить членские взносы, принимать в чем-то участие и др.);
- в) граждане и общественные объединения, принимающие участие в его деятельности или отдельных акциях без обязательного оформления своего участия, если иное не предусмотрено уставом объединения.

## 24 Общественное движение – это ...:

- а) основанное на членстве общественное объединение, созданное для защиты общих интересов и достижения уставных целей на основе совместной деятельности;
- б) состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые его участниками;
- в) не имеющее членства общественное объединение, формирующее имущество за счет добровольных взносов, а также иных поступлений, не запрещенных законом, и использующее его в общественно полезных целях, предусмотренных уставом фонда;
- г) не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам его участников и уставным целям объединения.

## 25 Орган общественной самодеятельности – это ...:

- а) не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей объединения;
- б) общественные организации и движения, в уставных целях которых закреплены участие в выборах в органы власти, участие в организации и деятельности этих органов.





в) не имеющее членства общественное объединение, формирующее имущество за счет добровольных взносов, а также иных поступлений, не запрещенных законом, и использующее его в общественно полезных целях, предусмотренных уставом фонда;

г) не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам его участников и уставным целям объединения.

## Список литературы

1 **Бабосов, Е. М.** Основы идеологии белорусского государства : курс лекций / Е. М. Бабосов. – 3-е изд., доп. и перераб. – Минск : БЕЛТА, 2012. – 80 с.

2 **Мухаев, Р. Т.** Система государственного и муниципального управления : учебник для вузов / Р. Т. Мухаев. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : ЮНИТИ-Дана, 2010. – 687 с.

3 **Шимов, В. Н.** Национальная экономика Беларуси : учебник / В. Н. Шимов. – 3-е изд. – Минск : БГЭУ, 2009. – 751 с.

4 **Право социального обеспечения России : учебник для вузов / М. О. Буянова [и др.] ; под ред. К. Н. Гусова. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Проспект, 2011. – 640 с.**

5 **Сидорина, Т. Ю.** Социальный капитал и социальная политика / Т. Ю. Сидорина / Журн. исслед. соц. политики. – 2007. – Т. 5, № 2. – С. 319–334.

6 **Шарков, Ф. И.** Основы социального государства : учебник / Ф. И. Шарков. – Москва : Дашков и К, 2012. – 314 с.

7 **Шарков, Ф. И.** Основы социального государства : учебник для бакалавров / Ф. И. Шарков. – Москва : Дашков и К, 2016. – 304 с.

8 **Аргучинцев, Г. К.** История государства и права Республики Беларусь: в вопросах и ответах : учебное пособие / Г. К. Аргучинцев. – Минск : Амалфея, 2012. – 216 с.

9 **Арбузов, С. Ю.** Социальное государство и конституционное право на благоприятную окружающую среду / С Ю. Арбузов. – Москва ; ИНФРА-М, 2014. – 5 с

10 **Кочеткова, Л. Н.** Социальное государство : русский взгляд / Л. Н. Кочеткова // Социально-гуманитарные знания. – 2010. – № 3. – С. 8.

11 **Перевалов, В. Д.** Теория государства и права : учебник для вузов / В. Д. Перевалов. – Москва : Юрайт, 2010. – 379 с.

12 **Политология и социология : методические рекомендации для студентов, обучающихся по российским стандартам / Сост. В. Д. Подошевка. – Могилев : Беларус.-Рос. ун-т, 2011. – 26 с.**

